



Brüssel, 5. veebruar 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

MÄRKUS

Saatja:	Eelarvekomitee
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Nõukogu soovitus, mis käsitleb heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel 2023. eelarveaastal
	– <i>Vastuvõtmine</i>
	– <i>Kirja heakskiitmine</i>

NÕUKOGU SOOVITUS,
mis käsitleb heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu üldeelarve täitmisel
2023. eelarveaastal

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 319,

olles teostanud ELi toimimise lepingu artikli 319 lõikes 1 ette nähtud läbivaatamise

ning arvestades järgmist:

(1) Vastavalt 2023. eelarveaasta tulude ja kulude aruandele oli

- tulude summa248 360 670 365,71 eurot
- assigneeringute alusel tasumisele kuuluvate
kulude summa236 738 815 235,83 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud tühistatud maksete
assigneeringute summa4 224 049,58 eurot
- aastasse $n + 1$ üle kantud maksete assigneeringute
(k.a sihtotstarbelised tulud) summa.....11 062 142 505,94 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud EFTA maksete
assigneeringute summa6 472 913,79 eurot
- vahetuskursi erinevustest tuleneva saldo summa77 627 504,57 eurot
- eelarve positiivse saldo summa635 091 265,30 eurot

- (2) 2023. aastasse üle kantud makseteks kasutatavate assigneeringute summa oli 2 451 599 021,70 eurot, millest kasutati ära 2 447 374 972,12 eurot (99,83 %).
- (3) Kontrollikoja aruandes esitatud tähelepanekud 2023. eelarveaasta kohta annavad alust teatavateks nõukogu märkusteks, mis on esitatud käesoleva soovitusel LISAS.
- (4) Nõukogu peab oma märkuste järgimist oluliseks ja eeldab, et komisjon rakendab täielikult ja viivitamata kõik soovitused.
- (5) Nõukogu on heaks kiitnud kontrollikoja poolt 2023. ja 2024. aastal eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse kontekstis koostatud eriaruanded¹.
- (6) Pärast eespool nimetatud läbivaatamist võib kontrollikoja tähelepanekute põhjal komisjoni 2023. aasta eelarve täitmise tervikuna heaks kiita,

SOOVITAB Euroopa Parlamendil nimetatud kaalutlusi silmas pidades anda heakskiit komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2023. aasta eelarve täitmisel.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

¹ Dokumendid 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 ja 17000/24.

SISSEJUHATUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks Euroopa Kontrollikoja ELi eelarve täitmist käsitlevat aastaaruannet, kinnitavat avaldust ning esitatud audititulemusi ja järeldusi. Nõukogu omistab suurt tähtsust kontrollikoja sõltumatule auditeerimisele ELi toimimise lepingu artikli 287 kohaselt, eelkõige kontrollikoja esmasele ülesandele anda kinnitav avaldus raamatupidamisarvestuse usaldusväärsuse ning tulude ja kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.
2. Nõukogu peab samuti tervitatavaks kontrollikoja leidu, et ELi raamatupidamise aastaaruanne annab ELi finantsolukorrast õige ja õiglase ülevaate ning seda, et kontrollikoda esitas raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta märkusteta arvamuse, seitsmeteistkümnendat aastat järjest, 2023. aasta kohta. Samuti peab nõukogu tervitatavaks, et 2023. aasta tulud leiti olevat seaduslikud ja korrektsed ning neis ei esinenud olulisi vigu.
3. Siiski peab nõukogu kahetsusväärseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär ELi eelarve kulude puhul suureneb muret tekitavalt ning et viiendat aastat järjest esitati kulutuste seaduslikkuse ja korrektsuse kohta vastupidine aramus. Nõukogu võtab teadmiseks, et 2023. aasta taaste- ja vastupidavusrahastu kulude kohta esitas kontrollikoda märkustega arvamuse.
4. Nõukogu tunnustab kontrollikoja järeldusi, toetab valdavat enamikku kontrollikoja soovitustest ning kutsub komisjoni üles neid ja ka nõukogu soovitusi arvesse võtma.
5. Nõukogu kutsub nii kontrollikoda kui ka komisjoni üles jätkama ELi eelarve tulemuslikkuse hindamist, mis näitab eelarve tõelist väärtust ELi kodanike jaoks ning on seetõttu ELi vahendite usaldusväärse finantsjuhtimise iga-aastase hindamise oluline element. Konkreetsetl palub nõukogu komisjonil pöörata asjakohastel juhtudel rohkem tähelepanu tulemuspõhiste tulemusnäitajatele, mida saab otseselt siduda ELi meetmetega.

