



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 februari 2016
(OR. en)

5752/16

**Interinstitutionellt ärende:
2012/0060 (COD)**

**COMER 5
WTO 20
MAP 5
MI 51
CODEC 111**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	29 januari 2016
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2016) 34 final
Ärende:	Ändrat förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling

För delegationerna bifogas dokument – COM(2016) 34 final.

Bilaga: COM(2016) 34 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.1.2016
COM(2016) 34 final

2012/0060 (COD)

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Kommissionen antog den 21 mars 2012 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionen (COM(2012) 124 final).

Förslaget om ett instrument för internationell upphandling är EU:s åtgärd mot bristen på gemensamma spelregler på de globala marknaderna för offentlig upphandling. Samtidigt som vår marknad för offentlig upphandling står öppen för utländska anbudsgivare är upphandlingsmarknaderna för utländska varor och tjänster i tredjeländer fortfarande till stor del stängda rättsligt eller faktiskt. Instrumentet för internationell upphandling syftar till att uppmuntra partnerländerna att delta i förhandlingarna och öppna deltagandet för anbudsgivare och varor från EU i tredjeländers anbudsförfaranden.

Många tredjeländer är motvilliga till att öppna sina upphandlingsmarknader för internationell konkurrens eller till att öppna dessa marknader mer än vad de redan har gjort. Upphandling i Förenta staterna som står öppen för utländska anbudsgivare uppgår för närvarande till bara 178 miljarder euro och för Japan är denna siffra 27 miljarder euro, medan bara en liten del av den offentliga upphandlingen i Kina står öppen för utländska företag. Många länder har också vidtagit protektionistiska åtgärder, särskilt efter den ekonomiska krisen. Totalt sett är över hälften av världens upphandlingsmarknad stängd på grund av protektionistiska åtgärder, och denna andel växer stadigt. Som ett resultat av detta uppgår EU:s export till de globala upphandlingsmarknaderna till 10 miljarder euro (0,08 % av EU:s BNP), samtidigt som EU-export på uppskattningsvis 12 miljarder euro inte kan förverkligas på grund av restriktioner.

EU har förespråkat en ambitiös öppning av de internationella marknaderna för offentlig upphandling, vid förhandlingarna om det reviderade avtalet om offentlig upphandling inom ramen för Världshandelsorganisationen (WTO) och vid bilaterala förhandlingar med tredjeländer. Offentlig upphandling i EU till ett värde på uppemot 352 miljarder euro står öppen för anbudsgivare från länder som omfattas av avtalet om offentlig upphandling. Det finns emellertid viktiga ekonomiska aktörer som Kina, Brasilien eller Indien som ännu inte är parter i avtalet, och en del av de befintliga parterna har begränsad omfattning av upphandling i sina förteckningar.

Sedan förslaget om ett instrument för internationell upphandling lades fram 2012 har viktiga handelsförhandlingar inletts med Förenta staterna (TTIP), Japan (FTA) eller fortsatt, t.ex. när det gäller Kina (om att ansluta sig till avtalet om offentlig upphandling). Antagandet av instrumentet för internationell upphandling skulle sända en stark signal till dessa och andra partner och skulle uppmuntra förhandlarna att påskynda och fullfölja ett betydande öppnande av sina marknader för offentlig upphandling. Behovet av ett sådant instrument har därför blivit ännu mer akut. Det överordnade målet är att, i linje med EU:s Europa 2020-strategi för en smart och hållbar tillväxt för alla (KOM(2010) 2020), förbättra EU-företagens affärsmöjligheter på global nivå och därigenom skapa nya arbetstillfällen och främja innovation.

Det ursprungliga förslaget omfattade två delar: a) Så kallad upphandling som omfattas (där EU har gjort internationella åtaganden om marknadstillträde), och b) upphandling som inte omfattas (där EU inte har gjort några åtaganden om marknadstillträde). När det gäller den senare kategorin omfattade det ursprungliga förslaget två olika förfaranden: a) Ett decentraliserat förfarande, där en upphandlande enhet skulle tillåtas att utesluta ett anbud efter att ha inhämtat kommissionens godkännande. b) Ett centraliserat förfarande, där kommissionen spelar en central roll (utredning, förhandlingar med tredjelandet, beslut om att vid behov anta restriktiva åtgärder - stängning av marknaden eller ett prispåslag - som sedan skulle tillämpas av nationella myndigheter i deras upphandlingsförfaranden).

Detta ursprungliga förslag har diskuterats i Europaparlamentet och rådet, dock utan att den första behandlingen avslutats.

Även om en stor majoritet av medlemsstaterna erkänner den nuvarande obalansen mellan å ena sidan en öppen marknad för offentlig upphandling i EU och å andra sidan de allvarliga och ihållande problem med avseende på diskriminerande åtgärder och förfaranden som EU-aktörer upplever i vissa tredjeländer, har rådet inte kunnat enas om en formell ståndpunkt till kommissionens förslag. Under behandlingen av förslaget i arbetsgruppen för handelsfrågor har ett antal medlemsstater uttryckt reservationer när det gäller principen om att stänga EU:s marknad för varor och tjänster med ursprung i vissa tredje länder, om än endast tillfälligt och på ett målinriktat sätt, samtidigt som vissa medlemsstater gett initiativet ett starkt stöd. Flera medlemsstater har också uttryckt betänkligheter vad gäller den administrativa börda som förslaget medför för upphandlande myndigheter och företag.

Den 15 januari 2014 röstade Europaparlamentet i plenum om ändringarna av kommissionens förslag och godkände ett mandat för trepartsförhandlingar med stor majoritet tillsammans med en lista över ändringar. Ändringarna omfattade i synnerhet upprättandet av en länk mellan den centraliserade och den decentraliserade pelaren, som föreskriver att den senare endast skulle användas när kommissionen inlett en utredning, en utvidgning av undantagen för utvecklingsländer och en skärpning av tidsfristerna för kommissionens utredningar av påstådda diskriminerande metoder och åtgärder som tredjeländer tillämpar. Den 20 oktober 2014 bekräftade det nuvarande Europaparlamentet det beslut som fattats under föregående mandatperiod och förberedde trepartsförhandlingar.

Mot bakgrund av att det förefaller råda brett samförstånd om att obalans råder för närvarande mellan öppenheten på EU:s upphandlingsmarknad och tredjeländers upphandlingsmarknader och att europeiska företag bör få bättre tillgång till upphandlingsmöjligheter utomlands, beslutade kommissionen att se över sitt ursprungliga förslag för att bemöta några av de betänkligheter som EU:s båda lagstiftande organ hade framfört och samtidigt säkerställa att det reviderade förslaget fortfarande ger EU ett bättre utgångsläge i förhandlingarna om att öppna upp utländska upphandlingsmarknader.

De ändringar som läggs fram i detta förslag syftar till att eliminera alla eventuella negativa konsekvenser av instrumentet i dess ursprungliga form, särskilt exempelvis den fullständiga stängningen av EU:s upphandlingsmarknad, den administrativa bördan och risken för en fragmentering av den inre marknaden. Samtidigt fokuserar förslaget på kommissionens roll att undersöka hinder för upphandling i tredjeländer och tillhandahåller de verktyg som behövs för samarbete med tredjeländer för att avlägsna dessa hinder. Mer konkret eliminerar det ändrade förslaget det "decentraliserade förfarandet" samtidigt som det behåller möjligheten att på vissa villkor ålägga ett prispåslag, det förenklar förfarandena, utökar räckvidden för undantagen samt tillhandahåller verktyg för ytterligare målinriktning av eventuella åtgärder.

Sist men inte minst möjliggör det en ökad grad av öppenhet genom att föreskriva att kommissionen bör offentliggöra resultaten av de utredningar som avser diskriminerande åtgärder och metoder som tillämpas av tredjeländer samt eventuella åtgärder som vidtas av dessa länder för att eliminera dessa diskriminerande åtgärder och förfaranden.

I sitt arbetsprogram för 2015 tillkännagav kommissionen sin avsikt att ändra förslaget om ett instrument för internationell upphandling ”i enlighet med den nya kommissionens prioriteringar i syfte att förenkla förfarandena, förkorta tidsfristerna för undersökningar och minska antalet aktörer vid genomförandet”. Det ändrade förslaget innehåller alla de beståndsdelar som krävs och bör utgöra en grund på vilken det bör vara möjligt att hitta en välavvägd kompromiss mellan Europaparlamentet och rådet och samtidigt säkerställa att instrumentet för internationell upphandling fortsätter att vara ett effektivt verktyg som ger en bättre förhandlingsposition.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Sammanfattning av ändringarna av det ursprungliga förslaget

De ändringar som läggs fram i detta förslag syftar till att öka effekten av instrumentet på tredjeländer och samtidigt eliminera de potentiellt negativa konsekvenserna av instrumentet i dess ursprungliga form, såsom möjligheten att stänga EU:s upphandlingsmarknad fullständigt gentemot en handelspartner, den administrativa bördan i samband med tillämpningen av instrumentet och risken för en fragmentering av den inre marknaden. Samtidigt fokuserar förslaget på kommissionens roll när det gäller att undersöka hinder för upphandling i tredjeländer och tillhandahåller de verktyg som behövs för att samarbeta med tredjeländer för att avlägsna dessa hinder.

Förslagen kan sammanfattas på följande sätt:

För det första föreslås det att man avskaffar möjligheten att stänga marknaden och begränsar eventuella restriktiva åtgärder till prispåslag – som numera kallas ”prisanpassningsåtgärder”. Efter kommissionens utredning, när det fastställs att ett land tillämpar hinder för EU:s deltagande i upphandling, skulle en prisanpassning tillämpas för anbudsgivare eller produkter eller tjänster från detta land. I motsats till det ursprungliga förslaget skulle utländska anbudsgivare och produkter och tjänster som är föremål för en prisanpassningsåtgärd för utvärderingsändamål fortfarande kunna tilldelas kontraktet, om erbjudandet trots prisanpassningen fortfarande är konkurrenskraftigt i fråga om pris och kvalitet.

För det andra avskaffas genom det ändrade förslaget möjligheten för upphandlande myndigheter att självständigt fatta beslut om ett förbud mot utländska anbudsgivares deltagande i deras anbuds förfaranden genom att stryka den decentraliserade pelaren.

För det tredje fastställer det reviderade förslaget en presumtion om att anbud som lämnas av företag med ursprung i det berörda tredjelandet kommer att bli föremål för prispåslaget, om de inte kan visa att mindre än 50 % av det totala värdet av deras anbud består av varor och tjänster som inte omfattas och som har sitt ursprung i detta tredjeland. Medan upphandlande myndigheter hade bevisbördan i det ursprungliga förslaget ligger den nu hos anbudsgivaren.

För det fjärde föreslås det att den administrativa bördan minskas ytterligare genom att medlemsstaterna tillåts ange vilka av deras upphandlande enheter som kommer att vara skyldiga att genomföra prisanpassningsåtgärden. Detta förslag följer modellen i

genomförandeförordningen¹. Som ett femte inslag skulle prisanpassningsåtgärden inte vara tillämplig i förhållande till europeiska små och medelstora företag och anbudsgivare och produkter med ursprung i utvecklingsländer som omfattas av GSP+, i linje med EU:s handels- och utvecklingspolitik gentemot dessa länder. Detsamma gäller uteslutandet av små och medelstora företag från instrumentet, vilket säkerställer att instrumentet för internationell upphandling också är samstämmigt med EU:s politik i vidare bemärkelse på detta område.

För det sjätte skulle en ny bestämmelse göra det möjligt att rikta in sig på områden på regional eller lokal nivå, såsom delstater, regioner eller rentav kommuner. För det sjunde föreslås det att man förkortar tiden för kommissionens utredning i det centraliserade förfarandet utöver att den decentraliserade pelaren avskaffas helt och hållet. För det åttonde, i linje med kommissionens syn på öppenhet i handelspolitiken, föreslås att resultaten av kommissionens utredningar för kartläggning av hinder för anbud i tredjeländer offentliggörs. För det nionde klargörs att instrumentet kommer att tillämpas på alla upphandlingar och koncessioner som omfattas av EU:s direktiv om offentlig upphandling och koncessioner som antogs i februari 2014 (vilka utesluter t.ex. koncessioner som avser vattenförsörjning).

Alla ovannämnda ändringar är helt i linje med vad som angetts i kommissionens arbetsprogram för 2015 för att förenkla förfarandena, förkorta tidsfristerna för utredningar och minska antalet aktörer vid genomförandet.

