

Bruxelles, 5. veljače 2025.
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

NAPOMENA

Od:	Odbor za proračun
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023. – <i>donošenje</i> – <i>odobrenje pisma</i>

PREPORUKA VIJEĆA
o davanju razrješnice Komisiji
u odnosu na izvršenje općeg proračuna
Europske unije
za financijsku godinu 2023.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2023.:

- prihodi su iznosili 248 360 670 365,71 EUR
- rashodi isplaćeni iz odobrenih sredstava
iznosili su 236 738 815 235,83 EUR
- ukinuta odobrena sredstva za plaćanje
prenesena iz godine *n-1* iznosila su 4 224 049,58 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu *n+1*
(uključujući namjenske prihode) iznosila su 11 062 142 505,94 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine *n-1*
iznosila su 6 472 913,79 EUR
- saldo tečajnih razlika iznosio je 77 627 504,57 EUR
- pozitivan proračunski saldo iznosio je 635 091 265,30 EUR

- (2) Iskorišteno je 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %) od 2 451 599 021,70 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u 2023.
- (3) Opažanja u izvješću Revizorskog suda u odnosu na financijsku godinu 2023. zahtijevaju određene komentare Vijeća, koji su PRILOŽENI ovom dokumentu.
- (4) Vijeće pridaje važnost daljnjem postupanju u vezi sa svojim komentarima i očekuje da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode.
- (5) Vijeće je odobrilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud izradio u 2023. i 2024. u okviru postupka davanja razrješnice¹.
- (6) Slijedom navedenog ispitivanja zaključeno je da je način na koji je Komisija izvršila proračun za financijsku godinu 2023. u cjelini takav da se, na temelju opažanja Revizorskog suda, može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE, s obzirom na navedena razmatranja, da Europski parlament Komisiji dâ razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2023.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

¹ Dokumenti 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 i 17000/24.

UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće Europskog revizorskog suda, izjavu o jamstvu u vezi s izvršenjem proračuna EU-a, kao i revizijske nalaze i dane zaključke. Pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, u skladu s odredbama iz članka 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće također pozdravlja nalaz Revizorskog suda o tome da računovodstvena dokumentacija EU-a istinito i vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a, kao i pozitivno mišljenje o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za 2023. sedamnaestu godinu zaredom. Ujedno pozdravlja to da su prihodi za 2023. ocijenjeni zakonitima i pravilnima te da u njima nema značajnih pogrešaka.
3. Međutim, izražava žaljenje zbog povećanja procijenjene stope pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud u vezi s proračunskom potrošnjom EU-a te što je petu godinu zaredom izdano nepovoljno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud izdao uvjetno mišljenje o rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost za 2023.
4. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda, podupire većinu njegovih preporuka i poziva Komisiju da ih, kao i preporuke Vijeća, uzme u obzir.
5. Vijeće poziva Revizorski sud i Komisiju da nastave s procjenom uspješnosti proračuna EU-a, koja je mjerilo stvarne vrijednosti ostvarene za građane EU-a i stoga važan element godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a. Osobito poziva Komisiju da se, prema potrebi, više usredotoči na pokazatelje uspješnosti utemeljene na rezultatima koji se mogu izravno povezati s djelovanjima EU-a.

6. Unatoč ponovljenim pozivima Vijeća i povećanoj političkoj važnosti nekoliko naslova rashoda, Revizorski sud ponovno nije prikazao stopu pogreške za svako poglavlje, čime nije došlo do promjene u tom pogledu u odnosu na prethodna izvješća povezana s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. U tom pogledu Vijeće naglašava važnost osiguravanja usporedivosti između godina u svakom području politike, pozdravlja predanost Revizorskog suda da predstavi razinu pogreške za područje politike „Susjedstvo i svijet” za 2024. i dalje, te poziva Revizorski sud da osigura reprezentativne stope pogreške za sve naslove.
-

