

Brusel 5. února 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

POZNÁMKA

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023 – <i>přijetí</i> – <i>schválení dopisu</i>

DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,
po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování EU,
vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2023:

- příjmy činily 248 360 670 365,71 EUR
- výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily 236 738 815 235,83 EUR
- zrušené prostředky na platby přenesené
z roku $n-1$ činily 4 224 049,58 EUR
- prostředky na platby přenesené do roku $n+1$
(včetně účelově vázaných příjmů) činily 11 062 142 505,94 EUR
- prostředky na platby v rámci ESVO přenesené
z roku $n-1$ činily 6 472 913,79 EUR
- saldo kurzových rozdílů činilo 77 627 504,57 EUR
- kladný zůstatek rozpočtu činil 635 091 265,30 EUR

- (2) Bylo použito 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %) z částky 2 451 599 021,70 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku 2023.
- (3) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2023 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (4) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (5) V rámci postupu udělování absolutoria Rada schválila závěry týkající se zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v letech 2023 a 2024¹.
- (6) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2023 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2023.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

¹ Dokumenty 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 a 17000/24.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i zjištění auditu a učiněné závěry. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem v souladu s ustanoveními článku 287 Smlouvy o fungování EU, a konkrétně jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada rovněž vítá zjištění Účetního dvora, že účetní závěrka EU podává věrný a poctivý obraz finanční situace EU, jakož i jasné stanovisko ke spolehlivosti účetní závěrky za rok 2023, a to již sedmnáctý rok po sobě. Rovněž vítá, že příjmy za rok 2023 byly shledány legálními a správnými a že nebyly zatíženy významnou (materiální) mírou chyb.
3. Vyjadřuje však politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem v souvislosti s výdaji rozpočtu EU znepokojivě vzrostla a že již pátý rok po sobě byl vydán záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů. Rada bere na vědomí, že k výdajům v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2023 vydal Účetní dvůr výrok s výhradou.
4. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, podporuje většinu jeho doporučení a vyzývá Komisi, aby je zohlednila, stejně jako doporučení Rady.
5. Rada vyzývá Účetní dvůr i Komisi, aby dále pokračovaly v posuzování výkonnosti rozpočtu EU, která je měřítkem skutečné hodnoty poskytované občanům EU, a tudíž důležitým prvkem každoročního hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU. Konkrétně vyzývá Komisi, aby se případně více zaměřila na ukazatele výkonnosti založené na výsledcích, které mohou být přímo spojeny s opatřeními EU.

6. Navzdory opakovaným výzvám Rady a zvýšené politické důležitosti několika výdajových okruhů Účetní dvůr opět neuvedl míru chyb pro každou kapitolu, čímž v tomto ohledu nedošlo k žádné změně oproti předchozím zprávám týkajícím se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020. V tomto ohledu Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit srovnatelnost mezi jednotlivými roky v rámci každé oblasti politiky, vítá závazek Účetního dvora předložit míru chyb pro oblast politiky „Sousedství a svět“ za rok 2024 a následující roky a vyzývá Účetní dvůr, aby pro všechny okruhy stanovil reprezentativní míru chyb.
-

KAPITOLA 1

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

- 1.1 Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2023 stejně jako vítá prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2023 a výsledky jejích činností, její peněžní toky a změny jejích čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
- 1.2 Vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2023, jsou ve všech významných ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.
- 1.3 Rada je však znepokojena tím, že Účetní dvůr již pátý rok po sobě vydal záporný výrok o legalitě a správnosti výdajů, bere na vědomí zhoršení míry chyb v některých výdajových okruzích a zdůrazňuje, že nízká odhadovaná míra chyb podporuje zachování důvěry občanů EU v evropské orgány.
- 1.4 Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem vzrostla ze 4,2 % v roce 2022 na 5,6 % v roce 2023, čímž se dále odchýlila od 2% prahu významnosti. Dále vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb u vysoce rizikových výdajů vzrostla ze 6,0 % v roce 2022 na 7,9 % v roce 2023. Rada konstatuje, že podstatná část výdajů, které Účetní dvůr kontroloval, tj. 64,4 %, převážně úhrad nákladů, je ve významném (materiálním) rozsahu zatížena chybami. Rada rovněž konstatuje, že riziko při platbě odhadované Komisí nadále činí 1,9 %, což je nezměněná míra z předchozích let pro většinu programů VFR na období 2014–2020, zatímco riziko při uzavření se po zvážení nápravné kapacity Komise odhaduje na 0,9 %. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr zaznamenal omezení kontrol ex post prováděných Komisí, což ovlivňuje spolehlivost posouzení rizik ze strany Komise.

