



Brüsszel, 2025. február 5.
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Költségvetési Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2023-as pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről
	– <i>Elfogadás</i>
	– <i>Levél jóváhagyása</i>

A TANÁCS AJÁNLÁSA
a Bizottságnak az Európai Unió 2023-as pénzügyi évre szóló
általános költségvetése végrehajtására vonatkozó
felelőssége alóli
mentesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,
az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,
mivel:

(1) A 2023-as pénzügyi évre szóló bevételi és kiadási kimutatás szerint:

- a bevételek összege: 248 360 670 365,71 EUR
- az előirányzatokból kifizetett kiadások összege: 236 738 815 235,83 EUR
- az $n-1$. évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege: 4 224 049,58 EUR
- az $n+1$. évre átvitt kifizetési előirányzatok
összege (beleértve a címzett bevételeket is): 11 062 142 505,94 EUR
- az $n-1$. évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege: 6 472 913,79 EUR
- az árfolyam-különbszetek egyenlege: 77 627 504,57 EUR
- a pozitív költségvetési egyenleg: 635 091 265,30 EUR

- (2) A 2023-as évre átvitt 2 451 599 021,70 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %) került felhasználásra.
- (3) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2023-as pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, amelyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (4) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (5) A Tanács következtetéseket¹ hagyott jóvá a Számvevőszék által a mentesítési eljárás keretében 2023-ban és 2024-ben készített különjelentésekről.
- (6) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2023-as pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLIJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2023-as pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

¹ 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 és 17000/24.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését, az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzési megállapításokat és a következtetéseket. A Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkének rendelkezéseivel összhangban végzett független ellenőrzésnek, jelesül a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács üdvözli továbbá a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az EU éves beszámolója megbízható és valós képet ad az EU pénzügyi helyzetéről, valamint azt, hogy a Számvevőszék immár a 17. egymást követő évben adott ki hitelesítő véleményt a 2023. évi beszámoló megbízhatóságáról. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2023-as pénzügyi év bevételei jogszerűnek és szabályszerűnek, valamint lényeges hibától mentesnek bizonyultak.
3. Mindazonáltal a Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett, az uniós költségvetési kiadásokkal kapcsolatos becsült hibaszint aggasztóan emelkedik, és hogy a Számvevőszék – immár az ötödik egymást követő évben – elutasító véleményt adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék korlátozott véleményt adott ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 2023-as kiadásairól.
4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék megállapításait, támogatja a legtöbb ajánlását, továbbá felkéri a Bizottságot, hogy vegye figyelembe ezeket és a Tanács ajánlásait.
5. A Tanács felszólítja mind a Számvevőszéket, mind a Bizottságot, hogy folytassák az uniós költségvetés teljesítményének értékelését, ami az uniós polgárok számára nyújtott valódi érték mércéje, és ezáltal az uniós forrásokkal való hatékony és eredményes pénzgazdálkodás éves értékelésének az egyik fontos eleme. Konkrétan a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy adott esetben fordítson nagyobb figyelmet azon eredményalapú teljesítménymutatókra, amelyek közvetlenül összekapcsolhatók az uniós intézkedésekkel.

6. A Számvevőszék – a Tanács ismételt felhívásai és számos kiadási fejezet fokozottabb politikai jelentősége ellenére – ez alkalommal sem mutatta ki a fejezetenkénti hibaszinteket, így a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerethez (MFF) kapcsolódó korábbi jelentésekhez képest ebben a vonatkozásban nem történt változás. A Tanács e tekintetben hangsúlyozza, hogy az egyes szakpolitikai területeken belül biztosítani kell az évek közötti összehasonlíthatóságot, üdvözli, hogy a Számvevőszék vállalta, hogy a 2024-es évtől kezdve kimutatja a „Szomszédság és a világ” szakpolitikai területre vonatkozó hibaszintet, és felkéri a Számvevőszéket, hogy minden fejezet vonatkozásában adjon meg reprezentatív hibaarányokat.
-

