



Брюксел, 5 февруари 2025 г.
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2023 година – <i>Приемане</i> – <i>Одобряване на писмо</i>

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване от отговорност на Комисията
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2023 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 отДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2023 година:

- приходите възлизат на 248 360 670 365,71 EUR
- разходите, покрити от бюджетни кредити,
възлизат на 236 738 815 235,83 EUR
- анулираните бюджетни кредити за плащания,
пренесени от година *n-1*, възлизат на 4 224 049,58 EUR
- бюджетните кредити за плащания, пренесени за година *n+1*
(в т.ч. целевите приходи), възлизат на 11 062 142 505,94 EUR
- бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година *n-1*,
възлизат на 6 472 913,79 EUR
- салдото на разликите от обменния курс възлиза на 77 627 504,57 EUR
- положителното бюджетно салдо възлиза на 635 091 265,30 EUR

- (2) От бюджетните кредити за плащания в размер на 2 451 599 021,70 EUR, пренесени за финансовата 2023 година, са усвоени 2 447 374 972,12 EUR (99,83%);
- (3) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2023 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (4) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (5) Съветът одобри заключения относно специалните доклади, изготвени от Сметната палата през 2023 г. и 2024 г. в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета¹;
- (6) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2023 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА, в светлината на тези съображения, Европейският парламент да освободи от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2023 година.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател

¹ Документи 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 и 17000/24.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад, декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС, както и предоставените констатации и заключения от одита. Съветът отдава голямо значение на извършваните от Сметната палата независими одити в съответствие с разпоредбите на член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Съветът приветства също констатацията на Сметната палата, че отчетите на ЕС дават вярна и точна представа за финансовото състояние на ЕС, както и становището без резерви на Сметната палата относно надеждността на отчетите за 2023 г. за седемнадесета поредна година. Съветът приветства и факта, че приходите за 2023 г. са оценени като законосъобразни и редовни и не са засегнати от съществени грешки.
3. Съветът обаче изразява съжаление за обезпокоителното нарастване на изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата в разходната част от бюджета на ЕС, и че за пета поредна година е дадено отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите. Съветът взема под внимание, че по отношение на разходите по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) за 2023 г. Сметната палата е дала становище с резерви.
4. Съветът отчита констатациите на Сметната палата, подкрепя повечето от нейните препоръки и приканва Комисията да ги вземе предвид, както и препоръките на Съвета.
5. Съветът призовава Сметната палата и Комисията да продължат да правят оценка на изпълнението на бюджета на ЕС, което е мерило за действителната стойност, предоставяна на гражданите на ЕС, и поради това представлява важен елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС. По-специално, Съветът призовава Комисията, когато е приложимо, да обърне по-голямо внимание на основаните на резултати показатели за изпълнение, които могат да бъдат пряко свързани с действията на ЕС.

6. Независимо от многократните настоявания на Съвета и нарасналото политическо значение на няколко разходни бюджетни функции, Сметната палата отново не е представила процент грешки за всяка глава, което означава, че в това отношение няма никаква промяна спрямо предходните доклади, свързани с многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2014 – 2020 г. Във връзка с това Съветът подчертава, че е важно да се гарантира съпоставимост между годините във всяка област на политиката, приветства ангажимента на Сметната палата да представи процент грешки за област на политиката „Съседните региони и светът“ за 2024 г. и за периода след това и приканва Сметната палата да предостави представителен процент грешките за всички функции.
-