- 1.5 Rada připomíná, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly provedeny v souladu s použitelnými pravidly a předpisy. Rada bere na vědomí, že v roce 2023 Účetní dvůr oznámil úřadu OLAF 20 případů podezření z podvodu.
- 1.6 Rada oceňuje práci auditních subjektů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU, jakož i soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Rady, uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Na základě zjištění Účetního dvora Rada vybízí zúčastněné strany zapojené do řízení a kontroly plnění rozpočtu EU, aby svou práci dále zlepšovaly.
- 1.7 Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, měly by mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy včetně relevantních prováděcích opatření. Rada proto vyzývá Komisi a případně programové orgány, aby určily, posoudily a zjednodušily zbytečně složitá pravidla a postupy, a to jak pro vnitrostátní orgány, tak pro příjemce, a současně zachovaly základní standardy a požadavky potřebné pro odpovědnost, řádné finanční řízení a legalitu a správnost výdajů.
- 1.8 Ačkoli Rada uznává, že Účetní dvůr a Komise mají různé mandáty, a tudíž odlišné přístupy při odhadování chyb, je znepokojena, do jaké míry se výklad stejných standardů, právních předpisů, skutečností a pravidel mezi oběma orgány liší. Rada vyzývá uvedené orgány, aby pokračovaly v dialogu, a vyzývá Komisi, aby aktivně zapojila i vnitrostátní auditní orgány s cílem posílit jejich práci, vyměňovat si osvědčené postupy a řešit nedostatky.

1.9 Vzhledem k tomu, že výdajové programy a související kontrolní systémy, jakož i cykly řízení pokrývají několik let, Rada bere na vědomí, že finanční opravy a zpětné získávání finančních prostředků uplatňované Komisí by mohlo vést ke snížení míry chyb pod úroveň významnosti. Rada rovněž bere na vědomí úvahu Komise, že ukazatelem, který nejlépe vystihuje všechna opatření přijatá členskými státy i jeho správními orgány, je riziko při uzavření, které měří míru chyb zbývajících po provedení všech následných kontrol a dodatečných oprav, zatímco přístup Účetního dvora se v souladu s jeho mandátem zaměřuje na daný okamžik. Rada je znepokojena tím, že rozdíl v míře chyb konstatovaných Účetním dvorem (5,6 %) a odhadovaných Komisí (1,9 %) se každým rokem zvyšuje.

KAPITOLA 2

ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

- 2.1 Rada bere na vědomí téměř úplné vyčerpání rozpočtu v prostředcích na závazky i na platby, jež byly v roce 2023 k dispozici.
- 2.2 Rada je znepokojena novou rekordně vysokou úrovní zbývajících rozpočtových závazků z roku 2023, přičemž bere na vědomí, že zvýšení je částečně způsobeno závazky souvisejícími s nástrojem Next Generation EU (NGEU).
- 2.3 Rada rovněž bere na vědomí hodnocení Účetního dvora týkající se zvýšené expozice rozpočtu EU v důsledku výpůjček přijatých na dodatečné potřeby v reakci na několik krizí. Rada proto naléhavě vyzývá Komisi, aby toto riziko pečlivě sledovala, omezila vydávání dluhopisů a pokladničních poukázek na právně stanovené částky a s minimálními úrokovými sazbami a aby o svých odhadech podrobně a důkladně informovala členské státy.
- 2.4 Rada bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že na rozpočet EU i nadále dopadá vysoká inflace, bere na vědomí doporučení Účetního dvora 2.1 a vyzývá Komisi, aby i nadále pozorně sledovala rozpočtové plnění týkající se fondů se sdíleným řízením a spolupracovala s členskými státy s cílem zajistit hladké provádění.
-