1. FEJEZET

A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

- 1.1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő véleményét adott ki az Európai Unió 2023. évi éves beszámolójának (a továbbiakban: a beszámoló) megbízhatóságáról, és üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, amely szerint a beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjaival összhangban tükrözi az Uniónak a 2023. december 31-i pénzügyi helyzetét, valamint a tárgyévi gazdasági események eredményét, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.
- 1.2. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2023. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.
- 1.3. A Tanácsot ugyanakkor aggasztja, hogy a Számvevőszék – immár az ötödik egymást követő évben – elutasító véleményt adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről, nyugtázza, hogy egyes kiadási fejezetek esetében romlott a hibaszint, és hangsúlyozza, hogy az alacsony becsült hibaszint hozzájárul az uniós polgárok európai intézményekbe vetett bizalmának megőrzéséhez.
- 1.4. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által 2023-ban jelentett becsült hibaszint a 2022. évi 4,2 %-ról 5,6 %-ra nőtt, és így még távolabb került a 2 %-os lényegességi küszöbötől. A Tanács továbbá sajnálattal állapítja meg, hogy a magas kockázatú kiadások becsült hibaszintje a 2022. évi 6,0 %-ról 2023-ban 7,9 %-ra nőtt. A Tanács megjegyzi, hogy a Számvevőszék által ellenőrzött kiadások jelentős részét, azaz 64,4 %-át – főként a költségtérítésen alapuló kiadásokat – lényeges hibaszint jellemzi. A Tanács tudomásul veszi továbbá, hogy a Bizottság által becsült kifizetési kockázat a főként a 2014 és 2020 közötti időszakra szóló pénzügyi kerethez kapcsolódó programok tekintetében a korábbi évekhez képest nem változott, és továbbra is 1,9 %-os, míg a lezáráskori kockázat – a Bizottság korrekciós kapacitásának figyelembevételét követően – 0,9 %-osra becsülhető. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék olyan hiányosságokat tárt fel a Bizottság általi utólagos ellenőrzésekben, amelyek hatással vannak a Bizottság kockázatértékelésének megalapozottságára.

- 1.5. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által becsült hibaszint önmagában nem a csalásokat, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását jellemzi, hanem azokat a kifizetéseket, amelyekre nem az alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék 2023-ban 20 olyan esetet jelentett az OLAF-nak, ahol felmerült a csalás gyanúja.
- 1.6. A Tanács elismeri az ellenőrző szervek által végzett, azt célzó munkát, hogy fényt derítsenek a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, valamint a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait, ugyanakkor tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék egyes ellenőrző hatóságok munkájában hiányosságokat tárt fel. A Számvevőszék megállapításai alapján a Tanács arra ösztönzi az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő szereplőket, hogy javítsák a munkájuk minőségét.
- 1.7. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentése és az uniós források hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozást – többek között a releváns végrehajtási intézkedéseket – továbbra is az egyik legfőbb prioritásnak kell tekinteni. A Tanács ezért felszólítja a Bizottságot és a programhatóságokat, hogy adott esetben azonosítsák, értékeljék és egyszerűsítsék a szükségtelenül komplex szabályokat és eljárásokat mind a nemzeti hatóságok, mind a kedvezményezettek számára, amellett, hogy fenntartják az elszámoltathatósághoz, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodáshoz, valamint a kiadások jogszerűségéhez és szabályszerűségéhez szükséges elengedhetetlen standardokat és követelményeket.
- 1.8. Bár a Tanács tudatában van annak, hogy a Számvevőszék és a Bizottság más-más megbízatással rendelkezik, következésképpen más-más megközelítést követ a hibák becslését illetően, a Tanács szerint aggodalomra ad okot az, hogy a két intézmény mennyire különbözőképpen értelmezi ugyanazokat a standardokat, jogszabályokat, tényeket és szabályokat. A Tanács felkéri az intézményeket, hogy folytassák a párbeszédet, és felszólítja a Bizottságot, hogy – munkájuk megerősítése, a bevált gyakorlatok cseréje és a hiányosságok orvoslása érdekében – a nemzeti ellenőrző hatóságokkal is aktívan működjön együtt.

