



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. helmikuuta 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2023 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle – <i>Hyväksyminen</i> – <i>Kirjeen hyväksyminen</i>

NEUVOSTON SUOSITUS
Euroopan unionin varainhoitovuoden 2023
yleisen talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,

on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan 1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2023 koskevan tulostilin mukaan

- varainhoitovuoden tulot olivat 248 360 670 365,71 euroa
- menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat 236 738 815 235,83 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä
peruutettuja maksumäärärahoja oli 4 224 049,58 euroa
- vuodelle $n+1$ siirrettyjä maksumäärärahoja
(käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) oli 11 062 142 505,94 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli..... 6 472 913,79 euroa
- kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli 77 627 504,57 euroa
- ja talousarvion positiivinen saldo oli..... 635 091 265,30 euroa

- (2) Varainhoitovuodelle 2023 on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 2 451 599 021,70 euroa, joista on käytetty 2 447 374 972,12 euroa (99,83 prosenttia).
- (3) Varainhoitovuotta 2023 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (4) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (5) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2023 ja 2024 laatimista erityiskertomuksista vastuuvapausmenettelyn yhteydessä¹;
- (6) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2023 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2023 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Asiak. 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 ja 17000/24.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavainnot ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan määräysten mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto on myös tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoon, jonka mukaan EU:n tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta, sekä puhtaaseen lausuntoon varainhoitovuoden 2023 tilien luotettavuudesta seitsemäntenätoista vuotena peräkkäin. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että vuoden 2023 tulojen todettiin olevan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että niissä ei havaittu olennaisia virheitä.
3. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso EU:n talousarviomenoissa kasvaa edelleen huolestuttavasti ja että viidentenä peräkkäisenä vuonna annettiin kielteinen lausunto menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on antanut varauman sisältävän lausunnon elpymis- ja palautumistukivälineen menoista vuonna 2023.
4. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, tukee useimpia sen suosituksia ja pyytää komissiota ottamaan ne sekä neuvoston suositukset huomioon.
5. Neuvosto kehottaa sekä tilintarkastustuomioistuinta että komissiota jatkamaan koko EU:n talousarvion tuloksellisuuden arviointia, sillä se mittaa EU:n kansalaisille koituvaa todellista arvoa ja on näin ollen tärkeä osa EU:n varojen moitteettoman varainhoidon vuotuista arviointia. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota tapauskohtaisesti keskittymään sellaisiin tulosperusteisiin suoritusindikaattoreihin, jotka voidaan suoraan yhdistää EU:n toimiin.

6. Neuvoston toistuvista kehotuksista ja useiden meno-otsakkeiden kasvaneesta poliittisesta merkityksestä huolimatta tilintarkastustuomioistuin ei ole edelleenkään esittänyt virhetasoa kaikkien lukujen osalta. Näin ollen tilanne ei siis muuttunut edellisistä, vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvistä kertomuksista. Tältä osin neuvosto korostaa, että on tärkeää varmistaa kunkin toimintalohkon osalta eri vuosien vertailukelpoisuus, on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen sitoumukseen esittää virhetaso naapuruston ja muun maailman toimintalohkon osalta vuodesta 2024 alkaen ja pyytää tilintarkastustuomioistuinta esittämään kaikkien otsakkeiden osalta edustavat virhetasot.
-