KAPITOLA 3
ROZPOČET EU A DOSAHOVÁNÍ VÝSLEDKŮ

- 3.1 Rada konstatuje, že v roce 2023 Účetní dvůr do posuzování výkonnosti rozpočtu zahrnul přehled výsledků a klíčových sdělení obsažených v jeho zvláštních zprávách o výkonnosti zveřejněných v roce 2023, včetně souvisejících informací od Komise, Evropského parlamentu a Rady. Účetní dvůr rovněž posuzoval plnění doporučení uvedených v jeho zprávě o výkonnosti rozpočtu EU za rok 2020 a ve zvláštních zprávách zveřejněných v roce 2020.
- 3.2 Rada bere na vědomí záměr Účetního dvora přezkoumat v následujících letech, jak Komise informovala o výkonnosti v různých okruzích víceletého finančního rámce.
- 3.3 Pokud jde o okruh 4 „Migrace a správa hranic“, který byl analyzován za stávající rok, Rada bere na vědomí závěr Účetního dvora o zdokonaleném rámci pro podávání zpráv o výkonnosti pro stávající období víceletého finančního rámce, jakož i dobrý pokrok při dosahování cílů.
- 3.4 Rada bere na vědomí zjištění auditů Účetního dvora a vítá první opatření, která Komise přijala v reakci na doporučení obsažená ve zvláštních zprávách Účetního dvora z roku 2023.
-

KAPITOLA 4

PŘÍJMY

- 4.1 Rada vítá, že příjmová část rozpočtu nebyla v roce 2023 zatížena významnou (materiální) mírou chyb a že zkoumané systémy související s příjmy byly vyhodnoceny jako obecně účinné.
- 4.2 Některé klíčové vnitřní kontroly tradičních vlastních zdrojů v některých členských státech, některé prvky pro řízení výhrad k HND a DPH, otevřené případy týkající se tradičních vlastních zdrojů v Komisi a systémy pro zajištění spolehlivosti a srovnatelnosti údajů pro výpočet vlastního zdroje z plastových obalových odpadů však byly vyhodnoceny jako částečně účinné.
- 4.3 Rada bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že ověřování HND ze strany Komise je ovlivněno zpožděním na straně členských států, a bere na vědomí příslušné doporučení Účetního dvora týkající se uplatňování úroků z prodlení v případě, že výhrady k HND nebudou ve stanovené lhůtě plně vyřešeny. Pokud jde o toto doporučení, Rada bere na vědomí názor Komise na výhrady k HND, které byly v roce 2023 zrušeny, přičemž výpočet úroků z prodlení je v souladu s platnými nařízeními.
- 4.4 Rada rovněž bere na vědomí zpoždění při provádění některých opatření akčního plánu Komise v celní oblasti, která přispívala ke snížení výpadku cel.
- 4.5 Rada si je vědoma významu jednotného uplatňování kontrol tradičních vlastních zdrojů v celé EU a podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise ověřila pokrok, jehož členské státy dosáhly při provádění rámce společných kritérií finančních rizik a norem, upřednostnila prvky, které mají být provedeny, a neprodleně podpořila členské státy při uplatňování kritérií finančních rizik.

- 4.6 Rada znovu vyzývá Komisi, aby v zájmu zajištění předvídatelnosti pro členské státy pokračovala v dialogu s členskými státy s otevřenými případy podhodnocení s cílem tyto případy uzavřít a co nejdříve přepočítat konečné ztráty tradičních vlastních zdrojů přičitatelné zbývajícím členským státům, které vyplývají z rozsudku Soudního dvora Evropské unie týkajícího se Spojeného království ze dne 8. března 2022.
-

