

Bruselj, 6. februar 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

DOPIS

Pošiljatelj: Odbor za proračun
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024

- *sprejetje*
- *odobritev pisma*

**OSNUTEK PRIPOROČILA SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije
za proračunsko leto 2024**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2024 so znašali:

– prihodki	250 609 479 558,38 EUR
– odhodki, izplačani iz odobritev	244 308 637 135,90 EUR
– razveljavljene odobritve plačil, prenesene iz leta $n - 1$	334 138 602,61 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$ (skupaj z namenskimi prejemki)	5 322 177 386,95 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	11 904 907,63 EUR
– bilanca tečajnih razlik	43 634 408,04 EUR
– pozitivni proračunski saldo	1 344 533 138,55 EUR

- (2) Od 2 446 873 482,99 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto 2024, je bilo porabljenih 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %).
- (3) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2024 nekaj pripomb, ki so navedene v PRILOGI k temu priporočilu.
- (4) Za Svet je pomembno, da se na podlagi njegovih pripomb tudi dejansko ukrepa, in predpostavlja, da bo Komisija vsa zadevna priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (5) Svet je odobril sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče pripravilo v letih 2024 in 2025 v okviru postopka razrešnice¹.
- (6) Glede na prej omenjeni pregled je Komisija proračun za proračunsko leto 2024, gledano v celoti, na podlagi opažanj Računskega sodišča izvrševala tako, da je glede tega izvrševanja mogoče dati razrešnico –

na podlagi teh ugotovitev PRIPOROČA, da Evropski parlament Komisiji podeli razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2024.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica

¹ Dok. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 in 16693/25.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Evropskega računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanašata na izvrševanje proračuna EU, pa tudi predložene revizijske ugotovitve in zaključke. Svet meni, da so neodvisne revizije, ki jih opravlja Računsko sodišče v skladu z določbami člena 287 PDEU, predvsem pa izjava o zanesljivosti zaključnega računa ter preučitev zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov, izredno pomembne.
2. Svet pozdravlja tudi mnenje Računskega sodišča brez pridržkov o zanesljivosti zaključnega računa za leto 2024, ki še naprej natančno in pošteno prikazuje finančni položaj EU, ter mnenje brez pridržkov o zakonitosti in pravilnosti prihodkov. Vendar Svet obžaluje negativno mnenje o zakonitosti in pravilnosti odhodkov ter je zaskrbljen zaradi mnenja s pridržkom o Mehanizmu za okrevanje in odpornost.
3. Svet pozdravlja zmanjšanje skupne stopnje napake za dve odstotni točki v primerjavi s prejšnjim letom, in sicer s 5,6 % v letu 2023 na 3,6 % v letu 2024, vendar pa obžaluje, da ta številka ostaja nad pragom pomembnosti.
4. Svet ceni dejstvo, da je Računsko sodišče prvič predstavilo stopnjo napake za področje politike „Sosedstvo in svet“, s čimer se je odzvalo na večkratne pozive, utemeljene glede na politični pomen razdelka odhodkov in potrebo po zagotavljanju primerljivosti med leti znotraj vsakega področja politike. Zato Svet ponovno poziva Računsko sodišče, naj navede stopnjo napake za vsa področja politike.

5. Svet poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj še naprej ocenjujeta smotrnost izvrševanja proračuna EU, Komisijo pa poziva, naj se po potrebi v večji meri posveti kazalnikom smotrnosti, ki temeljijo na rezultatih in so lahko neposredno povezani z ukrepi EU, da bi dosegli poenostavitev in zmanjšali upravno breme.
 6. Nazadnje Svet podpira ugotovitve in priporočila Računskega sodišča ter poziva Komisijo, naj jih upošteva, enako kot priporočila Sveta.
-

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

- 1.1. Svet je zadovoljen, ker je Računsko sodišče dalo mnenje brez pridržkov o zanesljivosti zaključnega računa Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun) za proračunsko leto 2024 in pozdravlja izjavo Računskega sodišča, da zaključni račun v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja finančni položaj EU na dan 31. decembra 2024 ter njen poslovni izid, njene denarne tokove in spremembe njenih čistih sredstev za tedaj zaključeno leto v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
- 1.2. Svet je poleg tega zadovoljen, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2024, tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni. Po drugi strani pa Svet obžaluje, da je mnenje Računskega sodišča glede zakonitosti in pravilnosti odhodkov še vedno negativno.
- 1.3. Svet pozdravlja zmanjšanje skupne stopnje napake s 5,6 % v letu 2023 na 3,6 %, čeprav se je delež odhodkov z visokim tveganjem povečal. Kljub temu pa Svet obžaluje, da stopnja ostaja nad pragom pomembnosti.