ГЛАВА 1

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

- 1.1. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2023 година, както и становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2023 г., както и за резултатите от неговите операции, неговите парични потоци и промените в нетните му активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
- 1.2. Освен това Съветът приветства факта, че свързаните с отчетите приходи за 2023 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.
- 1.3. Въпреки това Съветът изразява загриженост, че за пета поредна година Сметната палата е дала отрицателно становище относно законосъобразността и редовността на разходите, отчита влошаването на процента грешки в някои разходни функции и подчертава, че ниският изчислен процент грешки е важен за запазването на доверието на гражданите на ЕС в европейските институции.
- 1.4. Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата през 2023 г., се е повишил до 5,6% от 4,2% през 2022 г., което в още по-голяма степен се отклонява от прага на същественост от 2%. Освен това Съветът изразява съжаление за увеличението на изчисления процент грешки при високорисковите разходи от 6,0% през 2022 г. на 7,9% през 2023%. Съветът отбелязва, че значителна част от разходите, одитирани от Сметната палата, които възлизат на 64,4% и представляват главно разходи, подлежащи на възстановяване, е засегната от съществено ниво на грешки. Съветът взема под внимание също, че изчисленият от Комисията риск при плащане, остава без промяна спрямо предходните години на нивото от 1,9%, що се отнася предимно до програмите по МФР за периода 2014 – 2020 г., докато рискът при приключване, след като се вземе предвид корективният капацитет на Комисията, се оценява на 0,9%. Съветът отбелязва, че Сметната палата е установила ограничения в последващите проверки на Комисията, които засягат надеждността на извършената от Комисията оценка на риска.

- 1.5. Съветът припомня, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били направени в съответствие с приложимите правила и разпоредби. Съветът отбелязва, че през 2023 г. Сметната палата е докладвала на OLAF 20 случая на предполагаема измама.
- 1.6. Въпреки че взема под внимание работата, извършена от одитните органи за откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС, както и последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата, Съветът отчита установените от Сметната палата недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на констатациите на Сметната палата, Съветът насърчава заинтересованите страни, които участват в управлението и контрола на изпълнението на бюджета на ЕС, да подобрят допълнително работата си.
- 1.7. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, основен приоритет следва да останат по-опростеното, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство, включително съответните мерки за прилагане. Ето защо Съветът призовава Комисията и програмните органи, когато е уместно, да набелязват, оценяват и опростяват ненужно сложните правила и процедури както за националните органи, така и за бенефициерите, като същевременно запазват същественият стандарти и изисквания, необходими за отчетността, доброто финансово управление и законосъобразността и редовността на разходите.
- 1.8. Макар Съветът да отчита, че Сметната палата и Комисията имат различни правомощия и следователно различни подходи при изчисляването на грешките, Съветът изразява загриженост относно степента на разлика между двете институции при тълкуването на едни и същи стандарти, законодателство, факти и правила. Съветът приканва институциите да продължат диалога и призовава Комисията да ангажира активно и националните одитни органи с оглед активизиране на тяхната работа, обмен на най-добри практики и преодоляване на недостатъците.

1.9. Като се има предвид, че разходните програми и свързаните с тях системи за контрол, както и циклите на управление обхващат няколко години, Съветът отбелязва, че финансовите корекции и възстановяванията, прилагани от Комисията, биха могли да доведат до намаляване на процента грешки под прага на същественост. Съветът отбелязва и становището на Комисията, че показателят, който отразява най-добре всички действия, предприети както от държавите членки, така и от нейните служби, е рискът при приключване, с който се измерва нивото на грешки, което остава, след като бъдат извършени всички последващи проверки и допълнителни корекции, докато подходът на Сметната палата съгласно нейния мандат е съсредоточен върху даден момент във времето. Съветът изразява загриженост, че разликата в процентите грешки на Сметната палата (5,6%) и на Комисията (1,9%) се увеличава всяка година.

ГЛАВА 2
БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Съветът взема под внимание почти пълното бюджетно изпълнение на наличните поети задължения и плащания през 2023 г.
- 2.2. Съветът е обезпокоен от новото рекордно високо равнище на непогасените бюджетни задължения през 2023 г., като същевременно отбелязва, че увеличението отчасти се дължи на поетите задължения, свързани с инструмента NextGenerationEU (NGEU).
- 2.3. Съветът взема под внимание и оценката на Сметната палата по отношение на повишената експозиция на бюджета на ЕС в резултат на взетите заеми за допълнителни нужди в отговор на множество кризи. Поради това Съветът настойчиво приканва Комисията да следи отблизо този риск, да ограничи емитирането на облигации и ценни книжа до законово определените размери и при минимални лихвени проценти, както и да информира подробно държавите членки за своите оценки.
- 2.4. Съветът отбелязва констатацията на Сметната палата, че високата инфлация продължава да оказва влияние върху бюджета на ЕС, взема под внимание препоръка 2.1 на Сметната палата и приканва Комисията да продължи да следи отблизо изпълнението на бюджета на фондовете със споделено управление и да работи с държавите членки, за да гарантира безпроблемно изпълнение.
-

