



Bryssel den 6 februari 2026  
(OR. en)

5749/26  
ADD 1

FIN 137  
PE-L 3

**NOT**

---

från: Budgetkommittén

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2024

- *Antagande*
  - *Godkännande av en skrivelse*
-

**UTKAST TILL RÅDETS REKOMMENDATION om beviljande av ansvarsfrihet för  
kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för  
budgetåret 2024**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,  
efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och  
av följande skäl:

- (1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2024 var beloppet för
- inkomster..... 250 609 479 558,38 EUR
  - utgifter utbetalda från anslagen ..... 244 308 637 135,90 EUR
  - betalningsbemyndiganden som överförts från år *n-1* och förfaller ... 334 138 602,61 EUR
  - anslag för betalningar (inklusive inkomster som avsatts för särskilt  
ändamål) som överförts till år *n+1* ..... 5 322 177 386,95 EUR
  - anslag för Eftabetalningar som överförts från år *n-1* ..... 11 904 907,63 EUR
  - saldo av kursskillnader ..... 43 634 408,04 EUR
  - positivt budgetsaldo ..... 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Av de anslag för betalningar som har överförts till 2024, dvs. 2 446 873 482,99 EUR, har 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %) förbrukats.
- (3) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2024 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka bifogas denna rekommendation.
- (4) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (5) Rådet har godkänt slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2024 och 2025 i samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet<sup>1</sup>.
- (6) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2024 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2024.

Utfärdad i Bryssel

*På rådets vägnar*

*Ordförande*

---

<sup>1</sup> Dok. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 och 16693/25.

## INLEDNING

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport, revisionsförklaringen om genomförandet av EU:s budget samt granskningsresultaten och slutsatserna. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i linje med bestämmelserna i artikel 287 i EUF-fördraget, särskilt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och granska inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
2. Rådet välkomnar också revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten i räkenskaperna för 2024, som fortsätter att ge en korrekt och rättvisande bild av EU:s finansiella ställning, samt uttalandet utan reservation om inkomsternas laglighet och korrekthet. Rådet beklagar dock uttalandet med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet och är bekymrat över uttalandet med reservation om faciliteten för återhämtning och resiliens.
3. Rådet välkomnar att den övergripande felprocenten minskat med två procentenheter jämfört med föregående år, från 5,6 % 2023 till 3,6 % 2024, men beklagar att siffran fortfarande ligger över väsentlighetströskeln.
4. Rådet uppskattar att revisionsrätten, som svar på de upprepade uppmaningarna, för första gången redovisade en felprocentsats för politikområdet ”Granskapet och omvärlden”, vilket motiverades av utgiftsrubrikens politiska betydelse och behovet av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde. Rådet fortsätter därför att uppmana revisionsrätten att tillhandahålla en felprocentsats för alla politikområden.

5. Rådet uppmanar både revisionsrätten och kommissionen att fortsätta bedömningen av hur EU:s budget presterat och uppmanar kommissionen att, i tillämpliga fall, öka inriktningen på resultatbaserade prestationsindikatorer som kan kopplas direkt till EU:s åtgärder, i syfte att förenkla och att minska den administrativa bördan.
  6. Slutligen stöder rådet revisionsrättens iakttagelser och rekommendationer och uppmanar kommissionen att beakta dem och rådets rekommendationer.
-

## KAPITEL 1

### REVISIONSFÖRKLARING OCH STÖDJANDE UNDERLAG

- 1.1 Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (*räkenskaperna*) för budgetåret 2024 och välkomnar att revisionsrätten meddelat att räkenskaperna i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2024 liksom av det finansiella resultatet, unionens kassaflöden och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
- 1.2 Vidare välkomnar rådet det faktum att de intäkter som ligger till grund för räkenskaperna för 2024 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år. Å andra sidan beklagar rådet att revisionsrättens uttalande med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet kvarstår.
- 1.3 Rådet välkomnar att den övergripande felprocenten minskade från 5,6 % 2023 till 3,6 %, även om andelen högriskkostnader ökade. Rådet beklagar dock att procenten fortfarande ligger över väsentlighetströskeln.