- 1.4. Svet je seznanjen s tveganjem ob plačilu in tveganjem ob zaključku, ki ju je Komisija ocenila za vse razdelke večletnega finančnega okvira, razen za področje politike „Naravni viri in okolje“. Za vsa področja politike, za katera so bila ocenjena tveganja, stopnje ostajajo pod ravno pomembnosti, razen za področje „Kohezija, odpornost in vrednote“. Svet je seznanjen z mnenjem Komisije, da bi lahko bil kazalnik, ki najbolje predstavlja vse ukrepe, ki so jih sprejele države članice in službe Komisije, tveganje ob zaključku, s katerim se po izvedbi vseh kontrol in dodatnih popravkov meri preostala stopnja napake v skladu z večletno strategijo Komisije. Glede na to, da programi porabe in z njimi povezani kontrolni sistemi ter cikli upravljanja zajemajo več let, je zaradi finančnih popravkov in izterjav, ki jih je izvedla Komisija, stopnja napake lahko nižja od praga pomembnosti. V zvezi s tem je Svet seznanjen z opažanjem Računskega sodišča, da obstajajo pri naknadnih pregledih, ki jih izvaja Komisija, omejitve, ter da je tveganje ob plačilu in ob zaključku, o katerem poroča Komisija, podcenjeno. Vendar Svet pozdravlja dejstvo, da je bila za leto 2024 razlika v stopnjah napake med Računskim sodiščem in Komisijo do določene mere odpravljena.
- 1.5. Svet pozdravlja sodelovanje in dosedanje delo Računskega sodišča in Komisije pri usklajevanju nekaterih vidikov njunih metodologij in usklajene preglednice za količinsko opredelitev postopkovnih napak pri javnem naročanju, ki naj bi se uporabljala od leta 2025. Vendar Svet brez poseganja v dejstvo, da imata Računsko sodišče in Komisija različna pooblastila in zato različne pristope k ocenjevanju napak, ostaja zaskrbljen zaradi stopnje razlik med obema institucijama pri razlagi istih standardov, zakonodaje, dejstev in pravil. Svet instituciji zato poziva, naj nadaljujeta dialog.

- 1.6. Svet se ob priznavanju dela revizijskih teles pri odkrivanju napak in slabega upravljanja sredstev EU, pa tudi stalnih prizadevanj in ukrepov Komisije in držav članic za izvajanje priporočil Računskega sodišča, zaveda pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri delu nekaterih revizijskih organov. Svet na podlagi ugotovitev Računskega sodišča poziva Komisijo, naj še naprej vključuje nacionalne revizijske organe, da bi okrepili njihovo delo, izmenjali najboljše prakse in odpravili pomanjkljivosti.
- 1.7. Svet ponovno poudarja, da stopnja napake, ki jo oceni Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč je iz nje razvidno le, da plačila niso bila izvedena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi. Svet je seznanjen, da je Računsko sodišče v letu 2024 Evropskemu uradu za boj proti goljufijam (OLAF) poročalo o 19 primerih suma goljufije.
- 1.8. Svet poudarja, da mora biti za to, da bi se zmanjšale stopnje napak ter zagotovilo uspešno in pravilno upravljanje skladov EU, tudi v prihodnje glavna prednostna naloga enostavnejša, transparentnejša in bolj predvidljiva zakonodaja, vključno z ustreznimi izvedbenimi ukrepi. Zato poziva Komisijo in organe, pristojne za programe, naj, kjer je to ustrezno, opredelijo, ocenijo in poenostavijo po nepotrebnem kompleksna pravila in postopke za nacionalne organe in upravičence, obenem pa ohranijo bistvene standarde in zahteve, potrebne za zagotavljanje odgovornosti, dobro finančno poslovanje ter zakonitost in pravilnost porabe. Svet ugotavlja, da so 68,9 % revizijske populacije predstavljale predvsem transakcije za povračilo stroškov, ki jih je Računsko sodišče ocenilo kot odhodke z visokim tveganjem, kar pomeni povečanje s 64,4 % v letu 2023. Na to vrsto odhodkov so pomembno vplivale napake zaradi zapletenosti pravil, zaradi česar je ocenjena stopnja napake znašala 5,2 %, kar je manj kot leta 2023, ko je znašala 7,9 %. Svet poziva Komisijo, naj se po potrebi v večji meri posveti kazalnikom smotrnosti, ki temeljijo na rezultatih in so lahko neposredno povezani z ukrepi EU, da bi dosegli poenostavitev in zmanjšali upravno breme.