POGLAVLJE 1.
IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE

- 1.1. Vijeće pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2023. i pozdravlja izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim bitnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a na dan 31. prosinca 2023. i rezultate njezinih aktivnosti, njezine novčane tokove i promjene njezine neto imovine za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
- 1.2. Nadalje, Vijeće pozdravlja činjenicu da su prihodi na kojima se temelji računovodstvena dokumentacija za 2023. u svim bitnim aspektima zakoniti i pravilni, kao i prethodnih godina.
- 1.3. Međutim, Vijeće je zabrinuto zbog toga što je Revizorski sud petu godinu zaredom izdao negativno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti rashoda, potvrdio pogoršanje razine pogreške u nekim naslovima rashoda te naglašava da se niskom procijenjenom stopom pogreške podupire očuvanje povjerenja građana EU-a u europske institucije.
- 1.4. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio 2023. povećala na 5,6 % s 4,2 % u 2022., s daljnjim odstupanjem od praga značajnosti od 2 %. Nadalje, izražava žaljenje zbog povećanja stope pogreške za visokorizične rashode s 6,0 % u 2022. na 7,9 % u 2023. Vijeće napominje da postoje značajne pogreške u znatnom dijelu rashoda koje je revidirao Revizorski sud, 64,4 %, uglavnom rashoda za nadoknadu troškova. Vijeće također prima na znanje da je rizik u trenutku plaćanja koji je procijenila Komisija ostao na stopi od 1,9 % koja se nije promijenila u odnosu na prethodne godine, što se uglavnom odnosi na programe VFO-a za razdoblje 2014. – 2020., dok se rizik u trenutku zaključenja, nakon razmatranja korektivnog kapaciteta Komisije, procjenjuje na 0,9 %. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud primijetio ograničenja u Komisijinim *ex post* provjerama koja utječu na pouzdanost Komisijine procjene rizika.

- 1.5. Vijeće podsjeća da stopa pogreške koju je procijenio Revizorski sud sama po sebi nije pokazatelj prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu izvršena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud 2023. prijavio 20 slučajeva sumnje na prijevaru OLAF-u.
- 1.6. Iako priznaje rad revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i nepravilnosti u upravljanju sredstvima EU-a te neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda, Vijeće prepoznaje nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće potiče dionike uključene u upravljanje i kontrolu izvršenja proračuna EU-a na daljnje poboljšanje njihova rada.
- 1.7. Vijeće naglašava da bi, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo, uključujući relevantne provedbene mjere, i dalje trebali biti među najvažnijim prioritetima. Vijeće stoga poziva Komisiju i programska tijela da prema potrebi utvrde, procijene i pojednostavne nepotrebno složena pravila i postupke, i za nacionalna tijela i za korisnike, uz istodobno očuvanje ključnih standarda i zahtjeva potrebnih za odgovornost, dobro financijsko upravljanje te zakonitost i pravilnost potrošnje.
- 1.8. Iako Vijeće uvažava činjenicu da Revizorski sud i Komisija imaju različite mandate i stoga različite pristupe procjeni pogrešaka, Vijeće je zabrinuto zbog stupnja razlika koje te dvije institucije imaju u tumačenju istih standarda, zakonodavstva, činjenica i pravila. Vijeće poziva institucije da nastave dijalog te poziva Komisiju da aktivno uključi i nacionalna revizijska tijela s ciljem jačanja njihova rada, razmjene najboljih praksi i uklanjanja nedostataka.

1.9. S obzirom na to da programi potrošnje i s njima povezani sustavi kontrole, kao i ciklusi upravljanja, obuhvaćaju nekoliko godina, Vijeće prima na znanje da bi financijski ispravci i povrati koje primjenjuje Komisija mogli dovesti to smanjenja pogreške ispod praga značajnosti. Vijeće također prima na znanje mišljenje Komisije da pokazatelj koji najbolje predstavlja sva djelovanja koja su poduzele i države članice i njezine službe je rizik u trenutku zaključenja, čime se mjeri razina pogreške koja ostaje nakon što se provedu sve *ex post* kontrole i dodatni ispravci, dok je pristup Revizorskog suda, u skladu sa njegovim mandatom, usmjeren na određeni trenutak. Vijeće je zabrinuto zbog toga što se razlika u stopama pogreške Revizorskog suda (5,6 %) i Komisije (1,9 %) svake godine povećava.

