

Brussel, 5 februari 2025
(OR. en)

5754/25
ADD 1

FIN 112
PE-L 5

NOTA

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023 – <i>Aanneming</i> – <i>Goedkeuring van een brief</i>

AANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2023

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2023 bedroegen:

- de ontvangsten..... 248 360 670 365,71 EUR
- de uitgaven ten laste van kredieten 236 738 815 235,83 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen betalingskredieten die zijn vervallen.... 4 224 049,58 EUR
- de naar het jaar *n+1* overgedragen kredieten voor betalingen
(met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten) 11 062 142 505,94 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen EVA-kredieten voor betalingen..... 6 472 913,79 EUR
- het saldo van de wisselkoersverschillen..... 77 627 504,57 EUR
- het positief saldo van de begroting..... 635 091 265,30 EUR

- (2) Van de naar het jaar 2023 overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 2 451 599 021,70 EUR, is 2 447 374 972,12 EUR (99,83 %) benut.
- (3) De bevindingen in het verslag van de Europese Rekenkamer over het begrotingsjaar 2023 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (4) De Raad vindt het belangrijk dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal uitvoeren.
- (5) De Raad heeft conclusies goedgekeurd over de speciale verslagen die de Europese Rekenkamer in 2023 en 2024 heeft opgesteld in het kader van de kwijtingsprocedure¹.
- (6) Uit het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2023, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT in het licht van deze overwegingen AAN dat het Europees Parlement de Commissie kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2023.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹ Docs. 6755/24, 7014/24, 8871/24, 9639/24, 10358/24, 11235/1/24 REV 1, 11367/24, 11521/24, 11944/24, 12260/24, 12261/24, 14849/24, 15152/24, 15924/24, 16902/24, 16981/24, 16985/24, 16991/24 en 17000/24.

INLEIDING

1. De Raad is ingenomen met het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, alsook met haar controlebevindingen en conclusies. De Raad hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Europese Rekenkamer overeenkomstig artikel 287 VWEU, en in het bijzonder aan de primaire taak een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad is tevens ingenomen met de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de rekeningen van de EU een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU, alsook met het oordeel zonder beperking, voor het 17e jaar op rij, over de betrouwbaarheid van de rekeningen voor het begrotingsjaar 2023. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de ontvangsten voor 2023 wettig en regelmatig zijn bevonden en geen materiële fouten bevatten.
3. De Raad betreurt evenwel dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage in de uitgaven van de EU-begroting hoger is geworden en dat er voor het vijfde jaar op rij een afkeurend oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven is gegeven. De Raad neemt er nota van dat de Europese Rekenkamer over de uitgaven in het kader van de herstellen- en veerkrachtfaciliteit voor 2023 een oordeel met beperking heeft afgegeven.
4. De Raad erkent de bevindingen van de Europese Rekenkamer, steunt de meeste van haar aanbevelingen en verzoekt de Commissie met deze aanbevelingen, alsook met die van de Raad, rekening te houden.
5. De Raad roept zowel de Europese Rekenkamer als de Commissie op door te gaan met de beoordeling van de prestaties van de EU-begroting, die een maatstaf is voor de reële waarde die de EU-burgers wordt geboden en daarom een belangrijk element vormt van de jaarlijkse evaluatie van het goede financiële beheer van EU-middelen. De Raad verzoekt de Commissie in het bijzonder, indien van toepassing, meer aandacht te besteden aan resultaatgerichte prestatie-indicatoren die rechtstreeks aan de acties van de EU kunnen worden gekoppeld.

6. Ondanks herhaalde verzoeken van de Raad aan de Europese Rekenkamer en het toegenomen politieke belang van verschillende uitgavenrubrieken, ontbreekt er, net als in de vorige verslagen over het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020, een foutenpercentage per hoofdstuk. In dit verband benadrukt de Raad dat er op elk beleidsterrein voor moet worden gezorgd dat de verschillende jaren vergelijkbaar zijn, is hij ingenomen met de toezegging van de Europese Rekenkamer om voor het beleidsterrein “Nabuuerschap en internationaal beleid” voor 2024 en daarna een foutenpercentage te laten zien, en verzoekt hij de Europese Rekenkamer representatieve foutenpercentages voor alle rubrieken te verstrekken.
-