POGLAVJE 2

UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

- 2.1. Svet je seznanjen, da je bil proračun v razpoložljivih obveznostih in plačilih v letu 2024 skoraj v celoti izvršen, da je črpanje sredstev iz skladov z deljenim upravljanjem v večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 skoraj zaključeno in da se je črpanje dodatnih sredstev NextGenerationEU pospešilo.
- 2.2. Svet je seznanjen, da so se neporavnane obveznosti zmanjšale in so nižje od ocen ter da se bodo brez pospešenega izvrševanja, zlasti za kohezijske sklade, zneski sproščenih obveznosti povečali.
- 2.3. Kar zadeva Mehanizem za okrevanje in odpornost, je Svet seznanjen s tveganji za pravočasno črpanje in dokončanje ukrepov, zlasti zaradi nedokončanih naložb.
- 2.4. Svet je prav tako seznanjen z oceno Računskega sodišča glede večje izpostavljenosti proračuna EU zaradi najemanja posojil za kritje dodatnih potreb v odziv na številne krize. Zato Svet poziva Komisijo, naj pozorno spremlja to tveganje, omeji izdajanje obveznic in menic na zakonsko predpisane zneske ter srednje- in dolgoročno zagotovi najugodnejše finančne pogoje za EU, države članice pa tudi podrobno in izčrpno obvešča o svojih ocenah. Svet tudi poziva Komisijo, naj pozorno spremlja in upošteva izvajanje programov EU pri pripravi časovnega načrta za odplačevanje nevračljive podpore NextGenerationEU.

POGLAVJE 3

DOSEGANJE REZULTATOV PRI IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EU

- 3.1. Svet je seznanjen s ključnimi sporočili Računskega sodišča o smotrnosti, rezultati posebnih poročil v zvezi s smotrnostjo iz leta 2024, vključno s povezanimi informacijami Komisije, Evropskega parlamenta in Sveta, analizo, kako je Komisija poročala o smotrnosti v svojih letnih poročilih o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2023 za razdelek 1 (*Enotni trg, inovacije in digitalno*) proračuna EU, ter izvajanjem priporočil iz poročila o smotrnosti izvrševanja proračuna EU za leto 2021.
- 3.2. Svet je seznanjen s pristopom, v skladu s katerim Računsko sodišče na podlagi letne rotacije preuči, kako je Komisija poročala o smotrnosti v zvezi z različnimi razdelki večletnega finančnega okvira.
- 3.3. Kar zadeva razdelek 1, analiziran leta 2024, je Svet seznanjen s splošno stabilnim okvirom Komisije in vrzeli, ki jih je treba odpraviti v zvezi s kazalniki, kar zadeva zanesljivost, enostavnost razlage in sledljivost podatkov ter relevantnost za uporabnike programa, ter poziva Komisijo, naj te pomanjkljivosti odpravi.
- 3.4. Svet pozdravlja ukrepe, ki jih je Komisija sprejela v odziv na priporočila Računskega sodišča iz njegovih posebnih poročil iz leta 2024, ter nadaljnje ukrepanje na podlagi predhodnih priporočil iz poročila o smotrnosti – stanje ob koncu leta 2021.