ENSIMMÄINEN LUKU

TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

- 1.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2023 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta kuin myös tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2023 sekä sen toimien tuloksista, sen rahavirroista ja sen nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksyttyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
- 1.2 Lisäksi neuvosto on tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2023 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset.
- 1.3 Neuvosto on kuitenkin huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin on jo viidentenä peräkkäisenä vuotena antanut kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, toteaa, että joidenkin meno-otsakkeiden virhetaso on kasvanut, ja korostaa, että alhainen arvioitu virhetaso tukee pyrkimyksiä säilyttää EU:n kansalaisten luottamus EU:n toimielimiin.
- 1.4 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2023 ilmoittama arvioitu virhetaso on noussut vuonna 2022 ilmoitetusta 4,2 prosentista 5,6 prosenttiin, joka on yhä kauempana 2 prosentin olennaisuusraja. Lisäksi neuvosto pitää valitettavana, että suuririskisten menojen arvioitu virhetaso nousi vuoden 2022 6,0 prosentista 7,9 prosenttiin vuonna 2023. Neuvosto panee merkille, että merkittävässä osassa eli 64,4 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista menoista virhetaso on olennainen. Tämä koskee pääasiassa korvaamiseen perustuvia menoja. Neuvosto panee myös merkille, että komission arvioima maksamishetken riskinalainen määrä on aiempien vuosien tapaan edelleen 1,9 prosenttia pääasiassa monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 ohjelmien osalta, mutta päättämishetken riskinalaisen määrän arvioidaan olevan 0,9 prosenttia, kun komission oikaisukapasiteetti on otettu huomioon. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi komission jälkitarkastuksissa rajoitteita, jotka vaikuttavat komission riskinarvioinnin luotettavuuteen.

- 1.5 Neuvosto palauttaa mieleen, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole tehty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti. Neuvosto panee merkille, että vuonna 2023 tilintarkastustuomioistuin raportoi OLAFille 20 petosepäilyä.
- 1.6 Neuvosto panee merkille tarkastuselinten tekemän työn virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa sekä komission ja jäsenvaltioiden jatkuvat ponnistelut ja toimet tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi, mutta myöntää samalla tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuimen tekemien havaintojen pohjalta EU:n talousarvion toteuttamisen hallinnosta ja valvonnasta vastaavia sidosryhmiä parantamaan toimiaan edelleen.
- 1.7 Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina olisi edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö, asiaankuuluvat täytäntöönpanotoimenpiteet mukaan luettuna. Neuvosto pyytää näin ollen komissiota ja tarvittaessa ohjelmaviranomaisia tunnistamaan tarpeettoman monimutkaiset säännöt ja menettelyt sekä arvioimaan ja yksinkertaistamaan niitä sekä kansallisia viranomaisia että edunsaajia varten ja säilyttämään samalla vastuuvollisuutta, moitteetonta varainhoitoa sekä menojen laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta varten tarvittavat standardit ja vaatimukset.
- 1.8 Vaikka neuvosto tiedostaa, että tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on erilaiset toimeksiannot ja näin ollen erilaiset lähestymistavat virheiden arviointiin, se on huolissaan siitä, missä määrin nämä kaksi toimielintä tulkitsevat samoja standardeja, lainsäädäntöä, tosiseikkoja ja sääntöjä eri tavoin. Neuvosto kehottaa toimielimiä jatkamaan vuoropuhelua ja pyytää komissiota ottamaan aktiivisesti mukaan myös kansalliset tarkastusviranomaiset, jotta voidaan tehostaa niiden työskentelyä, vaihtaa parhaita käytäntöjä ja korjata puutteita.

1.9 Ottaen huomioon, että meno-ohjelmat ja niihin liittyvät valvontajärjestelmät sekä hallintocyklit kattavat useita vuosia, neuvosto toteaa, että komission soveltamat rahoitusoikaisut ja takaisinperityt määrät voisivat johtaa virhetason alenemiseen olennaisuusrajan alapuolelle. Neuvosto panee myös merkille komission näkemyksen, jonka mukaan indikaattori, joka kuvaa parhaiten kaikkia sekä jäsenvaltioiden että komission yksiköiden toteuttamia toimia, on riskinalainen määrä ohjelmien päättämishetkellä, sillä se mittaa jäljellä olevien virheiden osuutta, kun kaikki jälkitarkastukset ja lisäoikaisut on tehty, kun taas tilintarkastustuomioistuin keskittyy lähestymistavassaan toimeksiantonsa mukaisesti tiettyyn ajankohtaan. Neuvosto on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen (5,6 prosenttia) ja komission (1,9 prosenttia) virhetasojen ero on kasvanut joka vuosi.

