



Bruxelles, 6 februarie 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

NOTĂ

Sursă: Comitetul bugetar
Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul

Subiect: Recomandare a Consiliului privind descărcarea de gestiune a Comisiei în ceea ce privește execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024

- *Adoptare*
 - *Aprobarea unei scrisori*
-

PROIECT DE RECOMANDARE A CONSILIULUI
privind descărcarea de gestiune a Comisiei în ceea ce privește execuția bugetului general al
Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 319,

după efectuarea analizei prevăzute la articolul 319 alineatul (1) din TFUE,

întrucât:

(1) Potrivit contului de venituri și cheltuieli pentru exercițiul financiar 2024:

- veniturile s-au cifrat la 250 609 479 558,38 EUR
- cheltuielile efectuate din credite s-au cifrat la..... 244 308 637 135,90 EUR
- creditele de plată anulate reportate din exercițiul *n-1* s-au cifrat la .. 334 138 602,61 EUR
- creditele pentru plăți reportate în exercițiul *n+1* (inclusiv venituri alocate) s-au cifrat la..... 5 322 177 386,95 EUR
- creditele de plată AELS reportate din exercițiul *n-1* s-au cifrat la..... 11 904 907,63 EUR
- soldul diferențelor de curs valutar s-a cifrat la..... 43 634 408,04 EUR
- soldul bugetar pozitiv s-a cifrat la..... 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Din cuantumul de 2 446 873 482,99 EUR în credite de plată, reportat în exercițiul 2024, a fost utilizat cuantumul de 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %).
- (3) Observațiile din raportul Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2024 necesită formularea unor comentarii de către Consiliu, cuprinse în ANEXA la prezentul text.
- (4) Consiliul consideră că este important să se dea curs comentariilor sale și presupune că toate recomandările vor fi puse în aplicare de Comisie integral și fără întârziere.
- (5) Consiliul a aprobat concluzii privind rapoartele speciale elaborate de Curte în 2024 și 2025 în contextul procedurii de descărcare de gestiune¹;
- (6) În urma analizei sus-menționate, execuția de către Comisie a bugetului pentru exercițiul financiar 2024 în ansamblul său, pe baza observațiilor formulate de Curtea de Conturi, este de natură să permită descărcarea de gestiune în privința acestei execuții,

RECOMANDĂ, având în vedere aceste considerații, ca Parlamentul European să acorde Comisiei descărcarea de gestiune în ceea ce privește execuția bugetului Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2024.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

¹ Doc. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 și 16693/25.

INTRODUCERE

1. Consiliul salută raportul anual al Curții de Conturi Europene, declarația de asigurare privind execuția bugetului UE, precum și constatările și concluziile auditului furnizate. Consiliul acordă o mare importanță activităților de audit independente desfășurate de Curte, în conformitate cu dispozițiile articolului 287 din TFUE, mai ales sarcinii principale de a furniza o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor și de a verifica legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor.
2. Consiliul salută, de asemenea, opinia fără rezerve a Curții privind fiabilitatea conturilor pentru 2024, care continuă să exprime o imagine exactă și fidelă a poziției financiare a UE, precum și opinia fără rezerve privind legalitatea și regularitatea veniturilor. Cu toate acestea, Consiliul regretă opinia contrară privind legalitatea și regularitatea cheltuielilor și este preocupat de opinia cu rezerve privind Mecanismul de redresare și reziliență (MRR).
3. Consiliul salută scăderea ratei globale de eroare cu două puncte procentuale în comparație cu anul precedent, de la 5,6 % în 2023 la 3,6 % în 2024, dar regretă că cifra rămâne peste pragul de semnificație.
4. Consiliul apreciază faptul că Curtea a prezentat pentru prima dată o rată de eroare pentru domeniul de politică „Vecinătate și întreaga lume”, ca răspuns la apelurile repetate, justificate de importanța politică a rubricii de cheltuieli și de necesitatea de a asigura comparabilitatea între exerciții în cadrul fiecărui domeniu de politică. Prin urmare, Consiliul invită în continuare Curtea să furnizeze o rată de eroare pentru toate domeniile de politică.

