



Bruxelles, den 5. februar 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

NOTE

fra:	Budgetudvalget
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2023
	– <i>Vedtagelse</i>
	– <i>Godkendelse af en skrivelse</i>

RÅDETS HENSTILLING
om meddelelse af decharge til Kommissionen
for gennemførelsen af Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2023

- beløber indtægterne sig til 248 360 670 365,71 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne,
sig til 236 738 815 235,83 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til 4 224 049,58 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år $n + 1$ (herunder formålsbestemte
indtægter) sig til 11 062 142 505,94 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år $n - 1$ sig til 6 472 913,79 EUR
- beløber saldoen for kursdifferencer sig til 77 627 504,57 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til 635 091 265,30 EUR

- (2) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år 2023 (2 451 599 021,70 EUR), er der anvendt 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %).
- (3) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2023 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (4) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (5) Rådet har godkendt konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten udarbejdede i 2023 og 2024 i forbindelse med dechargeproceduren¹.
- (6) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2023 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER på baggrund af disse betragtninger til Europa-Parlamentet, at det meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2023.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

¹ Dok. 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 og 17000/24.

INDLEDNING

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæringen om gennemførelsen af EU's budget samt revisionsresultaterne og konklusionerne. Rådet lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 287 i TEUF og særligt på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet ser også med tilfredshed på Revisionsrettens konstatering af, at EU's regnskaber giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, samt den blanke erklæring om rigtigheden af regnskaberne for 2023 for 17. år i træk. Rådet ser også med tilfredshed på, at indtægterne for 2023 blev anset for at være lovlige, formelt rigtige og uden væsentlige fejl.
3. Rådet beklager imidlertid den bekymrende stigning i den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret i EU's budgetudgifter, og at der for femte år i træk blev afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne. Rådet noterer sig, at Revisionsretten har afgivet en erklæring med forbehold om udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten for 2023.
4. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater, støtter de fleste af dens anbefalinger og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til dem og Rådets henstillinger.
5. Rådet opfordrer både Revisionsretten og Kommissionen til at fortsætte vurderingen af EU-budgettets performance, som er et mål for den reelle værdi, der leveres til EU-borgerne, og derfor et vigtigt element i den årlige evaluering af den forsvarlige økonomiske forvaltning af EU-midler. Rådet opfordrer specifikt Kommissionen til, hvis det er relevant, at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltningerne.

6. På trods af Rådets gentagne opfordringer og den øgede politiske betydning af flere udgiftsområder undlod Revisionsretten igen at fremlægge en fejlforekomst for hvert kapitel, hvilket ikke har ændret sig i denne henseende i forhold til de tidligere beretninger vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020. I den henseende fremhæver Rådet betydningen af at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde, ser med tilfredshed på Revisionsrettens tilsagn om at fremlægge en fejlforekomst for politikområdet "Naboområder og verden" for 2024 og fremefter og opfordrer Revisionsretten til at forelægge repræsentative fejlprocenter for alle udgiftsområder.
-

KAPITEL 1

REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

- 1.1. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2023 velkommen og ser med tilfredshed på Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2023 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandards, der anvendes i den offentlige sektor.
- 1.2. Rådet ser endvidere med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2023, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.
- 1.3. Rådet er imidlertid bekymret over, at Revisionsretten for femte år i træk har afgivet en negativ udtalelse om lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne, anerkender forværringen af fejlforekomsten på visse udgiftsområder og understreger, at en lav anslået fejlforekomst er afgørende for at bevare EU-borgernes tillid til EU-institutionerne.
- 1.4. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede i 2023, er steget til 5,6 % fra 4,2 % i 2022, hvilket er en endnu større afvigelse fra væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet beklager desuden stigningen i den anslåede fejlforekomst i udgifter med høj risiko fra 6,0 % i 2022 til 7,9 % i 2023. Rådet noterer sig, at en betydelig del af de udgifter, som Revisionsretten har revideret, 64,4 % af hovedsageligt godtgørelsesbaserede udgifter, er behæftet med væsentlige fejl. Rådet noterer sig også, at den af Kommissionen anslåede risiko ved betaling fortsat er på 1,9 %, hvilket er uændret i forhold til tidligere år, navnlig for så vidt angår FFR-programmer for 2014-2020, mens risikoen ved afslutning, efter at der er taget hensyn til Kommissionens korrektionskapacitet, anslås til 0,9 %. Rådet noterer sig, at Revisionsretten konstaterede begrænsninger i Kommissionens efterfølgende kontrol, som påvirker robustheden af Kommissionens risikovurdering.