TOINEN LUKU
TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

- 2.1 Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio saatiin käytettävissä olleiden sitoumusten ja maksujen osalta toteutettua vuonna 2023.
- 2.2 Neuvosto on huolissaan maksamatta olevien talousarviositoumusten uudesta ennätysellisen korkeasta määrästä vuonna 2023 ottaen samalla huomioon, että niiden lisääntyminen johtui osittain Next Generation EU -elpymisvälineeseen liittyvistä sitoumuksista.
- 2.3 Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen arvion, joka koskee useista kriiseistä johtuvia lisätarpeita varten otetuista lainoista johtuvaa EU:n talousarvioon kohdistuvien riskien lisääntymistä. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä riskiä, rajoittamaan joukkovelkakirjojen ja velkasitoumusten liikkeeseenlaskun laissa säädettyihin määriin vähimmäiskoroilla sekä pitämään jäsenvaltiot tiiviisti ja perusteellisesti ajan tasalla arvioistaan.
- 2.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan korkea inflaatio vaikuttaa edelleen EU:n talousarvioon, panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen 2.1 ja kehottaa komissiota seuraamaan edelleen tiiviisti yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen talousarvion toteuttamista ja tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa sujuvan toteuttamisen varmistamiseksi.
-

KOLMAS LUKU

EU:N TALOUSARVIOSTA RAHOITETUN TOIMINNAN TULOKSELLISUUS

- 3.1 Neuvosto panee merkille, että vuoden 2023 osalta tilintarkastustuomioistuimen arvio talousarvion tuloksellisuudesta kattaa yleiskuvan sen tuloksellisuutta koskevien vuoden 2023 erityiskertomusten tuloksista ja keskeisistä viesteistä, mukaan lukien komissiolta, Euroopan parlamentilta ja neuvostolta saadut asiaan liittyvät tiedot. Lisäksi tilintarkastustuomioistuin on arvioinut EU:n talousarvion tuloksellisuutta koskevassa vuoden 2020 kertomuksessaan ja vuonna 2020 julkaistuissa erityiskertomuksissaan esitettyjen suositusten täytäntöönpanoa.
- 3.2 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen aikomuksen tutkia, miten komissio raportoi monivuotisen rahoituskehysten eri otsakkeista vuorotteluperiaatteella seuraavina vuosina.
- 3.3 Kuluvalta vuodelta analysoidun muuttoliikettä ja rajaturvallisuutta koskevan otsakkeen 4 osalta neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan tuloksellisuusraportointikehystä on parannettu nykyistä monivuotista rahoituskehystä varten ja tavoitteiden saavuttamisessa on edistytty hyvin.
- 3.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten havainnot ja panee tyytyväisenä merkille ensimmäiset toimet, jotka komissio on toteuttanut vastauksena tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2023 erityiskertomuksissa esitettyihin suosituksiin.
-

NELJÄS LUKU

TULOT

- 4.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2023 talousarvion tulopuolen virhetaso ei ollut olennainen ja että tarkastelun kohteena olleet tuloihin liittyvät järjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia.
- 4.2 Tilintarkastustuomioistuin katsoi kuitenkin, että jotkin perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan menettelyt eräissä jäsenvaltioissa, komission osalta tietyt BKTL- ja alv-varaumien hallinnointia koskevat elementit ja perinteisten omien varojen hallinnointia koskevat avoimet kohdat sekä järjestelmät, joilla varmistetaan tietojen luotettavuus ja vertailukelpoisuus laskettaessa muovijätteeseen perustuvia omia varoja, olivat vain osittain vaikuttavia.
- 4.3 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan jäsenvaltioiden viivästykset vaikuttavat BKTL-tietoja koskevaan komission tarkastustyöhön, ja panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen viivästyskorkojen perimisestä, kun BKTL-varaumia ei oteta täysimääräisesti huomioon määräaikaan mennessä. Tämän suosituksen osalta neuvosto panee merkille komission näkemyksen, jonka mukaan vuonna 2023 poistettujen BKTL-varaumien viivästyskorkoon liittyvissä laskelmissa on noudatettu voimassa olevia säännöksiä.
- 4.4 Neuvosto panee myös merkille, että joidenkin komission tullitoimintasuunnitelmaan sisältyvien toimien täytäntöönpano on viivästynyt ja että ne osaltaan pienensivät tullivajetta.
- 4.5 Neuvosto, joka on tietoinen siitä, että perinteisten omien varojen valvontaa on tärkeää soveltaa yhdenmukaisesti kaikkialla EU:ssa, tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta tarkistaa, miten jäsenvaltiot ovat edistyneet yhteisten taloudellisen riskin arviointiperusteiden ja -mallien täytäntöönpanossa, priorisoida toteutettavat elementit ja tukea jäsenvaltioita viipymättä yhteisten taloudellisen riskin arviointiperusteiden ja -mallien soveltamisessa.