- **Överensstämmelse med gällande bestämmelser på området**

Detta är ett nytt förslag rörande EU:s internationella politik för offentlig upphandling. Europeiska unionens nyligen antagna nya direktiv om offentlig upphandling² tillhandahåller, i likhet med sina föregångare, ingen allmän ram för hantering av anbud som omfattar utländska varor och tjänster på EU:s marknad för offentlig upphandling. De enda specifika bestämmelserna om detta återfinns i artiklarna 85 och 86 i direktiv 2014/25/EG. Dessa bestämmelser gäller dock bara upphandling inom försörjningssektorerna, och tillämpningsområdet är för snävt för att i någon större utsträckning kunna påverka förhandlingarna om marknadstillträde. Den offentliga upphandlingen inom försörjningssektorerna i EU utgör i själva verket bara cirka 20 % av den totala EU-marknaden för offentlig upphandling. I kommissionens ändrade förslag föreslås det att dessa båda artiklar upphöts att gälla när förslaget om ett instrument för internationell upphandling antas.

- **Förenlighet med unionens politik och mål inom andra områden**

Det ursprungliga initiativet, liksom det ändrade förslaget, genomför Europa 2020-strategin och dess flaggskeppsinitiativ En integrerad industripolitik för en globaliserad tid [KOM(2010) 614]. Det genomför också inre marknadsakten [KOM(2011) 206] och meddelandet om handel, tillväxt och världspolitik [KOM(2010) 612]. Det är ett strategiskt initiativ enligt kommissionens arbetsprogram för 2011 [KOM(2010) 623 slutlig].

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 654/2014 av den 15 maj 2014 om utövande av unionens rättigheter vid tillämpning och genomdrivande av internationella handelsregler, EUT L 189, 27.6.2014, s. 50.

² Europaparlamentets och direktiv 2014/23/EU av den 26 februari 2014 om tilldelning av koncessioner (EUT L 94, 28.3.2014, s. 1), Europaparlamentets och direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 243).

Förslaget är också förenligt med EU:s politik och mål för utveckling, eftersom varor och tjänster från de minst utvecklade länderna generellt skyddas från åtgärderna enligt detta instrument. I detta avseende går det ändrade förslaget ett steg längre genom att från tillämpningsområdet för instrumentet för internationell upphandling utesluta inte endast de minst utvecklade länderna utan också de utvecklingsländer som anses vara sårbara på grund av bristande diversifiering och otillräcklig integration i det internationella handelssystemet och i världsekonomin. Denna justering syftar till att säkerställa ytterligare anpassning till EU:s övergripande politik när det gäller utveckling.

3. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 207 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritets principen**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitets principen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Redan i det ursprungliga förslaget gjordes en noggrann avvägning mellan alla berörda parter intressen, och intresset av att ha ett instrument som instrumentet för internationell upphandling till stöd för EU:s handelspolitik. Det ändrade förslaget har ytterligare begränsat de eventuella negativa konsekvenserna av det ursprungliga förslaget utan att radera så mycket av förslagets viktigaste aspekter att det förlorar sin verkan som ett verktyg som stärker förhandlingspositionen vid internationella förhandlingar.

- **Val av instrument**

Det föreslagna rättsinstrumentet är en förordning.

Andra regleringsformer skulle inte vara lämpliga, eftersom endast en förordning i tillräcklig utsträckning kan säkerställa att Europeiska unionen vidtar enhetliga åtgärder på den gemensamma handelspolitikens område. Eftersom detta instrument dessutom ger Europeiska kommissionen vissa uppgifter, skulle det inte vara lämpligt att föreslå en rättsakt som kräver införlivande med medlemsstaternas rättsordningar.

4. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

För att samla in synpunkter från berörda parter anordnade kommissionen, som förberedelse inför det ursprungliga förslaget, enskilda möten samt en rad samråd och informationsaktiviteter. Sedan samrådet ägde rum har omfattande kontakter tagits med olika

företrädare för medlemsstaterna i syfte att utarbeta ett reviderat förslag som skulle ha en bättre chans att antas.

De viktigaste skälen som berörda parter framför för eller emot det ena eller andra politiska alternativet är bland annat risken för att EU:s handelspartner vidtar repressalieåtgärder, den administrativa börda som ett sådant initiativ kan leda till och det faktum att initiativet kan äventyra EU:s roll som förespråkare för öppna marknader³. Dessutom ansåg en stor majoritet av de berörda aktörerna att om restriktioner av marknadstillträdet ska införas bör detta beslutas på EU-nivå snarare än av medlemsstater eller upphandlande myndigheter/enheter⁴. Det ändrade förslaget bekräftar nu tydligt denna princip i artikel 1.5, som förbjuder restriktiva åtgärder utöver dem som föreskrivs i förordningen.

Vad gäller den administrativa bördan ansåg berörda parter i synnerhet att de förseningar som orsakas av anmälningsförfarandet enligt den decentraliserade pelaren skulle vara mycket betungande⁵, vilket är en risk som försvinner helt om artikel 6 stryks.

Det ändrade förslaget beaktar dessutom alla dessa problem genom att skapa ett mer målinriktat verktyg som bör minska den administrativa bördan och risken för repressalier till ett minimum samtidigt som man lägger tonvikten ännu mer på principen om allmän öppenhet som kännetecknande för EU:s marknader för offentlig upphandling, genom att eliminera möjligheten för att marknader stängs.

• **Konsekvensbedömning**

Kommissionens konsekvensbedömningsnämnd har avgett två yttranden om konsekvensbedömningen. Nämndens rekommendationer har så långt det varit möjligt införts i den slutliga konsekvensbedömningen. Medan dess slutsatser fortsätter att gälla, syftar de ändringar som nu lagts fram till att göra instrumentet mer målinriktat och lättare att tillämpa i praktiken samtidigt som man ytterligare begränsar de eventuella negativa effekter som konstaterats i konsekvensbedömningen.

- Begränsningen av eventuella restriktiva åtgärder till prispåslag tar hänsyn till farhågor om att en total stängning av EU:s upphandlingsmarknad, såsom ursprungligen planerats, skulle ge fel signaler till tredjeländer och vara oförenligt med EU:s ekonomiska intressen i stort. Eftersom prisanpassningen endast skulle gälla för utvärderingsprocessen och inte skulle avgöra slutpriset, kommer den inte skada de upphandlande myndigheternas intressen.
- Avskaffandet av den decentraliserade pelaren skulle helt eliminera den administrativa bördan för upphandlande enheter som begär tillstånd att utesluta utländska anbud. Detta ändringsförslag skyddar även den inre marknadens integritet och undviker all eventuell fragmentering.
- Presumtionen om att anbud som lämnas av företag med ursprung i det berörda tredjelandet ska påverkas av den restriktiva åtgärden, såvida inte anbudsgivaren lägger fram bevis för motsatsen, kommer att ytterligare minska den

³ Konsekvensbedömning, bilaga 2 (Sammanfattning av bidragen till det offentliga samrådet), avsnitt 3.3, s. 9.

⁴ Konsekvensbedömning, bilaga 2 (Sammanfattning av bidragen till det offentliga samrådet), avsnitt 3.3, s. 8.

⁵ Konsekvensbedömning, bilaga 2 (Sammanfattning av bidragen till det offentliga samrådet), avsnitt 4.4, s. 13.

administrativa bördan för upphandlande myndigheter och samtidigt öka åtgärdens effektivitet, eftersom den upphandlande myndighetens beslut löper mycket mindre risk för rättslig prövning. Skyldigheten för upphandlande myndigheter att godta egen försäkran när det gäller varors och tjänsters ursprung under anbudsförfarandet bör också fungera i denna riktning.

- Att ge medlemsstaterna en roll vid valet av de upphandlande myndigheter/enheter som ska tillämpa åtgärden kommer att säkerställa att genomförandet inte faller på de minsta enheterna med begränsad administrativ kapacitet och begränsade resurser. Detta ändringsförslag riskerar inte att äventyra åtgärdens effektivitet eftersom det är mindre sannolikt att små upphandlande myndigheter sköter upphandlingar i den skala som instrumentet för internationell upphandling är inriktat på. Om ingen förteckning över enheter lämnas in eller om den inlämnade förteckningen inte motsvarar den prisåtgärd som antagits, får kommissionen upprätta en sådan förteckning på eget initiativ.
- Utestängningen av de mest sårbara utvecklingsländerna från instrumentets tillämpningsområde är inte tänkt att påverka förhandlingspositionen eftersom instrumentet aldrig var inriktat på dessa länder. Om dessa länder undantas från tillämpningsområdet klargörs ytterligare att syftet med instrumentet är att utöva påtryckning på större handelspartner att ytterligare öppna upp upphandlingsmarknaderna för EU-aktörer. Om europeiska små och medelstora företag undantas från tillämpningsområdet minskar den administrativa bördan ytterligare för dessa ekonomiska aktörer i linje med EU:s allmänna politik när det gäller små och medelstora företag.
- Möjligheten att fokusera på områden på regional eller lokal nivå syftar till att differentiera mellan olika områden och möjliggöra en proportionerlig motreaktion om de diskriminerande åtgärderna endast vidtas på lägre nivå (dvs. statliga myndigheter, regionala och kommunala myndigheter), i syfte att förmå dem att öppna sina anbudsförfaranden för anbudsgivare från EU.
- Förkortningen av tidsfristen för kommissionens utredningar är ett svar på farhågorna för utdragna förfaranden, särskilt när det gäller den decentraliserade pelaren, enligt vilken de upphandlande myndigheterna under ett pågående upphandlingsförfarande skulle ha varit tvungna att avvakta kommissionens utredning och beslut. Anpassningen av tidsschemat för det återstående centraliserade förfarandet bör bidra till att påskynda utredningsfasen i förfarandet.
- Offentliggörandet av kommissionens undersökningsresultat avseende handelshinder i tredjeländer bör bidra till att skapa en ny dynamik mot ett avskaffande av dessa hinder.
- Såsom angavs redan i det ursprungliga förslaget kommer instrumentet för internationell upphandling även att omfatta koncessioner, i den utsträckning dessa omfattas av det nya direktivet om koncessioner. Koncessionsbestämmelserna avgör inte huruvida vissa verksamheter ska utföras av offentliga eller privata enheter, utan fokuserar på de regler som offentliga organ måste tillämpa när de upphandlar varor och tjänster.

Ändamålsenlighet

De föreslagna ändringarna kommer att göra instrumentet mer ändamålsenligt.

Förtydligande av reglerna: Konsekvensbedömningen belyste de ursprungligen föreslagna lösningarnas ändamålsenlighet när det gäller målet att förtydliga reglerna för tillträde till EU:s marknad för offentlig upphandling för anbudsgivare från länder utanför EU. Den pekade emellertid också på ett antal brister som var förknippade med den decentraliserade pelarens frivilliga karaktär, vilket skulle kunna resultera i olikartade användningsmönster och en fragmentering av den inre marknaden⁶. Det ändrade förslaget kommer fortfarande att uppfylla det ursprungliga målet att förtydliga de tillämpliga bestämmelserna, och kommissionen kommer att fortsätta att ha sista ordet om användningen av restriktiva åtgärder. Dessutom kommer avskaffandet av den decentraliserade pelaren att medföra att tillämpningen av reglerna förenklas och harmoniseras ytterligare, och den felmarginal som orsakas av upphandlande myndigheter/enheter som tillämpar de restriktiva åtgärderna kommer att minska. Förkortningen av tidsfristerna för kommissionens utredning kommer att säkerställa att det finns en tidigare klarhet om huruvida restriktiva åtgärder kommer att vidtas.

Förhandlingsposition: Avskaffandet av den decentraliserade pelaren och begränsningen till prispåslag medför en viss risk för försvagad förhandlingsposition. Den viktigaste faktorn som gav en bra förhandlingsposition i det ursprungliga förslaget härrörde emellertid från den centrala pelaren, som ju bibehålls. Kommissionen kommer fortfarande att kunna använda sin kapacitet att begränsa marknadstillträdet som ett hot och när som helst kunna inleda en utredning av diskriminerande beteende. Dessutom kommer det ändrade förslaget att möjliggöra mer riktade åtgärder bland annat genom att man inför en möjlighet att begränsa restriktiva åtgärder till territorierna för vissa lägre myndighetsnivåer. Begränsningen till prispåslag som en mindre extrem form av stängning av marknaden, som redan har bedömts i det ursprungliga konsekvensbedömningen, säkerställer att EU:s marknader förblir öppna i princip samtidigt som den möjliggör riktade åtgärder vid behov.

Effektivitet

De föreslagna ändringarna kommer att göra instrumentet mer effektivt.