1.9. Figyelembe véve, hogy a kiadási programok és a kapcsolódó kontrollrendszerek, valamint az irányítási ciklusok több évre terjednek ki, a Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság által alkalmazott pénzügyi korrekciók és visszafizettetések eredményeként a hibaszint a lényegességi küszöb alá csökkenhet. A Tanács továbbá tudomásul veszi, hogy a Bizottság szerint a tagállamok és a bizottsági szolgálatok valamennyi intézkedését legjobban reprezentáló mutató a záráskori kockázat, amely az összes utólagos ellenőrzés és további korrekció elvégzését követően fennmaradó hibaszintet méri, a Számvevőszék által követett megközelítés – a megbízatásával összhangban – ugyanakkor egy adott időpontra összpontosít. A Tanácsot aggasztja, hogy a Számvevőszék (5,6 %) és a Bizottság (1,9 %) hibaarányai közötti különbség évről évre nő.

2. FEJEZET

KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

- 2.1. A Tanács nyugtázza, hogy 2023-ban csaknem teljes mértékben végrehajtásra került a költségvetés a rendelkezésre álló kötelezettségvállalások és kifizetések tekintetében.
- 2.2. A Tanács aggasztónak találja, hogy a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások új rekordszintet értek el 2023-ban, ugyanakkor nyugtázza, hogy e növekedés részben a NextGenerationEU (NGEU) eszközhöz kapcsolódó kötelezettségvállalásoknak tudható be.
- 2.3. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon értékelését is, amely szerint a többféle válságra való reagálás nyomán jelentkező további igények céljára felvett hitelek következtében megnövekedett az uniós költségvetés kitettsége. Ezért a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy szorosan kövesse nyomon ezt a kockázatot, a kötvények és a váltók kibocsátását a jogszabályban előírt összegekre korlátozza és minimális kamatlábakkal valósítsa meg, valamint folyamatosan és részletesen tájékoztassa a tagállamokat a becsléseiről.
- 2.4. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a magas infláció továbbra is hatással volt az uniós költségvetésre, tudomásul veszi a Számvevőszék 2.1. sz. ajánlását, és felkéri a Bizottságot, hogy továbbra is szorosan kövesse nyomon a megosztott irányítású alapok költségvetési végrehajtását, és működjön együtt a tagállamokkal a zökkenőmentes végrehajtás biztosítása érdekében.
-

3. FEJEZET

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS RÉVÉN ELÉRT EREDMÉNYEK

- 3.1. A Tanács megállapítja, hogy 2023 tekintetében a Számvevőszéknek a költségvetés teljesítményére vonatkozó értékelése a teljesítményről szóló 2023. évi számvevőszéki különjelentésekben szereplő eredmények és legfőbb üzenetek áttekintésére terjed ki, beleértve a Bizottságtól, az Európai Parlamenttől és a Tanácstól származó kapcsolódó információkat is. A Számvevőszék értékelte az uniós költségvetés teljesítményéről szóló 2020. évi jelentésében és a 2020-ban közzétett különjelentéseiben megfogalmazott ajánlások végrehajtását is.
- 3.2. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon szándékát, hogy a következő években rotációs jelleggel megvizsgálja, hogy a Bizottság hogyan számol be a többéves pénzügyi keret különböző fejezeteinek teljesítményéről.
- 3.3. Az ez évben vizsgált, „Migráció és határigazgatás” című 4. fejezet tekintetében a Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keret időszakában javult a teljesítményjelentési keret, és jó eredmények születtek a célok teljesítése terén.
- 3.4. A Tanács nyugtázza a számvevőszéki ellenőrzések megállapításait, és üdvözli a Bizottság által a Számvevőszék 2023. évi különjelentéseiben foglalt ajánlásokra reagálva hozott első intézkedéseket.