- 4.6 Neuvosto kehottaa jälleen komissiota jatkamaan vuoropuhelua sellaisten jäsenvaltioiden kanssa, joiden osalta käynnissä on avoimia aliarvostustapauksia, jotta ne voidaan päättää, ja laskemaan mahdollisimman pian uudelleen jäljellä olevien jäsenvaltioiden osalta lopulliset perinteisten omien varojen menetykset, jotka aiheutuivat 8. maaliskuuta 2022 annetusta Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevasta Euroopan unionin tuomioistuimen tuomiosta, ennakoitavuuden varmistamiseksi jäsenvaltioille.
-

VIIDES LUKU
SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS

- 5.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso nousi vuoden 2022 2,7 prosentista 3,3 prosenttiin vuonna 2023 ja että se näin ollen oli edelleen olennaisuusrajan yläpuolella. Neuvosto panee myös merkille, että komissio arvioi sisämarkkinoita, innovointia ja digitaalitaloutta koskevan toimintalohkon riskiksi maksamishetkellä 1,4 prosenttia ja ohjelmien päättämishetkellä 1,0 prosenttia eli alle olennaisuusrajan.
- 5.2 Neuvosto panee merkille, että tutkimus- ja innovointimenoihin liittyy eniten henkilöstökustannuksiin liittyviä virheitä ja pitää valitettavana niiden jatkumista. Neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saataisiin olennaisuusrajan alapuolelle. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan suuri osa virhetasosta johtuu henkilöstökustannuksia koskevista monimutkaisista säännöistä ja että joiltakin osin laskelmasta ei tullut yksinkertaisempaa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman puitteissa. Neuvosto pyytää komissiota käsittelemään tätä kysymystä.
- 5.3 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan pk-yritykset ja uudet toimijat ovat muita edunsaajia virhealttiimpia, ja kannustaa komissiota puuttumaan tähän ongelmaan.
- 5.4 Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa koskevaa suositusta selkeyttää edelleen sääntöjä ja menetelmiä, jotka koskevat henkilöstökuluihin liittyvien päivätksojen laskentaa, sillä menoilmoituksissa on edelleen paljon niihin liittyviä virheitä. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on hyväksynyt tämän suosituksen.
-