Administrativ börda: De föreslagna ändringarna minskar den administrativa bördan. I konsekvensbedömningen beräknades kostnaderna i samband med anmälningsförfarandet i det decentraliserade förfarandet uppgå till 3,5 miljoner euro⁷. Genom avskaffandet av den decentraliserade pelaren, inklusive dess tidsfrister, försvinner alla de potentiella risker förknippade med anmälningsförfarandet vilka identifierats i konsekvensbedömningen. Beviljandet av tillstånd till medlemsstaterna att göra ett första urval av upphandlande myndigheter/enheter som ska åläggas att tillämpa åtgärden kommer att bidra till att säkerställa att enheter med begränsad administrativ kapacitet inte kommer att behöva tillämpa åtgärden. I den mån konsekvensbedömningen identifierat en potentiell risk för en ökad administrativ börda för upphandlande myndigheter/enheter orsakad av bestämmelserna om onormalt låga anbud⁸, kommer strykningen av den ursprungliga artikel 7 att undanröja denna risk. På grund av sin storlek och begränsade kapacitet ställs små och medelstora företag ofta inför särskilda problem på grund av betungande förfaranden. Medan redan det höga tröskelvärdet gör det osannolikt att mindre företag kommer att beröras av instrumentet, kommer undantaget från

⁶ Konsekvensbedömning, avsnitt 6.6.2.4, s. 33.

⁷ Konsekvensbedömning, avsnitt 6.6.2(6), s. 34.

⁸ Konsekvensbedömning, avsnitt 6.9, s. 36.

dess tillämpningsområde för europeiska små och medelstora företag att ytterligare minska den administrativa bördan för dessa ekonomiska aktörer, i linje med EU:s allmänna politik när det gäller små och medelstora företag.

Risken för repressalier: De föreslagna ändringarna kommer att göra det möjligt att inrikta sig på de områden i ett tredjeland som faktiskt är ansvariga för de diskriminerande åtgärderna, utan att man behöver inrikta sig på det berörda tredjelandet som helhet. Denna möjlighet till mer riktade och berättigade åtgärder kommer att minska risken för repressalier ytterligare.

Offentliga finanser: Såsom konstaterades i konsekvensbedömningen är instrumentets effekt på de offentliga finanserna försumbar totalt sett⁹. En ytterligare minskning av tillämpningsområdet kommer att dock att begränsa denna effekt ytterligare.

Samstämmighet

I konsekvensbedömningen framhölls att överensstämmelsen mellan EU:s handelspolitik och EU:s inre marknad bevaras bättre om besluten fattas på EU-nivå, dvs. med full kännedom om alla juridiska, ekonomiska och politiska konsekvenser, utan att varierande förfaranden vid behandlingen av utländska varor och tjänster i EU tillåts¹⁰. Med avskaffandet av den decentraliserade pelaren ökar kommissionen sin kontroll över tillämpningen av restriktiva åtgärder, vilket minskar risken för felaktig tillämpning av reglerna. Det ändrade förslaget kommer därför att förbättra överensstämmelsen mellan EU:s handelspolitik och EU:s inre marknad och öka respekten för EU:s internationella åtaganden.

Kravet avseende konsekvensbedömning är således uppfyllt.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har i sig inga budgetkonsekvenser. Kommissionens ytterligare uppgifter kan utföras med befintliga resurser.

6. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förslaget innehåller en bestämmelse om översyn.

7. INGÅENDE REDOGÖRELSE FÖR DE SPECIFIKA BESTÄMMELSERNA I FÖRSLAGET

I artikel 1 definieras förordningens syfte och tillämpningsområde. Texten i det ursprungliga förslaget har anpassats för att motsvara strykningen av den decentraliserade pelaren. Bestämmelsen har också genomgått vissa språkliga ändringar för att öka läsbarheten. Dessutom innehåller bestämmelsen ett förtydligande, där det fastställs att medlemsstaterna inte får begränsa tillträdet för utländska ekonomiska aktörer ytterligare utöver vad som föreskrivs på grundval av denna förordning. Såsom angavs redan i det ursprungliga förslaget kommer instrumentet för internationell upphandling även att omfatta koncessioner, i den

⁹ Konsekvensbedömning, avsnitt 6.6.2, s. 34.

¹⁰ Konsekvensbedömning, avsnitt 7.1.1.3, s. 40.

utsträckning dessa omfattas av det nya direktivet om koncessioner. Det förtjänar att noteras att koncessionsreglerna inte avgör huruvida vissa verksamheter ska utföras av offentliga eller privata enheter, utan fokuserar på de regler som offentliga enheter måste tillämpa när de vänder sig till marknaden för att upphandla varor och tjänster.

Artikel 2 innehåller relevanta definitioner, varav de flesta har övertagits från EU:s direktiv om offentlig upphandling. Vissa uttryck som inte längre används i förslaget till förordning har strukits. I det ändrade förslaget används inte uttrycket ”avsaknad av väsentlig ömsesidighet” utan hänvisas till ”restriktiva och diskriminerande åtgärder eller metoder för upphandling”.

I artikel 3 fastställs de för denna förordning tillämpliga ursprungsreglerna för varor och tjänster som upphandlas av myndigheter/enheter. I enlighet med EU:s internationella åtaganden stämmer ursprungsreglerna för varor överens med reglerna för ursprung som inte medför förmånsbehandling enligt definitionen i EU:s tullkodex¹¹. En tjänsts ursprung fastställs utifrån de relevanta bestämmelser i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som gäller etableringsrätten och definitionerna i GATS (artikel XXVIII). Vissa ändringar i den ursprungliga texten har gjorts i syfte att öka läsbarheten.

I artikel 4 anges undantaget från tillämpning av instrumentet när det gäller varor och tjänster med ursprung i de minst utvecklade länderna. Det ändrade förslaget utvidgar undantaget till att omfatta varor och tjänster med ursprung i dessa utvecklingsländer, som anses vara sårbara på grund av bristande diversifiering och otillräcklig integration i det internationella handelssystemet och i världsekonomin enligt bilaga VII till GSP-förordningen¹².

Artikel 5 i det ursprungliga förslaget är överflödigt mot bakgrund av det ändrade förslaget och utgår därför. Det ändrade förslaget innehåller en **ny artikel 5** om undantag från tillämpningen av instrumentet på europeiska små och medelstora företag enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG¹³. I syfte att undvika att så kallade brevlådeföretag kringgår bestämmelserna hänvisar bestämmelsen uttryckligen till nivån på affärsverksamheten på den inre marknaden.

Den ursprungliga artikel 6 om inrättande av ett decentraliserat förfarande utgår. Den **nya artikel 6** innehåller bestämmelser om kommissionens utredning och de tidsfrister som ska iakttas. Det ändrade förslaget har förkortat den första delen av utredningsperioden och i stället förlängt den eventuella förlängningsperioden för att göra huvudregeln om tidsfrister strängare. I artikeln klargörs att kommissionens slutsatser ska göras allmänt tillgängliga. Artikel 7 i det ursprungliga förslaget föreskrev en skyldighet för upphandlande myndigheter att underrätta anbudsgivare och kommissionen i de fall de skulle godta ett onormalt lågt anbud. Med strykningen av den decentraliserade pelaren förlorade denna bestämmelse sin betydelse i förordningen, och därför stryks också den. Den **nya artikel 7** innehåller bestämmelser om samråd med tredjeländer samt möjliga åtgärder från kommissionens sida, efter att den på grundval av en upphandlingsutredning slutit sig till att det berörda tredjelandet har infört eller tillämpar restriktiva och diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder.

¹¹ Rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen (EGT L 302, 19.10.1992, s. 1).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 978/2012 av den 25 oktober 2012 om tillämpning av det allmänna preferenssystemet och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 732/2008 (EUT L 303, 31.10.2012, s. 1).

¹³ Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

Artikel 8 i det ursprungliga förslaget innehöll de regler som styr den centraliserade pelaren; i det ändrade förslaget har dessa regler flyttats till artikel 9. Genom den **nya artikel 8** införs prisanpassningsåtgärden och anges på vilka tredjeländer en sådan åtgärd får tillämpas.

Artikel 9 i det ursprungliga förslaget reglerade mekanismen för samråd med tredjeländer i fall av bevisad restriktiv upphandlingspraxis; denna bestämmelse ingår nu i artikel 7 i det ändrade förslaget. I den **nya artikel 9** föreskrivs att medlemsstaterna ska föreslå vilka upphandlande myndigheter som ska genomföra prisanpassningsåtgärden. För att säkerställa att åtgärderna har en lämplig nivå och att genomförandet sker på ett balanserat sätt mellan medlemsstaterna, ska kommissionen fastställa de berörda enheterna. Om ingen förteckning över enheter lämnas in eller om den inlämnade förteckningen inte motsvarar den prisåtgärd som antagits, får kommissionen upprätta en sådan förteckning på eget initiativ.

Den **nya artikel 10** reglerar återkallande och tillfälligt upphävande av åtgärder. I artikeln föreskrivs också att kommissionen ska offentliggöra sina slutsatser om avhjälpande eller korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit.

Artikel 11 i det ursprungliga förslaget innehöll bestämmelser om återkallande eller tillfälligt upphävande av restriktiva åtgärder som antagits. Den **nya artikel 11** anger reglerna för tillämpning av prisanpassningsåtgärden. Prispåslaget är endast tillämpligt på utvärderingsförfarandet och inte på slutpriset.

I artikel 12 i det ursprungliga förslaget angavs bestämmelser för lämnandet av information till anbudsgivare om tillämpningen av restriktiva åtgärder som kommissionen antagit vid enskilda upphandlingsförfaranden. Den **nya artikel 12** anger möjliga undantag från tillämpningen av prisanpassningsåtgärden, som i det ursprungliga förslaget nämndes i artikel 13. Dessa undantag förblir oförändrade.

I artikel 13 i det ursprungliga förslaget fastställdes när upphandlande myndigheter/enheter får åsidosätta åtgärder som antagits i enlighet med denna förordning. De **nya artiklarna 13 och 14** innehåller bestämmelser om påföljder vid överträdelser av bestämmelserna i förordningen och bestämmelserna om kommittéförfarande för beslutsfattande, som i det ursprungliga förslaget angavs i artiklarna 16 och 17.

I artiklarna 14 och 15 i det ursprungliga förslaget gavs kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att uppdatera en bilaga till förordningen, vilket skulle återspegla att unionen ingått nya internationella avtal på området offentlig upphandling. Eftersom den decentraliserade pelaren stryks behövs det inte längre någon bilaga som anger de relevanta gällande handelsavtalen. De beslut som antagits av kommissionen om tillämpning av prisanpassningsåtgärder kommer att innehålla nödvändiga uppgifter om omfattningen av EU:s åtaganden gentemot tredjeländer.

Artiklarna 18 och 19 i det ursprungliga förslaget gällde sekretess och en skyldighet för kommissionen att rapportera till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av förordningen. Dessa bestämmelser återfinns nu i **artiklarna 15 och 16** i det ändrade förslaget.

Den ursprungliga artikel 20, numera **artikel 17** i det ändrade förslaget, föreskriver upphävande av artiklarna 85 (f.d. artikel 58) och 86 (f.d. artikel 59) i försörjningsdirektivet 2014/25/EU (f.d. 2004/17/EG). F.d. artikel 21 och en **ny artikel 18** fastställer förordningens ikraftträdande.

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om tillträdet för varor och tjänster från tredjeländer till unionens inre marknad för offentlig upphandling och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹⁴,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹⁵,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) **Enligt** artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen ~~föreskrivs det att~~ ska unionen utforma och föra en gemensam politik och vidta åtgärder samt ~~verka för att säkerställa en hög grad av samarbete~~ **förbättra** samarbetet inom alla områden för internationella förbindelser, för att bland annat främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel.
- (2) Enligt artikel 206 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ~~(nedan kallat EUF-fördraget)~~ ska unionen, genom att upprätta en tullunion, i enlighet med sina gemensamma intressen bidra till en harmonisk utveckling av världshandeln, en gradvis avveckling av restriktionerna i den internationella handeln och i utländska direktinvesteringar samt en sänkning av tullmurarna och andra åtgärder.
- (3) Enligt artikel 26 i **fördraget om Europeiska unionens funktionssätt** ~~EUF-fördraget~~ ska unionen besluta om åtgärder i syfte att upprätta den inre marknaden eller säkerställa dess funktion, och den inre marknaden ska omfatta ett område utan inre gränser, där fri rörlighet för varor, personer, tjänster och kapital säkerställs i enlighet med bestämmelserna i fördragen.