- 1.5. Rådet minder om, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet foretaget i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser. Rådet noterer sig, at Revisionsretten i 2023 rapporterede om 20 tilfælde af mistanke om svig til OLAF.
- 1.6. Rådet anerkender revisionsorganernes arbejde med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger, men noterer sig de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater tilskynder Rådet de aktører, der deltager i forvaltningen af og kontrollen med gennemførelsen af EU's budget, til at forbedre deres arbejde yderligere.
- 1.7. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlprocenterne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne bør lovgivning, herunder relevante gennemførelsesforanstaltninger, som er enklere og mere gennemsigtige og forudsigelige, fortsat have højeste prioritet. Rådet opfordrer derfor Kommissionen og programmyndighederne til, hvor det er relevant, at identificere, vurdere og forenkle unødigt komplekse regler og procedurer, både for nationale myndigheder og støttemodtagere, og samtidig fastholde de væsentlige standarder og krav, der er nødvendige for ansvarlighed, forsvarlig økonomisk forvaltning samt udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
- 1.8. Selv om Rådet anerkender, at Revisionsretten og Kommissionen har forskellige mandater og derfor forskellige tilgange til at vurdere fejl, er Rådet bekymret over forskellen i de to institutioner med hensyn til fortolkning af samme standarder, lovgivning, omstændigheder og regler. Rådet opfordrer institutionerne til at fortsætte dialogen og opfordrer Kommissionen til også aktivt at inddrage nationale revisionsmyndigheder med henblik på at styrke deres arbejde, udveksle bedste praksis og afhjælpe mangler.

- 1.9. I betragtning af, at udgiftsprogrammerne og de tilhørende kontrolsystemer samt forvaltningscykluserne dækker flere år, noterer Rådet sig, at de finansielle korrektioner og inddrivelser, som Kommissionen foretager, kan føre til, at fejlforekomsten bringes ned under væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig også Kommissionens overvejelser om, at den indikator, der bedst repræsenterer alle de foranstaltninger, der træffes af både medlemsstaterne og dens tjenestegrene, er risikoen ved afslutning, som måler den resterende fejlforekomst, når alle efterfølgende kontroller og yderligere korrektioner er foretaget, mens Revisionsrettens tilgang i overensstemmelse med dens mandat fokuserer på et givet tidspunkt. Rådet er bekymret over, at forskellen i fejlprocenterne i Revisionsretten (5,6 %) og Kommissionen (1,9 %) er steget hvert år.
-

KAPITEL 2

DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

- 2.1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse af de foreliggende forpligtelser og betalinger i 2023.
 - 2.2. Rådet er bekymret over det nye rekordhøje niveau for uindfrie budgetforpligtelser i 2023, men noterer sig, at stigningen til dels skyldes forpligtelserne i forbindelse med NextGenerationEU-instrumentet (NGEU).
 - 2.3. Rådet noterer sig også Revisionsrettens vurdering med hensyn til EU-budgettets øgede eksponering som følge af låntagning til dækning af yderligere behov som reaktion på flere kriser. Derfor opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til nøje at overvåge denne risiko, at begrænse udstedelsen af obligationer og gældsbeviser til de retligt bemyndigede beløb og til minimumsrentesatser samt at holde medlemsstaterne nøje og grundigt orienteret om sine skøn.
 - 2.4. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at den høje inflation fortsat påvirkede EU-budgettet, noterer sig Revisionsrettens anbefaling 2.1 og opfordrer Kommissionen til fortsat nøje at overvåge budgetgennemførelsen af midler under delt forvaltning og til at samarbejde med medlemsstaterne for at sikre en gnidningsløs gennemførelse.
-