KUODES LUKU
KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT

- 6.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso koheesiota, palautumiskykyä ja arvoja koskevan toimintalohkon maksujen osalta nousi huolestuttavasti vuoden 2022 6,4 prosentista 9,3 prosenttiin vuonna 2023 eli yhä korkeammalle yli 2 prosentin olennaisuusrajan. Neuvosto panee merkille, että komissio arvioi tätä toimintalohkoa koskevaksi riskiksi maksamishetkellä 2,6 prosenttia ja ohjelmien päättämishetkellä 1,2 prosenttia eli alle olennaisuusrajan. Neuvosto kehottaa komissiota ja ohjelmaviranomaisia toteuttamaan lisätoimia virhetason alentamiseksi tulevaisuudessa.
- 6.2 Neuvosto toteaa, että komissiolla ja tilintarkastustuomioistuimella on erilaiset roolit EU:n talousarvion valvontaketjussa ja että ne keskittyvät eri tavoin menojen tarkastamiseen. Neuvosto panee merkille, että useiden tilintarkastustuomioistuimen tämän luvun osalta havaitsemien kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden osalta komissio ei yhdy tilintarkastustuomioistuimen arvioon tosiseikoista eikä sovellettavien kansallisten tai ohjelmakohtaisten sääntöjen tulkintaan.
- 6.3 Neuvosto toteaa, että koheesio-ohjelmien valvonta- ja varmennuskehys on luonteeltaan sekä vuotuinen että monivuotinen. Nykyiset säännöt perustuvat järjestelmään, jossa komissio hyväksyy vuotuiset tilinpäätökset, mutta ohjelmat kattavat useita vuosia. Tämän vuoksi komissio EU:n talousarvion hallinnoijana ottaa käyttöön monivuotiset valvontastrategiat, joiden tarkoituksena on ehkäistä virheitä, ja ellei tämä ei ole mahdollista, havaita virheet ja tehdä oikaisuja ennen ohjelmien päättämistä. Tältä osin neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan erityisiä kohdennettuja tarkastuksia kauden 2014–2020 päättämistarkastuksissaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot ovat soveltaneet tarvittavaa rahoitusoikaisua tietyn tilivuoden aikana havaittuihin virheisiin, jotka vaikuttavat myös muiden tilivuosien menoihin. Neuvosto panee merkille komission kannan, jonka mukaan EU:n talousarvion suojaamisen jatkamiselle ei ole lakisääteistä määräaikaakaan ja että oikaisuja voi edelleen tapahtua useita vuosia ohjelmakauden päättymisen tai ohjelman päättämisen jälkeen.

- 6.4 Vuonna 2023 useat tekijät aiheuttivat lisäpaineita jäsenvaltioiden hallinnoille, mukaan lukien REACT-EU-välineen lisämäärärahat ja kauden 2014–2020 koheesioalan tukikelpoisuuskauden päättymispäivä 31. joulukuuta 2023, joka on viime vuosina ollut päällekkäinen elpymis- ja palautumistukivälineen tukikelpoisuusajan kanssa. Ne lisäsivät riskiä, joka kohdistui niiden valmiuksiin varmistaa, että menot olivat sääntöjenmukaisia ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisia.
- 6.5 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan 100-prosenttisen EU:n rahoituksen käyttöönotto koheesiopolitiikan painopisteissä on mahdollistanut nopean reagoinnin ennakoimattomiin olosuhteisiin. Neuvosto panee merkille, että 100-prosenttiset EU:n rahoitustoimet vaikuttivat tämän luvun virhetasoon 5 prosentilla, ja toteaa, että tulevana vuosina on tarkasteltava tarkemmin virheiden todennäköisyyttä tämäntyyppisissä toimissa ja niiden vaikutusta kokonaisvirhetasoon.
- 6.6 Neuvosto on tietoinen pyrkimyksistä yksinkertaistaa koheesio-ohjelmia erityisesti ohjelmakaudella 2021–2027 lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttöä, mutta pyytää komissiota ja ohjelmaviranomaisia puuttumaan edelleen toistuviin virheisiin ja levittämään hyviä käytäntöjä sääntöjenvastaisten menojen esiintymistiheyden ja vaikutusten vähentämiseksi.
- 6.7 Neuvosto pitää myös valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsee edelleen puutteita joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto panee merkille, että sellaisten varmennuspakettien kattamien menojen osuus, joiden jäännösvirhetaso on yli 2 prosenttia, on vakiintunut 61 prosenttiin. Ottaen huomioon komission ja tarkastusviranomaisten ponnistelut ja tähän mennessä saavutetut parannukset neuvosto kehottaa komissiota mahdollisuuksien mukaan toteuttamaan tältä osin lisätoimia suuren virheriskin lieventämiseksi ja tekemään yhteistyötä tarkastusviranomaisten kanssa löytääkseen asianmukaisimmat menetelmät edunsaajien tekemien omien ilmoitusten luotettavuuden tarkistamiseksi.
-