¹⁴ EUT C

¹⁵ EUT C

- (4) Enligt artikel III:8 i Allmänna tull- och handelsavtalet från 1994 och artikel XIII i Allmänna tjänstehandelsavtalet utesluts offentlig upphandling från huvuddelen av de multilaterala reglerna inom ramen för Världshandelsorganisationen (WTO).

(5) Det reviderade plurilaterala WTO-avtalet om offentlig upphandling ger unionens företag endast begränsat tillträde till marknaderna för offentlig upphandling i tredjeländer, och gäller bara ett begränsat antal WTO-medlemmar som är parter i avtalet. Det reviderade avtalet om offentlig upphandling ingicks av unionen i december 2013.

- (56) Inom ramen för WTO och genom dess bilaterala förbindelser förespråkar unionen ett ambitiöst öppnande av unionens och dess handelspartners internationella marknader för offentlig upphandling, i en anda av ömsesidighet och gemensam nytta.

(7) Om det berörda landet är part i WTO-avtalet om offentlig upphandling eller har ingått ett handelsavtal med EU med bestämmelser om offentlig upphandling, bör kommissionen följa samrådsmekanismerna och/eller tvistlösningsförfarandena enligt det avtalet, om det restriktiva bruket rör upphandling som omfattas av det landets åtaganden om marknadstillträde för unionen.

- (68) Många tredjeländer är motvilliga till att öppna sina upphandlings- och koncessions marknader för internationell konkurrens eller till att öppna dessa marknader mer än vad de redan har gjort. Unionens ekonomiska aktörer möts därför av restriktivt upphandlingsbruk från många av unionens handelspartners sida. Detta restriktiva upphandlingsbruk leder till att omfattande affärsmöjligheter går förlorade.

- (79) Endast ett fåtal bestämmelser om den externa dimensionen av unionens politik för offentlig upphandling återfinns i ~~Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004~~ direktiv 2014/25/EU ¹⁶ ~~av den 26 februari 2014 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster respektive Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster~~. Det gäller särskilt artiklarna ~~58~~85 och ~~59~~86 i direktiv 2004/17/EG. Dessa bestämmelser har emellertid bara ett begränsat tillämpningsområde och i ~~avsaknad av riktlinjer tillämpas de inte så ofta av upphandlande myndigheter/enheter~~ ~~due to a lack of guidance they are not much applied by contracting entities~~ bör ersättas med nya.

- ~~(8) Enligt artikel 207 i EUF-fördraget ska den gemensamma handelspolitiken för offentlig upphandling grunda sig på enhetliga principer.~~

(+10) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 654/2014¹⁷ fastställs regler och förfaranden i syfte att säkerställa unionens rättigheter enligt internationella handelsavtal som ingåtts av unionen. Det finns inga regler och förfaranden för

¹⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verkssamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (EUT L 94, 28.3.2014, s. 243).

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 654/2014 av den 15 maj 2014 om utövande av unionens rättigheter vid tillämpning och genomdrivande av internationella handelsregler och om ändring av rådets förordning (EG) nr 3286/94 om fastställande av gemenskapsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa gemenskapens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO) (EUT L 189, 27.6.2014, s. 50).

behandlingen av varor och tjänster som inte omfattas av sådana internationella avtal.

- (911) För att rättslig klarhet ska råda för ekonomiska aktörer, ~~och upphandlande myndigheter~~ **och upphandlande** enheter i unionen och tredjeländer, bör EU:s rättsordning återspegla de internationella åtaganden om marknadstillträde som unionen har ingått gentemot tredjeländer inom offentlig upphandling **och koncessioner**. Det skulle säkerställa att de faktiskt tillämpas. ~~Kommissionen bör utfärda riktlinjer om hur Europeiska unionens gällande internationella åtaganden om marknadstillträde ska tillämpas. Riktlinjerna bör uppdateras regelbundet och erbjuda praktisk information.~~
- (102) ~~Inom hela Europeiska unionen krävs det en harmonisering~~ För att förbättra tillträdet för **unionens** EU:s ekonomiska aktörer till vissa tredjeländers upphandlingsmarknader **och koncessionsmarknader** som skyddas av restriktiva **och diskriminerande** upphandlingsåtgärder **eller metoder** och **för att** upprätthålla lika konkurrensvillkor på EU:s **den inre m** Marknaden krävs det **en hänvisning till de regler om icke-förmånsberättigande ursprung som fastställts i EU:s tullagstiftning, så att upphandlande myndigheter och upphandlande enheter vet huruvida** tredjeländers varor och tjänster behandlas varor och tjänster ~~inte omfattas av unionens internationella åtaganden.~~
- (143) Ursprungsregler bör därför fastställas, så att upphandlande myndigheter/enheter kan veta om varor och tjänster omfattas av Europeiska unionens internationella åtaganden. En varas ursprung bör fastställas i enlighet med artiklarna 22–26 i rådets förordning (EEG) nr 2913/1992¹⁸; Europaparlamentets och rådets förordning av den 12 oktober om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen. Enligt den förordningen ska varor som i sin helhet har framställts inom unionen anses vara unionsvaror. Varor vars tillverkning skett inom ett eller flera tredjeländer ska anses ha sitt ursprung i det land där de genomgick sin sista väsentliga och ekonomiskt berättigade bearbetning eller behandling på ett företag utrustat för det ändamålet och som resulterade i tillverkningen av en ny produkt eller innebär ett viktigt steg i tillverkningen.
- (14) En tjänsts ursprung bör fastställas med utgångspunkt från var den fysiska eller juridiska person som tillhandahåller den har sitt ursprung. Riktlinjerna enligt skäl 9 bör avse den praktiska tillämpningen av ursprungsreglerna.
- (15) **Mot bakgrund av unionens övergripande politiska mål att främja den ekonomiska tillväxten i utvecklingsländer och deras integration i den globala värdekedjan, vilket utgör grunden för unionens upprättande av ett allmänt preferenssystem enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 978/2012¹⁹, bör denna förordning inte tillämpas för anbudsförfaranden där mer än 50 % av anbudets totala värde utgörs av varor och tjänster som i enlighet med unionens regler om icke-förmånsberättigande ursprung har sitt ursprung i minst utvecklade länder som omfattas av ordningen "Allt utom vapen" eller i utvecklingsländer som anses vara sårbara på grund av bristande diversifiering och otillräcklig integration i det internationella handelssystemet enligt bilagorna IV och VII till förordning (EU) nr 978/2012.**

¹⁸ Rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen (EGT L 302, 9.10.1992, s. 1)

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 978/2012 av den 25 oktober 2012 om tillämpning av det allmänna preferenssystemet och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 732/2008 (EUT L 303, 31.10.2012, s. 1).

(167) Mot bakgrund av unionens övergripande politiska mål att stödja små och medelstora företag, bör denna förordning inte heller tillämpas på anbud som lämnas av små och medelsora företag som är etablerade i unionen och som bedriver betydande affärs verksamhet med en direkt och verklig koppling till ekonomin i minst en medlemsstat.

~~(12) För upphandlingsförfaranden med ett beräknat avtalsvärde på minst 5 000 000 euro bör kommissionen bedöma om den ska godkänna att varor och tjänster som inte omfattas av Europeiska unionens internationella åtaganden utesluts av upphandlande myndigheter/enheter i den mening som avses i [Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG, 2004/18/EG och [...]] om tilldelning av koncessioner].~~

~~(13) För öppenhet och insyn bör de ekonomiska aktörerna genom det meddelande om upphandling som offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning informeras av upphandlande myndigheter/enheter om att dessa planerar att utöva sin befogenhet enligt denna förordning att från upphandlingen utesluta sådana anbud om varor och tjänster med ursprung utanför Europeiska unionen där värdet av de varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av varornas eller tjänsternas totala värde.~~

~~(14) För att kommissionen ska kunna fatta ett beslut i saken, bör upphandlande myndigheter/enheter på ett standardformulär med tillräckliga uppgifter till kommissionen anmäla att man planerar utesluta sådana varor och tjänster som inte omfattas av unionens internationella åtaganden.~~

~~(15) För avtalsvärden på minst 5 000 000 euro bör kommissionen godkänna den planerade uteslutningen, om det finns ett uttryckligt EU förbehåll mot marknadstillträde för de varor och/eller tjänster som föreslås uteslutas i det internationella avtalet om marknadstillträde vid offentlig upphandling mellan unionen och det land där varorna och/eller tjänsterna har sitt ursprung. Saknas ett sådant avtal, bör kommissionen godkänna uteslutningen, om det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder som gör att det inte föreligger en väsentligen ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredjelandet i fråga. Väsentlig ömsesidighet bör anses saknas, om restriktiva upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU utsätts för allvarlig och återkommande diskriminering.~~

~~(16)~~**17) När kommissionen bedömer huruvida restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder väsentlig ömsesidighet saknas förekommer i ett tredjeland, bör den undersöka i vilken mån landets lagar om offentlig upphandling och koncessioner säkerställer öppenhet enligt internationella standarder inom offentlig upphandling och utesluter all diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen. Den bör också undersöka i vilken mån enskilda upphandlande offentliga myndigheter eller enskilda procuring upphandlande enheter tillämpar eller inför diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.**

~~(15)~~**18) Mot bakgrund av att den gemensamma handelspolitiken omfattar tillträdet för tredjeländers varor och tjänster till unionens marknad för offentlig upphandling, bör medlemsstaterna och/eller deras upphandlande myndigheter och upphandlande enheter inte kunna begränsa tillträdet för tredjeländers varor eller tjänster till sina anbudsförfaranden på andra sätt än de som föreskrivs i denna förordning.**

~~(19) De upphandlande myndigheter/enheter har nämligen allt större svårigheter att bedöma anbudsgivares förklaringar, i samband med anbud om varor och tjänster med ursprung utanför Europeiska unionen där värdet av de varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av varornas eller tjänsternas totala värde. Den upphandlande myndighet/enhet som planerar att acceptera ett onormalt lågt anbud bör skriftligen informera övriga anbudsgivare om detta liksom om skälen för det onormalt låga priset eller de onormalt låga kostnaderna, utöver bestämmelserna i artikel 69 i direktivet om offentlig upphandling och artikel 79 i direktivet om upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster. På detta sätt kan anbudsgivarna bidra till en korrektare bedömning av om den utvalda anbudsgivaren till fullo kommer att kunna fullfölja avtalet på de i anbudshandlingarna angivna villkoren. Därför skulle denna ytterligare information åstadkomma mer lika villkor på EU:s marknad för offentlig upphandling.~~

~~(20) 19) På eget initiativ eller efter ansökan av berörda parter eller en medlemsstat, bör kommissionen när som helst kunna inleda en extern utredning av restriktiva upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder som påstås ha införts eller förekomma i ett tredjeland. I denna ska det särskilt beaktas om kommissionen godkänt ett antal planerade uteslutningar avseende ett tredjeland i enlighet med artikel 6.2 i denna förordning. Dessa utredningsförfaranden bör inte påverka tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 654/2014 3286/94 av den 22 december 1994 om fastställande av gemenskapsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa gemenskapens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO).~~

~~(21) 20) Om kommissionen på grundval av tillgängliga uppgifter har anledning att tro att ett tredjeland har infört eller tillämpar restriktivt upphandlingsbruk, bör den kunna inleda en utredning. Om en restriktiv och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärd eller upphandlingsmetod konstateras i ett tredjeland, bör kommissionen bjuda in det berörda landet till samråd för att förbättra möjligheterna för ekonomiska aktörer, varor och tjänster från unionen att delta i offentlig upphandling i det landet.~~

~~(18) 21) Det är av yttersta vikt att utredningen genomförs på ett öppet sätt. En rapport om de viktigaste slutsatserna från utredningen bör därför offentliggöras.~~

~~(19) Om restriktivt upphandlingsbruk konstateras i ett tredjeland, bör kommissionen bjuda in det berörda landet till samråd för att förbättra möjligheterna för ekonomiska aktörer, varor och tjänster att delta i offentlig upphandling i det landet.~~

~~(22) 22) Om samrådet med det berörda landet inte leder till att möjligheterna att delta i upphandling inte förbättras i tillräcklig utsträckning för ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU unionen inom rimlig tid, bör kommissionen vid behov kunna anta lämpliga prisanpassnings restriktiva åtgärders som är tillämpliga på anbud som lämnas av ekonomiska aktörer med ursprung i det landet och/eller som inbegriper varor och tjänster med ursprung i det landet.~~

~~(23) Sådana åtgärder bör endast tillämpas i syfte att kan bestå i att vissa varor och tjänster från det berörda tredjelandet utesluts vid offentlig upphandling i Europeiska unionen, eller blir föremål utvärdera anbud som omfattar varor eller tjänster med ursprung i det berörda landet. för ett obligatoriskt pris påslag. För att undvika~~

att dessa åtgärder kringgås kan det också vara nödvändigt att inrikta sig på utesluta vissa utlandskontrollerade eller utlandsägda juridiska juridiska personer som, även om de är etablerade i Europeiska unionen, som inte idkar faktisk affärsverksamhet i sådan utsträckning som den har en direkt och verklig koppling till den berörda medlemsstatens atminstone en medlemsstats ekonomi. Lämpliga åtgärder bör stå i proportion till det restriktiva upphandlingsbruk som de är riktade mot.