POGLAVJE 4

PRIHODKI

- 4.1. Svet pozdravlja dejstvo, da v prihodkovnem delu proračuna v letu 2024 ni bilo pomembnih napak in da so bili preučeni sistemi za upravljanje prihodkov ocenjeni kot v splošnem uspešni.
- 4.2. Vendar Svet ugotavlja, da so bili nekateri elementi sistemov notranje kontrole za upravljanje pridržkov v zvezi z DDV in odprtih vprašanj v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi ocenjeni kot delno uspešni.
- 4.3. Poleg tega je Računsko sodišče še vedno ugotovilo slabosti v upravljanju in obračunavanju tradicionalnih lastnih sredstev v nekaterih državah članicah ter odkrilo, da v nekaterih primerih sporočanje podatkov o lastnih sredstvih iz naslova plastike ni v celoti skladno s pravili EU.
- 4.4. Čeprav je Komisija ciklus preverjanja BND za obdobje 2020–2024 zaključila, kot je bilo načrtovano, in se je število izrečenih pridržkov v zvezi z BND znatno zmanjšalo, se Svet ponovno seznanja z ugotovitvijo Računskega sodišča, da na preverjanje BND, ki ga izvaja Komisija, vplivajo zamude držav članic.
- 4.5. Svet bo kot sozakonodajalec storil vse, kar je v njegovi moči, da čim prej zaključi pogajanja o predlagani carinski reformi. V zvezi s tem Svet odločno podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj pospeši priprave na izvajanje predlagane carinske reforme, kar zadeva začetno delovanje carinskega organa EU ter razvoj, izvajanje in vzdrževanje EU vozlišča carinskih podatkov do konca leta 2026, da bi zmanjšali znesek carinskih dajatev, ki jih uvozniki niso prijavili ali so bile nepravilno prijavljene nacionalnim carinskim organom, kar je privedlo do primanjkljaja pobranih uvoznih dajatev, in ublažili tveganje, da tradicionalna sredstva ne bi bila popolna.

4.6. Svet je seznanjen z opažanjem Računskega sodišča, da Komisija pri oceni poenostavljenega sistema lastnih sredstev iz naslova DDV ni upoštevala učinka na skupne prispevke in prispevke posameznih držav članic, pa tudi z dejstvom, da je Računsko sodišče to oceno vključilo v svojo preučitev učinka poenostavitve sistema DDV.

POGLAVJE 5

ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO

- 5.1. Svet je seznanjen z ocenjeno stopnjo napake, o kateri je Računsko sodišče poročalo za področje politike „Enotni trg, inovacije in digitalno“, ki je leta 2024 znašala 3,2 %, kar je manj kot leta 2023, ko je znašala 3,3 %, ter obžaluje, da še vedno ostaja nad pragom pomembnosti. Svet je seznanjen tudi z ocenjenim tveganjem ob plačilu za ta razdelek, ki ga je izračunala Komisija in znaša 1,6 %.
- 5.2. Svet ugotavlja, da na odhodke za raziskave in inovacije še vedno najbolj vplivajo napake, povezane s stroški dela, in obžaluje, da te še naprej obstajajo. Priznana so Komisijina prizadevanja za poenostavitev in smernice za upravičence in nacionalne kontaktne točke v okviru programa Obzorje Evropa. Vendar je učinek v letu 2024 še vedno omejen.
- 5.3. Svet poziva Komisijo, naj si še naprej prizadeva za poenostavitev izvrševanja stroškov dela in njihovega izračuna ter upravičencem v zvezi s tem zagotovi nadaljnjo podporo. Pri tem je Komisija pozvana, naj upošteva izkušnje iz preteklih transakcij in gradi na njih, da bi se pavšalni zneski uporabljali širše. Hkrati je Komisija pozvana, naj še naprej ocenjuje in preverja ocene stroškov, ki jih upravičenci vnaprej predložijo za vsako kategorijo stroškov, da bi se povečala zanesljivost.
- 5.4. Svet obžaluje težave, na katere je opozorilo Računsko sodišče v zvezi z izvrševanjem sredstev EU s podporo tretjih strani v okviru raziskovalnih programov, kar predstavlja vse bolj razširjeno vrsto financiranja. Opozoriti je treba, da upravičencem ni treba dokazati, da imajo vzpostavljene uspešne kontrole za zagotavljanje pravilnosti porabe sredstev EU s strani tretjih oseb.
- 5.5. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj pregleda svoje kontrole, da bi se izboljšalo preverjanje skladnosti z najvišjim pragom za to vrsto financiranja, pa tudi preverjanje obstoja sporazumov med upravičenci in tretjimi stranmi, da se zagotovijo obveznosti glede odgovornosti pri financiranju, revizijske sledi in pregledov, kot se zahteva v zvezi z nepovratnimi sredstvi EU.