HOOFDSTUK 1

VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

- 1.1. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Europese Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna “de jaarrekening” genoemd) voor het begrotingsjaar 2023. De Raad is tevens ingenomen met de verklaring van de Europese Rekenkamer dat de jaarrekening op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van de EU per 31 december 2023, en van de resultaten van haar verrichtingen, van haar kasstroom en van de veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten jaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
- 1.2. Voorts is de Raad ingenomen met het feit dat de onderliggende ontvangsten bij de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2023 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.
- 1.3. De Raad is echter bezorgd over het feit dat de Europese Rekenkamer voor het vijfde jaar op rij een afkeurend oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven heeft gegeven, erkent de verslechtering van het foutenpercentage in sommige uitgavenrubrieken, en benadrukt dat een laag geschat foutenpercentage bijdraagt tot het behoud van het vertrouwen van de EU-burgers in de Europese instellingen.
- 1.4. De Raad betreurt dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage is gestegen van 4,2 % in 2022 tot 5,6 % in 2023, waardoor dit nu verder afwijkt van de materialiteitsdrempel van 2 %. Daarnaast betreurt de Raad het toegenomen geschatte foutenpercentage voor uitgaven met een hoog risico van 6,0 % in 2022 tot 7,9 % in 2023. De Raad neemt er nota van dat een aanzienlijk deel (64,4 %) van de door de Europese Rekenkamer gecontroleerde uitgaven, hoofdzakelijk uitgaven in het kader van vergoedingen, materiële fouten bevat. De Raad neemt er ook nota van dat het door de Commissie geschatte risico bij betaling van 1,9 % ongewijzigd is gebleven ten opzichte van voorgaande jaren, voornamelijk wat betreft de programma's uit de MFK-periode 2014-2020, terwijl het risico bij afsluiting, rekening houdend met het corrigerend vermogen van de Commissie, wordt geraamd op 0,9 %. De Raad neemt er nota van dat de Europese Rekenkamer beperkingen in de controles achteraf van de Commissie heeft vastgesteld die van invloed zijn op de deugdelijkheid van de risicobeoordeling van de Commissie.

- 1.5. De Raad herinnert eraan dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving zijn gedaan. De Raad neemt er nota van dat de Europese Rekenkamer in 2023 20 gevallen van vermoedelijke fraude bij OLAF heeft gemeld.
- 1.6. Hoewel de Raad het werk van de auditinstanties bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen, en de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter uitvoering van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer erkent, onderkent de Raad ook de door de Europese Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer spoort de Raad de belanghebbenden die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de uitvoering van de EU-begroting aan hun werk verder te verbeteren.
- 1.7. De Raad benadrukt dat eenvoudigere, transparantere en voorspelbaardere wetgeving, met inbegrip van relevante uitvoeringsmaatregelen, de hoogste prioriteit moet blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en de EU-middelen effectief en correct te beheren. De Raad roept de Commissie en de programma-autoriteiten derhalve op om onnodig complexe regels en procedures vast te stellen, te beoordelen en te vereenvoudigen, zowel voor de nationale autoriteiten als voor de begunstigden, met behoud van de essentiële normen en vereisten die nodig zijn voor verantwoordingsplicht, goed financieel beheer en de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven.
- 1.8. Hoewel de Raad erkent dat de Europese Rekenkamer en de Commissie een ander mandaat hebben en daarom verschillende benaderingen hebben bij het ramen van fouten, is hij bezorgd over de mate waarin de twee instellingen dezelfde normen, wetgeving, feiten en regels verschillend interpreteren. De Raad verzoekt de instellingen de dialoog voort te zetten en roept de Commissie ook op om de nationale auditautoriteiten er actief bij te betrekken, teneinde hun werk te versterken, beste praktijken uit te wisselen en tekortkomingen aan te pakken.