(24) ~~Kommissionen bör ha möjlighet att förhindra att en~~ Prisanpassningsåtgärder bör inte inverka negativt ~~planerad uteslutning~~ på pågående handelsförhandlingar med det berörda landet. Om ett land för förhandlingar med unionen om sakfrågorna kring marknadstillträde inom offentlig upphandling ~~och kommissionen bedömer att det finns rimliga utsikter till att det restriktiva upphandlingsbruket avskaffas inom en snar framtid, bör den därför kunna anta en genomförandeakt som föreskriver att varor och tjänster från det landet under ett år inte får uteslutas från förfaranden för kontraktstilldelning.~~ bör kommissionen kunna avbryta och åtgärderna medan förhandlingarna pågår.

(26) ~~Det är lämpligt att likställa varor och tjänster från de minst utvecklade länderna med varor och tjänster från unionen, mot bakgrund av unionens övergripande politik när det gäller dessa länder som föreskrivs i bland annat rådets förordning (EG) nr 732/2008 av den 22 juli 2008 om tillämpning av Allmänna preferenssystemet från och med den 1 januari 2009.~~

(25) I syfte att förenkla upphandlande myndigheters eller upphandlande enheters tillämpning av en prisanpassningsåtgärd bör det finnas en presumtion om att alla ekonomiska aktörer med ursprung i ett berört tredjeland med vilket det inte finns något avtal om upphandling kommer att omfattas av åtgärden, såvida de inte kan visa att mindre än 50 % av det totala värdet av deras anbud utgörs av varor eller tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet.

(26) Medlemsstaterna är bäst lämpade att identifiera upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter eller kategorier av upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter, vilka bör tillämpa prisanpassningsåtgärden. Kommissionen bör fatta det slutliga beslutet på grundval av en förteckning som läggs fram av varje medlemsstat för att säkerställa att åtgärder vidtas på en lämplig nivå och att en rättvis fördelning av bördan mellan medlemsstaterna uppnås. Vid behov bör kommissionen kunna fastställa en förteckning på eget initiativ.

(27) Det är av yttersta vikt att upphandlande myndigheter och upphandlande enheter har tillgång till ett brett urval av högkvalitativa produkter, så att de kan tillgodose sina inköpsbehov till konkurrenskraftiga priser. Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter bör därför ha möjlighet att inte tillämpa prisanpassnings åtgärder som begränsar tillgången till varor eller tjänster som inte omfattas, om det inte finns tillgång till varor eller tjänster från unionen och/eller varor eller tjänster som omfattas och som uppfyller den upphandlande myndighetens seller upphandlande enhetens krav, när det gäller att trygga väsentliga offentliga behov, exempelvis på området hälsa och allmän säkerhet. Detsamma bör gälla, om tillämpningen av åtgärden leder till en oproportionerlig ökning av priset eller kostnaderna för kontraktet.

- (28) Om upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter felaktigt åsidosätter prisanpassnings åtgärder som begränsar tillgången till varor eller tjänster som inte omfattas, bör kommissionen kunna tillämpa korrigeringsmekanismen i artikel 3 i rådets direktiv 89/665/EEG²⁰ ~~om samordning av lagar och andra författningar för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten~~ eller artikel 8 i rådets direktiv 92/13/EEG²¹ ~~om samordning av lagar och andra författningar om gemenskapsregler om upphandlingsförfaranden tillämpade av företag och verk inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorerna~~. Av samma skäl Dessutom börkontrakt förklaras vara ogiltiga, om de ingåtts av upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter med en ekonomisk aktör i strid mot kommissionens beslut om planerad uteslutning som upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter meddelat eller i strid med prisanpassnings åtgärder som begränsar tillgången till varor och tjänster som inte omfattas ~~i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/66/EG~~
- (2734) ~~I syfte att Europeiska unionens lagstiftning ska återspegla de internationella åtaganden om marknadstillträde inom offentlig upphandling som ingås efter antagandet av denna förordning, bör befogenhet att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen med avseende på att införa ändringar i den förteckning över internationella avtal som bifogas denna förordning. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, då den förbereder och utarbetar delegerade akter, se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt och som möjligt och på lämpligt sätt.~~
- (3029) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011²² ~~av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.~~
- (30) Granskningsförfarandet bör användas vid antagandet av genomförandeakter vad gäller antagande, återkallande eller tillfälligt upphävande eller återinförande av en prisanpassningsåtgärd.
- (2931) Det rådgivande förfarandet bör användas vid antagandet av genomförandeakter som anpassar ~~för att utarbetastandardformulär för offentliggörandet av meddelanden om~~ upphandling eller koncessionsmeddelanden ~~. anmälningar till kommissionen respektive varors eller tjänsters ursprung. Sådana beslut har varken några ekonomiska effekter eller effekter på tillämpningsområdet för skyldigheter enligt denna förordning och på dessas karaktär. Tvärtom är dessa rättsakter rent administrativa och ska underlätta tillämpningen av de bestämmelser som fastställs i denna förordning.~~

²⁰ Rådets direktiv 89/665/EEG om samordning av lagar och andra författningar för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten (EGT L 395, 30.12.1989, s. 33).

²¹ Rådets direktiv 92/13/EEG av den 25 februari 1992 om samordning av lagar och andra författningar om gemenskapsregler om upphandlingsförfaranden tillämpade av företag och verk inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorerna (EGT L 76, 23.3.1992, s. 14).

²² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (302) Regelbunden rapportering från kommissionens sida bör göra det möjligt att övervaka åtminstone vart tredje år rapportera om hur de förfaranden som fastställs genom av denna förordning tillämpas och hur effektiva de är.
- (343) I enlighet med proportionalitetsprincipen är det för att uppnå det grundläggande målet att fastställa en gemensam politik gentemot tredjeland på området offentlig upphandling nödvändigt och lämpligt att fastställa gemensamma regler om behandlingen av anbud som innefattar varor och tjänster som inte omfattas av Europeiska unionens internationella åtaganden. Denna förordning om ~~tilträde för ekonomiska aktörer, varor och tjänster från tredjeländer~~ går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med ~~artikel 5 tredje stycket~~ artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel I Allmänna bestämmelser

Artikel 1

Syfte och tillämpningsområde

1. I denna förordning fastställs ~~bestämmelser om tillträde för~~ fastställs åtgärder som ska förbättra tillträdet för unionens ekonomiska aktörer, varor och tjänster till marknader för offentlig upphandling och koncessioner i tredjeländer. Den fastställer förfaranden som kommissionen ska följa när den utreder påstådda restriktiva och diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder som införts av eller tillämpas i tredje länder ~~tredjelands varor och tjänster vid upphandlande av~~ mot unionens ekonomiska aktörer, varor och tjänster, och när den inleder samråd med de berörda tredjeländerna.

Den föreskriver en möjlighet att tillämpa prisanpassningsåtgärder på vissa anbud för kontrakt för utförande av en byggtreprenad eller uppförande av ett byggnadsverk, för leverans av varor och/eller tillhandahållande av tjänster och för koncessioner, ~~vid upphandlande unionsmyndigheters/unionsenheters tilldelning av, och inrättas förfaranden för att stödja förhandlingar om tillträde för unionens på grundval av de berörda ekonomiska aktörernas, varornas och eller tjänsternas ursprung, till tredjeländers marknader för offentlig upphandling.~~
2. Denna förordning ska tillämpas på kontrakt som omfattas av följande rättsakter:
 - (a) Direktiv 2014/23/EU²³ [2004/17/EG];
 - (b) Direktiv 2014/24/EU [2004/18/EG];²⁴

²³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/23/EU av den 26 februari 2014 om tilldelning av koncessioner (EUT L 94, 28.3.2014, s. 1).

²⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65).

(c) Direktiv **2014/25/EU** [~~201./... Direktiv [201./... (om tilldelning av koncessioner].~~

3. Denna förordning ska tillämpas på tilldelning av kontrakt **för leverans av varor och/eller tjänster och på tilldelningen av bygg- och tjänstekoncessioner. Den ska endast gälla om** varorna eller tjänsterna upphandlas för offentliga ändamål. **Den ska inte gälla om varor köps** ~~och inte~~ för kommersiell återförsäljning eller för att användas vid varuproduktion för kommersiell saluföring ~~av tjänster. Den ska inte gälla om tjänster köps för kommersiell återförsäljning eller för användning vid tillhandahållandet av en tjänst för kommersiell saluföring.~~
4. **Denna förordning ska endast gälla restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingåtgärder eller upphandlingsmetoder som genomförs av ett tredjeland i samband med köp av varor och tjänster som inte omfattas. Denna förordning ska tillämpas utan att det påverkar unionens internationella åtaganden.**
5. **Medlemsstaterna och deras upphandlande myndigheter och upphandlande enheter får inte tillämpa restriktiva åtgärder gentemot ekonomiska aktörer, varor och tjänster från tredjeland utöver dem som föreskrivs i denna förordning.**

Artikel 2

Definitioner

1. I denna förordning gäller följande definitioner:

- (a) **ekonomisk aktör:** ~~leverantör;~~ alla fysiska eller juridiska personer **eller offentliga enheter eller grupper av sådana personer och/eller enheter, inbegripet tillfälliga företagssammanslutningar, som lämnar ett anbud om utförande av byggentreprenad och/eller uppförande av ett byggnadsverk, leverans av varor eller tillhandahållande av tjänster på marknaden**,~~som erbjuder varor på marknaden;~~
- (b) ~~tjänsteproducent: alla fysiska eller juridiska personer som på marknaden erbjuder sig att utföra byggentreprenad(er) eller tjänster.~~
- (be) ~~upphandlande myndighet/enhet:~~ upphandlande myndighet enligt definitionen i ~~artikel 1.9 i direktiv 2004/18/EG,~~ **artikel 2.1 i direktiv 2014/24/EU.**
- (c) ~~och upphandlande enhet:~~ **upphandlande enhet** enligt definitionen i **artikel 4.1 i direktiv 2014/25/EU och artikel 7 i direktiv 2014/23/EU** ~~artikel 2 i direktiv 2004/17/EG och artiklarna 3 och 4 i direktiv 20... om tilldelning av koncessioner].;~~
- (d) ~~varor eller tjänster som omfattas:~~ a varor eller tjänster med ursprung i ett land med vilket unionen har slutit ett internationellt avtal inom offentlig upphandling **och/eller koncessioner**, vilket innehåller åtaganden om

marknadstillträde och avseende vilka avtalet är tillämpligt. ~~Bilaga I till denna förordning innehåller en förteckning över relevanta avtal.~~

- (e) *varor eller tjänster som inte omfattas*: varor eller tjänster med ursprung i ett land med vilket unionen inte har slutit något internationellt avtal inom offentlig upphandling eller koncessioner vilket innehåller åtaganden om marknadstillträde, samt varor eller tjänster med ursprung i ett land med vilket unionen har slutit ett sådant internationellt avtal men men som avtalet inte är tillämpligt på.
- (f) ~~åtgärd: lagar, författningar eller praxis, eller en kombination av dessa.~~
- (g) ~~berörd part: ett företag som har bildats i enlighet med lagstiftningen i en medlemsstat, som har sitt säte, sin centrala förvaltning eller huvudsakliga verksamhet inom unionen och som direkt berörs av produktionen av de varor eller tjänster som är föremål för tredjeländers restriktiva upphandlingsåtgärder.~~

2. I denna förordning avses med

(f) restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder: alla lagar, andra författningar eller administrativa åtgärder, förfaranden eller bruk, eller en kombination av dessa, som införs eller upprätthålls av offentliga myndigheter eller enskilda upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter i ett tredjeland, som leder till en allvarlig och återkommande försämring av tillträdet för varor, tjänster och/eller ekonomiska aktörer från unionen till marknaden för offentlig upphandling eller koncessioner i det landet.

(ga) *land*: varje stat eller särskilt tullområde, utan att ~~nomenklatur~~ en sådan term har konsekvenser för länders suveränitet.