6. Vaatamata nõukogu korduvatele üleskutsetele ning mitme kulurubriigi suurenevale poliitilisele tähtsusele, ei esitanud kontrollikoda ka seekord veamäära iga peatüki kohta ning sellega seoses ei muutunud ka olukord võrreldes eelmiste mitmeaastast finantsraamistikku (2014–2020) käsitlevate aruannetega. Seda silmas pidades märgib nõukogu, kui oluline on tagada aastatevaheline võrreldavus igas poliitikavaldkonnas, väljendab heameelt kontrollikoja võetud kohustuse üle esitada veamäär poliitikavaldkonnas „Naabrus ja maailm“ 2024. aasta ja sellele järgnevate aastate kohta ning kutsub kontrollikoda üles esitama esinduslikud veamäärad kõikide rubriikide kohta.
-

1. PEATÜKK

KINNITAV AVALDUS JA SELLE ALUSEKS OLEV TEAVE

- 1.1. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja märkusteta arvamust Euroopa Liidu 2023. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta. Samuti võtab nõukogu teadmiseks kontrollikoja avalduse, et raamatupidamise aastaaruanne annab kõigis olulistes aspektides õiglase ülevaate ELi finantsolukorrast 31. detsembri 2023. aasta seisuga ning liidu tehingute finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest nimetatud kuupäeval lõppenud aastal vastavalt finantsmäärusele ja rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel põhinevatele raamatupidamiseskirjadele.
- 1.2. Samuti peab nõukogu tervitatavaks asjaolu, et nagu eelmistel aastatel, on 2023. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed.
- 1.3. Siiski teeb nõukogule muret asjaolu, et viiendat aastat järjest esitas kontrollikoda vastupidise arvamuse kulutuste seaduslikkuse ja korrektsuse kohta, kusjuures nõukogu tunnistab, et teatavate kulurubriikide puhul on veamäär halvenenud ning rõhutab, et madal hinnanguline veamäär on keskse tähtsusega, et säilitada ELi kodanike usaldus Euroopa institutsioonide vastu.
- 1.4. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et kontrollikoja poolt teatatud hinnanguline veamäär on tõusnud 4,2 %-lt 2022. aastal 5,6 %-ni 2023. aastal, mis ületab veelgi enam olulisuse läve 2 %. Lisaks sellele peab nõukogu kahetsusväärseks suure riskiga kulutuste hinnangulise veamäära suurenemist 6,0 %-lt 2022. aastal 7,9 %-le 2023. aastal. Nõukogu märgib, et märkimisväärne osa kontrollikoja auditeeritud kulutustest, nimelt 64,4 %, mis on peamiselt kulude hüvitamisel põhinevad kulutused, on olulisel määral vigadest mõjutatud. Nõukogu võtab samuti arvesse, et komisjoni hinnatud vearisk maksete tegemisel on jäänud varasemate aastatega samale 1,9 % tasemele, mis puudutab peamiselt 2014.–2020. aasta mitmeaastase finantsraamistiku programme, samas kui vearisk programmi lõpetamisel on pärast komisjoni korrigeerimisvõime arvesse võtmist hinnanguliselt 0,9 %. Nõukogu märgib, et kontrollikoda leidis komisjoni järelkontrollides puudujääke, mis mõjutavad komisjoni riskihindamise usaldusväärsust.