POGLAVLJE 2.
PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

- 2.1. Vijeće prima na znanje gotovo potpuno proračunsko izvršenje dostupnih obveza i plaćanja u 2023.
- 2.2. Vijeće izražava zabrinutost zbog nove rekordno visoke razine nepodmirenih proračunskih obveza u 2023., pri čemu primjećuje da je povećanje djelomično uzrokovano obvezama povezanim s instrumentom NextGenerationEU (NGEU).
- 2.3. Vijeće također prima na znanje procjenu Revizorskog suda o povećanoj izloženosti proračuna EU-a zbog zajmova uzetih za pokrivanje dodatnih potreba kao odgovora na brojne krize. Stoga odlučno poziva Komisiju da pažljivo prati taj rizik, ograniči izdavanje obveznica i kratkoročnih obveznica na zakonski propisane iznose i po minimalnim kamatnim stopama, kao i da pomno i temeljito obavještuje države članice o svojim procjenama.
- 2.4. Vijeće prima na znanje opažanje Revizorskog suda da visoka inflacija i dalje utječe na proračun EU-a, prima na znanje preporuku 2.1. Revizorskog suda i poziva Komisiju da nastavi pomno pratiti izvršenje proračuna fondova s podijeljenim upravljanjem i da surađuje s državama članicama kako bi se osigurala neometana provedba.
-

POGLAVLJE 3.

OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA EU-a

- 3.1. Vijeće primjećuje da procjena uspješnosti proračuna za 2023. Revizorskog suda obuhvaća pregled rezultata i ključnih poruka iz njegovih tematskih izvješća iz 2023. o uspješnosti, uključujući povezane informacije Komisije, Europskog parlamenta i Vijeća. Revizorski sud ujedno je ocijenio provedbu preporuka iz svojeg izvješća iz 2020. o uspješnosti proračuna EU-a i tematskih izvješća objavljenih 2020.
 - 3.2. Vijeće prima na znanje namjeru Revizorskog suda da, tijekom nadolazećih godina naizmjenično, ispita kako je Komisija izvješćivala o uspješnosti u različitim naslovima VFO-a.
 - 3.3. U pogledu naslova 4. „Migracije i upravljanje granicama” analiziranog za tekuću godinu, Vijeće prima na znanje zaključak Revizorskog suda o poboljšanom okviru za izvješćivanje o uspješnosti za tekuće razdoblje VFO-a, kao i dobar napredak u postizanju ciljnih vrijednosti.
 - 3.4. Vijeće prima na znanje nalaze revizija Revizorskog suda i pozdravlja prve mjere koje je Komisija poduzela kao odgovor na preporuke iz tematskih izvješća Revizorskog suda iz 2023.
-

POGLAVLJE 4.