SEITSEMÄS LUKU
LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

- 7.1 Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima luonnonvarojen toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso on pysynyt vakaana 2,2 prosentissa. Se pitää valitettavana, että virhetaso on yli olennaisuusrajan. Neuvosto panee merkille myös, että komissio raportoi tämän toimintalohkon epäolennaisesta riskistä maksamishetkellä ja arvioi riskin päättämishetkellä olevan 0,5 prosenttia eli alle olennaisuusrajan.
- 7.2 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamalla korjaavilla toimilla arvioitu virhetaso aleni 0,5 prosenttiyksiköllä, mutta toteaa, että virhetaso olisi tämän luvun osalta voinut olla 1,0 prosenttiyksikköä alempi, jos kaikkia käytettävissä olleita tietoja olisi hyödynnetty. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan ja tehostamaan tukeaan jäsenvaltioille, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, noudattaen samalla asianmukaista kustannus-hyötysuhdetta.
- 7.3 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suorissa tuissa, joiden osuus monivuotisen rahoituskehityksen luonnonvaroja koskevasta otsakkeesta on 65 prosenttia, ei ollut olennaisia virheitä yhdeksäntenä vuonna peräkkäin.
- 7.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan tukikelpoisuusehdot, joita sovelletaan useimpiin maaseudun kehittämiseen liittyviin menoihin, ovat monimutkaisempia kuin suoriin tukiin sovellettavat tukikelpoisuusehdot, ja virheriski on suurempi.
-

KAHDEKSAS LUKU

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS SEKÄ TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

- 8.1 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus ei otsakkeen 4 (Muuttoliike ja rajaturvallisuus) eikä otsakkeen 5 (Turvallisuus ja puolustus) osalta edustanut taaskaan näiden kahden otsakkeen menoja huolimatta neuvoston aiemmista suosituksista. Tilintarkastustuomioistuin ei siis arvioinut näiden otsakkeiden virhetasoa. Näiden toimintalohekien poliittisen merkityksen ja budjetin kasvaessa neuvosto toistaa tilintarkastustuomioistuimelle osoittamansa pyynnön sisällyttää tarkasteluunsa edustavan otoksen ja arvioida näiden kahden otsakkeen virhetasoa tulevina vuosina.
- 8.2 Neuvosto panee merkille komission tähän mennessä antaman tuen ja tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan yhteistyössä hallinnoidun HOME-pääosaston rahoituksen täytäntöönpanosta vastaaville jäsenvaltioiden viranomaisille olisi annettava lisäohjeita.
- 8.3 Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, jonka mukaan temaattisten välineiden perustaminen vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä varten ja kohdentamismenetelmien täytäntöönpano olivat asiaa koskevien asetusten vaatimusten mukaisia.
-

YHDEKSÄS LUKU
NAAPURUSTO JA MUU MAAILMA

- 9.1 Neuvosto pitää valitettavana, että sen aiempien suositusten toistamisesta huolimatta tilintarkastustuomioistuimen tarkastelu ei taaskaan edustanut kyseisen otsakkeen menoja, joten tilintarkastustuomioistuin ei esittänyt arvioitua kokonaisvirhetasoa tämän luvun osalta. Sen vuoksi neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen sitoumukseen kattaa tätä suuririskistä alaa edustava otos ja arvioida kyseisen otsakkeen virhetaso tulevina vuosina vuodesta 2024 alkaen.
- 9.2 Neuvosto toteaa, että tilintarkastustuomioistuimella on SEUT-sopimuksen mukaisesti oikeus saada kattava, rajoittamaton ja oikea-aikainen pääsy tehtäviensä suorittamiseen tarvittaviin asiakirjoihin ja tietoihin. Sen vuoksi neuvosto pitää valitettavana, että joidenkin kansainvälisten järjestöjen tilintarkastuksessa on edelleen vaikeuksia, sillä niiden osalta tilintarkastustuomioistuimelle myönnettiin vain rajoitettu oikeus tutustua asiakirjoihin.
- 9.3 Kun otetaan huomioon pilariarvioitujen organisaatioiden kanssa tehtyihin välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluviin sopimuksiin liittyvissä tapahtumissa havaitut virheet, neuvosto kehottaa komissiota tehostamaan tarkastuksia ja valvontaa, jotka liittyvät EU:n rahoitukseen ulkoisten toimien alalla.
-