KAPITEL 3
OPNÅELSE AF RESULTATER VED HJÆLP AF EU-BUDGETTET

- 3.1. Rådet bemærker, at Revisionsrettens vurdering af budgettets performance for 2023 omfatter en oversigt over resultaterne og nøglebudskaberne i dens særberetninger for 2023 om performance, herunder relaterede oplysninger fra Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet. Revisionsretten har også vurderet gennemførelsen af de anbefalinger, der blev fremsat i dens beretning for 2020 om EU-budgettets performance og i dens særberetninger, der blev offentliggjort i 2020.
- 3.2. Rådet noterer sig Revisionsrettens hensigt om i de kommende år via en rotationsordning at undersøge, hvordan Kommissionen rapporterede om performance i forskellige FFR-udgiftsområder.
- 3.3. Med hensyn til udgiftsområde 4 "Migration og grænseforvaltning", der er analyseret for indværende år, noterer Rådet sig Revisionsrettens konklusion om den forbedrede performancerapporteringsramme for den nuværende FFR-periode samt de gode fremskridt med hensyn til at nå målene.
- 3.4. Rådet anerkender resultaterne af Revisionsrettens revisioner og ser med tilfredshed på de første foranstaltninger, som Kommissionen har truffet som reaktion på anbefalingerne i Revisionsrettens særberetninger for 2023.
-

KAPITEL 4

INDTÆGTER

- 4.1. Rådet ser med tilfredshed på, at budgettets indtægtsdel ikke er behæftet med væsentlige fejl i 2023, og at de gennemgåede indtægtsrelaterede systemer blev vurderet til at være effektive samlet set.
- 4.2. Nogle af de centrale interne kontroller af traditionelle egne indtægter (TEI) i visse medlemsstater, nogle af elementerne i forvaltningen af BNI- og momsforbehold, udestående TEI-punkter i Kommissionen og systemerne til sikring af pålideligheden og sammenligneligheden af data til beregning af plastbaserede egne indtægter blev dog vurderet til at være delvist effektive.
- 4.3. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at Kommissionens kontrolarbejde vedrørende BNI er påvirket af forsinkelser fra medlemsstaternes side, og noterer sig Revisionsrettens relevante anbefaling om at påføre morarenter, når BNI-forbeholdene ikke fuldt ud adresseres inden fristen. Med hensyn til denne anbefaling anerkender Rådet Kommissionens holdning til de BNI-forbehold, der blev ophævet i 2023, og at beregningen af morarenter er i overensstemmelse med gældende bestemmelser.
- 4.4. Rådet noterer sig også forsinkelsen i gennemførelsen af visse tiltag i Kommissionens toldhandlingsplan, som bidrog til at mindske toldgabet.
- 4.5. Rådet er klar over betydningen af en ensartet anvendelse af TEI-kontroller i hele EU og støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at kontrollere de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med at gennemføre fælles kriterier og standarder for finansielle risici (KFR), prioritere elementer, der skal gennemføres, og hurtigst muligt støtte medlemsstaterne i deres anvendelse af KFR.

- 4.6. For at sikre forudsigelighed for medlemsstaterne opfordrer Rådet på ny Kommissionen til fortsat at indgå i dialog med medlemsstater med udestående sager om for lav værdiansættelse for at afslutte dem og snarest muligt genberegne de endelige TEI-tab, der kan henføres til de resterende medlemsstater, som følge af Den Europæiske Unions Domstols dom af 8. marts 2022 mod Det Forenede Kongerige.
-