(b) *ekonomisk aktör*: såväl tjänsteleverantör som tjänsteproducent,

(c) *anbudsgivare*: en ekonomisk aktör som har lämnat ett anbud,

(d) ~~tjänsteproduktion: utförande av byggentreprenad(er) i den mening som avses i [direktiven 2004/17/EG, 2004/18/EG och direktiv 201../ om tilldelning av koncessioner],~~

(e) ~~obligatoriskt prispåslag: skyldighet för de upphandlande myndigheterna/enheterna att med vissa undantag höja priset på de tjänster och/eller varor med ursprung i vissa tredjeländer som har erbjudits i upphandlingsförfaranden.~~

(h) små och medelstora företag: små och medelstora företag enligt definitionen i kommissionens rekommendation 2003/361/EG²⁵.

2. I denna förordning ska utförande av byggentreprenad(er) och/eller uppförande av ett byggnadsverk i den mening som avses i direktiven ~~[2004/17/EG, 2004/18/EG och direktiv 201../~~ **2014/25/EU, 2014/24/EU och direktiv 2014/23/EU** om tilldelning av

25

Kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

~~koncessioner}~~ betraktas som tillhandahållande av en tjänst ~~denna förordning avses med.~~

Artikel 3

Ursprungsregler

1. En varas ursprung ska fastställas i enlighet med artiklarna 22–26 i rådets förordning (EEG) nr 2913/92 ~~Europaparlamentets och rådets~~²⁶. ~~av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen.~~
2. En tjänsts ursprung ska fastställas med utgångspunkt i var den ~~fysiska eller juridiska personen~~ **ekonomiska aktör** som tillhandahåller den har sitt ursprung.
3. Tjänsteproducentens **En ekonomisk aktörs** ursprung ska anses vara följande:
 - (a) För en fysisk person, det land där denne är medborgare eller har permanent uppehållstillstånd.
 - (b) För en juridisk person, något av följande:
 - (i) Om tjänsten **inte** tillhandahålls ~~på annat sätt än~~ genom affärsrörelse i unionen, det land **enligt vars lagstiftning den juridiska** ~~juridiska~~ personen har bildats eller på annat sätt organiserats och på vars territorium den juridiska personen utövar faktisk affärsverksamhet.
 - ~~(2ii) Om tjänsten tillhandahålls genom affärsrörelse i unionen, Den~~ medlemsstat där den juridiska personen är etablerad och ~~på vars territorium den juridiska personen utövar sådan faktisk affärsverksamhet som har en direkt och~~ **som medför en direkt och** verklig koppling till den berörda medlemsstatens ekonomi .

Vid tillämpningen av **första stycket punkt b ii (2)** ska, om den juridiska personen inte utövar faktisk affärsverksamhet ~~som har~~ **som medför** en direkt och verklig koppling till ~~den berörda medlemsstatens~~ **en medlemsstat** ekonomi, ~~fysiska eller~~ ursprunget för den juridiska personen vara ursprunget för den **eller de personer** som äger eller kontrollerar den juridiska personen **en** som tillhandahåller tjänsten.

En ~~Den~~ juridisk person som tillhandahåller tjänsten ska anses vara ”ägd” av personer från ett visst land, om mer än 50 % av dess aktiekapital ägs av nyttjandeberättigade personer från det landet.

En juridisk person ska anses vara ~~och~~ ”kontrollerad” av personer från ett visst land, ~~om~~ dessa personer kan ~~utse~~ utse en majoritet av företagsledarna eller på annat sätt lagenligt leda verksamheten.

²⁶

Rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen (EGT L 302, 19.10.1992, s. 1).

3. ~~Vid tillämpningen av denna förordning ska varor eller tjänster med ursprung i andra länder i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet än medlemsstaterna behandlas som varor eller tjänster med ursprung i medlemsstaterna.~~

Kapitel II

~~Behandling av varor och tjänster som omfattas och inte omfattas, onormalt låga anbud~~

Undantag

Artikel 4

~~Behandling av varor och tjänster som omfattas~~ **Undantag för varor och tjänster med ursprung i de minst utvecklade länderna och i vissa utvecklingsländer**

~~Vid tilldelning av kontrakt för att utföra byggtreprenad(er), leverans av varor eller tillhandahållande av tjänster ska upphandlande myndigheter/enheter behandla varor och tjänster som omfattas på samma sätt som varor och tjänster med ursprung i Europeiska unionen.~~

Anbud ska undantas från denna förordning om mer än 50 % av anbudets totala värde utgörs av Varor eller och/eller tjänster med ursprung i de minst utvecklade länder som förtecknas i bilaga IV till förordning (EU) nr 978/2012²⁷, och i utvecklingsländer som anses vara sårbara på grund av bristande diversifiering och otillräcklig integration i det internationella handelssystemet enligt definitionen i bilaga VII till förordning (EU) nr 978/2012. (EG) nr 732/2008 ska behandlas som varor och tjänster som omfattas.

Artikel 5

~~Tillträdesregler för varor och tjänster som inte omfattas~~ **Undantag för anbud som lämnas av små och medelstora företag**

Kommissionen kan vidta restriktiva åtgärder avseende varor och tjänster som inte omfattas

- (a) ~~på begäran av enskilda upphandlande myndigheter/enheter i enlighet med artikel 6,~~
- (b) ~~i enlighet med artiklarna 10 och 11.~~

Anbud som lämnas av små och medelstora företag²⁸ som är etablerade i unionen och utövar faktisk företagsverksamhet med en direkt och verklig koppling till ekonomin i minst en medlemsstat, ska undantas från denna förordning.

Artikel 6

²⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 978/2012 om tillämpning av det allmänna preferenssystemet och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 732/2008 (EUT L 303, 31.10.2012, s. 1).

²⁸ Definieras i kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).

Befogenhet för upphandlande myndigheter/enheter att utesluta anbud med varor och tjänster som inte omfattas

1. ~~På begäran av upphandlande myndigheter/enheter ska kommissionen bedöma om den på följande villkor och för kontrakt med ett beräknat värde på minst 5 000 000 euro (exklusive mervärdesskatt) från kontraktstilldelningsförfaranden ska utesluta anbud om varor och tjänster med ursprung utanför unionen, om värdet av varor och tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av det totala värdet av anbudets varor och tjänster.~~
2. ~~Om upphandlande myndigheter/enheter i enlighet med punkt 1 planerar att begära en uteslutning från kontraktstilldelningsförfaranden, ska de uppge detta i det meddelande om upphandling som de ska offentliggöra enligt artikel 35 i direktiv 2004/18/EG, enligt artikel 42 i direktiv 2004/17/EG eller artikel 26 i direktivet om tilldelning av koncessioner.~~

~~Den upphandlande myndigheten/enheten ska begära att anbudsgivarna upplyser om var anbudets varor och/eller tjänster har sitt ursprung och om dessas värde. De ska godta egna deklARATIONER som preliminära belägg för att anbud inte kan uteslutas enligt punkt 1. En upphandlande myndighet kan när som helst under förfarandet anmoda en anbudsgivare att lämna in samtliga eller delar av de handlingar som krävs, när detta förefaller nödvändigt för att se till att förfarandet genomförs på ett korrekt sätt. Kommissionen får anta genomförandeakter som fastställer standardformulären för deklARATIONER av varors och tjänsters ursprung. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.3.~~

~~Upphandlande myndigheter/enheter ska anmäla till kommissionen om de mottar anbud som uppfyller villkoren i punkt 1 och som de därför planerar att begära uteslutning för. Under anmälningsförfarandet får den upphandlande myndigheten/enheten fortsätta sin analys av anbudet.~~

~~Anmälan ska skickas elektroniskt med användning av standardformulär. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer standardformulären. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.3. Standardformuläret ska minst innehålla följande uppgifter:~~

- ~~(a) Den upphandlande myndighetens/enhetens namn och kontaktuppgifter.~~
- ~~(b) En beskrivning av kontraktets ändamål.~~
- ~~(c) Namn och kontaktuppgifter för den ekonomiska aktör vars anbud skulle uteslutas.~~
- ~~(d) Den ekonomiska aktörens och varornas och/eller tjänsternas ursprung respektive deras värde.~~

~~Kommissionen får begära ytterligare uppgifter av den upphandlande myndigheten/enheten.~~

~~Uppgifterna ska lämnas inom åtta arbetsdagar, räknat från den första arbetsdagen efter den dag som den mottar begäran om ytterligare uppgifter. Om kommissionen inte erhåller några uppgifter under denna period, ska perioden som anges i punkt 3 förlängas tills kommissionen erhåller de begärda uppgifterna.~~

3. ~~För kontrakt som avses i punkt 1 ska kommissionen anta en genomförandeakt om godkännandet av den planerade uteslutningen, senast inom två månader räknat från den dag som den mottar anmälan. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2. Tidsfristen kan dock förlängas en gång med högst två månader i vederbörligen berättigade fall, särskilt om uppgifterna i anmälan eller de bifogade dokumenten är ofullständiga eller oriktiga eller om de redovisade förhållandena förändras väsentligt. Uteslutningen ska anses ha avvisats av kommissionen, om kommissionen i slutet av denna tvåmånadersperiod eller den förlängda perioden inte har fattat något beslut om att godkänna eller avvisa den.~~

4. ~~När kommissionen antar genomförandeakter enligt punkt 3, ska den godkänna planerad uteslutning i följande fall:~~

- (a) ~~Om det i det internationella avtal om marknadstillträde vid offentlig upphandling mellan unionen och det land där varorna och/eller tjänsterna har sitt ursprung finns ett uttryckligt unionsförbehåll mot marknadstillträde för de varor och/eller tjänster som föreslås uteslutas.~~
- (b) ~~Om ett avtal enligt punkt a saknas och det berörda tredjelandet tillämpar restriktiva upphandlingsåtgärder som gör att det inte föreligger en väsentligen ömsesidigt öppen marknad mellan unionen och tredjelandet i fråga.~~

~~Vid tillämpningen av led b ska väsentlig ömsesidighet anses saknas, om restriktiva upphandlingsåtgärder gör att ekonomiska aktörer, varor och tjänster från EU utsätts för allvarlig och återkommande diskriminering.~~

~~När kommissionen antar genomförandeakter enligt punkt 3, får den inte godkänna en planerad uteslutning, om det skulle strida mot åtaganden om marknadstillträde som unionen ingått i sina internationella avtal.~~

5. ~~När kommissionen bedömer huruvida väsentlig ömsesidighet saknas, ska den undersöka följande:~~

- (a) ~~I vilken mån det berörda landets lagstiftning om offentlig upphandling säkerställer öppenhet enligt internationella standarder inom offentlig upphandling och utesluter all diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.~~
- (b) ~~I vilken mån offentliga myndigheter och/eller enskilda upphandlande enheter tillämpar eller inför diskriminering av varor, tjänster och ekonomiska aktörer från unionen.~~

6. ~~Innan kommissionen fattar ett beslut enligt punkt 3, ska den höra den eller de anbudsgivare som berörs.~~

7. ~~Upphandlande myndigheter/enheter som har uteslutit anbud enligt punkt 1 ska uppge detta i det meddelande om tilldelning av kontrakt som de ska offentliggöra enligt~~

~~artikel 35 i direktiv 2004/18/EG, artikel 42 i direktiv 2004/17/EG eller artikel 27 i direktivet om tilldelning av koncessioner. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer standardformulären för meddelanden om tilldelning av kontrakt. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.3.~~

8. ~~Punkt 1 ska inte gälla, om kommissionen har antagit en genomförandeakt om tillfälligt marknadstillträde för varor och tjänster från ett land som för ingående förhandlingar med unionen enligt artikel 9.4.~~

KAPITEL III

Bestämmelser om onormalt låga anbud

Utredningar, samråd och prisanpassningsåtgärder

Artikel 7

Onormalt låga anbud

~~Om den upphandlande myndigheten/enheten, efter att ha granskat anbudsgivarens förklaringar, planerar att enligt artikel 69 i direktivet om offentlig upphandling eller enligt artikel 79 i direktivet om upphandling av enheter som bedriver verksamhet på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, godta ett onormalt lågt anbud rörande varor och/eller tjänster med ursprung utanför unionen, där värdet av de varor eller tjänster som inte omfattas överstiger 50 % av det totala värdet av de varor eller tjänster som ingår i anbudet, ska de skriftligen underrätta de övriga anbudsgivarna om detta, inklusive skälen till de onormalt låga priserna eller kostnaderna.~~

~~En upphandlande myndighet/enhet får dock underlåta att lämna ut uppgifter, om detta skulle hindra tillämpning av lag, på annat sätt strida mot allmänintresset, skada offentliga eller privata ekonomiska aktörers legitima affärsintressen eller motverka en sund konkurrens dem emellan.~~

Kapitel IV

~~Kommissionens utredningar, samråd och tillfälliga åtgärder för att för varor och tjänster som inte omfattas begränsa tillträdet till EU:s marknad för offentlig upphandling~~

Artikel 8 6

Utredningar ~~av marknadstillträde för EU:s ekonomiska aktörer, varor och tjänster till marknaderna för offentlig upphandling i tredjeländer~~

1. Om kommissionen anser det vara i unionens intresse, får den när som helst – på eget initiativ eller efter ansökan av berörda parter eller en medlemsstat – inleda en ~~extern upphandlings~~ utredning om påstådda restriktiva **och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder.**

~~I synnerhet ska kommissionen beakta om planerade uteslutningar har godkänts i enlighet med artikel 6.3 i denna förordning.~~

Om en utredning inleds, ska kommissionen offentliggöra ett meddelande i *Europeiska unionens officiella tidning*, med inbjudan till berörda parter och medlemsstater att inom en viss tid lämna all relevant information till kommissionen.