- 1.4 Rådet noterar den risk vid utbetalning och risk vid avslutande som kommissionen uppskattat för alla rubriker i den fleråriga budgetramen, med undantag för politikområdet Naturresurser och miljö. För alla politikområden där en riskuppskattning gjorts ligger procentsatserna fortfarande under väsentlighetsnivån, med undantag för ”Sammanhållning, resiliens och värden”. Rådet noterar kommissionens övervägande att den indikator som bäst representerar alla åtgärder som vidtagits av både medlemsstaterna och kommissionens avdelningar skulle kunna vara risken vid avslutandet, som mäter den felnivå som återstår när alla kontroller och ytterligare korrigeringar har gjorts, i linje med kommissionens fleråriga strategi. Med beaktande av att utgiftsprogrammen och de därtill knutna kontrollsystemen, liksom förvaltningscyklerna, täcker flera år, skulle de finansiella korrigeringar och återvinningar som kommissionen gjort kunna resultera i att felnivån hamnar under väsentlighetströskeln. I detta avseende noterar rådet revisionsrättens iakttagelse att det finns begränsningar i kommissionens efterhandskontroller och att den risk vid betalning och vid avslutande som rapporterats av kommissionen underskattas. Rådet välkomnar dock att för 2024 har skillnaden i felprocent mellan revisionsrätten och kommissionen till viss del överbryggats.
- 1.5 Rådet välkomnar samarbetet och det arbete som revisionsrätten och kommissionen hittills har utfört för att anpassa vissa aspekter av sina respektive metoder och det harmoniserade nät för att kvantifiera förfarandefel i offentliga upphandlingar som ska tillämpas från och med 2025. Revisionsrätten och kommissionen har olika mandat och därför olika tillvägagångssätt när det gäller att uppskatta fel, men rådet är dock fortsatt oroat över graden av skillnader mellan de båda institutionerna när det gäller tolkningen av samma standarder, lagstiftning, sakförhållanden och regler. Rådet uppmanar därför institutionerna att fortsätta dialogen.

- 1.6 Rådet erkänner revisionsorganens arbete för att upptäcka fel och brister i förvaltningen av EU:s medel liksom kommissionens och medlemsstaternas oavbrutna ansträngningar och insatser för att genomföra revisionsrättens rekommendationer, men noterar de brister som revisionsrätten identifierat i vissa revisionsmyndigheters arbete. På grundval av revisionsrättens iakttagelser uppmanar rådet kommissionen att fortsätta att engagera de nationella revisionsmyndigheterna i syfte att stärka deras arbete, utbyta bästa praxis och åtgärda brister.
- 1.7 Rådet erinrar om att den av revisionsrätten uppskattade felnivån inte i sig är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan beror på att utbetalningar inte har gjorts enligt tillämpliga regler och bestämmelser. Rådet noterar att revisionsrätten under 2024 rapporterade 19 fall av misstänkta bedrägerier till Olaf.
- 1.8 Rådet betonar att enklare, öppnare och mer förutsägbar lagstiftning, inbegripet relevanta genomförandeåtgärder, bör kvarstå som en högsta prioritet om man ska kunna minska felprocentsatsen och säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU:s medel. Rådet uppmanar därför kommissionen och programmyndigheterna att i förekommande fall identifiera, bedöma och förenkla onödigt komplicerade regler och förfaranden, både för nationella myndigheter och stödmottagare, och samtidigt bevara de grundläggande standarder och krav som är nödvändiga för ansvarsskyldighet, sund ekonomisk förvaltning och utgifternas laglighet och korrekthet. Rådet noterar att 68,9 % av granskningspopulationen huvudsakligen bestod av transaktioner för kostnadsersättning, som av revisionsrätten bedömdes vara högriskutgifter, vilket är en ökning från 64,4 % 2023. Denna utgiftstyp innehöll väsentliga fel på grund av bestämmelsernas komplexitet, vilket resulterade i en uppskattad felprocent på 5,2 %, en minskning från 7,9 % 2023. Rådet uppmanar kommissionen att, i tillämpliga fall, öka inriktningen på resultatbaserade prestationsindikatorer som kan kopplas direkt till EU:s åtgärder, i syfte att förenkla och att minska den administrativa bördan.