POGLAVJE 6
KOHEZIJA, ODPORNOST IN VREDNOTE

- 6.1. Svet obžaluje, da stopnja napake ostaja nad pragom pomembnosti, in ugotavlja, da so še vedno potrebne izboljšave za nadaljnje zmanjšanje stopnje napake v prihodnosti. Vendar Svet pozdravlja zmanjšanje stopnje napake v primerjavi s prejšnjim letom, in sicer z 9,3 % v letu 2023 na 5,7 % v letu 2024. Svet je seznanjen z oceno Komisije glede tveganja ob plačilu za sredstva politike, ki se giblje med 2,3 % in 3,2 %.
- 6.2. Svet ugotavlja, da ima okvir kontrol in zagotovil za kohezijske programe letno in večletno razsežnost. Medtem ko so sedanja pravila osnovana na sistemu, ki temelji na sprejetju zaključnih računov s strani Komisije, programi zajemajo več let. Zato Komisija kot upravljavka proračuna EU vzpostavlja večletne strategije kontrol, namenjene preprečevanju napak in – kadar to ni mogoče – odkrivanju in odpravljanju napak pred zaključkom programov. V zvezi s tem Svet poziva Komisijo, naj še naprej izvaja posebne usmerjene revizije, s katerimi bo zagotovila, da bodo države članice uporabile potrebne finančne popravke za napake, odkrite v določenem obračunskem letu, ki vplivajo na odhodke tudi v drugih obračunskih letih. Svet je seznanjen s stališčem Komisije, da ni regulativnega roka za nadaljnjo zaščito proračuna EU in da se popravki še vedno lahko izvedejo več let po predložitvi zaključnega računa ali ob zaključku programa.

- 6.3. V obdobju pregledovanja transakcij je več dejavnikov dodatno obremenilo uprave držav članic, vključno z omejitvami, povezanimi s COVID-19, in omejenimi upravnimi viri zaradi vzporednega izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost. S tem se je morda povečalo tveganje, da poraba ni vedno pravilna in v celoti skladna z načelom dobrega finančnega poslovanja. Svet opozarja, da je uvedba 100-odstotnega financiranja EU za prednostne naloge kohezijske politike omogočila hiter odziv na nepredvidene okoliščine. Svet je med analizo letnega poročila za leto 2023 tej vrsti transakcij namenil posebno pozornost in ugotavlja, da Računsko sodišče in Komisija za leto 2024 ne vidita dokazov, da bi bilo 100-odstotno financiranje EU bolj dovzetno za napake ali da bi bolj vplivalo na skupno stopnjo napake.
- 6.4. Svet ugotavlja, da Računsko sodišče še vedno opaža pomanjkljivosti pri delu nekaterih revizijskih organov. Svet pozdravlja dejstvo, da se je delež odhodkov, zajetih v svežnjih zagotovil, ki so bili predmet revizije in imajo preostalo stopnjo napake nad 2 %, v letu 2024 zmanjšal na 44 %, ter priznava prizadevanja Komisije in revizijskih organov za izboljšave, dosežene do sedaj, zlasti sprejetje akcijskega načrta decembra 2024 za izboljšanje zmogljivosti organov, pristojnih za programe, za odkrivanje na podlagi vseh priporočil iz revizij Računskega sodišča in Komisije. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj revizijskim organom še naprej pomaga zmanjševati tveganje napake ter sodeluje zlasti za boljše načrtovanje in bolj reprezentativno vzorčenje, podpiranje spoštovanja upravičenosti z zadostnimi in zanesljivimi dokazi ter za zagotavljanje ustreznih in zanesljivih dokazov in revizijske sledi.
- 6.5. Svet sicer priznava prizadevanja za poenostavitev kohezijskih programov s širšo uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov in financiranja, ki ni povezano s stroški, vendar poziva Komisijo in organe, pristojne za programe, naj še naprej obravnavajo ponavljajoče se napake in razširjajo dobre prakse, da se zmanjšata nepravilna poraba in njen učinek. Svet zlasti podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija skupaj z državami članicami preveri in zagotovi, da se mehanizem pavšalnega popravka uporablja pravilno in ne preprečuje možnosti, da se po potrebi izvedejo posamezne izterjave.