1.9. Aangezien de uitgavenprogramma's en de bijbehorende controlesystemen, alsook de beheercycli meerdere jaren bestrijken, neemt de Raad er ook nota van dat de door de Commissie toegepaste financiële correcties en terugvorderingen ertoe kunnen leiden dat het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel komt te liggen. De Raad neemt tevens nota van de overweging van de Commissie dat de indicator die het best alle door zowel de lidstaten als haar diensten genomen maatregelen weergeeft, het risico bij afsluiting is, dat het resterende foutenpercentage meet zodra alle controles achteraf en aanvullende correcties zijn gedaan, terwijl de aanpak van de Europese Rekenkamer, in overeenstemming met haar mandaat, gericht is op een bepaald tijdstip. De Raad is bezorgd over het feit dat het verschil tussen het foutenpercentage van de Europese Rekenkamer (5,6 %) en dat van de Commissie (1,9 %) elk jaar toeneemt.

HOOFDSTUK 2

BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

- 2.1. De Raad neemt er nota van dat inzake beschikbare vastleggingen en betalingen de begroting in 2023 bijna volledig is uitgevoerd.
- 2.2. De Raad is bezorgd over het nieuwe recordniveau van nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen in 2023, maar neemt er nota van dat de stijging deels te wijten is aan de vastleggingen in verband met NextGenerationEU (NGEU).
- 2.3. De Raad neemt tevens nota van het oordeel van de Europese Rekenkamer over de toegenomen blootstelling van de EU-begroting als gevolg van leningen voor aanvullende behoeften in reactie op verschillende crises. Daarom dringt de Raad er bij de Commissie op aan dit risico nauwlettend te monitoren, de uitgifte van obligaties en wissels te beperken tot de wettelijk voorgeschreven bedragen en tegen minimumrentetarieven, alsook de lidstaten nauwgezet en grondig op de hoogte te houden van haar ramingen.
- 2.4. De Raad neemt nota van de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de hoge inflatie nog steeds gevolgen heeft voor de EU-begroting, neemt nota van aanbeveling 2.1 van de Europese Rekenkamer en verzoekt de Commissie nauwlettend toezicht te blijven houden op de begrotingsuitvoering van fondsen onder gedeeld beheer en met de lidstaten samen te werken om een soepele uitvoering te waarborgen.
-

HOOFDSTUK 3

RESULTATEN BEHALEN MET DE EU-BEGROTING

- 3.1. De Raad neemt er nota van dat de beoordeling door de Europese Rekenkamer van de prestaties van de begroting voor 2023 betrekking heeft op een overzicht van de resultaten en kernboodschappen van haar speciale verslagen van 2023 over prestaties, met inbegrip van daarmee verband houdende informatie van de Commissie, het Europees Parlement en de Raad. De Europese Rekenkamer heeft ook de uitvoering beoordeeld van de aanbevelingen in haar verslag van 2020 over de prestaties van de EU-begroting en in haar speciale verslagen van 2020.
- 3.2. De Raad neemt nota van het voornemen van de Europese Rekenkamer om na te gaan hoe de Commissie de komende jaren bij toerbeurt verslag zal uitbrengen over de prestaties in de verschillende MFK-rubrieken.
- 3.3. Met betrekking tot rubriek 4 “Migratie en grensbeheer”, die voor het lopende jaar is geanalyseerd, neemt de Raad nota van de conclusie van de Europese Rekenkamer over het verbeterde kader voor de verslaglegging over prestaties voor de huidige MFK-periode en over de goede vooruitgang bij de verwezenlijking van de streefdoelen.
- 3.4. De Raad erkent de bevindingen van de controles door de Europese Rekenkamer en is ingenomen met de eerste maatregelen die de Commissie heeft genomen naar aanleiding van de aanbevelingen in de speciale verslagen van de Europese Rekenkamer van 2023.