KAPITOLA 5
JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

- 5.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem se zvýšila z 2,7 % v roce 2022 na 3,3 % v roce 2023, a setrvala tudíž nad prahem významnosti. Rada rovněž konstatuje, že Komise odhadla riziko při platbě pro oblast politiky „Jednotný trh, inovace a digitální oblast“ na 1,4 % a riziko při uzavření na 1,0 %, což je pod prahem významnosti.
- 5.2 Rada konstatuje, že výdaje na výzkum a inovace jsou nejvíce zatíženy chybami v oblasti osobních nákladů, a vyjadřuje politování nad tím, že tyto chyby přetrvávají. Rada naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o snížení míry chyb pod práh významnosti. Rada bere rovněž na vědomí připomínku Účetního dvora, že velká část míry chyb je způsobena složitými pravidly vztahujícími se na osobní náklady a že se jejich výpočet ani v rámci programu Horizont Evropa v některých ohledech nezjednodušil. Rada vyzývá Komisi, aby se touto otázkou zabývala.
- 5.3 Rada bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se toho, že malé a střední podniky a nově zapojené subjekty jsou náchylnější k chybám než jiní příjemci, a vybízí Komisi, aby se touto otázkou zabývala.
- 5.4 Rada podporuje doporučení Účetního dvora Komisi týkající se programu Horizont Evropa, aby dále vyjasnila pravidla a metody výpočtu denních sazeb pro osobní náklady, které jsou i nadále hlavním zdrojem chyb ve výkazech nákladů. Rada vítá, že Komise toto doporučení přijala.
-

KAPITOLA 6

SOUDRŽNOST, ODOLNOST A HODNOTY

- 6.1 Rada vyjadřuje politování nad znepokojivou skutečností, že se odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ zvýšila z 6,4 % v roce 2022 na 9,3 % v roce 2023, což představuje další zvýšení nad 2% práh významnosti. Rada konstatuje, že Komise odhadla riziko při platbě pro tuto oblast politiky na 2,6 % a riziko při uzavření na 1,2 %, což je pod prahem významnosti. Rada Komisi a programové orgány vyzývá, aby podnikly další kroky ke snížení míry chyb v budoucnu.
- 6.2 Rada uznává, že Komise a Účetní dvůr mají v kontrolním řetězci rozpočtu EU odlišné úlohy s různým zaměřením na kontrolu výdajů. Rada konstatuje, že u řady kvantifikovatelných chyb zjištěných Účetním dvorem v této kapitole se Komise s posouzením skutečností provedeným Účetním dvorem ani s výkladem použitelných vnitrostátních pravidel nebo pravidel pro jednotlivé programy neztotožňuje.
- 6.3 Rada bere na vědomí, že rámec kontroly a poskytnutí jistoty pro programy soudržnosti má jak roční, tak víceletý charakter. Zatímco stávající pravidla vycházejí ze systému založeného na schválení roční účetní závěrky Komisi, programy pokrývají několik let. V důsledku toho Komise jakožto správce rozpočtu EU zavádí víceleté kontrolní strategie, jejichž cílem je předcházet chybám, a není-li to možné, odhalit je a provést opravy před uzavřením programů. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby v rámci auditů při uzavření programového období 2014–2020 nadále prováděla zvláštní cílené kontroly s cílem zajistit, aby členské státy uplatnily nezbytné finanční opravy chyb zjištěných v jednom účetním období, které mají vliv i na výdaje v dalších účetních obdobích. Rada bere na vědomí postoj Komise, že neexistuje žádná stanovená lhůta pro další ochranu rozpočtu EU a že opravy mohou být provedeny ještě mnoho let po skončení programového období nebo po uzavření programu.

- 6.4 V roce 2023 byly správní orgány členských států vystaveny dalšímu tlaku způsobenému několika faktory, a to včetně dodatečných zdrojů iniciativy REACT-EU. Konečné datum 31. prosince 2023 pro období způsobilosti politiky soudržnosti 2014–2020 se v posledních několika letech překrývá s obdobím způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost, čímž se zvýšilo riziko, pokud jde o jejich kapacitu zajistit, aby výdaje byly řádné a v souladu se zásadami řádného finančního řízení.
- 6.5 Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že zavedení 100% financování EU do priorit politiky soudržnosti umožnilo rychlou reakci na nepředvídané okolnosti. Rada bere na vědomí, že 100% financování EU přispělo k míře chyb v této kapitole 5 procenty, a konstatuje, že pravděpodobnost chyb v těchto typech operací a její dopad na celkovou míru chyb vyžadují v nadcházejících letech více pozornosti.
- 6.6 Rada uznává úsilí o zjednodušení programů soudržnosti, zejména pro programové období 2021–2027, prostřednictvím většího využívání zjednodušeného vykazování nákladů a financování nesouvisejícího s náklady, avšak naléhavě vyzývá Komisi a programové orgány, aby i nadále řešily opakující se chyby a šířily osvědčené postupy s cílem snížit výskyt a dopad nesprávných výdajů.
- 6.7 Rada rovněž vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr stále zaznamenává nedostatky v práci některých auditních orgánů. Rada konstatuje, že podíl výdajů, na něž se vztahují balíčky pro poskytnutí jistoty s mírou zbytkových chyb vyšší než 2 %, se stabilizoval na 61 %. V tomto ohledu Rada uznává úsilí vynaložené Komisí a auditními orgány a dosud dosažená zlepšení a vyzývá Komisi, aby případně přijala další opatření, která pomohou zmírnit vysoké riziko chyb a spolupracovala s auditními orgány s cílem nalézt nejvhodnější metody pro kontrolu spolehlivosti vlastních prohlášení vydávaných příjemci.
-