KAPITEL 5

DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

- 5.1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret, er steget fra 2,7 % i 2022 til 3,3 % i 2023 og dermed fortsat ligger over væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig også, at Kommissionen anslog risikoen ved betaling for politikområdet "Det indre marked, innovation og det digitale område" til 1,4 % og risikoen ved afslutning til 1,0 %, hvilket er under væsentlighedstærsklen.
- 5.2. Rådet bemærker, at forsknings- og innovationsudgifterne er de mest fejlbehæftede i forbindelse med personaleomkostninger, og beklager, at de fortsat forekommer. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig også Revisionsrettens bemærkning om, at fejlfrekvensen overvejende skyldes komplekse regler vedrørende personaleomkostninger, og at beregningen på visse måder ikke blev enklere under Horisont Europa. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage dette spørgsmål op.
- 5.3. Rådet anerkender Revisionsrettens bemærkning om, at SMV'er og nye aktører er mere tilbøjelige til at begå fejl end andre støttemodtagere, og tilskynder Kommissionen til at tage dette spørgsmål op.
- 5.4. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen vedrørende Horisont Europa om yderligere at præcisere reglerne og metoderne vedrørende beregning af dagsatser i forbindelse med personaleomkostninger, som fortsat er en betydelig kilde til fejl i omkostningsanmeldelserne. Rådet ser med tilfredshed på, at Kommissionen har accepteret denne anbefaling.
-

KAPITEL 6

SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER

- 6.1. Rådet beklager den bekymrende stigning i den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede for betalinger på politikområdet "Samhørighed, resiliens og værdier", fra 6,4 % i 2022 til 9,3 % i 2023, som bevæger sig længere væk fra væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet noterer sig, at Kommissionen anslog risikoen ved betaling for dette politikområde til 2,6 % og risikoen ved afslutning til 1,2 %, hvilket er under væsentlighedstærsklen. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen og programmyndighederne til at tage yderligere skridt til at reducere fejlforekomsten i fremtiden.
- 6.2. Rådet anerkender, at Kommissionen og Revisionsretten har forskellige roller i EU-budgettets kontrolkæde med forskelligt fokus på kontrol af udgifter. Rådet noterer sig, at Kommissionen med hensyn til en række af de kvantificerbare fejl, som Revisionsretten har konstateret i forbindelse med kapitlet, ikke deler Revisionsrettens vurdering af de faktiske omstændigheder eller fortolkningen af de gældende nationale eller programspecifikke regler.
- 6.3. Rådet bemærker, at kontrol- og sikkerhedsrammen for samhørighedsprogrammer både har en årlig og en flerårig karakter. Mens de nuværende regler er bygget op omkring et system, der er baseret på Kommissionens godkendelse af årsregnskaber, dækker programmerne flere år. Det betyder, at Kommissionen som forvalter af EU-budgettet indfører flerårige kontrolstrategier, der har til formål at forebygge fejl og, hvor dette ikke er muligt, at opdage og korrigere dem, inden programmerne afsluttes. I den henseende opfordrer Rådet Kommissionen til fortsat at foretage specifikke målrettede kontroller i sine afslutningsrevisioner for 2014-2020 for at sikre, at medlemsstaterne har anvendt den nødvendige finansielle korrektion for fejl opdaget i et bestemt regnskabsår, som også påvirker udgifterne i andre regnskabsår. Rådet noterer sig Kommissionens holdning om, at der ikke er nogen lovbestemt frist for fortsat at beskytte EU-budgettet, og at der stadig kan ske korrektioner mange år efter afslutningen af programmeringsperioden eller afslutningen af et program.

- 6.4. I 2023 har flere faktorer lagt yderligere pres på medlemsstaternes forvaltninger, herunder yderligere REACT-EU-midler og slutdatoen den 31. december 2023 for samhørighedsmidlernes støtteberettigelsesperiode 2014-2020, som i de seneste par år har overlappet støtteberettigelsesperioden for genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvilket øger risikoen vedrørende deres evne til at sikre, at udgifterne var regelmæssige og afholdt i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning.
- 6.5. Rådet anerkender Revisionsrettens konstatering af, at indførelsen af 100 % EU-finansiering i samhørighedspolitikken prioriteter har gjort det muligt at reagere hurtigt på uforudsete omstændigheder. Rådet noterer sig, at 100 % af EU's finansieringstransaktioner bidrog til fejlfrekvensen for dette kapitel med 5 %, og noterer sig, at sandsynligheden for fejl i denne type transaktioner og dens indvirkning på den samlede fejlfrekvens kræver mere opmærksomhed i de kommende år.
- 6.6. Rådet anerkender bestræbelserne på at forenkle samhørighedsprogrammerne, navnlig for programmeringsperioden 2021-2027, gennem øget brug af forenklede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, men opfordrer indtrængende Kommissionen og programmyndighederne til fortsat at sætte ind over for tilbagevendende fejl og udbrede god praksis med henblik på at mindske forekomsten og virkningen af ureglementerede udgifter.
- 6.7. Rådet beklager også, at Revisionsretten stadig konstaterer mangler i nogle revisionsmyndigheders arbejde. Rådet noterer sig, at andelen af udgifter, der er omfattet af sikkerhedspakker med restfejlfrekvenser på over 2 %, har stabiliseret sig på 61 %. Idet Rådet anerkender den indsats, som Kommissionen og revisionsmyndighederne har gjort, og de forbedringer, der hidtil er opnået, opfordrer det Kommissionen til så vidt muligt at tage yderligere skridt til at afbøde den høje risiko for fejl og samarbejde med revisionsmyndighederne om at finde frem til de mest passende metoder til at kontrollere pålideligheden af støttemodtageres egenerklæringer.
-