5. Consiliul solicită atât Curții, cât și Comisiei să continue evaluarea performanței bugetului UE și invită Comisia, după caz, să pună un accent mai mare pe indicatorii de performanță bazați pe rezultate care pot fi direct legați de acțiunile UE, în scopul simplificării și al reducerii sarcinii administrative.
 6. În sfârșit, Consiliul sprijină constatările și recomandările Curții și invită Comisia să țină seama de acestea, precum și de recomandările Consiliului.
-

CAPITOLUL 1

DECLARAȚIA DE ASIGURARE ȘI INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL ACESTEIA

- 1.1. Consiliul salută opinia fără rezerve emisă de Curte cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Uniunii Europene (denumite în continuare „conturile”) pentru exercițiul financiar 2024 și salută declarația Curții conform căreia conturile prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a UE la 31 decembrie 2024, precum și rezultatele operațiunilor acesteia, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor sale nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.
- 1.2. În plus, Consiliul salută faptul că operațiunile de venituri subiacente conturilor aferente exercițiului financiar 2024 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative, la fel ca în exercițiile precedente. Cu toate acestea, Consiliul regretă că, în ceea ce privește legalitatea și regularitatea cheltuielilor, opinia Curții rămâne contrară.
- 1.3. Consiliul salută scăderea ratei globale de eroare de la 5,6 % în 2023 la 3,6 %, chiar dacă ponderea cheltuielilor cu risc ridicat a crescut. Cu toate acestea, Consiliul regretă că rata rămâne peste pragul de semnificație.

- 1.4. Consiliul ia act de riscul la momentul plății și de riscul la închidere estimate de Comisie pentru toate rubricile CFM, cu excepția domeniului de politică „Resurse naturale și mediu”. Pentru toate domeniile de politică pentru care au fost estimate riscuri, ratele rămân sub pragul de semnificație, cu excepția domeniului de politică „Coeziune, reziliență și valori”. Consiliul ia act de aprecierea Comisiei potrivit căreia indicatorul care reprezintă cel mai bine toate acțiunile întreprinse atât de statele membre, cât și de serviciile Comisiei ar putea fi riscul la închidere, care măsoară nivelul de eroare rămas după ce au fost efectuate toate controalele și corecțiile suplimentare, în concordanță cu strategia multianuală a Comisiei. Având în vedere că programele de cheltuieli și sistemele de control aferente, precum și ciclurile de gestionare acoperă mai multe exerciții, corecțiile financiare și recuperările efectuate de Comisie pot conduce la aducerea nivelului de eroare sub pragul de semnificație. În acest sens, Consiliul ia act de observația Curții potrivit căreia există limitări în ceea ce privește verificările *ex post* ale Comisiei și că riscul la momentul plății și la închidere raportat de Comisie este subestimat. Cu toate acestea, Consiliul salută faptul că, pentru 2024, diferența dintre ratele de eroare ale Curții și cele ale Comisiei a fost acoperită într-o anumită măsură.
- 1.5. Consiliul salută colaborarea și activitatea desfășurată până în prezent de Curte și de Comisie în vederea alinierii anumitor aspecte ale metodologiilor lor respective și ale grilei armonizate pentru cuantificarea erorilor procedurale în achizițiile publice, care urmează să se aplice începând din 2025. Cu toate acestea, fără a aduce atingere faptului că Curtea și Comisia au mandate diferite și, prin urmare, abordări diferite în ceea ce privește estimarea erorilor, Consiliul rămâne preocupat de nivelul diferențelor dintre cele două instituții în ceea ce privește interpretarea aceluiași standarde, acte legislative, fapte și norme. Prin urmare, Consiliul invită instituțiile să continue dialogul.