- 1.5. Nõukogu tuletab meelde, et kontrollikoja hinnangu kohane veamäär ei tulene pettustest ega vahendite ebatõhusast kasutamisest või raiskamisest, vaid maksetest, mida ei tehtud kooskõlas kohaldatavate normide ja määrustega. Nõukogu märgib, et 2023. aastal teatas kontrollikoda OLAFile 20 pettusekahtluse juhtumist.
- 1.6. Võttes teadmiseks auditeerimisasutuste tehtud töö vigade ja ELi vahendite puuduliku haldamise tuvastamisel ning komisjoni ja liikmesriikide jätkuvad jõupingutused ja meetmed kontrollikoja soovitude rakendamisel, tunnistab nõukogu siiski kontrollikoja tuvastatud puudusi mõne auditeerimisasutuse töös. Kontrollikoja leidude põhjal julgustab nõukogu ELi eelarve täitmise juhtimises ja kontrollimises osalejaid oma tööd veelgi parandama.
- 1.7. Nõukogu rõhutab, et veamäärade vähendamiseks ning ELi vahendite tõhusa ja nõuetekohase haldamise tagamiseks peaks üheks tähtsaimaks prioriteediks jääma lihtsamad, läbipaistvamad ja prognoositavamad õigusaktid, sealhulgas asjakohased rakendusmeetmed. Nõukogu kutsub seetõttu komisjoni ning programme haldavaid asutusi asjakohasel juhul üles tegema kindlaks, hindama ja lihtsustama liigselt keerukaid norme ja menetlusi, nii riiklike asutuste kui ka toetusesaajate jaoks, säilitades seejuures standardid ja nõuded, mis on vajalikud aruandluskohustuse täitmiseks, usaldusväärseks finantsjuhtimiseks ning kulutuste seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks.
- 1.8. Kuigi nõukogu tunnistab, et kontrollikojal ja komisjonil on vigade hindamise puhul erinevad volitused ja lähenemisviisid, teeb nõukogule muret nende kahe institutsiooni tõlgenduste suur erinevus, mis puudutab samu standardeid, õigusakte, fakte ja norme. Nõukogu kutsub kõnealuseid institutsioone üles dialoogi jätkama ning kutsub komisjoni üles ka riiklikke auditeerimisasutusi aktiivselt kaasama, eesmärgiga tõhustada nende tööd, vahetada parimaid tavasid ning tegeleda puudustega.

1.9. Võttes arvesse, et kuluprogrammid ja nendega seotud kontrollisüsteemid ning juhtimistsükliid hõlmavad mitut aastat, märgib nõukogu, et komisjoni kohaldatud finantskorrektsioonid ja sissenõudmised võivad viia veamäära alla olulisuse läve. Nõukogu võtab samuti teadmiseks komisjoni järelduse, et liikmesriikide ja komisjoni talituste võetud kõiki meetmeid kõige paremini kajastav näitaja on vearisk programmi lõpetamisel, mis näitab pärast kõikide järelkontrollide ja täiendavate paranduste tegemist jäävat veamäära, samas kui kontrollikoda keskendub oma käsitusviisis kooskõlas oma volitustega konkreetsele ajahetkele. Nõukogule teeb muret asjaolu, et veamäärade erinevus on kontrollikoja (5,6 %) ja komisjoni (1,9 %) vahel iga aastaga suurenenud.

2. PEATÜKK

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

- 2.1. Nõukogu võtab teadmiseks eelarve peaaegu täieliku täitmise 2023. aastal olemasolevate kulukohustuste ja maksete osas.
- 2.2. Nõukogu väljendab muret täitmata eelarveliste kulukohustuste rekordiliselt kõrge taseme pärast 2023. aastal, võttes seejuures teadmiseks, et see kasv on osaliselt põhjustatud taasterahastuga „NextGenerationEU“ (NGEU) seotud kulukohustustest.
- 2.3. Nõukogu võtab samuti teadmiseks kontrollikoja hinnangu seoses ELi eelarve suurema riskipositsiooniga, mis tuleneb mitmetele kriisidele reageerimisega seotud täiendavate vajaduste rahuldamiseks võetud laenudest. Seetõttu kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles seda riski tähelepanelikult jälgima, piirama pikaajaliste ja lühiajaliste võlakirjade emiteerimist seadusega ette nähtud summadega ja minimaalsete intressimääradega ning teavitama liikmesriike hoolsalt ja põhjalikult oma hinnangutest.
- 2.4. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et ELi eelarvet mõjutas jätkuvalt kõrge inflatsioon, võtab teadmiseks kontrollikoja soovitus nr 2.1 ning kutsub komisjoni üles jätkuvalt tähelepanelikult jälgima eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate vahenditega seotud eelarve täitmist ning tegema liikmesriikidega koostööd sujuva täitmise tagamiseks.