ГЛАВА 3

ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ СЪС СРЕДСТВАТА ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС

- 3.1. Съветът отбелязва, че за 2023 г. оценката на Сметната палата за изпълнението на бюджета обхваща преглед на резултатите и ключовите послания от нейните специални доклади за изпълнението за 2023 г., включително свързаната с тях информация от Комисията, Европейския парламент и Съвета. Сметната палата е оценила и изпълнението на препоръките, отправени в нейния доклад за 2020 г. относно изпълнението на бюджета на ЕС и в специалните ѝ доклади, публикувани през 2020 г.
 - 3.2. Съветът отбелязва намерението на Сметната палата да разгледа как Комисията докладва относно постигнатите резултати по различните функции на МФР, като всяка година се разглеждат различни функции на МФР.
 - 3.3. По отношение на функция 4 „Миграция и управление на границите“, за която е представен анализ за разглежданата година, Съветът взема под внимание заключението на Сметната палата относно подобрената рамка за отчитане на резултатите за текущия период на МФР, както и добрия напредък в постигането на целите.
 - 3.4. Съветът отчита констатациите от одитите на Сметната палата и приветства първите действия, предприети от Комисията в отговор на препоръките в специалните доклади на Сметната палата за 2023 г.
-

ГЛАВА 4

ПРИХОДИ

- 4.1. Съветът приветства факта, че през 2023 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки и че проверените системи, свързани с приходите, се оценяват най-общо като ефективни.
- 4.2. Въпреки това като частично ефективни са оценени някои от ключовите системи за вътрешен контрол на традиционните собствени ресурси (ТСР) в някои държави членки, някои елементи от системите на Комисията за управление на резервите по отношение на БНД и ДДС, неразрешените въпроси по отношение на ТСР и системите за гарантиране на надеждността и съпоставимостта на данните, използвани за изчисляване на собствения ресурс на база опаковки от пластмаса.
- 4.3. Съветът отбелязва констатацията на Сметната палата, че работата на Комисията по верификация на БНД е засегната от закъснения от страна на държавите членки, и взема под внимание съответната препоръка на Сметната палата относно начисляването на лихви за забава, когато не са предприети необходимите действия по резервите във връзка с БНД до крайния срок. По отношение на тази препоръка Съветът отчита становището на Комисията за резервите във връзка с БНД, оттеглени през 2023 г., при изчисляването на лихвите за забава в съответствие с действащите регламенти.
- 4.4. Съветът отбелязва и забавянето в изпълнението на някои действия по плана за действие на Комисията в областта на митниците, които допринесоха за намаляване на разликата между дължимите и събраните мита.
- 4.5. Като отчита колко е важно еднаквото прилагане на контрола на ТСР в целия ЕС, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да проследи напредъка, постигнат от държавите членки в прилагането на рамката за критерии и стандарти за финансов риск (КФР), да определи елементите, които трябва да бъдат изпълнени приоритетно, и да подпомага държавите членки за своевременното прилагане на КФР.

- 4.6. Съветът отново насърчава Комисията, с цел да се осигури предвидимост за държавите членки, да продължи да води диалог с държавите членки с открити производства за занижаване на стойността с оглед на тяхното приключване и да преизчисли възможно най-скоро окончателните загуби на ТСП, които могат да бъдат отнесени към останалите държави членки, произтичащи от решението на Съда на Европейския съюз срещу Обединеното кралство от 8 март 2022 г.
-