- 1.6. Consiliul recunoaște activitatea desfășurată de organismele de audit în vederea depistării erorilor și a gestionării defectuoase a fondurilor UE, precum și eforturile și acțiunile continue întreprinse de Comisie și de statele membre pentru a pune în aplicare recomandările Curții, însă recunoaște totodată deficiențele identificate de Curte în ceea ce privește activitatea unor autorități de audit. Pe baza constatărilor Curții, Consiliul solicită Comisiei să implice în continuare autoritățile naționale de audit, în vederea consolidării activității acestora, a schimbului de bune practici și a remedierii deficiențelor.
- 1.7. Consiliul reamintește că nivelul de eroare estimat de Curte nu reprezintă un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei de fonduri ca atare, ci indică plățile care nu au fost efectuate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile. Consiliul ia act de faptul că, în 2024, Curtea a raportat către OLAF 19 cazuri de suspiciuni de fraudă.
- 1.8. Consiliul subliniază că, pentru a se obține reducerea ratelor de eroare și a se asigura gestionarea eficientă și corectă a fondurilor UE, printre prioritățile principale ar trebui să figureze în continuare o legislație mai simplă, mai transparentă și mai previzibilă, inclusiv măsuri de punere în aplicare relevante. Prin urmare, Consiliul solicită Comisiei și autorităților responsabile de programe, după caz, să identifice, să evalueze și să simplifice normele și procedurile inutile de complexe, atât pentru autoritățile naționale, cât și pentru beneficiari, menținând în același timp standardele și cerințele esențiale necesare pentru asumarea răspunderii, buna gestiune financiară și legalitatea și regularitatea cheltuielilor. Consiliul ia act de faptul că 68,9 % din populația supusă auditului a fost alcătuită în principal din operațiuni de rambursare a costurilor, evaluate de Curte ca fiind cheltuieli cu risc ridicat, ceea ce reprezintă o creștere de la 64,4 % în 2023. Acest tip de cheltuieli a fost afectat de un nivel semnificativ de eroare din cauza complexității normelor, ceea ce a condus la o rată de eroare estimată de 5,2 %, în scădere de la 7,9 % în 2023. Consiliul solicită Comisiei, după caz, să pună un accent mai mare pe indicatorii de performanță bazați pe rezultate care pot fi direct legați de acțiunile UE, în vederea simplificării și a reducerii sarcinii administrative.

CAPITOLUL 2
GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ

- 2.1. Consiliul ia act de execuția bugetară aproape integrală a angajamentelor și plăților disponibile în 2024, de absorbția aproape finalizată a fondurilor cu gestiune partajată din CFM 2014-2020, precum și de accelerarea absorbției fondurilor suplimentare alocate prin NGEU.
- 2.2. Consiliul ia act de scăderea angajamentelor restante, sub estimări, și de faptul că, fără accelerarea execuției, în special a fondurilor de coeziune, sumele dezangajate vor crește.
- 2.3. În ceea ce privește Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), Consiliul ia act de riscurile pentru absorbția și finalizarea la timp a măsurilor, în special din cauza investițiilor în curs.
- 2.4. De asemenea, Consiliul ia act de evaluarea Curții cu privire la expunerea sporită a bugetului UE ca urmare a împrumuturilor contractate pentru nevoi suplimentare ca răspuns la crize multiple. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Comisia să monitorizeze îndeaproape acest risc, să limiteze emisiunea de obligațiuni și titluri de valoare la sumele prevăzute de lege și să obțină condițiile financiare cele mai avantajoase pentru UE pe termen mediu și lung, precum și să informeze îndeaproape și în detaliu statele membre cu privire la estimările sale. De asemenea, Consiliul invită Comisia să monitorizeze îndeaproape și să țină seama de punerea în aplicare a programelor UE atunci când planifică calendarul de rambursare aferent sprijinului nerambursabil din cadrul NGEU.

CAPITOLUL 3

OBTINEREA DE REZULTATE PORNIND DE LA BUGETUL UE

- 3.1. Consiliul ia act de mesajele-cheie ale Curții privind performanța, de rezultatele desprinse din rapoartele speciale din 2024 privind performanța, inclusiv din informațiile conexe din partea Comisiei, a Parlamentului European și a Consiliului, din analiza modului în care Comisia a raportat cu privire la performanță în rapoartele sale anuale privind gestiunea și performanța pentru 2023 pentru rubrica 1 (*Piața unică, inovare și sectorul digital*) din bugetul UE, precum și din punerea în aplicare a recomandărilor formulate în raportul din 2021 privind performanța bugetului UE.
- 3.2. Consiliul ia act de abordarea Curții de a examina modul în care Comisia a raportat cu privire la performanța diferitelor rubrici ale CFM, prin rotație anual.
- 3.3. În ceea ce privește rubrica 1 analizată în 2024, Consiliul ia act de cadrul general stabil al Comisiei, precum și de lacunele care trebuie abordate în materie de indicatori, în ceea ce privește fiabilitatea, ușurința interpretării, trasabilitatea datelor, precum și relevanța pentru utilizatorii programului și invită Comisia să remedieze aceste lacune.
- 3.4. Consiliul salută acțiunile întreprinse de Comisie ca răspuns la recomandările Curții din rapoartele sale speciale din 2024, precum și acțiunile întreprinse în urma recomandărilor anterioare formulate în raportul privind performanța, situația la sfârșitul anului 2021.