## **KAPITEL 2**

### **BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN**

- 2.1 Rådet noterar att budgeten genomfördes nästan helt med avseende på tillgängliga åtaganden och betalningar år 2024, det nästan slutförda utnyttjandet av fonder med delad förvaltning i den fleråriga budgetramen för 2014–2020 samt det ökade utnyttjandet av tillägg från NextGenerationEU.
- 2.2 Rådet noterar att de utestående åtagandena minskat mer än vad som uppskattades och att beloppen för tillbakadraganden kommer att öka om inte genomförandet påskyndas, särskilt när det gäller sammanhållningsfonderna.
- 2.3 När det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens noterar rådet riskerna som rör tidpunkten för utnyttjande och slutförandet av åtgärder, särskilt på grund av väntade investeringar.
- 2.4 Rådet noterar också revisionsrättens bedömning av EU-budgetens ökade exponering som ett resultat av den upplåning som gjordes för att täcka nya behov som svar på flera kriser. Därför uppmanar rådet kommissionen att noga övervaka denna risk, begränsa utgivningen av obligationer och skuldväxlar till de lagstadgade beloppen och erhålla de mest fördelaktiga finansiella villkoren för EU på medellång till lång sikt, samt att hålla medlemsstaterna väl och ingående informerade om dess uppskattningar. Rådet uppmanar också kommissionen att noga övervaka och beakta genomförandet av EU-program vid utarbetandet av återbetalningsplanen för det icke återbetalningspliktiga stödet från NextGenerationEU.

## **KAPITEL 3**

### **EU-BUDGETEN: ATT UPPNÅ RESULTAT**

- 3.1 Rådet noterar revisionsrättens huvudbudskap om effektiviteten och resultaten från de särskilda rapporterna från 2024 om prestation, inbegripet åtföljande information från kommissionen, Europaparlamentet och rådet, från analysen av hur kommissionen rapporterade om prestation i sin årliga förvaltnings- och prestationsrapport för 2023 för rubrik 1 (*Inre marknaden, innovation och digitalisering*) i EU:s budget samt från genomförandet av de rekommendationer som gjordes i rapporten om EU-budgetens prestation 2021.
- 3.2 Rådet noterar revisionsrättens strategi för att undersöka hur kommissionen rapporterade om resultat under olika rubriker i den fleråriga budgetramen enligt ett årligt roterande system.
- 3.3 När det gäller rubrik 1, som analyserats för 2024, noterar rådet kommissionens i stort sett stabila ram samt de brister som måste åtgärdas i fråga om indikatorer, med avseende på tillförlitlighet, enkelhet i tolkningen, uppgifternas spårbarhet samt relevansen för programanvändarna, och uppmanar kommissionen att åtgärda detta.
- 3.4 Rådet välkomnar de åtgärder som kommissionen vidtagit som svar på revisionsrättens rekommendationer i dess särskilda rapporter från 2024 samt uppföljningen av tidigare rekommendationer för rapporten om prestation – situationen vid utgången av 2021.