3. PEATÜKK

ELi EELARVE TULEMUSLIKKUS

- 3.1. Nõukogu märgib, et 2023. aasta puhul hõlmab kontrollikoja hinnang eelarve tulemuslikkusele tema 2023. aasta tulemuslikkust käsitlevates eriaruannetes esitatud tulemuste ja põhisõnumite ülevaadet ning seotud teavet komisjonilt, Euroopa Parlamendilt ja nõukogult. Samuti on kontrollikoda hinnanud, kuidas on rakendatud ELi eelarve tulemuslikkust käsitlevas kontrollikoja 2020. aasta aruandes ja 2020. aastal avaldatud kontrollikoja eriaruannetes esitatud soovitusi.
- 3.2. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja kavatsuse järgnevatel aastatel kordamööda uurida, kuidas komisjon andis aru mitmeaastase finantsraamistiku eri rubriikide tulemuslikkuse kohta.
- 3.3. Jooksva aasta kontekstis analüüsitud rubriigi 4 (Ränne ja piirihaldus) puhul võtab nõukogu teadmiseks kontrollikoja järelduse, et praeguse mitmeaastase finantsraamistiku perioodi tulemusaruandluse raamistik on paranenud ning eesmärkide saavutamisel on tehtud edusamme.
- 3.4. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja auditite järeldused ja väljendab heameelt esimeste meetmete üle, mida komisjon on võtnud vastuseks kontrollikoja 2023. aasta eriaruannetes esitatud soovitustele.
-

4. PEATÜKK

TULUD

- 4.1. Nõukogu väljendab heameelt selle üle, et 2023. aastal ei mõjutanud eelarve tulude poolt olulised vead ning et analüüsitud tuludega seotud süsteemid hinnati üldiselt mõjusaks.
- 4.2. Mõned peamised traditsiooniliste omavahendite sisekontrollid teatavates liikmesriikides, mõned kogurahvatulu- ja käibemaksureservatsioonide haldamise elemendid, komisjoni traditsiooniliste omavahendite avatud punktid ning süsteemid, millega tagatakse plastpakendijäätmetel põhinevate omavahendite arvutamise andmete usaldusväärsus ja võrreldavus, hinnati osaliselt mõjusaks.
- 4.3. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et kogurahvatulu andmete komisjonipoolseid kontrole mõjutab liikmesriikide aeglane tegevus ning võtab teadmiseks kontrollikoja asjakohase soovitusena küsida liikmesriikidelt viivist, kui kogurahvatulu reservatsioonide käsitlemiseks vajalik teave tervikuna ei ole esitatud selleks antud tähtajaks. Seoses selle soovitusena võtab nõukogu teadmiseks komisjoni seisukoha 2023. aastal tühistatud kogurahvatulu tehingupõhiste reservatsioonide kohta ning selle kohta, kas viivise arvutamine on kooskõlas kehtivate määrustega.
- 4.4. Nõukogu märgib samuti viivitust komisjoni tollialases tegevuskavas sisalduvate teatavate meetmete rakendamisel, mis aitasid vähendada tollilõhet.
- 4.5. Olles teadlik sellest, kui oluline on traditsiooniliste omavahendite kontrollimehhanismide ühtne rakendamine kogu ELis, toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi kontrollida liikmesriikide tehtud edusamme finantsriski ühiste kriteeriumide ja standardite raamistiku rakendamisel, teha kindlaks raamistiku elemendid, mis tuleks rakendada esmajärjekorras, ning toetada liikmesriike nende viivitamatul kasutuselevõtul.