HOOFDSTUK 4

ONTVANGSTEN

- 4.1. De Raad is ingenomen met het feit dat het deel ontvangsten van de begroting in 2023 geen materiële fouten bevatte en dat de onderzochte ontvangstengerelateerde systemen in het algemeen als doeltreffend zijn beoordeeld.
- 4.2. Sommige essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) in bepaalde lidstaten, sommige elementen voor het beheer van voorbehouden inzake bni en btw, openstaande punten inzake TEM bij de Commissie en de systemen om de betrouwbaarheid en vergelijkbaarheid van gegevens voor de berekening van de eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval te waarborgen, zijn echter als gedeeltelijk doeltreffend beoordeeld.
- 4.3. De Raad neemt nota van de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de verificatiewerkzaamheden van de Commissie op het gebied van het bni te lijden hebben onder vertragingen bij de lidstaten, en neemt nota van de desbetreffende aanbeveling van de Europese Rekenkamer over de toepassing van achterstandsrente wanneer de voorbehouden inzake bni niet volledig zijn aangepakt binnen de termijn. Wat deze aanbeveling betreft, erkent de Raad het standpunt van de Commissie met betrekking tot de voorbehouden inzake bni die in 2023 zijn ingetrokken, aangezien de berekening van de achterstandsrente in overeenstemming is met de geldende regelgeving.
- 4.4. De Raad neemt tevens nota van de vertraging bij de uitvoering van een aantal acties in het douaneactieplan van de Commissie die de douanekloof verkleinen.
- 4.5. Aangezien de Raad zich bewust is van het belang van een uniforme toepassing van TEM-controles in de hele EU, steunt hij de aanbeveling van de Europese Rekenkamer aan de Commissie om na te gaan hoeveel vooruitgang de lidstaten hebben geboekt bij de uitvoering van het kader inzake gemeenschappelijke financiële risicocriteria en -normen, prioriteit te geven aan uit te voeren elementen en de lidstaten onverwijld te ondersteunen bij de toepassing van het kader.

- 4.6. De Raad spoort de Commissie nogmaals aan om, met het oog op voorspelbaarheid voor de lidstaten, de dialoog met de lidstaten met openstaande onderwaarderingszaken te blijven voortzetten, teneinde deze zaken te sluiten, en zo spoedig mogelijk de definitieve TEM-verliezen te herberekenen die aan de resterende lidstaten toe te schrijven zijn, als gevolg van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 8 maart 2022.
-

HOOFDSTUK 5

EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

- 5.1. De Raad betreurt dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage is gestegen van 2,7 % in 2022 tot 3,3 % in 2023, en dus boven de materialiteitsdrempel is gebleven. De Raad neemt er tevens nota van dat de Commissie het risico bij betaling voor het beleidsterrein “eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” op 1,4 % heeft geraamd en het risico bij afsluiting op 1,0 %, onder de materialiteitsdrempel.
- 5.2. De Raad neemt er nota van dat de uitgaven voor onderzoek en innovatie de meeste fouten bevatten in verband met personeelskosten en betreurt het aanhouden daarvan. De Raad dringt er bij de Commissie op aan te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel. De Raad neemt tevens nota van de opmerking van de Europese Rekenkamer dat een groot deel van het foutenpercentage te wijten is aan complexe regels inzake personeelskosten en dat de berekening in het kader van Horizon Europa in sommige opzichten niet eenvoudiger is geworden. De Raad verzoekt de Commissie dit probleem op te lossen.
- 5.3. De Raad erkent de bevinding van de Europese Rekenkamer over het feit dat kleine en middelgrote ondernemingen en nieuwe begunstigden over het algemeen meer geneigd zijn fouten maken dan andere begunstigden, en moedigt de Commissie aan dit probleem aan te pakken.
- 5.4. De Raad steunt de aanbeveling van de Europese Rekenkamer aan de Commissie met betrekking tot Horizon Europa om de regels en methoden voor de berekening van de dagtarieven voor personeelskosten verder te verduidelijken, daar dit een belangrijke bron van fouten in de kostendeclaraties blijft. De Raad is verheugd dat de Commissie deze aanbeveling heeft aanvaard.
-