PRIHODI

- 4.1. Vijeće pozdravlja to da u prihodovnom dijelu proračuna u 2023. nije bilo značajnih pogrešaka i da su ispitani sustavi povezani s prihodima ocijenjeni općenito djelotvornima.
- 4.2. Međutim, neke od ključnih unutarnjih kontrola tradicionalnih vlastitih sredstava u određenim državama članicama, neki elementi za upravljanje zadržkama u vezi s BND-om i PDV-om, otvorena pitanja u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima u Komisiji i sustavi za osiguravanje pouzdanosti i usporedivosti podataka za izračun vlastitih sredstava za plastiku, ocijenjeni su djelomično djelotvornima.
- 4.3. Vijeće prima na znanje opažanje Revizorskog suda da na rad Komisije na provjeri BND-a utječu kašnjenja država članica te prima na znanje relevantnu preporuku Revizorskog suda o primjeni zateznih kamata kada zadržke povezane s BND-om nisu u potpunosti riješene do isteka roka. U pogledu te preporuke, Vijeće priznaje stajalište Komisije o zadržkama u vezi s BND-om povučenih 2023. i da je izračun zateznih kamata u skladu s propisima koji su na snazi.
- 4.4. Ujedno prima na znanje kašnjenje u provedbi nekih mjera iz akcijskog plana Komisije u području carina, kojima se doprinosi smanjenju manjka sredstava prikupljenih od carina.
- 4.5. Vijeće je svjesno važnosti ujednačene primjene kontrola tradicionalnih vlastitih sredstava u cijelom EU- te stoga podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da provjeri napredak koji su države članice ostvarile u provedbi okvira zajedničkih kriterija i standarda za financijske rizike, prednost da elementima koje treba provesti te da bez odgode podrži države članice u primjeni kriterija za financijske rizike.

- 4.6. Vijeće ponovno potiče Komisiju da, kako bi se osigurala predvidljivost za države članice, nastavi dijalog s državama članicama s otvorenim slučajevima umanjenja vrijednosti kako bi ih se zatvorilo te da što prije ponovno izračuna konačne gubitke tradicionalnih vlastitih sredstava koji se mogu pripisati preostalim državama članicama, a koji proizlaze iz presude Suda Europske unije od 8. ožujka 2022. u Ujedinjenoj Kraljevini.
-

POGLAVLJE 5.
JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALIZACIJA

- 5.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud povećala s 2,7 % u 2022. na 3,3 % u 2023. te je time ostala iznad praga značajnosti. Vijeće također napominje da je Komisija procijenila da rizik u trenutku plaćanja za područje politike „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” iznosi 1,4 %, a rizik u trenutku zaključenja 1,0 %, što je ispod praga značajnosti.
- 5.2. Vijeće napominje da su rashodi za istraživanje i inovacije najviše opterećeni pogreškama povezanim s troškovima za osoblje i izražava žaljenje što i dalje postoje. Vijeće odlučno poziva Komisiju da nastavi ulagati napore kako bi se stopa pogreške smanjila ispod praga značajnosti. Vijeće također prima na znanje primjedbama Revizorskog suda da je velik dio stope pogreške uzrokovan složenim pravilima o troškovima za osoblje te da izračun u nekim aspektima nije postao jednostavniji u okviru programa Obzor Europa. Poziva Komisiju da riješi to pitanje.
- 5.3. Vijeće priznaje opažanje Revizorskog suda o tome da su MSP-ovi i novi sudionici podložniji pogreškama od drugih korisnika te potiče Komisiju da riješi to pitanje.
- 5.4. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji koja se odnosi na program Obzor Europa da dodatno pojašni pravila i metode za izračun dnevnih iznosa za troškove osoblja, što je i dalje glavni izvor pogrešaka u zahtjevima za povrat troškova. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Komisija prihvatila tu preporuku.
-