KYMMENES LUKU
EU:N YLEINEN HALLINTO

- 10.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Neuvosto on lisäksi tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei myöskään havainnut olennaisia virhetasoja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa.
- 10.2 Neuvosto pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien määrärahojen hallinnoinnissa oli puutteita ja että sen hankintamenettelyt eivät edelleenkään ole varainhoitoasetuksen mukaisia.
- 10.3 Neuvosto panee merkille Euroopan parlamentin aloitteet petosten ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja tukee tilintarkastustuomioistuimen Euroopan parlamentille antamaa suositusta kehittää toimielimen kattava petostentorjuntastrategia ja varmistaa, että strategiaa sovelletaan koko organisaatiossa.
- 10.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat virheet komission maksuissa, muun muassa sen, että EU:n verohuojennusta ei ollut sovellettu IT-järjestelmissä olevan puutteen vuoksi ja sen, että rakennustöistä oli maksettu liikaa. Neuvosto kehottaa komissiota parantamaan menettelyjään ja järjestelmiään tällaisten puutteiden välttämiseksi tulevaisuudessa.
- 10.5 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot puutteista EU:n edustustojen hankintamenettelyissä. Neuvosto kehottaa Euroopan ulkosuhdehallintoa parantamaan menettelyjään virheiden välttämiseksi tulevaisuudessa.
- 10.6 Neuvosto panee merkille, että eläkeoikeuksista ja muista työsuhde-etuuksista aiheutuvat vastuut ovat kasvaneet 12,7 prosenttia (vuoden 2022 80,6 miljardista eurosta 90,8 miljardiin euroon vuoden 2023 lopussa).

YHDESTOISTA LUKU
ELPYMIS- JA PALAUTUMISTUKIVÄLINE

- 11.1 Neuvosto on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin on vuoden 2022 tavoin antanut vuonna 2023 elpymis- ja palautumistukivälineen menoista varauman sisältävän lausunnon, joka perustuu neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä määriteltyjen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen arviointiin maksun edellytyksenä.
- 11.2 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti 325 välitavoitetta ja 127 tavoitetta ja havaitsi niistä 16:ssa seikkoja, jotka koskivat 23:sta elpymis- ja palautumistukivälineen maksusta seitsemää ja joihin liittyi määrällisiä havaintoja, jotka liittyivät erityisesti välitavoitteiden ja tavoitteiden epätydyttävään saavuttamiseen, toistuvien kansallisten talousarviomenojen korvaamiseen ja tukikelpoisuuden alkamispäivään.
- 11.3 Neuvosto on huolissaan komission ja tilintarkastustuomioistuimen välisistä lainsäädännön tulkintaeroista, jotka koskevat kaikkia raportoituja määrällisiä havaintoja. Maksu- ja tukikelpoisuusehdot ovat elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon kannalta ratkaisevia kysymyksiä. Neuvosto korostaa, että institutionaalinen yhteistyö, jolla pyritään yhteisymmärrykseen oikeudellisesta kehyksestä, on tärkeää, jotta voidaan helpottaa elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa ja siten tukea sen tavoitteiden saavuttamista.
- 11.4 Neuvosto varoittaa, että lainsäädännön tulkinta täytäntöönpanon aikana ei saisi johtaa siihen, että uusia sääntöjä tai tiukempia ehtoja asetetaan jäsenvaltioille jälkikäteen.
- 11.5 Neuvosto kannustaa komissiota edistämään mahdollisia parannuksia, kuten säännösten yksinkertaistamista ja selkeyttämistä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, mutta myös säilyttämään joustavuuden kansallisten suunnitelmien muuttamisessa elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen vaatimusten mukaisesti ja lisäämään tukeaan kaikille jäsenvaltioille elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon nopeuttamiseksi tulevana vuosina. Tässä yhteydessä neuvosto kehottaa komissiota ottamaan huomioon jäsenvaltioille aiheutuvan hallinnollisen taakan soveltamalla suhteellisuusperiaatetta, kun tämä antaa tarkistettuja täytäntöönpano-ohjeita, ja kehottaa kumpaakin toimielintä ottamaan suhteellisuusperiaatteen huomioon valvontatoimissaan.