## KAPITEL 4

### INTÄKTER

- 4.1 Rådet välkomnar att budgetens intäktsdel inte innehöll några väsentliga fel under 2024 och att de granskade intäktsrelaterade systemen i regel var ändamålsenliga.
- 4.2 Rådet noterar dock att vissa delar av de interna kontrollsystemen för förvaltningen av reservationer avseende moms och öppna punkter avseende traditionella egna medel bedömdes vara delvis ändamålsenliga.
- 4.3 Dessutom fortsatte revisionsrätten att hitta brister i vissa medlemsstaters förvaltning och redovisning av traditionella egna medel och konstaterade att rapporteringen av uppgifter om plastbaserade egna medel i vissa fall inte är helt förenlig med EU:s regler.
- 4.4 Trots att kommissionen avslutar BNI-kontrollcykeln 2020–2024 som planerat och trots en betydande minskning av BNI-reservationerna noterar rådet för ytterligare ett år i rad revisionsrättens iakttagelse att kommissionens kontrollarbete avseende BNI påverkas av förseningar från medlemsstaternas sida.
- 4.5 Rådet kommer i sin roll som medlagstiftare att göra sitt yttersta för att slutföra förhandlingarna om den föreslagna tullreformen så snart som möjligt. I detta avseende, och för att minska det tullbelopp som inte deklarerats av importörerna eller deklarerats felaktigt till de nationella tullmyndigheterna, vilket leder till ett underskott i uppburna importtullar, och minska risken för att de traditionella egna medlen är ofullständiga, stöder rådet helhjärtat revisionsrättens rekommendation till kommissionen att påskynda förberedelserna för genomförandet av den föreslagna tullreformen när det gäller den inledande driften av EU:s tullbyrå och utvecklingen, genomförandet och underhållet av EU:s tulldatacentral före utgången av 2026.

4.6 Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens bedömning av det förenklade systemet för momsbaseade egna medel inte omfattade effekten på medlemsstaternas sammanlagda och enskilda bidrag samt det faktum att revisionsrätten inkluderade denna bedömning i sin granskning av effekterna av det förenklade momssystemet.

---

## **KAPITEL 5**

### **INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DIGITALISERING**

- 5.1 Rådet noterar den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för politikområdet ”Inre marknaden, innovation och digitalisering” på 3,2 % 2024, vilket är en minskning från 3,3 % 2023, och beklagar att den fortfarande är högre än väsentlighetströskeln. Rådet noterar också kommissionens uppskattade risk vid betalning för rubriken, som uppgår till 1,6 %.
- 5.2 Rådet noterar att utgifterna för forskning och innovation fortfarande innehåller mest fel relaterade till personalkostnader och beklagar de kvarstående felen. Kommissionens insatser för förenkling och vägledning till stödmottagare och nationella kontaktpunkter för Horisont Europa uppskattas. För 2024 är effekterna dock fortfarande begränsade.
- 5.3 Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta sina insatser för förenkling av genomförandet av personalkostnader och beräkningen av dem och att ge ytterligare stöd till stödmottagarna i detta avseende. Kommissionen uppmanas att därvid dra lärdom av tidigare transaktioner och bygga vidare på dessa för en bredare tillämpning av enhetsbelopp. Samtidigt uppmanas kommissionen att fortsätta sin bedömning och sina kontroller av kostnadsberäkningar som stödmottagarna tillhandahåller i förväg för varje kostnadskategori, för att öka tillförlitligheten.
- 5.4 Rådet beklagar de problem som revisionsrätten pekat på när det gäller genomförandet av EU-medel genom stöd till tredje part inom ramen för forskningsprogram, vilket är en allt större typ av finansiering. Det noteras att stödmottagare inte är skyldiga att visa att deras kontroller är ändamålsenliga för att säkerställa korrektheten i EU:s kostnader när det gäller tredje parter.
- 5.5 Rådet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att se över sina kontroller för att förbättra efterlevnadskontrollerna av det högsta tröskelvärdet för denna typ av finansiering samt av förekomsten av avtal mellan stödmottagare och tredje parter, i syfte att garantera skyldigheter när det gäller ansvarsskyldighet för finansiering, verifieringskedja och kontroller, i enlighet med EU-bidraget.