- 4.6. Liikmesriikide jaoks prognoositavuse tagamiseks innustab nõukogu taas komisjoni jätkama dialoogi liikmesriikidega, kelle puhul on avatud alahindamise juhtumid, et need juhtumid lõpetada, ning arvutama võimalikult kiiresti ümber ülejäänud liikmesriikidele omistatav traditsiooniliste omavahendite lõplik alalaekumine, mis tuleneb Euroopa Liidu Kohtu Ühendkuningriiki käsitlevast 8. märtsi 2022. aasta kohtuotsusest.
-

5. PEATÜKK

ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND

- 5.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär suurenes 2,7 %-lt 2022. aastal 3,3 %-le 2023. aastal ning ületas seega endiselt olulisuse läve. Nõukogu märgib samuti, et poliitikavaldkonnas „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“ oli komisjoni hinnanguline maksete vearisk 1,4 % ja vearisk programmi lõpetamisel 1,0 %, mis on olulisuse lävest madalam.
- 5.2. Nõukogu märgib, et teadusuuringute ja innovatsiooniga seotud kulutused on kõige rohkem mõjutatud personalikuludega seotud vigadest ning peab nende jätkuvat esinemist kahetsusväärseks. Nõukogu kutsub komisjoni tungivalt üles jätkama jõupingutusi, et saavutada olulisuse lävest madalam veamäär. Samuti võtab nõukogu teadmiseks kontrollikoja märkuse, et suur osa veamäärast on tingitud personalikulusid käsitlevatest keerukatest reeglitest ning et mõnes aspektis ei muutunud kulude arvutamine programmi „Euroopa horisont“ raames lihtsamaks. Nõukogu kutsub komisjoni üles seda küsimust käsitlema.
- 5.3. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et väikestel ja keskmise suurusega ettevõtjatel (VKEd) ning uutel tulijatel esineb rohkem vigu kui teistel toetusesaajatel ning julgustab komisjoni selle probleemiga tegelema.
- 5.4. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusi komisjonile selgitada veelgi eeskirju ja meetodeid programmi „Euroopa horisont“ raames personalikulude päevatasude arvutamiseks, mis on endiselt peamine vigade allikas väljamaksetaotlustes. Nõukogu väljendab heameelt selle üle, et komisjon on selle soovitusel nõustunud.

6. PEATÜKK

ÜHTEKUULUVUS, VASTUPANUVÕIME JA VÄÄRTUSED

- 6.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et ühtekuuluvuse, vastupanuvõime ja väärtuste poliitikavaldkonna maksete puhul suurenes kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär 6,4 %-lt 2022. aastal muret tekitavalt 9,3 %-le 2023. aastal, ületades nüüd veelgi rohkem olulisuse läve 2 %. Nõukogu märgib, et selles poliitikavaldkonnas oli komisjoni hinnanguline maksete vearisk 2,6 % ja vearisk programmi lõpetamisel 1,2 %, mis on olulisuse lävest madalam. Nõukogu kutsub komisjoni ja programme haldavaid asutusi tungivalt üles astuma edasisi samme veamäära vähendamiseks tulevikus.
- 6.2. Nõukogu tunnistab, et komisjonil ja kontrollikojal on ELi eelarve kontrolliahelas erinevad rollid, mis keskenduvad erineval määral kulude kontrollimisele. Nõukogu märgib, et mitme kontrollikoja poolt kõnealuses peatükis tuvastatud kvantifitseeritava vea puhul ei jaga komisjon kontrollikoja hinnangut asjaolude kohta või programmispetsiifiliste eeskirjade tõlgendust.
- 6.3. Nõukogu märgib, et ühtekuuluvusprogrammide kontrolli- ja kindlustandev raamistik on nii ühe- kui ka mitmeaastast laadi. Kui praegused reeglid põhinevad süsteemil, mille aluseks on komisjonipoolne raamatupidamise aastaaruannete heakskiitmine, siis programmid hõlmavad mitut aastat. Selle tulemusena kehtestab komisjon kui ELi eelarve haldaja mitmeaastased kontrollistrateegiad, mille eesmärk on vältida vigu ja kui see ei ole võimalik, need avastada ja kohaldada korrektsioone enne programmide lõpetamist. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni üles jätkama perioodi 2014–2020 programmide lõpetamise auditite puhul konkreetsete sihipäraste kontrollide tegemist tagamaks, et liikmesriigid on kohaldanud vajalikke finantskorrektsioone ühel eelarveaastal avastatud vigade suhtes, mis mõjutavad ka teiste arvestusaastate kulusid. Nõukogu võtab teadmiseks komisjoni seisukoha, et ELi eelarve kaitsmise jätkamiseks ei ole õigusaktidega kehtestatud tähtaega ning et korrektsioonid võivad toimuda mitu aastat pärast programmitöö perioodi lõppu või programmi lõpetamist.