KAPITOLA 7
PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

- 7.1 Rada poznamenává, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ zůstala stabilní na úrovni 2,2 %, a vyjadřuje politování nad tím, že se míra chyb pohybuje nad prahem významnosti. Rada rovněž konstatuje, že Komise pro platbu v této oblasti politiky uvádí nevýznamné (nemateriální) riziko a že riziko při uzavření odhaduje na 0,5 %, tedy pod prahem významnosti.
- 7.2 Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,5 procentního bodu, přičemž konstatuje, že pokud by byly využity všechny dostupné informace, mohla být míra chyb u této kapitoly o 1,0 procentního bodu nižší. Vybízí proto Komisi, aby pokračovala v podpoře členských států a zintenzivnila ji při přijímání všech nezbytných opatření k předcházení chybám, jejich odhalování a nápravě, a zajistila tak pokračování klesajícího trendu, a aby současně respektovala přiměřený poměr nákladů a přínosů.
- 7.3 Rada vítá skutečnost, že u přímých plateb, které v okruhu VFR „Přírodní zdroje“ představují 65 % výdajů, nebyla míra chyb již devátým rokem za sebou významná (materiální).
- 7.4 Rada bere na vědomí připomínky Účetního dvora, že podmínky způsobilosti pro většinu výdajů na rozvoj venkova jsou složitější než u přímých plateb a riziko chyb je vyšší.
-

KAPITOLA 8
MIGRACE A SPRÁVA HRANIC, BEZPEČNOST A OBRANA

- 8.1 Rada poznamenává, že pokud jde o okruh 4 „Migrace a správa hranic“ a okruh 5 „Bezpečnost a obrana“, audit výdajů v rámci těchto dvou okruhů provedený Účetním dvorem opět nebyl reprezentativní, a to navzdory předchozím doporučením Rady. Účetní dvůr proto u těchto okruhů neprovedl odhad míry chyb. S ohledem na zvýšený politický zájem o tyto oblasti politiky a jejich rostoucí rozpočet Rada opakovaně vyzývá Účetní dvůr, aby do rozsahu svého auditu zahrnul reprezentativní vzorek a v nadcházejících letech stanovil míru chyb v těchto dvou okruzích.
- 8.2 Rada oceňuje podporu, kterou Komise dosud poskytla, a podporuje doporučení Účetního dvora týkající se dalších pokynů pro orgány členských států odpovědné za čerpání finančních prostředků GR HOME v rámci sdíleného řízení.
- 8.3 Rada vítá závěr Účetního dvora, že zřízení tematických nástrojů na období VFR 2021–2027 a provádění metodik přidělování prostředků bylo v souladu s požadavky příslušných nařízení.
-

KAPITOLA 9

SOUSEDSTVÍ A SVĚT

- 9.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že v rozporu s jejími opakovanými předchozími doporučeními nebylo posouzení Účetního dvora týkající se výdajů v tomto okruhu opět reprezentativní, tudíž Účetní dvůr neposkytl odhad míry chyb pro tuto kapitolu. Vítá proto závazek Účetního dvora, že v této vysoce rizikové oblasti vybere reprezentativní vzorek a v následujících letech počínaje rokem 2024 stanoví u tohoto okruhu míru chyb.
- 9.2 Rada konstatuje, že podle Smlouvy o fungování EU má Účetní dvůr právo na úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům, které jsou nezbytné k plnění jeho úkolu. Vyjadřuje proto politování nad tím, že přetrvávají obtíže při auditu některých mezinárodních organizací, u nichž byl umožněn pouze omezený přístup k dokumentům.
- 9.3 Vzhledem k chybám zjištěným v operacích týkajících se smluv v rámci nepřímého řízení s organizacemi hodnocenými podle pilířů Rada vyzývá Komisi, aby posílila kontroly a inspekce financování EU v rámci vnější činnosti.
-