- ~~2. Utredningen enligt punkt 1 ska baseras på de kriterier som föreskrivs i artikel 6.~~
- 3.2. Kommissionens bedömning av om det berörda tredjelandet har infört eller tillämpar de påstådda restriktiva upphandlingsåtgärderna och/eller diskriminerande upphandlingsmetoderna ska baseras på de berörda parternas och medlemsstaternas lämnade uppgifter, ~~och/eller på~~ uppgifter som kommissionen inhämtat under sin utredning, eller både och. Bedömningen ska slutföras inom ~~nio~~ åtta månader efter det att utredningen har inletts. I vederbörligen motiverade fall kan denna period förlängas med ~~tre~~ fyra månader.
- 4.3. Kommissionen ska avsluta ~~anta ett beslut om att avsluta~~ utredningen, om denna visar att de påstådda restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärderna eller upphandlingsmetoderna inte tillämpar tillämpas eller att de inte leder till en begränsning av tillträdet för ekonomiska aktörer från unionen eller för varor och tjänster från unionen till marknaderna för offentlig upphandling eller koncessioner i det berörda tredjelandet. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.
4. När kommissionen har avslutat sin utredning ska den offentliggöra en rapport som innehåller de viktigaste slutsatserna.

Artikel 97

Samråd med tredjeländer och kommissionens åtgärder

1. Om en utredning visar att ett tredjeland har infört eller tillämpar restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder och kommissionen anser det ligga i unionens EU:s intresse, ska den inbjudas ~~tredjelandet~~ landet i fråga till samråd. Dessa samråd ska syfta till att ~~attse till att~~ unionens ekonomiska aktörer, varor och tjänster kan delta i anbudsförfaranden för tilldelning av offentliga upphandlingskontrakt eller koncessioner i det landet på villkor som inte är mindre förmånliga än de som gäller för det landets egna ekonomiska aktörer, varor och tjänster samt för att säkerställa att principerna om öppet och lika behandling tillämpas.

Om det berörda tredjelandet avvisar inbjudan till samråd, ska kommissionen vidta lämpliga åtgärder utifrån föreliggande uppgifter ~~när den antar genomförandeakter enligt artikel 10 om att begränsa tillträdet för varor och tjänster med ursprung i det tredjelandet.~~
- ~~2. Om det berörda landet är part i WTO-avtalet om offentlig upphandling eller har ingått ett handelsavtal med EU med bestämmelser om offentlig upphandling, ska kommissionen följa samrådsmekanismerna och/eller tvistlösningsförfarandena enligt~~

~~det avtalet, om det restriktiva bruket rör upphandling som omfattas av det landets åtaganden om marknadstillträde för unionen.~~

2. Om det berörda landet när samråd inletts vidtar tillfredsställande avhjälpande / **eller** /korrigerande åtgärder – men utan nya åtaganden om marknadstillträde – får kommissionen avbryta eller avsluta samrådet.

Kommissionen ska övervaka tillämpningen av dessa avhjälpande **eller** /korrigerande åtgärder, i tillämpliga fall på grundval av regelbundet mottagna uppgifter som den kan begära från det berörda tredjelandet.

- 3.** Om de avhjälpande **eller** /korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit upphävs, avbryts eller genomförs på ett felaktigt sätt, får kommissionen **vidta följande åtgärder:**

i) Fortsätta ~~eller återuppta~~ samrådet med det berörda tredjelandet, och/eller

ii) ~~enligt artikel 10 anta~~ **besluta, genom en** genomförande akter för att begränsa tillträdet för varor och tjänster med ursprung i tredjeland **akt, att ålägga en prisanpassningsåtgärd enligt artikel 8.**

Den genomförandeakter som avses i **första stycket led ii** ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 174(2).

4. Om det sedan samråd inletts förefaller lämpligast att åtgärda restriktiva **och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder och/eller** upphandlingsmetoder genom ett internationellt avtal, ska förhandlingar genomföras i enlighet med artiklarna 207 och 218 i EUF-fördraget. ~~Om ett land för ingående förhandlingar med Europeiska unionen om marknadstillträde inom offentlig upphandling, får kommissionen anta en genomförandeakt om att varor och tjänster från detta land inte får uteslutas från kontraktstilldelningsförfaranden i enlighet med artikel 6.~~ **Utredningen får avbrytas tillfälligt medan ska förhandlingarna pågår.**

5. Kommissionen får avsluta ~~samrådet~~ **ett samråd**, om det berörda landet i samförstånd med unionen gör internationella åtaganden inom någon av följande ramar:

- (a) Anslutning till WTO-avtalet om offentlig upphandling.
- (b) Slutande av ett bilateralt avtal med unionen som innefattar åtaganden om marknadstillträde inom offentlig upphandling **och/eller koncessioner**.
- (c) Utvidgning av dess åtaganden om marknadstillträde enligt WTO-avtalet om offentlig **upphandling** eller enligt ett bilateralt avtal med unionen, ~~inom denna ram.~~

Även om de restriktiva **och/eller diskriminerande** upphandlingsåtgärderna **eller upphandlingsmetoderna** fortsätter, kan samrådet avslutas då dessa åtaganden görs, om de innehåller närmare bestämmelser om en utfasning av **sådana åtgärder eller metoder inom en rimlig tidsperiod.**

6. Om samråd med ett tredjeland inte leder till tillfredsställande resultat inom 15 månader från den dag då samrådet inleddes ~~med tredjelandet~~, ska kommissionen

avsluta samrådet och överväga att i enlighet med artikel 10 anta genomförandeakter om att begränsa tillträdet för varor och tjänster med ursprung i ett tredjeland vidta lämpliga åtgärder. Kommissionen får särskilt, genom en genomförandeakt, besluta om att ålägga en prisanpassningsåtgärd enligt artikel 8. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 14.2.

Artikel 108

Prisanpassnings åtgärder om att för EU:s marknad för offentlig upphandling begränsa tillträdet för varor och tjänster som inte omfattas

1. ~~Kommissionen får anta genomförandeakter för att tillfälligt begränsa tillträdet för varor och tjänster som inte omfattas och med ursprung i ett tredjeland, om det vid en utredning enligt artikel 8 och efter förfarandet enligt artikel 9 framkommer att restriktiva upphandlingsåtgärder som tredjelandet infört eller tillämpar medför avsaknad av en väsentligen ömsesidig öppen marknad mellan unionen och tredjelandet enligt artikel 6. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2~~**Anbud vars totala värde till mer än 50 % utgörs av varor och/eller tjänster med ursprung i ett tredjeland, får bli föremål för en prisanpassningsåtgärd, om det berörda tredjelandet inför eller tillämpar restriktiva och/eller diskriminerande upphandlingsåtgärder eller upphandlingsmetoder.**

Prisanpassningsåtgärder ska endast tillämpas på kontrakt med ett uppskattat värde av 5 000 000 euro eller mer, exklusive mervärdesskatt.

2. De åtgärder som antas i enlighet med punkt 1 får vara utformade på ett av följande sätt: **Prisanpassningsåtgärden ska ange den påföljd på upp till 20 % som ska beräknas utifrån priset på de berörda anbuden. Den ska också ange eventuella begränsningar av åtgärdens tillämpningsområde, exempelvis sådana som avser**
 - (a) ~~Uteslutning av anbud vars totala värde till mer än 50 % består av varor och tjänster som inte omfattas och med ursprung i det land som inför eller tillämpar restriktivt upphandlingsbruk, och/eller~~
 - (a) offentlig upphandling **som görs av** ~~av~~ genomförs **specifika** vissa angivna kategorier av upphandlande myndigheter **eller upphandlande** enheter,
 - (b) offentlig upphandling av **specifika** vissa angivna kategorier av varor eller tjänster **eller anbud som lämnas av specifika kategorier av ekonomiska aktörer.**
 - (c) offentlig upphandling över eller inom vissa ~~angivna~~ tröskelvärden.
 - (d) **anbud som lämnas för specifika kategorier av koncessioner,**
 - (e) **territorierna för vissa lokala och regionala förvaltningsnivåer.**

~~(b) ett obligatoriskt prispåslag för den del av anbudet som består av varor och tjänster som inte omfattas och med ursprung i det land som inför eller tillämpar restriktivt upphandlingsbruk.~~

3. ~~Åtgärder som antagits enligt punkt 1 får i synnerhet begränsas till~~ Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter som anges på den förteckning som antagits enligt artikel 9 ska tillämpa prisanpassningsåtgärden på

(a) anbud som lämnas av ekonomiska aktörer med ursprung i det berörda tredjelandet, såvida inte dessa ekonomiska aktörer kan visa att mindre än 50 % av det totala värdet i anbudet utgörs av varor eller tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet, och

(b) anbud som omfattar varor och tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet, om värdet av dessa varor och tjänster utgör mer än 50 % av anbudets totala värde.

Artikel 9

Berörda myndigheter eller enheter

1.

Kommissionen ska fastställa de av respektive medlemsstat förtecknade upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter eller kategorier av upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter vars upphandling omfattas av åtgärden. Som grundval för detta fastställande ska varje medlemsstat inge en förteckning över lämpliga upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter eller kategorier av upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter. Kommissionen ska se till att åtgärder vidtas på lämplig nivå och att en rättvis fördelning av bördan mellan medlemsstaterna uppnås.

Artikel 10 Återkallande eller tillfälligt upphävande av prisanpassnings åtgärder

1. ~~Om kommissionen anser att de skäl inte längre gäller som motiverar åtgärderna som antagits enligt artiklarna 9.4 och 10, Kommissionen får besluta, genom~~ adoptera en genomförandeakt för att

~~(a) — upphäva åtgärderna, eller~~

~~(b) — avbryta tillämpningen av åtgärderna i högst ett år.~~

Vid tillämpningen av led b får kommissionen genom en genomförandeakt när som helst återuppta tillämpningen av åtgärderna, att återkalla prisanpassningsåtgärden eller tillfälligt upphäva tillämpningen av den, om det berörda landet vidtar tillfredsställande avhjälpande eller korrigerande åtgärder.

Om de avhjälpande eller korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit upphävs, avbryts eller genomförs på ett felaktigt sätt, får kommissionen

återuppta tillämpningen av prisanpassningsåtgärden när som helst genom en genomförandeakt.

- 2. Kommissionen ska offentliggöra sina slutsatser om de avhjälpanne eller korrigerande åtgärder som det berörda tredjelandet vidtagit.**
- 23.** De genomförandeakter som avses i denna artikel ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 174(2).

Artikel 11

Tillämpning av prisanpassningsåtgärder*Information till anbudsgivarna*

- 1. Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter som anges på den förteckning som antagits enligt artikel 9 ska tillämpa prisanpassningsåtgärder på följande:**

(a) Anbud som lämnas av ekonomiska aktörer med ursprung i det berörda tredjelandet, eller

(b) anbud som innefattar varor och tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet, där värdet av dessa varor och tjänster utgör mer än 50 % av anbudets totala värde.

Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter får inte tillämpa prisanpassningsåtgärder på anbud som avses i led a, om anbudsgivarna kan visa att mindre än 50 % av det totala värdet av deras anbud utgörs av varor och tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet.

Prisanpassningsåtgärden ska tillämpas endast för utvärdering och rangordning av priskomponenten i anbudet. Den ska inte påverka det pris som ska betalas enligt det kontrakt som ingås med den utvalda anbudsgivaren.