## **KAPITEL 6**

### **SAMMANHÅLLNING, RESILIENS OCH VÄRDEN**

- 6.1 Rådet beklagar att felprocenten fortfarande ligger över väsentlighetströskeln och noterar att förbättringar fortfarande krävs för att ytterligare minska felnivån i framtiden. Rådet välkomnar dock att felprocenten minskat jämfört med föregående år, från 9,3 % 2023 till 5,7 % 2024. Rådet noterar kommissionens uppskattade risk vid betalning för de politiska fonderna, som varierar mellan 2,3 % och 3,2 %.
- 6.2 Rådet noterar att kontroll- och garantiramen för sammanhållningsprogrammen är både årlig och flerårig. De nuvarande reglerna bygger på ett system som är baserat på kommissionens godkännande av årsräkenskaper, men programmen omfattar flera år. Till följd av detta inrättar kommissionen i egenskap av förvaltare av EU:s budget fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förhindra fel och, om detta inte är möjligt, att upptäcka dem och tillämpa korrigeringar innan programmen avslutas. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att fortsätta genomföra särskilda målinriktade revisioner för att säkerställa att medlemsstaterna har tillämpat nödvändiga finansiella korrigeringar för fel som upptäckts under ett visst räkenskapsår, vilka också påverkar utgifter under andra räkenskapsår. Rådet noterar kommissionens ståndpunkt, att det inte finns någon lagstadgad tidsfrist för att fortsätta skydda EU:s budget och att korrigeringar fortfarande kan göras många år efter att årsräkenskaperna lämnats in eller ett program avslutats.

- 6.3 Flera faktorer kan ha satt press på medlemsstaternas förvaltningar under perioden för de granskade transaktionerna, däribland covid-19-relaterade begränsningar och begränsade administrativa resurser på grund av det parallella genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta kan ha ökat risken för att utgifterna inte alltid varit korrekta och helt överensstämmande med principen om sund ekonomisk förvaltning. Rådet erinrar om att införandet av EU-finansiering till 100 % när det gäller sammanhållningspolitikens prioriteringar har gjort det möjligt att snabbt reagera på oförutsedda omständigheter. Rådet ägnade särskild uppmärksamhet åt denna typ av transaktioner vid analysen av årsrapporten för 2023 och noterar att revisionsrätten och kommissionen för 2024 inte ser några bevis för att EU-finansieringen på 100 % är mer felbenägen eller har större inverkan på den övergripande felprocenten.
- 6.4 Rådet noterar att revisionsrätten alltjämt konstaterar brister i vissa revisionsmyndigheters arbete. Rådet välkomnar att andelen utgifter som omfattas av garantipaket som granskats med procentsatser för kvarstående fel på över 2 % har minskat till 44 % under 2024 och noterar de ansträngningar som kommissionen och revisionsmyndigheterna gjort för att uppnå de förbättringar som hittills uppnåtts, särskilt antagandet i december 2024 av en handlingsplan för att förbättra programmyndigheternas kapacitet att upptäcka fel på grundval av alla rekommendationer som utfärdats vid revisionsrättens och kommissionens revisioner. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att fortsätta att hjälpa revisionsmyndigheterna att minska risken för fel och att samarbeta med dem för att i synnerhet uppnå bättre planering och ett mer representativt urval, stödja efterlevnaden av reglerna för stödberättigande med tillräckliga och tillförlitliga bevis samt för att säkerställa lämpliga och tillförlitliga bevis och en lämplig och tillförlitlig verifieringskedja.
- 6.5 Rådet erkänner insatserna för att förenkla sammanhållningsprogrammen genom ökad användning av förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, men uppmanar kommissionen och programmyndigheterna att fortsätta att ta itu med återkommande fel och sprida god praxis i syfte att minska förekomsten och effekterna av oriktiga utgifter. Rådet stöder särskilt revisionsrättens rekommendation till kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna kontrollera och säkerställa att schablonkorrigeringsmekanismen används korrekt och inte hindrar möjligheten att vid behov utfärda enskilda återkrav.