POGLAVJE 7
NARAVNI VIRI IN OKOLJE

- 7.1. Svet obžaluje, da se je v skladu s poročanjem Računskega sodišča ocenjena stopnja napake za plačila na področju politike „Naravni viri“ povečala iz 2,2 % v letu 2023 na 2,6 % v letu 2024 in torej ostaja nad pragom pomembnosti. Svet ugotavlja, da Komisija za ta razdelek ne zagotavlja več ocene tveganja ob plačilu, temveč se osredotoča na pravilno delovanje sistemov upravljanja držav članic, in da je tveganje pri večini odhodkov še vedno majhno, podobno kot v prejšnjih letih.
- 7.2. Svet je zadovoljen, da pri neposrednih plačilih, ki predstavljajo 59,2 % razdelka večletnega finančnega okvira, ni pomembnih napak, razen pri shemah za podnebje in okolje. Svet ugotavlja, da je stopnja napake za sheme za podnebje in okolje predvsem posledica kompleksnosti in visokega profila tveganja te nove vrste intervencije, uvedene v okviru skupne kmetijske politike (SKP) za obdobje 2023–2027.
- 7.3. Svet zato podpira priporočilo Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj še naprej podpira države članice pri oblikovanju njihovih shem za podnebje in okolje, pri čemer naj se osredotoči na njihovo poenostavitev, tudi z izkoriščanjem izkušenj, pridobljenih pri izvajanju prvih shem.
- 7.4. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča o razvoju podeželja in pozdravlja dejstvo, da je bilo število ugotovljenih količinsko opredeljivih napak, ki so bile predvsem posledica neizpolnjevanja pogojev za upravičenost, bolj zapletenih kot pri neposrednih plačilih, omejeno.
- 7.5. Svet je zadovoljen, da se je s popravljivimi ukrepi, ki so jih uporabile države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 0,4 odstotne točke, vendar ugotavlja, da bi bila lahko stopnja napake za to poglavje nižja za 2,2 odstotne točke, če bi organi držav članic ustrezno uporabili vse razpoložljive informacije. Svet torej spodbuja Komisijo, naj še naprej podpira države članice pri sprejemanju vseh potrebnih ukrepov za preprečevanje, ugotavljanje in odpravo napak.

POGLAVJE 8

MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA TER VARNOST IN OBRAMBA

- 8.1. Svet ugotavlja, da revizija Računskega sodišča v zvezi z razdelkoma 4 (*Migracije in upravljanje meja*) ter 5 (*Varnost in obramba*) kljub njegovim predhodnim priporočilom ponovno ni bila reprezentativna za porabo v teh dveh razdelkih. Zato Računsko sodišče ni ocenilo stopenj napake za ta razdelka. Zaradi vse večjega političnega pomena teh področij politike in njunega naraščajočega proračuna Svet ponovno poziva Računsko sodišče, naj v revizijo vključi reprezentativen vzorec in v prihodnjih letih določi stopnjo napake za ta razdelka.
- 8.2. Svet obžaluje vztrajne težave, s katerimi se Računsko sodišče srečuje pri dostopu do dokumentov nekaterih mednarodnih organizacij, kar je posledično oviralo zmožnost Računskega sodišča, da izvede revizijo. Svet opozarja, da ima Računsko sodišče v skladu s PDEU pravico do popolnega, neomejenega in pravočasnega dostopa do dokumentov, ki jih potrebuje za opravljanje svoje naloge, ter poziva Komisijo, da si še naprej prizadeva za rešitev tega problema, po potrebi z revizijo pogodbenih dogovorov z mednarodnimi organizacijami, da bi se pojasnile in izvajale obveznosti, povezane s financiranjem EU, ob polnem spoštovanju določb iz Pogodb in finančne uredbe.
- 8.3. Svet je seznanjen z dosedanja podpora Komisije in se strinja s priporočilom Računskega sodišča glede nadaljnjih smernic za organe držav članic, pristojne za izvrševanje financiranja GD HOME prek deljenega upravljanja, zlasti za odpravo pomanjkljivosti v razpisih za zbiranje predlogov in postopkih za dodelitev nepovratnih sredstev.