POGLAVLJE 6.
KOHEZIJA, OTPORNOST I VRIJEDNOSTI

- 6.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što se procijenjena stopa pogreške o kojoj je izvijestio Revizorski sud za plaćanja u okviru područja politike „Kohezija, otpornost i vrijednosti” povećala s 6,4 % u 2022. na 9,3 % u 2023., što predstavlja dodatan odmak od praga značajnosti od 2 %. Vijeće napominje da je Komisija procijenila da rizik u trenutku plaćanja za to područje politike iznosi 2,6 %, a rizik u trenutku zaključenja 1,2 %, što je ispod praga značajnosti. Vijeće poziva Komisiju i programska tijela da poduzmu daljnje korake za smanjenje stope pogreške u budućnosti.
- 6.2. Vijeće prepoznaje da Komisija i Revizorski sud imaju različite uloge u lancu kontrole proračuna EU-a te imaju različito težište kod provjere rashoda. Vijeće prima na znanje da se za niz mjerljivih pogrešaka koje je Revizorski sud utvrdio za to poglavlje Komisija ne slaže s procjenom činjenica Revizorskog suda ni s tumačenjem primjenjivih nacionalnih pravila ili pravila za pojedine programe.
- 6.3. Vijeće prima na znanje da okvir za kontrolu i jamstvo za kohezijske programe ima i godišnju i višegodišnju dimenziju. Trenutačna pravila zasnivaju se na sustavu koji se temelji na Komisijinu prihvatanju godišnje računovodstvene dokumentacije, no programi obuhvaćaju više godina. Stoga Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, uspostavlja višegodišnje strategije kontrole osmišljene kako bi se pogreške spriječile i, ako to nije moguće, kako bi se otkrile i ispravile prije zaključenja programâ. U tom pogledu Vijeće poziva Komisiju da u svojim revizijama pri zaključenju razdoblja 2014. – 2020. nastavi provoditi posebne ciljane provjere kako bi se osiguralo da države članice primijene potrebne financijske ispravke za pogreške otkrivene u određenoj obračunskoj godini koje utječu i na rashode u drugim obračunskim godinama. Vijeće prima na znanje stajalište Komisije da ne postoji regulatorni rok za daljnju zaštitu proračuna EU-a i da se ispravci mogu provesti mnogo godina nakon završetka programskog razdoblja ili zaključenja programa.

- 6.4. Uprave država članica 2023. bile su pod dodatnim opterećenjem nekoliko čimbenika, uključujući dodatna sredstva inicijative REACT-EU, i 31. prosinca 2023., datum završetka razdoblja prihvatljivosti za sredstva kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020., koje se posljednjih nekoliko godina preklapa s razdobljem prihvatljivosti RRF-a, čime je povećanom riziku izložen njihov kapacitet da osiguraju da potrošnja bude pravilna i u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja.
- 6.5. Vijeće prima na znanje nalaz Revizorskog suda da je uvođenje stopostotnog financiranja EU-a u prioritete kohezijske politike omogućilo brz odgovor na nepredviđene okolnosti. Vijeće prima na znanje da su transakcije stopostotnog financiranja EU-a pridonijele stopi pogreške za ovo poglavlje za 5 % i napominje da vjerojatnost pogreške u tim vrstama transakcija i njezin učinak na ukupnu stopu pogreške zahtijevaju više promatranja u nadolazećim godinama.
- 6.6. Iako uvažava napore za pojednostavnjenje kohezijskih programa, posebno za programsko razdoblje 2021. – 2027. kroz povećanu primjenu pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i financiranja koje nije povezano s troškovima, Vijeće poziva Komisiju i programska tijela da nastave rješavati opetovane pogreške i širiti dobre prakse s ciljem smanjenja pojave i učinka nepravilnosti u potrošnji.
- 6.7. Vijeće također izražava žaljenje zbog toga što Revizorski sud i dalje opaža nedostatke u radu nekih revizijskih tijela. Vijeće primjećuje da se udio rashoda obuhvaćenih jamstvenim paketima sa stopama preostale pogreške iznad 2 % stabilizirao na 61 %. U tom pogledu, Vijeće uvažava napore Komisije i revizijskih tijela te dosadašnja poboljšanja i poziva Komisiju da, prema potrebi, poduzme dodatne mjere koje će pomoći smanjiti visoki rizik od pogreške i surađivati s revizijskim tijelima kako bi se našle najprikladnije metode za provjeru pouzdanosti osobnih izjava koje izdaju korisnici.
-