## KAPITEL 7

### NATURRESURSER OCH MILJÖ

- 7.1 Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet "Naturresurser" ökade från 2,2 % 2023 till 2,6 % 2024 och att felnivån därför ligger kvar över väsentlighetströskeln. Rådet noterar att kommissionen inte längre tillhandahåller en uppskattning av risken vid betalning för denna rubrik, utan i stället inriktar sig på huruvida medlemsstaternas styrningssystem fungerar korrekt, och att merparten av utgifterna fortfarande har låg risk, i likhet med tidigare år.
- 7.2 Rådet välkomnar att direktstödet, som står för 59,2 % under rubriken i den fleråriga budgetramen, var fritt från väsentliga fel, med undantag för miljösystem. Rådet noterar att felnivån för miljösystem i huvudsak beror på komplexiteten och högriskprofilen hos denna nya interventionstyp, som infördes inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitikerna 2023–2027.
- 7.3 Rådet stöder därför revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna i utformningen av deras miljösystem, med fokus på att förenkla dem, även genom att dra nytta av lärdomarna från genomförandet av de första systemen.
- 7.4 Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser om landsbygdsutveckling och välkomnar att antalet identifierade kvantifierbara fel, främst till följd av bristande efterlevnad av villkoren för stödberättigande som var mer komplexa än för direktstöd, var begränsat.
- 7.5 Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 0,4 procentenheter men noterar samtidigt att felnivån för detta kapitel kunde ha varit 2,2 procentenheter lägre om medlemsstaternas myndigheter hade använt all tillgänglig information på lämpligt sätt. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förhindra, upptäcka och korrigera fel.

## KAPITEL 8

### MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING, SÄKERHET OCH FÖRSVAR

- 8.1 Rådet noterar att revisionsrättens granskning vad gäller rubrik 4 (*Migration och gränsförvaltning*) och rubrik 5 (*Säkerhet och försvar*) ännu en gång inte var representativ för utgifterna under dessa två rubriker, trots rådets tidigare rekommendationer. Revisionsrätten beräknade därför inte felprocentsatsen för dessa rubriker. Med tanke på den ökade politiska betydelsen av dessa politikområden och deras växande budget, upprepar rådet sin uppmaning till revisionsrätten att låta revisionen omfatta ett representativt urval, och tillhandahålla en felprocentsats för dessa rubriker de kommande åren.
- 8.2 Rådet beklagar de ihållande svårigheter som revisionsrätten mött när det gäller att få tillgång till handlingar från vissa internationella organisationer, vilket följaktligen hindrade revisionsrättens förmåga att utföra sin revision. Rådet erinrar om att revisionsrätten enligt EUF-fördraget har rätt att få fullständig, obegränsad och snabb tillgång till de handlingar som den behöver för att utföra sin uppgift, och uppmanar kommissionen att fortsätta att ta itu med frågan, genom att vid behov se över avtalsarrangemangen med internationella organisationer, i syfte att klargöra och genomföra skyldigheterna i samband med EU--finansiering, med full respekt för bestämmelserna i fördragen och i budgetförordningen.
- 8.3 Rådet är medvetet om det stöd som kommissionen hittills har gett och instämmer i revisionsrättens rekommendation om ytterligare vägledning till de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för genomförandet av finansiering från GD Migration och inrikes frågor genom delad förvaltning, i synnerhet för att åtgärda brister i ansökningsomgångar och förfaranden för tilldelning av bidrag.