POGLAVJE 9

SOSEDSTVO IN SVET

- 9.1. Svet pozdravlja dejstvo, da je bil pregled Računskega sodišča reprezentativen za porabo na področju politike „Sosedstvo in svet“ za leto 2024 in da je Računsko sodišče navedlo ocenjeno stopnjo napake za to poglavje.
- 9.2. Vendar Svet obžaluje ugotovljeno visoko stopnjo napake za ta razdelek v višini 4,9 %, ki je nad pragom pomembnosti in je predvsem posledica odhodkov, opredeljenih kot odhodki z visokim tveganjem.
- 9.3. Svet ugotavlja, da so se tako kot v prejšnjih letih glavne vrste ugotovljenih napak nanašale na porazdelitev stroškov po dolgi verigi izvajalcev, pri čemer so bili posredni stroški sporočeni kot neposredni, neupravičeni stroški dela, pomanjkljivosti v postopkih javnega naročanja in težave pri obračunavanju predplačil kot nastalih stroškov.
- 9.4. Svet glede napak, ugotovljenih v transakcijah, povezanih s pogodbami v okviru posrednega upravljanja z organizacijami, ocenjenimi s stebrno oceno, ki predstavljajo največji delež, poziva Komisijo, naj okrepi preglede in kontrole izvajanja financiranja EU in pridobi več zagotovil o odhodkih, utemeljenih z lastnimi izjavami upravičencev.
- 9.5. Svet podpira tudi priporočila Računskega sodišča Komisiji, naj izboljša smernice za upravičence z jasnejšimi in doslednejšimi informacijami, zmanjša tveganje napak ter poenostavi in standardizira pravila o pretvorbi valut v sporazumih o dodelitvi nepovratnih sredstev.

9.6. Svet ob priznavanju napredka, ki ga je Komisija dosegla na podlagi priporočila Računskega sodišča iz njegovega letnega poročila za leto 2020, obžaluje vztrajne težave, s katerimi se Računsko sodišče srečuje pri dostopu do dokumentov nekaterih mednarodnih organizacij, kar je posledično oviralo zmožnost Računskega sodišča, da izvede revizijo. Svet opozarja, da ima Računsko sodišče v skladu s PDEU pravico do popolnega, neomejenega in pravočasnega dostopa do dokumentov, ki jih potrebuje za opravljanje svoje naloge, ter poziva Komisijo, da si še naprej prizadeva za rešitev tega problema, po potrebi z revizijo pogodbenih dogovorov z mednarodnimi organizacijami, da bi se pojasnile in izvajale obveznosti, povezane s financiranjem EU, ob polnem spoštovanju določb iz Pogodb in finančne uredbe.

POGLAVJE 10
EVROPSKA JAVNA UPRAVA

- 10.1. Svet je zadovoljen, da so bili upravni odhodki institucij EU, tako kot v prejšnjih letih brez pomembnih napak.
- 10.2. Vendar Svet obžaluje ponavljajoče se napake, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri upravljanju odobritev političnih skupin Evropskega parlamenta, in nadaljnjo neusklajenost njegovih postopkov javnega naročanja s finančno uredbo.
- 10.3. Svet je seznanjen s količinsko neopredeljivimi napakami, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri plačilih in javnih naročilih Komisije, vključno s prodajo in pravico do uporabe 23 stavb, za katere so bile pogodbe sklenjene aprila 2024, ter transakcijami v zvezi s plačami ali pokojninami in izračunom plačil na podlagi pravic. Svet zato poziva Komisijo, naj izboljša svoje postopke in kontrole pred sklenitvijo pogodb za storitve ter okrepi neodvisnost članov komisij za ocenjevanje.
- 10.4. Svet pozdravlja že sprejete ukrepe za izboljšanje upravljanja proračuna, obenem pa je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča v zvezi s pomanjkljivostmi pri postopkih javnih naročil in plačilih najemnin Evropske službe za zunanje delovanje ter institucijo poziva, naj te pomanjkljivosti odpravi.
-