4. FEJEZET

BEVÉTELEK

- 4.1. A Tanács üdvözli, hogy 2023-ban a költségvetés bevételi része lényeges hibáktól mentes volt, és a Számvevőszék a bevételhez kapcsolódóan vizsgált rendszereket összességében hatékonnak értékelte.
- 4.2. Ugyanakkor egyes tagállamokban a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusok némelyike, a GNI- és a héafenntartások kezelésének egyes elemei, a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések bizottsági kezelése, valamint a műanyagalapú saját források kiszámításához használt adatok megbízhatóságát és összehasonlíthatóságát biztosító rendszerek csak részben minősültek eredményesnek.
- 4.3. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a Bizottság GNI-vel kapcsolatos ellenőrzéseit tagállami késedelmek hátráltatják, és tudomásul veszi a Számvevőszék kapcsolódó ajánlását, amely szerint késedelmi kamatot kell alkalmazni, ha a tagállamok a határidő leteltéig nem kezelik teljes mértékben a GNI-fenntartásokat. Ezen ajánlást illetően a Tanács tudomásul veszi a Bizottság véleményét, mely szerint a 2023-ban visszavont GNI-fenntartások esetében a késedelmi kamatok kiszámítása megfelel a hatályos szabályozásnak.
- 4.4. A Tanács tudomásul veszi továbbá a Bizottság vámügyi cselekvési tervében szereplő néhány, a vámbevétel-kiesés csökkentéséhez hozzájáruló intézkedés késedelmes végrehajtását.
- 4.5. A Tanács tudatában van annak, hogy a tradicionális saját forrásokra vonatkozó ellenőrzéseket az egész EU-ban egységesen kell alkalmazni, ezért támogatja a Számvevőszék arra vonatkozó ajánlását, hogy a Bizottság vizsgálja meg a tagállamok által a közös pénzügyi kockázati kritériumok és standardok (FRC) keretrendszerének végrehajtása terén elért eredményeket, határozza meg, mely elemeket kell elsősorban végrehajtani, és támogassa a tagállamokat az FRC haladéktalan végrehajtásában.

- 4.6. A Tanács ismételten szorgalmazza, hogy a Bizottság – annak érdekében, hogy biztosított legyen a kiszámíthatóság a tagállamok számára – továbbra is folytasson párbeszédet a nyitott alulértékelési ügyekkel rendelkező tagállamokkal azok lezárása érdekében, és a lehető leghamarabb számítsa ki a tradicionális saját forrásoknak az Európai Unió Bírósága által 2022. március 8-án, az Egyesült Királyság ügyében hozott ítélete eredményeként a többi tagállamnak tulajdonítható végleges kieséseit.
-

5. FEJEZET

EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG

- 5.1. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint a 2022. évi 2,7 %-ról 2023-ban 3,3 %-ra nőtt, tehát továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy a Bizottság az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” szakpolitikai területen a kifizetési kockázatot 1,4 %-ra, a lezáráskori kockázatot pedig 1,0 %-ra becsülte, ami a lényegességi küszöb alatt van.
- 5.2. A Tanács tudomásul veszi, hogy a kutatási és innovációs kiadásokat leginkább a személyzeti költségekhez kapcsolódó hibák érintik, és sajnálatát fejezi ki az iránt, hogy ilyen hibák továbbra is fennállnak. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaaránynak a lényegességi küszöb alá csökkentésére irányuló erőfeszítéseit. A Tanács nyugtázza továbbá a Számvevőszék azon észrevételét, amely szerint a hibaarány nagy része a személyzeti költségekhez kapcsolódó összetett szabályoknak tudható be, és hogy a számítás bizonyos tekintetben a Horizont Európa keretében sem vált egyszerűbbé. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy foglalkozzon ezzel a problémával.
- 5.3. A Tanács tudomásul veszi továbbá a Számvevőszék azzal kapcsolatos észrevételét, hogy a kkv-k és az új belépők esetében az egyéb kedvezményezettekhez képest nagyobb a hibák esélye, és ösztönzi a Bizottságot, hogy kezelje ezt a problémát.
- 5.4. A Tanács támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság a Horizont Európa esetében tovább pontosítsa a személyzeti költségek között a napibérek kiszámítására vonatkozó szabályokat és módszereket, mivel ez továbbra is jelentős hibaforrást képez a kifizetési kérelmekben. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság elfogadta ezt az ajánlást.
-