POGLAVLJE 7.
PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

- 7.1. Vijeće napominje da je procijenjena stopa pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio za plaćanja u području politike „Prirodni resursi” ostala stabilna na 2,2 % te izražava žaljenje zbog toga što je stopa pogreške iznad praga značajnosti. Ujedno primjećuje da Komisija izvješćuje o neznčajnom riziku u trenutku plaćanja za to područje politike te da je procijenila da rizik u trenutku zaključenja iznosi 0,5 %, što je ispod praga značajnosti.
- 7.2. Vijeće pozdravlja činjenicu da je zahvaljujući korektivnim mjerama koje su primijenile Komisija i države članice procijenjena stopa pogreške smanjena za 0,5 postotna boda, ali napominje da je stopa pogreške za ovo poglavlje mogla biti 1,0 postotna boda niža da su upotrijebljene sve dostupne informacije. Stoga potiče Komisiju da nastavi i pojača potporu državama članicama u poduzimanju svih mjera koje su potrebne za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka, uz poštovanje primjerenog omjera troškova i koristi.
- 7.3. Vijeće pozdravlja činjenicu da izravna plaćanja, koja u okviru naslova VFO-a „Prirodni resursi” čine 65 % rashoda, nisu sadržavala značajne pogreške već devetu godinu zaredom.
- 7.4. Vijeće prima na znanje opažanja Revizorskog suda da su uvjeti prihvatljivosti za većinu rashoda za ruralni razvoj složeniji nego za izravna plaćanja te je rizik od pogreške veći.
-

POGLAVLJE 8.

MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA, SIGURNOST I OBRANA

- 8.1. Vijeće u vezi s naslovom 4. „Migracije i upravljanje granicama” i naslovom 5. „Sigurnost i obrana” napominje da revizija rashoda u okviru tih dvaju naslova koju je proveo Revizorski sud ponovno nije bila reprezentativna, unatoč prethodnim preporukama Vijeća. Revizorski sud stoga nije procijenio stope pogreške za te naslove. S obzirom na povećano političko zanimanje za ta područja politika i njihov sve veći proračun, Vijeće ponovno poziva Revizorski sud da svojom revizijom obuhvati reprezentativan uzorak kako bi se u predstojećim godinama utvrdila stopa pogreške za ta dva naslova.
 - 8.2. Vijeće priznaje potporu koju je dosad pružila Komisija i podupire preporuku Revizorskog suda za daljnje smjernice tijelima država članica nadležnima za provedbu financiranja Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove u okviru zajedničkog upravljanja.
 - 8.3. Vijeće pozdravlja zaključak Revizorskog suda da su uspostava tematskih instrumenata za razdoblje VFO-a 2021. – 2027. i provedba metodologija za dodjelu sredstava bili u skladu sa zahtjevom iz relevantnih uredbi.
-

POGLAVLJE 9.
SUSJEDSTVO I SVIJET

- 9.1. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što, unatoč njegovim ponovljenim prethodnim preporukama, analiza Revizorskog suda o potrošnji u okviru tog naslova ponovno nije bila reprezentativna te, stoga, Revizorski sud nije procijenio stopu pogreške za to poglavlje. Stoga Vijeće pozdravlja predanost Revizorskog suda da u tom visokorizičnom području odabere reprezentativan uzorak kako bi u narednim godinama, od 2024., mogao utvrditi stopu pogreške za taj naslov.
- 9.2. Vijeće napominje da Revizorski sud, prema UFEU-u, ima pravo na potpun, neograničen i pravodoban pristup dokumentima potrebnima za obavljanje svoje zadaće. Stoga izražava žaljenje zbog toga što i dalje postoje poteškoće u reviziji nekih međunarodnih organizacija, za koje je bio omogućen samo ograničen pristup dokumentima.
- 9.3. S obzirom na pogreške koje su utvrđene u transakcijama povezanim s ugovorima u okviru neizravnog upravljanja s organizacijama koje se ocjenjuju na temelju stupova, Vijeće poziva Komisiju da poboljša provjere i kontrole financiranja EU-a u vanjskim djelovanjima.
-