POGLAVJE 11

MEHANIZEM ZA OKREVANJE IN ODPORNOST

- 11.1. Svet je zaskrbljen, ker je Računsko sodišče podobno kot za prejšnja leta izdalo mnenje s pridržkom o odhodkih Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki temelji na oceni izpolnjevanja mejnikov in ciljev ter pogojev za upravičenost.
- 11.2. Svet je seznanjen, da je Računsko sodišče preučilo 395 od skupaj 744 mejnikov in ciljev ter prišlo do zaključkov o ugotovitvah s finančnim učinkom za 12 mejnikov in ciljev v okviru šestih plačil. Seznanjen je tudi z zagotovilom, ki ga je dala Komisija na podlagi svoje ocene vseh mejnikov in ciljev, pri čemer je bilo za šest mejnikov in ciljev v okviru petih zahtevkov za plačilo nepovratnih sredstev ocenjeno, da niso zadovoljivo izpolnjeni.
- 11.3. Svet je še vedno zaskrbljen zaradi razlik v razlagi zakonodaje med Komisijo in Računskim sodiščem v zvezi z vsemi predstavljenimi kvantitativnimi ugotovitvami in ugotavlja, da obstaja nesoglasje med institucijama. Svet opozarja, da je Mehanizem za okrevanje in odpornost instrument, ki temelji na smotrnosti in zadovoljivem izpolnjevanju mejnikov in ciljev, ne pa na povračilu upravičenih odhodkov. Ugotovljene napake, povezane predvsem z razlago pojma „zadovoljivo izpolnjevanje“, dvojnimi financiranjem, zlasti v primeru „ukrepov brez stroškov“, postopki za razveljavitev in začetkom datuma upravičenosti, so bile posledica različnih meril za oceno zaradi različne razlage nekaterih nejasnih določb v zakonodaji s strani Računskega sodišča in Komisije. To lahko privede do različnih zaključkov ter lahko vpliva na skladnost in predvidljivost upravljanja Mehanizma za okrevanje in odpornost.
- 11.4. Države članice so upoštevale smernice Komisije za izvajanje Mehanizma za okrevanje in odpornost. Svet opozarja na spremembe pri razlagi zakonodaje med izvajanjem, ki ne bi smela privedi do novih pravil, nasprotujočih si zahtev ali strožjih pogojev, ki bi bili državam članicam naloženi naknadno. Svet poudarja pomen institucionalnega sodelovanja za skupno razumevanje pravnega okvira z namenom lažjega preostalega izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost ter s tem za podporo doseganju ciljev Mehanizma za okrevanje in odpornost.

- 11.5. Glede na to, da se Mehanizem za okrevanje in odpornost zaključuje, Svet poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj se opreta na pridobljene izkušnje ter Komisiji omogočita, da določi smernice in izvedbene predpise, ki bodo skladni z uredbami EU in načelom sorazmernosti ter bodo temeljili na skupno dogovorjeni razlagi pravnih določb, bodo dosledni skozi celoten program in sporočeni pred začetkom izvajanja, da bi se izognili negotovosti pri izvajanju in upravnemu bremenu. Svet pri tem spodbuja Komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami spodbuja tudi druge možne izboljšave, kot sta poenostavitev in pojasnitev uredb, hkrati pa ohrani prožnost in čim bolj zmanjša upravno breme.
- 11.6. Nazadnje Svet ponovno poudarja, da bi morale revizije, kontrole in metodološki pristopi ostati sorazmerni z zasnovo Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki temelji na smotrnosti, in zagotavljati, da osredotočenost na rezultate ni ogrožena. Svet zato obe instituciji poziva, naj pri izvajanju revizij in kontrol upoštevata sorazmernost.
-

POGLAVJE 12
SPREMLJANJE IZVAJANJA PRIPOROČIL, PODANIH V POSEBNIH POROČILIH IZ
LETA 2021

- 12.1. Svet je seznanjen z novim poglavjem poročila, ki vsebuje poenostavljen pregled spremljanja izvajanja priporočil Računskega sodišča za zadnja tri leta.
- 12.2. Glede v celoti ali delno sprejetih priporočil iz posebnih poročil je opazen pozitiven trend, in sicer se je njihov delež povečal s 93 % v letu 2023 na 98 % v letu 2024, prav tako pa se je povečal delež priporočil, ki so bila izvedena v celoti ali večinoma, in sicer s 68 % v letu 2023 na 76 % v letu 2024. Hkrati so težave glede pravočasnega izvajanja in obstaja manevrski prostor za znatne izboljšave.
- 12.3. Svet poziva Komisijo, naj še naprej izvaja priporočila in izboljša 77-odstotno stopnjo dokončanja ter si prizadeva za spoštovanje dogovorjenih rokov.
-