ГЛАВА 5
ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВА СФЕРА

- 5.1. Съветът изразява съжаление, че докладваният от Сметната палата изчислен процент грешки се е увеличил от 2,7% през 2022 г. на 3,3% през 2023 г., като съответно остава над прага на същественост. Съветът отбелязва също, че Комисията е оценила риска при плащане за област на политиката „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“ на 1,4%, а рискът при приключване – на 1,0%, което е под прага на същественост.
- 5.2. Съветът отбелязва, че разходите за научни изследвания и иновации са най-силно засегнати от грешки, свързани с разходите за персонал, и изразява съжаление относно продължаващото наличие на грешки. Съветът настойчиво приканва Комисията да продължи да полага усилия за постигане на процент грешки под прага на същественост. Съветът отбелязва и забележката на Сметната палата, че голяма част от процента грешки се дължи на сложни правила относно разходите за персонал и че в известен смисъл изчисляването не е било опростено в рамките на „Хоризонт 2020“. Съветът приканва Комисията да разгледа този въпрос.
- 5.3. Съветът отчита констатацията на Сметната палата, че в сравнение с други бенефициери вероятността от допускане на грешки е по-голяма при МСП и новите участници, и насърчава Комисията да разгледа този въпрос.
- 5.4. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията по отношение на програма „Хоризонт Европа“ да разясни по-добре правилата и методите за изчисляване на дневните ставки за разходите за персонал, които продължават да бъдат основен източник на грешки в декларациите за разходи. Съветът приветства факта, че Комисията е приела тази препоръка.
-

ГЛАВА 6

СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ

- 6.1. Съветът изразява съжаление във връзка с увеличението на изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Сближаване, устойчивост и ценности“, от 6,4% през 2022 г. на 9,3% през 2023 г., с което той още повече надхвърля прага на същественост от 2%. Съветът отбелязва, че Комисията е оценила риска при плащане за тази област на политиката на 2,6%, а рискът при приключване – на 1,2%, което е под прага на същественост. Съветът настойчиво приканва Комисията и програмните органи да предприемат по-нататъшни стъпки за намаляване на нивото на грешки в бъдеще.
- 6.2. Съветът отчита, че Комисията и Сметната палата изпълняват различни функции във веригата за контрол на бюджета на ЕС, като акцентът, който поставят при проверката на разходите, е различен. Съветът отбелязва, че за редица количествено измерими грешки, установени от Сметната палата за разглежданата глава, Комисията не споделя нейната оценка на фактите, нито тълкуването на приложимите национални или специфични за програмата правила.
- 6.3. Съветът отбелязва, че рамката за контрол и осигуряване на увереност за програмите за сближаване има както годишен, така и многогодишен характер. Въпреки че настоящите правила се основават на система, базирана на приемането на годишните отчети от страна на Комисията, програмите обхващат няколко години. В резултат на това Комисията, която управлява бюджета на ЕС, въвежда многогодишни стратегии за контрол, предназначени да предотвратяват грешки, а ако предотвратяването на грешки не е възможно – да ги откриват и коригират преди приключването на програмите. Във връзка с това Съветът призовава Комисията да продължи да прави специфични целеви проверки в своите одити при приключване за периода 2014 – 2020 г., за да се гарантира, че държавите членки са приложили необходимите финансови корекции за грешките, открити през дадена счетоводна година, които засягат и разходите през други счетоводни години. Съветът отбелязва позицията на Комисията, че няма нормативен срок за продължаване на защитата на бюджета на ЕС и че корекции все още могат да настъпят много години след края на програмния период или приключването на дадена програма.