- 2. När upphandlande myndigheter och upphandlande enheter genomför ett upphandlingsförfarande eller ett koncessionsförfarande som är föremål för restriktiva åtgärder, prisanpassningsåtgärd som antagits enligt artikel 10 eller återupptagits i enlighet med artikel 11, ska de inkludera den informationen i detta i det meddelande om upphandling som de offentliggör i enlighet med artikel 3549 i direktiv 2004/18/EG direktiv 2014/24/EU eller artikel 42 i direktiv 2004/17/EG artikel 69 i direktiv 2014/25/EU eller i det koncessionsmeddelande som de offentliggör i enlighet med artikel 31 i direktiv 2014/23/EU. Kommissionen ska få anta genomförandeakter i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 14.3 som anpassar som fastställer standardformulären för meddelanden om upphandling eller för koncessionsmeddelanden som antagits enligt direktiven 2014/23/EU, 2014/24/EU och 2014/25/EU, i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 174.3.**
- 3.2 Om uteslutning av ett anbud baseras på åtgärder som antagits enligt artikel 10 eller återupptagits enligt artikel 11, Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter ska underrätta anbudsgivare vars anbud förkastats om tilldelningen av ett kontrakt eller en koncession på grundval av tillämpningen av en**

prisanpassningsåtgärd som antagits eller återupptagits i enlighet med denna förordning.

- 4.** Om en prisanpassningsåtgärd tillämpas ska upphandlande myndigheter och upphandlande enheter kräva att anbudsgivare lämnar information om ursprunget för de varor och/eller tjänster som ingår i anbudet och om värdet av varor och tjänster med ursprung i det berörda tredjelandet, uttryckt som en procentandel av anbudets sammanlagda värde. De ska godta egna deklarationer från anbudsgivarna.

En upphandlande myndighet kan när som helst under förfarandet anmoda en anbudsgivare att lämna in ytterligare dokumentation som krävs, för att se till att förfarandet genomförs på ett korrekt sätt. Den utvalda anbudsgivaren ska alltid uppmanas att lämna mer detaljerad information om ursprunget för de varor och tjänster som tillhandahålls.

Artikel 12

Undantag

1. Upphandlande myndigheter och upphandlande enheter får besluta att i ett upphandlings- eller koncessionsförfarande inte tillämpa en prisanpassningsåtgärden enligt artikel 10, om
 - (a) den upphandlande myndighetens eller den upphandlande enhetens krav inte tillgodoses av några tillgängliga varor eller tjänster från unionen och/eller varor eller tjänster som omfattas, eller
 - (b) tillämpningen av denna åtgärd skulle medföra en oproportionerligt stor ökning av kontraktets pris eller kostnader.
2. När en upphandlande myndighet eller en upphandlande enhet planerar att inte tillämpa en prisanpassnings åtgärder som ~~antagits enligt artikel 10 i denna förordning eller som återupptagits enligt artikel 11~~, ska den uppges detta i det meddelande om upphandling som den ska offentliggöra i enlighet med artikel 35~~49~~ i direktiv 2004/18/EG eller artikel i direktiv 2004/17/EG. 2014/24/EU eller artikel 69 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsmeddelandet enligt artikel 31 i direktiv 2014/23/EU. Den ska anmäla detta till kommissionen inom tio kalenderdagar efter offentliggörandet av meddelandet om upphandling.

~~Anmälan ska skickas elektroniskt med användning av ett standardformulär. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer standardformulären för meddelanden om upphandling och anmälan i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.3.~~

- 3.** Anmälan ska innehålla följande uppgifter:
- (a) Den upphandlande myndighetens och/eller den upphandlande enhetens namn och kontaktuppgifter.
 - (b) En beskrivning av kontraktets föremål.

- (c) Ursprunget för de ekonomiska aktörer, varor och/eller tjänster som ska tillåtas.
- (d) Grundvalen som beslutet att inte tillämpa ~~restriktiva åtgärder~~ **prisanpassningsåtgärden** bygger på, samt en detaljerad motivering till att undantaget tillgrips.
- (e) I tillämpliga fall, andra uppgifter som den upphandlande myndigheten **och/eller den upphandlande** enheten finner användbara.

Kommissionen får begära ytterligare uppgifter av den upphandlande myndigheten **eller den upphandlande** enheten.

- 43.** Om en upphandlande myndighet **eller en upphandlande** enhet genomför **ett förhandlat förfarande utan föregående meddelande om upphandling** enligt artikel 34~~2~~ i direktiv 2004/18/EG eller artikel 40.3 2 i direktiv 2004/17/EG **direktiv 2014/24/EU eller artikel 50 i direktiv 2014/25/EU** och beslutar att inte tillämpa en **prisanpassnings** åtgärd som antagits enligt artikel 10 i denna förordning eller som återupptagits enligt artikel 11, ska den uppge detta i det meddelande om kontraktstilldelning som den offentliggör i enlighet med artikel 35~~50~~ i direktiv 2004/18/EG **2014/24/EU** eller artikel 43~~70~~ i direktiv 2004/17/EG **2014/25/EU eller i det meddelande om koncessionstilldelning som den offentliggör i enlighet med artikel 32 i direktiv 2014/23/EU** och anmäla det till kommissionen inom tio kalenderdagar efter offentliggörandet av meddelandet om kontraktstilldelning.

~~Anmälan ska skickas elektroniskt med användning av ett standardformulär. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer standardformulären för meddelanden om upphandling och anmälan i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 17.2. Anmälan ska innehålla följande uppgifter:~~

- (a) Den upphandlande myndighetens **eller den upphandlande** enhetens namn och kontaktuppgifter.
- (b) En beskrivning av kontraktets **eller koncessionens** ändamål.
- (c) Ursprunget för de ekonomiska aktörer, varor och/eller tjänster som ska tillåtas.
- (d) ~~Grundvalen som beslutet att inte tillämpa restriktiva åtgärder bygger på, samt en detaljerad~~ En motivering till att undantaget tillgrips.
- (e) I tillämpliga fall, andra uppgifter som den upphandlande **myndigheten eller den upphandlande** enheten finner användbara.

Artikel 163

Genomförande

1. Om upphandlande myndigheter eller upphandlande enheter felaktigt tillämpar undantagen enligt artikel 132, får kommissionen tillämpa korrigeringsmekanismen enligt artikel 3 i direktiv 89/665/EEG²⁹ eller artikel 8 i direktiv 92/13/EEG³⁰.
2. Kontrakt ska ~~deklarad~~ vara ogiltiga, om de ingåtts med en ekonomisk aktör i strid med prisanpassningsåtgärder kommissionens genomförandeakter som antagits eller återupptagits av kommissionen enligt artikel 6 denna förordning med avseende på planerad uteslutning som upphandlande myndigheter/enheter anmält eller åtgärder som antagits enligt artikel 10 eller som återupptagits enligt artikel 11 i den mening som avses i direktiv 2007/66/EG.

Kapitel IV

Delegerade befogenheter och GENOMFÖRANDEBEFOGENHETER, RAPPORTERING OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 143

Ändringar av bilagan

Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 14 med avseende på ändringar av bilagan, så att denna avspeglar unionens nya internationella avtal inom offentlig upphandling.

Artikel 15

Delegeringens utövande

1. ~~Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.~~
2. ~~Den delegering av befogenhet som avses i artikel 14 ska ges till kommissionen tills vidare från och med den [det datum då denna förordning träder i kraft].~~
3. ~~Den delegering av befogenhet som avses i artikel 14 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter~~

²⁹ Rådets direktiv 89/665/EEG av den 21 december 1989 om samordning av lagar och andra författningar för prövning av offentlig upphandling av varor och bygg- och anläggningsarbeten (EGT L 395, 30.12.1989, s. 33).

³⁰ Rådets direktiv 92/13/EEG av den 25 februari 1992 om samordning av lagar och andra författningar om gemenskapsregler om upphandlingsförfaranden tillämplade av företag och verk inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorerna (EGT L 76, 23.3.1992, s. 14).

~~det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.~~

- ~~4. Så snart kommissionen antar en delegerad akt, ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.~~
- ~~5. En delegerad akt som antas enligt denna artikel ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.~~

Artikel 17~~4~~

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av rådgivande kommittén för offentliga upphandlingskontrakt som inrättats genom rådets beslut 71/306/EEG³¹ och av den kommitté som inrättats genom artikel 7 i **rådets förordning (EU) 2015/1843 (handelshinderförordningen)**³². Dessa kommittéer ska vara kommittéer i den mening som avses i artikel 3 i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt, ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas och den behöriga kommittén ska vara den kommitté som inrättats genom handelshindersförordningen.
3. När det hänvisas till denna punkt, ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas och den behöriga kommittén ska vara den kommitté som inrättats genom rådets beslut 71/306/EEG.

Artikel 18~~5~~

Sekretess

1. Uppgifter som tagits emot enligt denna förordning får endast användas för de ändamål för vilka de begärdes.
2. Kommissionen, rådet, Europaparlamentet, medlemsstaterna och deras tjänstemän får inte avslöja konfidentiella uppgifter som lämnats i enlighet med denna förordning, utan uttryckligt tillstånd från uppgiftslämnaren.
3. Uppgiftslämnaren får begära att lämnade uppgifter ska behandlas konfidentiellt. **Begäran om konfidentiell behandling ska** och åtföljas av en ej konfidentiell

³¹ Rådets beslut 71/306/EEG av den 26 juli 1971 om inrättande av en rådgivande kommitté för offentliga bygg- och anläggningskontrakt (EGT L 185, 16.8.1971, s. 15).

³² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1843 av den 6 oktober 2015 om fastställande av unionsförfaranden på den gemensamma handelspolitikens område i syfte att säkerställa unionens rättigheter enligt internationella handelsregler, särskilt regler som fastställts av Världshandelsorganisationen (WTO) (handelshinderförordningen), (EUT L 349, 31.12.1994 272, 16.10.2015, s. 1).

sammanfattning av uppgifterna eller motivering till att uppgifterna inte kan sammanfattas.

4. Uppgifterna får lämnas utan avseende, om ~~det visar sig att~~ en begäran om konfidentiell behandling inte är befogad och uppgiftslämnaren är ovillig att offentliggöra uppgifterna eller att godkänna att de redovisas i allmänt hållen eller sammanfattad form.
5. Punkterna 1–~~45~~ får inte förhindra att unionens myndigheter offentliggör allmän information. Sådana meddelanden ska beakta de berörda parternas berättigade intresse av att deras affärshemligheter inte röjs.

Artikel 196

Rapportering

Senast den **31 december**~~1 januari 2017~~⁸ och minst vart tredje år **därefter** ~~det att denna förordning har trätt i kraft,~~ ska kommissionen lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av denna förordning och om de framsteg som gjorts i internationella förhandlingar när det gäller EU:s **unionens** ekonomiska aktörers tillträde till förfaranden för tilldelning av offentliga kontrakt **eller koncessioner** i tredjeländer enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska på begäran lämna nödvändiga upplysningar till kommissionen.

Artikel 2017

Ändring av direktiv 2014/25/EU*Upphävande*

Artiklarna 58 och 59 i direktiv 2004/17/EG **85 och 86 i direktiv 2014/25/EU** ska upphöra att gälla **utgå med verkan** från och med den dag då denna förordning träder i kraft.

*Artikel 2118***I kraftträdande**

Denna förordning träder i kraft den sextionde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

~~Förteckning över internationella avtal som unionen har slutit på området offentlig upphandling inklusive åtaganden om marknadstillträde~~

~~Multilaterala avtal:~~

~~Avtal om offentlig upphandling (EGT L 336, 23.12.1994)~~

~~Bilaterala avtal:~~

~~Frihandelsavtal mellan Europeiska gemenskaperna och Mexiko (EGT L 276, 28.10.2000, L 157, 30.6.2000)~~

~~Avtal mellan Europeiska gemenskaperna och Schweiziska edsförbundet om vissa aspekter rörande offentlig upphandling (EGT L 114, 30.4.2002)~~

~~Frihandelsavtal mellan Europeiska gemenskaperna och Chile (EGT L 352, 30.12.2002)~~

~~Stabiliserings- och associeringsavtal mellan Europeiska gemenskaperna och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien (EUT L 84, 20.3.2004)~~

~~Stabiliserings- och associeringsavtal som ingåtts mellan Europeiska gemenskaperna och Kroatien (EUT L 26, 28.1.2005)~~

~~Stabiliserings- och associeringsavtal som ingåtts mellan Europeiska gemenskaperna och Montenegro (EUT L 345, 28.12.2007)~~

~~Stabiliserings- och associeringsavtal som ingåtts mellan Europeiska gemenskaperna och Albanien (EUT L 107, 28.4.2009)~~

~~Frihandelsavtal mellan Europeiska unionen och Sydkorea (EUT L 127, 14.5.2011)~~