- 6.4. 2023. aastal avaldasid liikmesriikide haldusasutustele lisasurvet mitu tegurit, sealhulgas täiendavad REACT-EU vahendid ja ühtekuuluvuspoliitika rahastamiskõlblikkuse perioodi 2014–2020 lõppkuupäev (31. detsember 2023), mille tõttu kattuvad perioodi viimased aastad taaste- ja vastupidavusrahastu rahastamiskõlblikkuse perioodiga, suurendades seega riski seoses nende suutlikkusega tagada, et kulutused oleksid korrektsed ja kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetega.
- 6.5. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järelduse, et ELi-poolse kaasrahastamise võimaluse 100 % ulatuses kasutuselevõtmine ühtekuuluvuspoliitika prioriteetides on võimaldanud ettenägematutele asjaoludele kiiresti reageerida. Nõukogu võtab teadmiseks, et 100 % ulatuses ELi-poolse rahastamise tehingud suurendasid kõnealuse peatüki veamäära 5 % võrra ning märgib, et seda liiki tehingute puhul tuleb vigade tõenäosus ja selle mõju üldisele veamäärale lähiaastatel suurema tähelepanu alla võtta.
- 6.6. Tunnistades jõupingutusi ühtekuuluvusprogrammide lihtsustamiseks, eelkõige programmitöö perioodil 2021–2027, kasutades selleks rohkem lihtsustatud kuluvõimalusi ja kuludega sidumata rahastamist, kutsub nõukogu komisjoni ja programme haldavaid asutusi tungivalt üles jätkama korduvate vigade käsitlemist ning levitama häid tavasid, et vähendada nõuetevastaselt tehtud kulutuste esinemist ja mõju.
- 6.7. Samuti avaldab nõukogu kahetsust selle üle, et kontrollikoda täheldas endiselt puudusi mõne auditeerimisasutuse töös. Nõukogu märgib, et nende kindlustandva teabe pakettidega hõlmatud kulutuste osakaal, mille allesjäänud veamäär on üle 2 %, on stabiliseerunud 61 % tasemel. Sellega seoses, tunnustades komisjoni ja auditeerimisasutuste jõupingutusi ja seni tehtud edusamme, kutsub nõukogu komisjoni üles võtma võimaluse korral täiendavaid meetmeid, et aidata vähendada suurt veariski, ja tegema koostööd auditeerimisasutustega, et leida kõige asjakohasemad meetodid toetusesaajate esitatud enesedeklaratsioonide usaldusväärsuse kontrollimiseks.
-