6. FEJEZET

KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK

- 6.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett, a „Kohézió, reziliencia és értéke” szakpolitikai területen teljesített kifizetésekre vonatkozó becslült hibaszint a 2022. évi 6,4 %-ról 2023-ban aggasztó mértékben, 9,3 %-ra nőtt, ami még jobban túllépi a 2 %-os lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság e szakpolitikai területen a kifizetéskori kockázatot 2,6 %-ra, a lezárási kockázatot pedig 1,2 %-ra becsülte, ami a lényegességi küszöb alatt van. A Tanács sürgeti a Bizottságot és a programhatóságokat, hogy a tegyenek további lépéseket annak érdekében, hogy a jövőben csökkenteni lehessen a hibaszintet.
- 6.2. A Tanács tisztában van azzal, hogy a Bizottság és a Számvevőszék más-más szerepet tölt be az uniós költségvetés ellenőrzési láncában, és a kiadások ellenőrzésekor másra helyezik a hangsúlyt. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék által e fejezettel kapcsolatban feltárt több számszerűsített hiba esetében a Bizottság nem ért egyet a tények Számvevőszék általi értékelésével, illetve az alkalmazandó nemzeti vagy programspecifikus szabályok értelmezésével.
- 6.3. A Tanács megjegyzi, hogy a kohéziós programokra vonatkozó kontroll- és bizonyossági keretet egyéves és többéves ciklikusság egyaránt jellemzi. Habár a jelenlegi szabályok alapját egy olyan rendszer képezi, amelyben a Bizottság éves beszámolókat fogad el, a programok többéves időszakokra vonatkoznak. Ennélfogva a Bizottság – az uniós költségvetés kezelőjeként – többéves kontrollstratégiákat vezet be a hibák megakadályozására, valamint – amennyiben ez nem lehetséges – a hibák feltárására és a korrekcióknak a programok lezárását megelőzően történő alkalmazására. E tekintetben a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a 2014–2020-as időszak lezárási ellenőrzései során továbbra is végezzen konkrét célzott ellenőrzéseket is, és ily módon bizonyosodjon meg arról, hogy a tagállamok végrehajtották a szükséges pénzügyi korrekciókat azon hibák esetében, amelyek egy adott számviteli év kapcsán kerültek feltárássra, de más elszámolási időszakok kiadásait is érintik. A Tanács nyugtázza a Bizottság azon álláspontját, hogy nincs jogszabályban előírt határidő az uniós költségvetés védelmének folytatására vonatkozóan, és a korrekciókra sok évvel a programozási időszak vége vagy a programok lezárása után is sor kerülhet.

- 6.4. 2023-ban számos tényező is további nyomást gyakorolt a tagállami közigazgatásokra, többek között a REACT-EU keretében rendelkezésre bocsátott kiegészítő források, valamint a 2014–2020-as kohéziós alapok támogathatósági időszakának 2023. december 31-i záró időpontja, amely az elmúlt néhány évben átfedésbe került a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz támogathatósági időszakával, ezáltal növelve a tagállamok azon kapacitásával kapcsolatos kockázatot, hogy biztosítsák a kiadások szabályszerűségét és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveinek való megfelelését.
- 6.5. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a kohéziós politika prioritásait illetően a 100 %-os uniós finanszírozás bevezetése lehetővé tette az előre nem látható körülményekre való gyors reagálást. A Tanács tudomásul veszi, hogy a 100 %-ban uniós finanszírozású tranzakciók 5 %-kal járultak hozzá a fejezet hibaarányához, és nyugtázza, hogy az ilyen típusú tranzakcióknál előforduló hibák valószínűsége, és e hibák által az általános hibaarányra gyakorolt hatás a következő években fokozottabb megfigyelést igényel.
- 6.6. A Tanács elismeri a kohéziós programok egyszerűsítésére irányuló, az egyszerűsített költségelszámolási opció és a költségfüggetlen finanszírozás fokozott alkalmazása révén tett erőfeszítéseket – különösen a 2021 és 2027 közötti programozási időszakban –, ugyanakkor sürgeti a Bizottságot és a programhatóságokat, hogy továbbra is foglalkozzanak a visszatérő hibákkal, és terjesszék a bevált gyakorlatokat a szabálytalan kiadások előfordulásának és hatásának csökkentése érdekében.
- 6.7. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt is, hogy a Számvevőszék továbbra is hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkájában. A Tanács megállapítja, hogy azon kiadások aránya, amelyekre nézve a bizonyossági csomagokban a fennmaradó hibaarány 2 % felett volt, 61 %-on stabilizálódott. E tekintetben – elismerve a Bizottság és az ellenőrző hatóságok által eddig tett erőfeszítéseket és elért eredményeket – a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy lehetőség szerint tegyen további lépéseket a magas hibakockázat csökkentésének elősegítése érdekében, és működjön együtt az ellenőrző hatóságokkal abból a célból, hogy megtalálják a legmegfelelőbb módszereket a kedvezményezettek által készített önbevallások megbízhatóságának ellenőrzésére.