POGLAVLJE 10.
EUROPSKA JAVNA UPRAVA

- 10.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, nema značajnih pogrešaka. Vijeće također pozdravlja činjenicu da značajne stope pogreške nisu utvrđene ni u godišnjim izvješćima o radu koja je pregledao Revizorski sud.
- 10.2. Vijeće izražava žaljenje zbog opažanja Revizorskog suda o nedostacima u upravljanju odobrenim sredstvima klubova zastupnika Europskog parlamenta i kontinuiranom neusklađenošću njegovih postupaka javne nabave s Financijskom uredbom.
- 10.3. Vijeće prima na znanje inicijative koje je Europski parlament poduzeo za sprečavanje i otkrivanje prijevара te podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Europskom parlamentu da razvije strategiju za borbu protiv prijevара na razini cijele institucije i osigura njezinu primjenu u cijeloj organizaciji.
- 10.4. Vijeće priznaje pogreške koje je Revizorski sud utvrdio u plaćanjima Komisije, uključujući neprimjenjivanje porezne olakšice EU-a zbog nedostataka u povezanim informatičkim sustavima i preplaćeni iznos za građevinske radove. Vijeće poziva Komisiju da poboljša svoje postupke i sustave kako bi se takvi nedostaci izbjegli u budućnosti.
- 10.5. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o manjkavostima u postupcima javne nabave delegacija EU-a. Vijeće poziva Europsku službu za vanjsko djelovanje da poboljša svoje postupke kako bi se izbjegle pogreške u budućnosti.
- 10.6. Vijeće prima na znanje povećanje obveza za mirovine i druga primanja zaposlenih za 12,7 % (s 80,6 milijardi EUR 2022. na 90,8 milijardi EUR krajem 2023.).
-

POGLAVLJE 11.
MEHANIZAM ZA OPORAVAK I OTPORNOST

- 11.1. Vijeće je zabrinuto zbog toga što je Revizorski sud 2023. izdao uvjetno mišljenje o rashodima Mehanizma za oporavak i otpornost, slično kao i 2022., na temelju ocjene ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, kako su definirane u Provedbenoj odluci Vijeća kao uvjet za plaćanje.
- 11.2. Vijeće prima na znanje da su na 16 od 325 ključnih etapa i 127 ciljnih vrijednosti koje je ispitao Revizorski sud, a koje se odnose na sedam od 23 plaćanja bespovratnih sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost, utjecali kvantitativni nalazi, posebno u vezi s nezadovoljavajućim ostvarenjem ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, zamjenom stalnih nacionalnih proračunskih rashoda i datumom početka prihvatljivosti.
- 11.3. Vijeće je zabrinuto zbog razlika u tumačenju zakonodavstva između Komisije i Revizorskog suda u pogledu svih prijavljenih kvantitativnih nalaza. Uvjeti plaćanja i prihvatljivost ključni su za provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost. Vijeće ističe važnost institucionalne suradnje za postizanje zajedničkog razumijevanja pravnog okvira kako bi se olakšala provedba Mehanizma za oporavak i otpornost, a time i potpora postizanju ciljeva Mehanizma za oporavak i otpornost.
- 11.4. Vijeće upozorava na tumačenje zakonodavstva tijekom njegove provedbe, koje ne bi trebalo dovesti do uvođenja novih pravila ili strožih uvjeta za države članice *ex post*.
- 11.5. Vijeće potiče Komisiju da potiče moguća poboljšanja, kao što su pojednostavnjenje i pojašnjenje uredbi u suradnji s državama članicama, ali i da zadrži fleksibilnost za izmjenu nacionalnih planova u skladu sa zahtjevima Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost te da poveća svoju potporu svim državama članicama kako bi se u narednim godinama ubrzala provedba Mehanizma za oporavak i otpornost. Pritom Vijeće poziva Komisiju da razmotri administrativno opterećenje za države članice primjenom načela proporcionalnosti pri izdavanju revidiranih smjernica o provedbi te poziva obje institucije da pri provođenju kontrola uzmu u obzir proporcionalnost.