7. PEATÜKK

LOODUSVARAD JA KESKKOND

- 7.1. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoja teatatud hinnanguline veamäär seoses maksetega loodusvarade poliitikavaldkonnas on püsinud stabiilselt 2,2 % juures ning peab kahetsusväärseks, et veamäär ületab olulisuse läve. Nõukogu märgib samuti, et komisjon teatab selle poliitikavaldkonna maksete puhul ebaolulisest riskist ning et komisjoni hinnangul on vearisk programmi lõpetamisel 0,5 %, mis on olulisuse lävest madalam.
- 7.2. Nõukogu väljendab heameelt selle üle, et komisjoni ja liikmesriikide kohaldatud parandusmeetmete abil on hinnanguline veamäär vähenenud 0,5 protsendipunkti võrra, kuid märgib siiski, et selle peatüki veamäär oleks olnud 1,0 protsendipunkti võrra väiksem, kui oleks kasutatud kogu olemasolevat teavet. Seetõttu innustab nõukogu komisjoni jätkama ja suurendama oma toetust liikmesriikidele, et võtta kõik vajalikud meetmed vigade ennetamiseks, avastamiseks ja parandamiseks, järgides samas asjakohast kulude ja tulude suhet.
- 7.3. Nõukogu peab tervitatavaks, et otsetoetused, mis moodustavad mitmeaastase finantsraamistiku rubriigist „Loodusvarad“ 65 %, ei sisaldanud üheksandat aastat järjest olulisi vigu.
- 7.4. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja tähelepaneku, et enamiku maaelu arengu meetmete rahastamiskõlblikkuse tingimused on keerukamad kui otsetoetuste puhul ning vearisk on suurem.
-

8. PEATÜKK

RÄNNE JA PIIRIHALDUS, JULGEOLEK JA KAITSE

- 8.1. Nõukogu märgib, et vaatamata nõukogu varasematele soovitudele ei olnud rubriikide 4 „Ränne ja piirihaldus“ ja 5 „Julgeolek ja kaitse“ puhul kontrollikoja audit nendest kahest rubriigist tehtud kulutuste suhtes taas kord representatiivne. Sellest tulenevalt ei esitanud kontrollikoda nende rubriikide hinnangulisi veamäärasid. Võttes arvesse suuremat poliitilist keskendumist nendele poliitikavaldkondadele ja nende eelarvevahendite kasvu, esitab nõukogu taas kontrollikojale palve tagada, et tema auditi ulatus hõlmaks representatiivset valimit, ja esitada järgnevatel aastatel nende kahe rubriigi kohta veamäära.
- 8.2. Nõukogu tunnustab komisjoni senist toetust ja toetab kontrollikoja soovitust anda liikmesriikide ametiasutustele, kes vastutavad DG HOME'i rahaliste vahendite rakendamise eest jagatud eelarve täitmise kaudu, täiendavaid suuniseid.
- 8.3. Nõukogul on hea meel kontrollikoja järelduste üle, et temaatiliste rahastute loomine mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 jaoks ja vahendite eraldamise metoodika rakendamine olid kooskõlas asjaomaste määruste nõuetega.
-

9. PEATÜKK

NAABRUS JA MAAILM

- 9.1. Nõukogu peab kahetsusväärseks, et hoolimata oma varasemate soovitude kordamisest ei olnud kontrollikoja analüüs selle rubriigi kulutuste suhtes taas kord representatiivne ning et seetõttu ei esitanud kontrollikoda selle peatüki kohta hinnangulist veamäära. Sellepärast väljendab nõukogu heameelt kontrollikoja võetud kohustuse üle tagada alates 2024. aastast, et tema auditi ulatus hõlmaks representatiivset valimit selles kõrge riskiga valdkonnas, ning esitada järgnevatel aastatel selle rubriigi kohta veamäär.
- 9.2. Nõukogu märgib, et kooskõlas ELi toimimise lepinguga on kontrollikojal õigus saada täielik, piiramatu ja õigeaegne juurdepääs dokumentidele, mis on vajalikud tema ülesannete täitmiseks. Seetõttu avaldab nõukogu kahetsust, et endiselt esineb raskusi mõne rahvusvahelise organisatsiooni auditeerimisel, mille puhul anti dokumentidele üksnes piiratud juurdepääs.
- 9.3. Võttes arvesse vigu tehingute puhul, mis on seotud sambapõhiselt hinnatud organisatsioonidega sõlmitud kaudse eelarve täitmise lepingutega, kutsub nõukogu komisjoni üles tõhustama ELi välistegevuse rahastamise kontrolli.
-