7. FEJEZET
TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZET

- 7.1. A Tanács nyugtázza, hogy a „Természeti erőforrások” szakpolitikai területtel kapcsolatos kifizetések tekintetében a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint stabilan 2,2 % maradt, és sajnálattal állapítja meg, hogy a hibaszint meghaladja a lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy a Bizottság jelentése szerint e szakpolitikai terület tekintetében nem lényeges kifizetési kockázat áll fenn, és hogy a Bizottság a lezáráskori kockázatot 0,5 %-ra becsüli, ami a lényegességi küszöb alatt van.
- 7.2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedések 0,5 százalékponttal csökkentették a becsült hibaszintet, ugyanakkor megjegyzi, hogy e fejezet esetében a hibaszint 1,0 százalékponttal alacsonyabb lehetett volna, ha minden rendelkezésre álló információt felhasználtak volna. A Tanács ezért arra ösztönzi a Bizottságot, hogy nyújtson további és intenzívebb támogatást a tagállamoknak a hibák megelőzéséhez, feltárásához és korrigálásához szükséges minden intézkedés meghozatalához, a megfelelő költség-haszon arány tiszteletben tartása mellett.
- 7.3. A Tanács üdvözli, hogy a többéves pénzügyi keret „Természeti erőforrások” fejezetének 65 %-át kitevő közvetlen kifizetések – immár a kilencedik egymást követő évben – mentesek voltak a lényeges hibáktól.
- 7.4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételeit, hogy a vidékfejlesztésre fordított kiadások többsége esetében a támogathatósági feltételek összetettebbek, mint a közvetlen kifizetéseknél, így a hibakockázat is nagyobb.

8. FEJEZET

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS, BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

- 8.1. A Tanács megjegyzi, hogy a „Migráció és határigazgatás” című 4. fejezet és a „Biztonság és védelem” című 5. fejezet kiadásai tekintetében a Számvevőszék vizsgálata a Tanács korábbi ajánlásai ellenére ismét nem volt reprezentatív. Következésképpen a Számvevőszék nem becsülte meg e fejezetek hibaarányát. Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai területekre egyre nagyobb politikai figyelem irányul, és azoknak egyre nagyobb a költségvetésük, a Tanács ismételten arra kéri a Számvevőszéket, hogy ellenőrzésének hatókörében szerepeljen reprezentatív minta, és hogy a következő években adja meg az e két fejezetre vonatkozó hibaarányt.
- 8.2. A Tanács elismeri a Bizottság által eddig nyújtott támogatást, és támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy további iránymutatást kell nyújtani a Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság (DG HOME) forrásainak megosztott irányítás keretében történő végrehajtásáért felelős tagállami hatóságoknak.
- 8.3. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, amely szerint a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret tematikus eszközeinek létrehozása és az elosztási módszerek végrehajtása a vonatkozó rendeletek követelményeinek megfelelően történt.
-

9. FEJEZET
SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG

- 9.1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék vizsgálata – a korábbi tanácsi ajánlások újbóli hangsúlyozásának ellenére – ezúttal sem tekinthető reprezentatívnak az e fejezet szerinti kiadásokra nézve, és hogy ebből kifolyólag a Számvevőszék e fejezetre vonatkozóan nem adott meg becsült hibaszintet. A Tanács ezért üdvözli, hogy a Számvevőszék vállalta, hogy e magas kockázatú területet illetően reprezentatív mintát vesz alapul, és hogy a következő években, 2024-től kezdve e fejezetre vonatkozóan hibaarányt fog megadni.
- 9.2. A Tanács nyugtázza, hogy az EUMSZ értelmében a Számvevőszék jogosult teljeskörűen, korlátozás nélkül és időben hozzáférni a feladatai ellátásához szükséges dokumentumokhoz. A Tanács ezért sajnálattal állapítja meg, hogy továbbra is nehézségekbe ütközött egyes nemzetközi szervezetek ellenőrzése, amelyek csak korlátozott hozzáférést biztosítottak a dokumentumokhoz.
- 9.3. Tekintettel a pillérértékelésnek alávetett szervezetekkel kötött, közvetett irányítás alá tartozó szerződésekhez kapcsolódó tranzakciókban talált hibákra, a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy fokozza a külső fellépések uniós finanszírozásának vizsgálatát és kontrollját.
-