HOOFDSTUK 6

COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN

- 6.1. De Raad betreurt de zorgwekkende toename van het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein “cohesie, veerkracht en waarden” van 6,4 % in 2022 tot 9,3 % in 2023, waardoor dit nog verder boven de materialiteitsdrempel van 2 % stijgt. De Raad neemt er nota van dat de Commissie het risico bij betaling voor dit beleidsterrein op 2,6 % heeft geraamd, en het risico bij afsluiting op 1,2 %, onder de materialiteitsdrempel. De Raad dringt er bij de Commissie en de programma-autoriteiten op aan verdere maatregelen te nemen om in de toekomst het foutenpercentage te verminderen.
- 6.2. De Raad erkent dat de Commissie en de Europese Rekenkamer elk een andere rol hebben in de controleketen van de EU-begroting, met een andere focus op de controle van de uitgaven. De Raad merkt op dat de Commissie het met betrekking tot een aantal kwantificeerbare fouten die de Europese Rekenkamer voor dit hoofdstuk heeft vastgesteld, niet eens is met de beoordeling van de feiten door de Europese Rekenkamer, noch met de interpretatie van de toepasselijke nationale of programmaspecifieke regels.
- 6.3. De Raad neemt er nota van dat het controle- en zekerheidskader voor cohesieprogramma's zowel een jaarlijks als een meerjarig karakter heeft. Terwijl de huidige regels steunen op een systeem dat gebaseerd is op de goedkeuring van de jaarrekening door de Commissie, bestrijken de programma's meerdere jaren. Als resultaat daarvan zorgt de Commissie, als beheerder van de EU-begroting, voor meerjarige controlestrategieën om fouten te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze op te sporen en nog voor de afsluiting van de programma's correcties door te voeren. In dit verband roept de Raad de Commissie op om in haar afsluitingscontroles voor de periode 2014-2020 specifieke gerichte controles te blijven uitvoeren om ervoor te zorgen dat de lidstaten de nodige financiële correcties hebben toegepast voor fouten die in een bepaald boekjaar zijn ontdekt en die ook van invloed zijn op de uitgaven in andere boekjaren. De Raad neemt nota van het standpunt van de Commissie dat er geen wettelijke termijn is om de EU-begroting te beschermen en dat correcties nog vele jaren na het einde van de programmeringsperiode of de afsluiting van een programma kunnen plaatsvinden.

- 6.4. In 2023 hebben verschillende factoren extra druk uitgeoefend op de overheidsdiensten van de lidstaten, onder andere met aanvullende React-EU-middelen, en de einddatum van 31 december 2023 voor de subsidiabiliteitsperiode 2014-2020 voor cohesie, die de afgelopen jaren overlapt met de subsidiabiliteitsperiode van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, waardoor het risico toeneemt met betrekking tot hun vermogen om ervoor te zorgen dat de uitgaven regelmatig waren en in overeenstemming met de beginselen van goed financieel beheer.
- 6.5. De Raad erkent de bevinding van de Europese Rekenkamer dat de invoering van 100 % EU-financiering in de prioriteiten van het cohesiebeleid een snelle reactie op onvoorziene omstandigheden mogelijk heeft gemaakt. De Raad neemt er nota van dat EU-financieringen van 100 % het foutenpercentage voor dit hoofdstuk met 5 % hebben verhoogd, en merkt op dat de kans op fouten in dit soort transacties en de impact ervan op het totale foutenpercentage de komende jaren meer in de gaten moeten worden gehouden.
- 6.6. De Raad erkent de inspanningen om de cohesieprogramma's te vereenvoudigen, met name voor de programmeringsperiode 2021-2027, door meer gebruik te maken van vereenvoudigde kostenopties en financiering die niet gekoppeld is aan kosten, maar dringt er bij de Commissie en de programma-autoriteiten op aan terugkerende fouten te blijven aanpakken en goede praktijken te blijven verspreiden om het aantal onregelmatige uitgaven en de impact ervan te beperken.
- 6.7. De Raad betreurt ook dat de Europese Rekenkamer nog steeds tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten constateert. De Raad neemt er nota van dat het aandeel van de uitgaven dat wordt gedekt door zekerheidspakketten met restfoutenpercentages van meer dan 2 % is gestabiliseerd op 61 %. De Raad erkent de inspanningen van de Commissie en de auditautoriteiten en de tot dusver bereikte verbeteringen, en verzoekt de Commissie in dit verband om, waar mogelijk, verdere stappen te nemen om het hoge foutenrisico te helpen beperken en samen te werken met de auditautoriteiten om de passendste methoden te vinden om de betrouwbaarheid van eigen verklaringen van begunstigden te controleren.
-