10. PEATÜKK

EUROOPA AVALIK HALDUS

- 10.1. Nõukogu peab tervitatavaks, et nagu varasematelgi aastatel, ei esinenud ELi institutsioonide halduskulude ja nendega seonduvate kulude puhul olulisi vigu. Samuti väljendab nõukogu heameelt selle üle, et olulisi veamäärasid ei tuvastatud ka kontrollikoja poolt läbi vaadatud iga-aastastes tegevusaruannetes.
- 10.2. Nõukogu peab kahetsusväärseks kontrollikoja tähelepanekut puuduste kohta Euroopa Parlamendi fraktsioonide assigneeringute haldamisel ning parlamendi hankemenetluste jätkuvat mittevastavust finantsmäärusele.
- 10.3. Nõukogu võtab teadmiseks Euroopa Parlamendi võetud meetmed pettuste ärahoidmiseks ja avastamiseks ning toetab kontrollikoja poolt Euroopa Parlamendile esitatud soovitusi töötada välja kogu institutsiooni hõlmav pettustevastane strateegia ja tagada selle rakendamise kogu organisatsioonis.
- 10.4. Nõukogu tunnistab kontrollikoja tuvastatud vigu komisjoni maksetes, sealhulgas liidu maksuvähenduse kohaldamata jätmine, mille põhjustas IT-süsteemides peitunud viga, ning enammakse ehitustööde eest. Nõukogu kutsub komisjoni üles oma menetlusi ja süsteeme parandama, et vältida selliseid puudusi tulevikus.
- 10.5. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja leiud puuduste kohta ELi delegatsioonide hankemenetlustes. Nõukogu kutsub Euroopa välisteenistust üles oma menetlusi parandama, et vältida vigu tulevikus.
- 10.6. Nõukogu võtab teadmiseks pensionide ja töötajatele makstavate muude hüvitiste kohustuse 12,7 % suuruse tõusu (80,6 miljardilt eurolt 2022. aastal 90,8 miljardi euroni 2023. aasta lõpus).

11. PEATÜKK
TAASTE- JA VASTUPIDAVUSRAHASTU

- 11.1. Nõukogu on mures selle pärast, et nagu ka 2022. aastal, esitas kontrollikoda 2023. aastal taaste- ja vastupidavusrahastu kulutuste kohta märkustega arvamuse, mis põhineb nõukogu rakendusotsuses määratletud vahe-eesmärkide ja sihtide täitmise hindamisel maksete eeltingimusena.
- 11.2. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoja kontrollitud 325 eesmärgist ja 127 sihist (need puudutasid rahastu 23 maksest seitsset) 16 mõjutasid kvantitatiivsed leiud, eelkõige seoses eesmärkide ja sihtide mitterahuldava täitmisega, jooksvate riiklike eelarvekulude asendamisega ning rahastamiskõlblikkuse alguskuupäevaga.
- 11.3. Nõukogu on mures selle pärast, et komisjon ja kontrollikoda tõlgendavad õigusakte erinevalt kõigi teatatud kvantitatiivsete leidude puhul. Makse- ja rahastamiskõlblikkuse tingimused on taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamisel otsustava tähtsusega. Nõukogu juhib tähelepanu sellele, kui oluline on institutsiooniline koostöö, et saavutada ühine arusaam õigusraamistikust, millega hõlbustada taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamist ning seeläbi toetada rahastu eesmärkide saavutamist.
- 11.4. Nõukogu hoiatab, et õigusaktide rakendamise käigus tõlgendamine ei tohiks viia uute normide või liikmesriikidele tagantjärele rangemate tingimuste kehtestamiseni.
- 11.5. Nõukogu innustab komisjoni edendama koostöös liikmesriikidega võimalikke täiustusi, näiteks määruste lihtsustamist ja selgitamist, kuid samuti säilitama paindlikkuse riiklike kavade muutmiseks kooskõlas taaste- ja vastupidavusrahastu määruse nõuetega, ning suurendama oma toetust kõigile liikmesriikidele, et kiirendada taaste- ja vastupidavusrahastu rakendamist lähiaastatel. Seda tehes kutsub nõukogu komisjoni üles silmas pidama liikmesriikide halduskoormust, kohaldades läbivaadatud rakendamissuuniste andmisel proportsionaalsuse põhimõtet, ning kutsub mõlemat institutsiooni üles võtma kontrollide tegemisel arvesse proportsionaalsust.
-