## KAPITEL 9

### GRANNSKAPET OCH OMVÄRLDEN

- 9.1 Rådet välkomnar att revisionsrättens granskning var representativ för utgifterna inom politikområdet Grannskapet och omvärlden för 2024 och att revisionsrätten tillhandahöll en uppskattad felnivå för kapitlet.
- 9.2 Rådet beklagar dock den höga felprocent på 4,9 % som identifierats för rubriken, som ligger över väsentlighetströskeln och främst orsakas av kostnader som klassificeras som högriskkostnader.
- 9.3 Rådet noterar att liksom tidigare år gällde de huvudsakliga typer av fel som identifierades ”kaskader” av kostnader, med indirekta kostnader som rapporterades som direkta, icke stödberättigande personalkostnader, brister i förfarandena för offentlig upphandling och problem med att reglera förskottsbetalningar som uppkomna kostnader.
- 9.4 När det gäller de fel som konstaterats i transaktioner som rör kontrakt inom ramen för indirekt förvaltning med pelarbedömda organisationer, som utgör den största andelen, uppmanar rådet kommissionen att förbättra kontrollerna av genomförandet av EU-finansiering och få bättre garantier för utgifter som styrks av stödmottagarnas egenförsäkringar.
- 9.5 Rådet stöder också revisionsrättens rekommendationer till kommissionen om att förbättra riktlinjerna för stödmottagare, med tydligare och mer konsekvent information, för att minska risken för fel, och att förenkla och standardisera reglerna för valutaomräkning i bidragsöverenskommelser.

9.6 Rådet är medvetet om de framsteg som kommissionen gjort efter revisionsrättens rekommendation i dess årsrapport 2020, men beklagar de ihållande svårigheter som revisionsrätten mött när det gäller att få tillgång till handlingar från vissa internationella organisationer, vilket följaktligen hindrade revisionsrättens förmåga att utföra sin revision. Rådet erinrar om att revisionsrätten enligt EUF-fördraget har rätt att få fullständig, obegränsad och snabb tillgång till de handlingar som den behöver för att utföra sin uppgift, och uppmanar kommissionen att fortsätta att ta itu med frågan, genom att vid behov se över avtalsarrangemangen med internationella organisationer, i syfte att klargöra och genomföra skyldigheterna i samband med EU-finansiering, med full respekt för bestämmelserna i fördragen och i budgetförordningen.

---

## **KAPITEL 10**

### **EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING**

- 10.1 Rådet välkomnar att EU-institutionernas administrationsrelaterade utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel.
- 10.2 Rådet beklagar dock de återkommande fel som revisionsrätten identifierat i förvaltningen av anslag av Europaparlamentets politiska grupper och dess upphandlingsförfarandens fortsatt bristande överensstämmelse med budgetförordningen.
- 10.3 Rådet noterar de icke kvantifierbara fel som revisionsrätten identifierat i kommissionens betalningar och upphandlingar, inbegripet försäljning och nyttjanderätt beträffande 23 byggnader som kontrakterades i april 2024 och transaktioner som rör löner eller pensioner och beräkning av rättigheter. Rådet uppmanar därför kommissionen att förbättra sina förfaranden och kontroller innan den ingår avtal om tjänster och att stärka oberoendet för utvärderingskommittéernas medlemmar.
- 10.4 Rådet välkomnar de åtgärder som redan vidtagits för att förbättra budgetförvaltningen, men noterar revisionsrättens iakttagelser om brister i Europeiska utrikestjänstens upphandlingsförfaranden och hyresbetalningar och uppmanar också institutionen att åtgärda situationen.