HOOFDSTUK 7

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

- 7.1. De Raad neemt er nota van dat het door de Europese Rekenkamer geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein “natuurlijke hulpbronnen” stabiel is gebleven op 2,2 % en betreurt dat het foutenpercentage boven de materialiteitsdrempel ligt. De Raad neemt er tevens nota van dat de Commissie melding maakt van een niet-materieel risico bij betaling voor dit beleidsterrein en dat het risico bij afsluiting door de Commissie wordt geraamd op 0,5 % onder de materialiteitsdrempel.
- 7.2. De Raad is ingenomen met het feit dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 0,5 procentpunt is afgenomen, maar merkt op dat het foutenpercentage voor dit hoofdstuk 1,0 procentpunt lager had kunnen liggen als alle beschikbare informatie was gebruikt. De Raad moedigt de Commissie daarom aan de lidstaten te blijven steunen – en deze steun nog op te voeren – bij het nemen van alle nodige maatregelen ter voorkoming, opsporing en correctie van fouten, met inachtneming van een passende kosten-batenverhouding.
- 7.3. De Raad is ingenomen met het feit dat de rechtstreekse betalingen, die 65 % van de MFK-rubriek “natuurlijke hulpbronnen” uitmaken, voor het negende jaar op rij geen materiële fouten vertonen.
- 7.4. De Raad neemt nota van de bevindingen van de Europese Rekenkamer dat de subsidiabiliteitsvoorwaarden voor de meeste uitgaven voor plattelandsontwikkeling complexer zijn dan die voor rechtstreekse betalingen, en dat het risico op fouten daarbij groter is.
-

HOOFDSTUK 8

MIGRATIE EN GRENSBEHEER, VEILIGHEID EN DEFENSIE

- 8.1. De Raad neemt er nota van dat, wat rubriek 4 “Migratie en grensbeheer” en rubriek 5 “Veiligheid en defensie” betreft, de controle door de Europese Rekenkamer wederom niet representatief was voor de uitgaven binnen deze twee rubrieken, ondanks de eerdere aanbevelingen van de Raad. Bijgevolg heeft de Europese Rekenkamer voor deze rubrieken geen foutenpercentages geschat. Gezien de toenemende politieke aandacht voor deze beleidsterreinen en hun groeiende budget, vraagt de Raad de Europese Rekenkamer opnieuw een representatieve steekproef in haar controle op te nemen en de komende jaren een foutenpercentage voor deze twee rubrieken te verstrekken.
- 8.2. De Raad erkent de steun die de Commissie tot dusver heeft verleend en steunt de aanbeveling van de Europese Rekenkamer om de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de financiering van DG HOME via gedeeld beheer, verdere richtsnoeren te verstrekken.
- 8.3. De Raad is ingenomen met de conclusie van de Europese Rekenkamer dat de oprichting van de thematische faciliteiten voor de MFK-periode 2021-2027 en de toepassing van de toewijzingsmethoden in overeenstemming waren met de vereisten van de desbetreffende regelgeving.
-

HOOFDSTUK 9
NABUURSCAP EN INTERNATIONAAL BELEID

- 9.1. De Raad betreurt dat, ondanks herhaalde eerdere aanbevelingen, het onderzoek van de Europese Rekenkamer opnieuw niet representatief was voor de uitgaven binnen deze rubriek, en dat de Europese Rekenkamer bijgevolg geen geschat foutenpercentage voor dit hoofdstuk heeft verstrekt. Daarom is de Raad ingenomen met de toezegging van de Europese Rekenkamer om een representatieve steekproef op te nemen en de komende jaren, met ingang van 2024, een foutenpercentage voor deze rubriek te verstrekken.
- 9.2. De Raad neemt er nota van dat de Europese Rekenkamer op grond van het VWEU gerechtigd is volledige, onbeperkte en tijdige toegang te krijgen tot de documenten die nodig zijn voor de uitoefening van haar taak. De Raad betreurt daarom dat er nog steeds moeilijkheden bestaan bij de controle van sommige internationale organisaties, waarvoor slechts beperkte toegang tot documenten is verleend.
- 9.3. Gezien de fouten die zijn aangetroffen in transacties in verband met contracten onder indirect beheer met organisaties die op basis van een pijlerbeoordeling zijn beoordeeld, roept de Raad de Commissie op de controles voor EU-financiering van externe acties te verbeteren.
-