- 6.4. През 2023 г. няколко фактора са увеличили допълнително натиска върху администрациите на държавите членки, сред които предоставените допълнителни средства по REACT-EU и крайната дата 31 декември 2023 г. за периода на допустимост за разходите в областта сближаване за периода 2014 – 2020 г., който през последните няколко години съвпада с периода на допустимост на МВУ, като по този начин повишават риска за капацитета им да следят за редовността на разходите и за спазването на принципите на доброто финансово управление.
- 6.5. Съветът отчита констатацията на Сметната палата, че въвеждането на 100% финансиране от ЕС в приоритетите на политиката на сближаване е дало възможност за бърза реакция при непредвидени обстоятелства. Съветът взема под внимание, че операциите, получили 100% финансиране от ЕС, са допринесли за процента грешки по тази глава с 5%, и отбелязва, че вероятността от грешки в този вид операции и тяхното въздействие върху общия процент грешки изискват повече наблюдения през следващите години.
- 6.6. Макар да отчита усилията за опростяване на програмите за сближаване, особено за програмния период 2021 – 2027 г., чрез засилено използване на опростени варианти за разходите и финансиране, което не е свързано с разходи, Съветът настойчиво приканва Комисията и програмните органи да продължат да работят за отстраняване на повтарящите се грешки и да разпространяват добри практики с оглед намаляване на възникването и въздействието на неправомерните разходи.
- 6.7. Съветът изразява съжаление и във връзка с факта, че Сметната палата продължава да констатира недостатъци в работата на някои одитни органи. Съветът отбелязва, че делът на разходите, обхванати от пакетите от документи за предоставяне на увереност, при които процентът остатъчни грешки е над 2%, се е стабилизирал на равнище от 61%. Във връзка с това, като отчита усилията, положени от Комисията и одитните органи, и постигнатите до момента подобрения, Съветът приканва Комисията, когато е възможно, да предприеме по-нататъшни стъпки, за да спомогне за намаляване на високия риск от грешки и да работи съвместно с одитните органи за установяване на най-подходящите методи за проверка на надеждността на личните декларации, издавани от бенефициерите.

ГЛАВА 7

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНА СРЕДА

- 7.1. Съветът отбелязва, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Природни ресурси“, е останал стабилен на
- Съветът отбелязва още, че Комисията докладва за несъществен риск при плащане за тази област на политиката и че рискът при приключване се оценява от Комисията на 0,5%, което е под прага на същественост.
- 7.2. Съветът изразява задоволство, че корективните мерки, прилагани от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0,5 процентни пункта, като същевременно отбелязва, че нивото на грешки по тази глава би могло да бъде с 1,0 процентни пункта по-ниско, ако беше използвана цялата налична информация. Във връзка с това Съветът насърчава Комисията да продължи да оказва и да засили подкрепата си за държавите членки при предприемането на всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешки, като при това се придържа към подходящо съотношение на ползите и разходите.
- 7.3. Съветът приветства факта, че за девета поредна година директните плащания, които възлизат на 65% по функция „Природни ресурси“ от МФР, не са засегнати от съществени грешки.
- 7.4. Съветът взема под внимание констатациите на Сметната палата, че условията за допустимост при повечето разходи, свързани с развитието на селските райони, са по-сложни, отколкото при директните плащания, и че рискът от грешки е по-голям.
-

ГЛАВА 8

МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ, СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

- 8.1. Съветът взема под внимание, че по отношение на функция 4 „Миграция и управление на границите“ и функция 5 „Сигурност и отбрана“ одитът на Сметната палата отново не е представителен за разходите по тези две функции въпреки предишните препоръки на Съвета. Следователно Сметната палата не е изчислила процента грешки за тези функции. С оглед на засиления политически акцент върху тези области на политиката и увеличението на предвидения за тях бюджет, Съветът отправя отново своето искане към Сметната палата да включи представителна извадка в обхвата на своя одит, така че да може да представи процент грешки за тези две функции през следващите години.
- 8.2. Съветът отчита подкрепата, предоставена до момента от Комисията, и подкрепя препоръката на Сметната палата да се предоставят допълнителни насоки на органите на държавите членки, отговарящи за разходването на средствата на ГД „Миграция и вътрешни работи“ при споделено управление.
- 8.3. Съветът приветства заключението на Сметната палата, че практическото въвеждане на тематичните механизми за периода на МФР 2021 — 2027 г. и прилагането на методологиите за разпределение на средствата са в съответствие с изискванията на съответните регламенти.
-

ГЛАВА 9
СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СЪВЕТЪТ

- 9.1. Съветът изразява съжаление, че въпреки повторно отправените предходни препоръки, проверката на Сметната палата отново не е била представителна за разходите по тази функция и че съответно Сметната палата не е посочила изчислен процент грешки за тази глава. Във връзка с това Съветът приветства ангажимента на Сметната палата да включи представителна извадка в тази високорискова област и да посочи процент грешки за тази функция през следващите години, считано от 2024 г.
- 9.2. Съветът отбелязва, че съгласно ДФЕС Сметната палата има право да получава пълен, неограничен и своевременен достъп до документите, необходими за изпълнението на нейната задача. Ето защо Съветът изразява съжаление, че продължават да съществуват трудности при одита на някои международни организации, за които е предоставен само ограничен достъп до документи.
- 9.3. Като се имат предвид грешките, открити в операциите, свързани с договори при непряко управление с организации, подлежащи на оценка по стълбове, Съветът призовава Комисията да подобри проверките и контрола на финансирането от ЕС в областта на външните дейности.
-