KAPITEL 7

NATURRESSOURCER OG MILJØ

- 7.1. Rådet bemærker, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", er forblevet stabil på 2,2 %, og beklager, at fejlforekomsten er over væsentlighedstærsklen. Rådet bemærker også, at Kommissionen rapporterer om en ikkevæsentlig risiko ved betaling for dette politikområde, og at Kommissionen anslår risikoen ved afslutning til 0,5 %, hvilket er under væsentlighedstærsklen.
- 7.2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,5 procentpoint, men noterer sig samtidig, at fejlforekomsten for dette kapitel kunne have været 1,0 procentpoint lavere, hvis der var blevet gjort brug af alle tilgængelige oplysninger. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at fortsætte og intensivere sin støtte til medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl, samtidig med at et passende cost-benefit-forhold overholdes.
- 7.3. Rådet glæder sig over, at direkte betalinger, som tegner sig for 65 % under FFR-udgiftsområdet "Naturressourcer", var uden væsentlig fejlforekomst for niende år i træk.
- 7.4. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om, at støtteberettigelsesbetingelserne for de fleste udgifter til udvikling af landdistrikterne er mere komplekse end for direkte betalinger, og at risikoen for fejl er højere.
-

KAPITEL 8

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING, SIKKERHED OG FORSVAR

- 8.1. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens revision vedrørende udgiftsområde 4 "Migration og grænseforvaltning" og udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar" igen ikke var repræsentativ for udgifterne under disse to udgiftsområder på trods af Rådets tidligere henstillinger. Revisionsretten vurderede derfor ikke fejlfrekvenser for disse udgiftsområder. I betragtning af det øgede politiske fokus på disse politikområder og deres voksende budget gentager Rådet sin anmodning til Revisionsretten om at medtage en repræsentativ stikprøve i revisionens omfang og angive en fejlfrekvens for disse to udgiftsområder i de kommende år.
- 8.2. Rådet anerkender den støtte, som Kommissionen hidtil har ydet, og støtter Revisionsrettens anbefaling om yderligere vejledning til de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for gennemførelsen af finansiering fra GD HOME under delt forvaltning.
- 8.3. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens konklusion om, at oprettelsen af de tematiske faciliteter for FFR-perioden 2021-2027 og gennemførelsen af tildelingsmetoderne var i overensstemmelse med kravene i de relevante forordninger.
-

KAPITEL 9

NABOOMRÅDER OG VERDEN

- 9.1. Rådet beklager, at Revisionsrettens gennemgang, på trods af at Rådet gentog sine tidligere henstillinger, endnu en gang ikke var repræsentativ for udgifterne i dette udgiftsområde, og at Revisionsretten derfor ikke har angivet en anslået fejlforekomst for dette kapitel. Rådet ser derfor med tilfredshed på Revisionsrettens tilsagn om at lade dette højriskoområde være omfattet af en repræsentativ stikprøve og angive en fejlfrekvens for dette udgiftsområde i de kommende år fra og med 2024.
- 9.2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten i henhold til TEUF har ret til at modtage fuldstændig, ubegrænset og rettidig adgang til de dokumenter, der er nødvendige til gennemførelse af dens opgaver. Rådet beklager derfor, at der fortsat er vanskeligheder med revisionen af nogle internationale organisationer, for hvilke der kun blev givet begrænset adgang til dokumenter.
- 9.3. I betragtning af de fejl, der er konstateret i transaktioner vedrørende kontrakter under indirekte forvaltning med søjlevurderede organisationer, opfordrer Rådet Kommissionen til at styrke kontrollen af EU-finansiering i forbindelse med foranstaltninger udadtil.
-