HOOFDSTUK 10
EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

- 10.1. De Raad is ingenomen met het feit dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als in de voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten. De Raad is tevens ingenomen met het feit dat de Europese Rekenkamer ook geen materiële fouten heeft vastgesteld in de beoordeelde jaarlijkse activiteitenverslagen.
- 10.2. De Raad betreurt de bevinding van de Europese Rekenkamer dat het beheer van de kredieten van de fracties van het Europees Parlement tekortkomingen vertoont en dat de aanbestedingsprocedures van het Europees Parlement nog steeds niet in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement.
- 10.3. De Raad neemt nota van de initiatieven van het Europees Parlement om fraude te voorkomen en op te sporen en steunt de aanbeveling van de Europese Rekenkamer aan het Europees Parlement om een institutionele fraudebestrijdingsstrategie te ontwikkelen en ervoor te zorgen dat deze in de hele organisatie wordt toegepast.
- 10.4. De Raad erkent de door de Europese Rekenkamer vastgestelde fouten in de betalingen van de Commissie, waaronder het niet toepassen van de EU-belastingvermindering vanwege een tekortkoming in de onderliggende IT-systemen en een te hoge betaling voor bouwwerkzaamheden. De Raad verzoekt de Commissie om haar procedures en systemen te verbeteren teneinde soortgelijke tekortkomingen in de toekomst te vermijden.
- 10.5. De Raad erkent de bevindingen van de Europese Rekenkamer over tekortkomingen in de aanbestedingsprocedures van de EU-delegaties. De Raad roept de Europese Dienst voor extern optreden op zijn procedures te verbeteren om fouten in de toekomst te voorkomen.
- 10.6. De Raad neemt nota van een stijging met 12,7 % van de pensioenverplichting en andere personeelsbeloningen (van 80,6 miljard EUR in 2022 tot 90,8 miljard EUR aan het einde van 2023).

HOOFDSTUK 11

HERSTEL- EN VEERKRACHTFACILITEIT

- 11.1. De Raad is bezorgd over het feit dat de Europese Rekenkamer in 2023 een oordeel met beperking heeft afgegeven over de RRF-uitgaven, vergelijkbaar met 2022, op basis van de beoordeling van de verwezenlijking van intermediaire en finale streefdoelen, zoals gedefinieerd in het uitvoeringsbesluit van de Raad, als voorwaarde voor betaling.
- 11.2. De Raad neemt er nota van dat 16 van de 325 intermediaire streefdoelen en 127 finale streefdoelen die door de Europese Rekenkamer zijn onderzocht, met betrekking tot 7 van de 23 RRF-subsidiebetalingen, werden geacht te zijn beïnvloed door kwantitatieve bevindingen, met name in verband met de onbevredigende verwezenlijking van intermediaire en finale streefdoelen, de vervanging van terugkerende nationale begrotingsuitgaven en de begindatum voor subsidiabiliteit.
- 11.3. De Raad is bezorgd over het feit dat de Commissie en de Europese Rekenkamer de wetgeving met betrekking tot alle gerapporteerde kwantitatieve bevindingen anders interpreteren. De voorwaarden voor betaling en subsidiabiliteit zijn cruciaal voor de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. De Raad wijst op het belang van institutionele samenwerking met het oog op een consensus over het rechtskader om de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te vergemakkelijken en daarbij de verwezenlijking van de RRF-doelstellingen te ondersteunen.
- 11.4. De Raad waarschuwt ervoor dat de interpretatie van de wetgeving tijdens de uitvoering niet mag leiden tot nieuwe regels of beperkendere voorwaarden die achteraf aan de lidstaten worden opgelegd.
- 11.5. De Raad moedigt de Commissie aan mogelijke verbeteringen te bevorderen, zoals vereenvoudiging en verduidelijking van de regelgeving in samenwerking met de lidstaten, maar ook flexibiliteit te behouden om nationale plannen te kunnen wijzigen in overeenstemming met de vereisten van de RRF-verordening, en haar steun aan alle lidstaten op te voeren om de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit de komende jaren te versnellen. Daarbij roept de Raad de Commissie op de administratieve lasten voor de lidstaten in overweging te nemen door het evenredigheidsbeginsel toe te passen bij het opstellen van herziene uitvoeringsrichtsnoeren, en roept de Raad beide instellingen op bij de uitvoering van controles rekening te houden met evenredigheid.