10. FEJEZET
EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

- 10.1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék szintén nem tárt fel lényeges hibaszintet.
- 10.2. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék hiányosságokat állapított meg az Európai Parlament képviselőcsoportjai előirányzatainak kezelésében, és hogy közbeszerzési eljárásaik továbbra sem felelnek meg a költségvetési rendeletnek.
- 10.3. A Tanács tudomásul veszi az Európai Parlament által a csalások megelőzése és felderítése érdekében tett kezdeményezéseket, és támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy az Európai Parlament dolgozzon ki az egész intézményre kiterjedő, csalás elleni stratégiát, és biztosítsa annak a szervezet egészében történő alkalmazását.
- 10.4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék által a Bizottság kifizetéseiben feltárt hibákat, többek között azt, hogy a mögöttes informatikai rendszerek hibája miatt a Bizottság nem alkalmazta az uniós adócsökkentést, valamint hogy az építési munkák túlfizetésére került sor. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy javítsa eljárásait és rendszereit annak érdekében, hogy a jövőben ne forduljanak elő ilyen hiányosságok.
- 10.5. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék által egyes uniós küldöttségek közbeszerzési eljárásainak hiányosságaival kapcsolatban tett megállapításokat. A Tanács felszólítja az Európai Külügyi Szolgálatot, hogy javítsa eljárásait annak érdekében, hogy a jövőben el lehessen kerülni a hibákat.
- 10.6. A Tanács tudomásul veszi, hogy nyugdíjra és más munkavállalói juttatásokra vonatkozó kötelezettség 12,7 %-kal nőtt (a 2022. évi 80,6 milliárd EUR-ról 2023 végére 90,8 milliárd EUR-ra).

11. FEJEZET

HELYREÁLLÍTÁSI ÉS REZILIENCIAÉPÍTÉSI ESZKÖZ

- 11.1. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék – 2022-höz hasonlóan – a tanácsi végrehajtási határozatban kifizetési feltételként meghatározott mérföldkövek és célok teljesítésének értékelése alapján korlátozott véleményt adott ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz 2023. évi kiadásairól.
- 11.2. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék által vizsgált 325 mérföldkőből és 127 célból 16-ra – amelyek a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott vissza nem térítendő támogatások 23 kifizetéséből 7-et érintettek – vonatkoztak számszerűsített megállapítások, amelyek különösen a mérföldkövek és célok nem kielégítő teljesítéséhez, az ismétlődő nemzeti költségvetési kiadások kiváltásához és a támogathatóság kezdő időpontjához kapcsolódtak.
- 11.3. A Tanácsot aggasztja, hogy a Bizottság és a Számvevőszék az összes jelentett számszerűsített megállapítás tekintetében eltérően értelmezi a jogszabályokat. A kifizetési és a támogathatósági feltételek kulcsfontosságú kérdések a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtása szempontjából. A Tanács kiemeli, hogy az intézményeknek együtt kell működniük annak érdekében, hogy kialakuljon a jogi keret egységes értelmezése, ami megkönnyítené a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtását, és ezáltal segítené a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz célkitűzéseinek elérését.
- 11.4. A Tanács óvatosságra int a jogszabályoknak a végrehajtás során történő értelmezésével kapcsolatban, ami nem vezethet a tagállamok számára új szabályok vagy szigorúbb feltételek utólagos előírásához.
- 11.5. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködésben mozgítsa elő a helyzet lehetséges javítását, például a rendeletek egyszerűsítését és pontosítását, ugyanakkor tartsa fenn az arra nyíló rugalmasságot, hogy a nemzeti terveket a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szembeni követelményeivel összhangban módosítani lehessen, továbbá fokozottabban támogasson minden tagállamot annak érdekében, hogy a következő években fel lehessen gyorsítani a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtását. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy ennek során vegye figyelembe a tagállamokra háruló adminisztratív terheket, mégpedig azáltal, hogy a végrehajtásra vonatkozó felülvizsgált iránymutatások kiadásakor az arányosság elvét alkalmazza, és mindkét intézményt felszólítja, hogy az ellenőrzések végrehajtása során vegyék figyelembe az arányosságot.