ГЛАВА 10
ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- 10.1. Съветът приветства факта, че административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС са останали, както и през предходните години, без съществени грешки. Съветът приветства и факта, че в проверените от Сметната палата годишни доклади за дейността не са установени съществени нива на грешки.
- 10.2. Съветът изразява съжаление във връзка с констатацията на Сметната палата относно слабостите в управлението на бюджетните кредити на политическите групи на Европейския парламент и продължаващото несъответствие на процедурите за възлагане на обществени поръчки с Финансовия регламент.
- 10.3. Съветът отбелязва инициативите, предприети от Европейския парламент за предотвратяване и разкриване на измами, и подкрепя отправената към Европейския парламент препоръка на Сметната палата да разработи стратегия за борба с измамите на ниво институция и да гарантиране на нейното прилагане в цялата организация.
- 10.4. Съветът отчита грешките, установени от Сметната палата в плащанията на Комисията, включително неприлагането на данъчно облекчение на ЕС поради грешка в съответните ИТ системи и завишаване на плащането за строителни работи. Съветът приканва Комисията да подобри своите процедури и системи, за да бъдат избегнати подобни недостатъци в бъдеще.
- 10.5. Съветът отчита констатациите на Сметната палата относно слабостите в процедурите за възлагане на обществени поръчки в делегациите на ЕС. Съветът призовава Европейската служба за външна дейност да подобри процедурите си, за да бъдат избегнати грешки в бъдеще.
- 10.6. Съветът отбелязва увеличение с 12,7% на задължението за пенсионни плащания и други надбавки за служителите (от 80,6 милиарда евро през 2022 г. на 90,8 милиарда евро в края на 2023 г.).

ГЛАВА 11
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ

- 11.1. Съветът изразява загриженост, че Сметната палата е изразила становище с резерви относно разходите по МВУ през 2023 г., подобно на 2022 г., въз основа на оценката на изпълнението на ключовите етапи и целите, определени в решението за изпълнение на Съвета, като условие за плащане.
- 11.2. Съветът взема под внимание, че по 16 от проверените от Сметната палата 325 ключови етапа и 127 цели, които се отнасят до 7 от общо 23 плащания на безвъзмездна финансова помощ по МВУ, са направени количествено измерими констатации, по-специално свързани с незадоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, заместването на периодични национални бюджетни разходи и началната дата на допустимост.
- 11.3. Съветът е обезпокоен от различията между Комисията и Сметната палата в тълкуването на законодателството по отношение на всички докладвани количествено измерими констатации. Условието за плащане и допустимостта са изключително важни въпроси за изпълнението на МВУ. Съветът изтъква значението на институционалното сътрудничество за постигане на общо разбиране на правната рамка, за да се улесни изпълнението на МВУ и по този начин да се подпомогне постигането на целите на МВУ.
- 11.4. Съветът отправя предупреждение във връзка с тълкуването на законодателството в хода на изпълнението на МВУ, което не следва да води до нови правила или по-рестриктивни условия, налагани впоследствие на държавите членки.
- 11.5. Съветът насърчава Комисията да поощрява евентуални подобрения, например опростяване и изясняване на нормативната уредба в сътрудничество с държавите членки, като същевременно запази гъвкавостта за промяна на националните планове в съответствие с изискванията на Регламента за МВУ, както и да увеличи подкрепата си за всички държави членки, за да се ускори изпълнението на МВУ през следващите години. Във връзка с това Съветът призовава Комисията да разгледа административната тежест за държавите членки, като прилага принципа на пропорционалност при издаването на преразгледани насоки за изпълнение, и призовава двете институции да вземат предвид пропорционалността при извършването на проверките.