## KAPITEL 11

### FACILITETEN FÖR ÅTERHÄMTNING OCH RESILIENS

- 11.1 Rådet finner det oroande att revisionsrätten har gjort ett uttalande med reservation om utgifterna inom faciliteten för återhämtning och resiliens, vilket i likhet med tidigare år grundades på bedömningen av uppnåendet av delmål och mål samt villkoren för stödberättigande.
- 11.2 Rådet noterar att revisionsrätten granskade 395 av totalt 744 delmål och mål och gjorde iakttagelser med ekonomiska följder för tolv delmål och mål inom ramen för sex utbetalningar. Rådet noterar också den förklaring som kommissionen lämnat på grundval av sin bedömning av alla delmål och mål, där sex delmål och mål i fem ansökningar om bidragsutbetalningar bedömdes inte ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.
- 11.3 Rådet är fortsatt oroat över skillnaderna i tolkningen av lagstiftningen mellan kommissionen och revisionsrätten när det gäller alla rapporterade kvantitativa iakttagelser, och noterar oenigheten mellan de båda institutionerna. Rådet erinrar om att faciliteten för återhämtning och resiliens är ett prestationsbaserat instrument som bygger på ett tillfredsställande uppnående av delmål och mål snarare än på ersättning av stödberättigande utgifter. De fel som konstaterades, främst kopplade till tolkningen av begreppet ”tillfredsställande uppnående”, dubbelfinansiering, särskilt när det gäller ”nollkostnadsåtgärder”, upphävandeförfaranden och startdatum för stödberättigande, berodde på olika bedömningskriterier på grund av revisionsrättens och kommissionens olika tolkning av vissa oklara bestämmelser i lagstiftningen. Detta kan leda till olika slutsatser och potentiellt påverka samstämmigheten och förutsägbarheten i styrningen av faciliteten för återhämtning och resiliens.
- 11.4 Medlemsstaterna följde kommissionens riktlinjer för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens. Rådet varnar för ändringar i tolkningen av lagstiftning under genomförandet, vilket inte bör leda till nya regler, motstridiga krav eller mer restriktiva villkor för medlemsstaterna i efterhand. Rådet framhåller vikten av institutionellt samarbete för en gemensam förståelse av den rättsliga ramen för att underlätta det återstående genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens och därigenom stödja uppnåendet av facilitetens mål.

- 11.5 Med tanke på att faciliteten för återhämtning och resiliens närmar sig sitt slut uppmanar rådet också revisionsrätten och kommissionen att dra lärdom av de erfarenheter som gjorts så att kommissionen kan fastställa riktlinjer och genomförandebestämmelser som är förenliga med EU-bestämmelserna och i linje med proportionalitetsprincipen, på grundval av en gemensamt överenskommen tolkning av rättsliga bestämmelser som är konsekvent i hela programmet och meddelas innan genomförandet inleds, i syfte att undvika osäkerhet i genomförandet och administrativa bördor. I samband med detta uppmanar rådet kommissionen att även främja andra möjliga förbättringar, såsom förenkling och förtydligande av bestämmelserna, i samarbete med medlemsstaterna, samtidigt som flexibiliteten bibehålls och den administrativa bördan minimeras.
- 11.6 Slutligen uppmanar rådet att revisioner, kontroller och metoder bör stå i proportion till den prestationsbaserade utformningen av faciliteten för återhämtning och resiliens och säkerställa att fokus på resultat inte undergrävs. Rådet uppmanar därför båda institutionerna att ta hänsyn till proportionaliteten vid utförandet av revisioner och kontroller.
-

## KAPITEL 12

### UPPFÖLJNING AV REKOMMENDATIONERNA I DE SÄRSKILDA RAPPORTERNA FRÅN 2021

- 12.1 Rådet noterar det nya kapitlet i rapporten, som ger en förenklad översikt över uppföljningen av genomförandet av revisionsrättens rekommendationer under de senaste tre åren.
- 12.2 En positiv trend noteras för de helt eller delvis godtagna rekommendationerna i de särskilda rapporterna, från 93 % 2023 till 98 % 2024, samt för andelen rekommendationer som hade genomförts fullt ut eller i de flesta avseenden, från 68 % 2023 till 76 % 2024. Samtidigt släpar genomförandet efter, med utrymme för betydande förbättringar.
- 12.3 Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att genomföra rekommendationerna och förbättra genomförandegraden på 77 % samt sträva efter att hålla de överenskomna tidsfristerna.
-