KAPITOLA 10
EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

- 10.1 Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb. Vítá rovněž skutečnost, že ani ve výročních zprávách o činnosti, které Účetní dvůr přezkoumával, nebyly zjištěny žádné významné míry chyb.
- 10.2 Rada vyjadřuje politování nad připomínkou Účetního dvora týkající se nedostatků v řízení finančních prostředků politických skupin Evropského parlamentu a přetrvávajícího nesouladu postupů zadávání veřejných zakázek s finančním nařízením.
- 10.3 Rada bere na vědomí iniciativy Evropského parlamentu s cílem předcházet podvodům a odhalovat je a podporuje doporučení Účetního dvora určené Evropskému parlamentu, aby vypracoval vlastní celoinstitucionální strategii boje proti podvodům a zajistil její uplatňování v celé organizaci.
- 10.4 Rada bere na vědomí chyby zjištěné Účetním dvorem v platbách Komise, včetně neuplatnění daňové úlevy EU v důsledku nedostatků v podkladových informačních systémech a přeplatku na stavební práce. Rada Komisi vyzývá, aby zlepšila své postupy a systémy, a tím v budoucnu podobným nedostatkům zabránila.
- 10.5 Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nedostatků v zadávacích řízeních delegací EU. Rada vyzývá Evropskou službu pro vnější činnost, aby zlepšila své postupy s cílem zabránit v budoucnu chybám.
- 10.6 Rada bere na vědomí zvýšení závazku týkajícího se penzijních a jiných zaměstnaneckých požitků o 12,7 % (z 80,6 miliardy EUR v roce 2022 na 90,8 miliardy EUR na konci roku 2023).

KAPITOLA 11

NÁSTROJ PRO OŽIVENÍ A ODOLNOST

- 11.1 Rada je znepokojena tím, že Účetní dvůr vydal v roce 2023 podobně jako v roce 2022 k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost výrok s výhradou, a to na základě posouzení plnění milníků a cílů, jak jsou definovány v prováděcím rozhodnutí Rady jako podmínka pro platbu.
- 11.2 Rada bere na vědomí, že 16 z 325 milníků a 127 cílů prověřovaných Účetním dvorem, které se týkaly sedmi z 23 grantových plateb Nástroje pro oživení a odolnost, bylo považováno za ovlivněné kvantitativními zjištěními, zejména pokud jde o neuspokojivé plnění milníků a cílů, nahrazení opakujících se vnitrostátních rozpočtových výdajů a počáteční datum způsobilosti.
- 11.3 Rada je znepokojena rozdíly ve výkladu právních předpisů mezi Komisí a Účetním dvorem, pokud jde o všechna uváděná kvantitativní zjištění. Podmínky pro platby a způsobilost jsou pro provádění Nástroje pro oživení a odolnost zásadními otázkami. Rada poukazuje na význam institucionální spolupráce pro dosažení společného chápání právního rámce s cílem usnadnit provádění Nástroje pro oživení a odolnost, a tím podpořit dosažení jeho cílů.
- 11.4 Rada varuje před takovým výkladem právních předpisů v průběhu jejich provádění, který by vedl ke vzniku nových pravidel nebo přísnějších podmínek uložených členskými státy ex post.
- 11.5 Rada vybízí Komisi, aby podporovala možná zlepšení, jako je zjednodušení a vyjasnění daných předpisů ve spolupráci s členskými státy, avšak aby rovněž zachovala flexibilitu pro změny vnitrostátních plánů v souladu s požadavky nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a aby zvýšila svou podporu všem členským státům s cílem urychlit provádění nástroje v nadcházejících letech. Rada Komisi vyzývá, aby přitom zvažila administrativní zátěž pro členské státy a při vydávání revidovaných pokynů k provádění uplatnila zásadu proporcionality a vyzývá oba orgány, aby zohlednily proporcionalitu při provádění kontrol.