KAPITEL 10

EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

- 10.1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl. Rådet ser også med tilfredshed på, at der heller ikke blev konstateret væsentlige fejlforekomster i de årlige aktivitetsrapporter, som Revisionsretten har gennemgået.
- 10.2. Rådet beklager Revisionsrettens bemærkning om svagheder i forvaltningen af bevillingerne til Europa-Parlamentets politiske grupper og den vedvarende manglende overensstemmelse mellem dens udbudsprocedurer og finansforordningen.
- 10.3. Rådet noterer sig de initiativer, som Europa-Parlamentet har taget for at forebygge og opdage svig, og støtter Revisionsrettens anbefaling til Europa-Parlamentet om at udvikle en institutionsdækkende strategi for bekæmpelse af svig og sikre, at den anvendes i hele organisationen.
- 10.4. Rådet anerkender de fejl, som Revisionsretten har konstateret i Kommissionens betalinger, herunder den manglende anvendelse af EU-skattenedslag på grund af en fejl i de underliggende IT-systemer og en overbetaling for bygge- og anlægsarbejder. Rådet opfordrer Kommissionen til at forbedre sine procedurer og systemer for at undgå sådanne fejl i fremtiden.
- 10.5. Rådet anerkender Revisionsrettens konstatering af svagheder i EU-delegationernes udbudsprocedurer. Rådet opfordrer Tjenesten for EU's Optræden Udadtil til at forbedre sine procedurer for at undgå fejl i fremtiden.
- 10.6. Rådet noterer sig en stigning på 12,7 % i forpligtelser vedrørende pension og andre personaleydelse (fra 80,6 mia. EUR i 2022 til 90,8 mia. EUR ved udgangen af 2023).
-

KAPITEL 11

GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN

- 11.1. Rådet er bekymret over, at Revisionsretten ligesom i 2022 har afgivet en erklæring med forbehold om udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2023 baseret på vurderingen af opfyldelsen af delmål og mål som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse som betingelse for betaling.
- 11.2. Rådet noterer sig, at 16 af de 325 delmål og 127 mål, som Revisionsretten undersøgte, for så vidt angår syv ud af 23 tilskudsbetalinger under genopretnings- og resiliensfaciliteten blev anset for at være påvirket af kvantitative revisionsresultater, navnlig vedrørende utilfredsstillende opfyldelse af delmål og mål, erstatning af tilbagevendende nationale budgetudgifter og startdatoen for støtteberettigelse.
- 11.3. Rådet er bekymret over forskellene i fortolkningen af lovgivningen mellem Kommissionen og Revisionsretten med hensyn til alle rapporterede kvantitative revisionsresultater. Betingelserne for betaling og støtteberettigelse er afgørende for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Rådet påpeger betydningen af institutionelt samarbejde hen imod en fælles forståelse af den retlige ramme for at lette gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten og dermed støtte opnåelsen af genopretnings- og resiliensfacilitetens mål.
- 11.4. Rådet advarer om fortolkning af lovgivningen under gennemførelsen, hvilket ikke bør føre til nye regler eller efterfølgende mere restriktive betingelser for medlemsstaterne.
- 11.5. Rådet opfordrer Kommissionen til at fremme mulige forbedringer såsom forenkling og præcisering af bestemmelserne i samarbejde med medlemsstaterne, men også bevare fleksibiliteten til at ændre nationale planer i overensstemmelse med kravene i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og øge sin støtte til alle medlemsstater for at fremskynde gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten i de kommende år. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til at tage hensyn til den administrative byrde for medlemsstaterne ved at anvende proportionalitetsprincippet i forbindelse med udstedelse af reviderede retningslinjer for gennemførelsen og opfordrer begge institutioner til at tage proportionaliteten i betragtning ved gennemførelsen af kontroller.