CAPITOLUL 4

VENITURILE

- 4.1. Consiliul salută faptul că partea de venituri din buget nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare în 2024 și că sistemele analizate legate de venituri au fost evaluate ca fiind eficiente în general.
- 4.2. Cu toate acestea, Consiliul ia act de faptul că unele elemente ale sistemelor de control intern pentru gestionarea rezervelor în materie de TVA și a punctelor deschise legate de resursele proprii tradiționale au fost evaluate ca fiind parțial eficiente.
- 4.3. În plus, Curtea a continuat să identifice deficiențe în gestionarea și contabilizarea resurselor proprii tradiționale de către anumite state membre și a constatat că, în unele cazuri, raportarea datelor privind resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nu este pe deplin conformă cu normele UE.
- 4.4. În pofida încheierii de către Comisie a ciclului de verificare a VNB 2020-2024 astfel cum a fost planificat și a unei scăderi importante a rezervelor privind VNB formulate, Consiliul ia act, pentru încă un an consecutiv, de observația Curții potrivit căreia activitatea de verificare privind VNB desfășurată de Comisie este afectată de întârzieri din partea statelor membre.
- 4.5. Consiliul, în calitate sa de colegiitor, va face tot posibilul pentru a finaliza negocierile privind reforma vamală propusă cât mai curând posibil. În acest sens și pentru a reduce quantumul taxelor vamale nedeclarate de importatori sau declarate incorect autorităților vamale naționale, care duce la un deficit de taxe la import colectate, precum și pentru a atenua riscul ca resursele proprii tradiționale să fie incomplete, Consiliul sprijină cu fermitate recomandarea Curții adresată Comisiei de a-și accelera pregătirile pentru punerea în aplicare a reformei vamale propuse în ceea ce privește funcționarea inițială a Autorității vamale a UE și dezvoltarea, implementarea și întreținerea Platformei de date vamale a UE până la sfârșitul anului 2026.

- 4.6. Consiliul ia act de observația Curții potrivit căreia evaluarea de către Comisie a sistemului simplificat al resursei proprii bazate pe TVA nu a inclus impactul asupra contribuțiilor globale și individuale ale statelor membre, precum și de faptul că Curtea a inclus această evaluare în examinarea impactului simplificării sistemului de TVA.
-

CAPITOLUL 5

PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL

- 5.1. Consiliul ia act de nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru domeniul de politică „Piața unică, inovare și sectorul digital”, de 3,2 % în 2024, în scădere de la 3,3 % în 2023, și regretă că acesta rămâne peste pragul de semnificație. De asemenea, Consiliul ia act de riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru această rubrică, și anume 1,6 %.
- 5.2. Consiliul ia act de faptul că cheltuielile pentru cercetare și inovare rămân cele mai afectate de erori legate de costurile cu personalul și regretă persistența acestor erori. Sunt recunoscute eforturile Comisiei în direcția simplificării și a îndrumării beneficiarilor și a punctelor naționale de contact ale programului Orizont Europa. Cu toate acestea, pentru 2024, impactul rămâne limitat.
- 5.3. Consiliul invită Comisia să își continue eforturile de simplificare a punerii în aplicare a costurilor cu personalul și a calculării acestora și să ofere sprijin suplimentar beneficiarilor în această privință. În acest sens, Comisia este invitată să tragă învățăminte din operațiunile anterioare și să se bazeze pe acestea, în vederea unei aplicări mai ample a sumelor forfetare. În același timp, Comisia este invitată să își continue evaluarea și verificările cu privire la estimările costurilor furnizate în prealabil de beneficiari pentru fiecare categorie de costuri, pentru a spori fiabilitatea.
- 5.4. Consiliul regretă problemele semnalate de Curte în ceea ce privește execuția fondurilor UE prin intermediul sprijinului acordat de terți în cadrul programelor de cercetare, care reprezintă un tip de finanțare din ce în ce mai mare. Se remarcă faptul că beneficiarii nu au obligația de a demonstra eficacitatea controalelor pe care le efectuează pentru a asigura regularitatea cheltuielilor UE efectuate de terți.
- 5.5. Consiliul sprijină recomandarea Curții și invită Comisia să își revizuiască controalele, pentru a îmbunătăți verificările privind respectarea pragului maxim pentru acest tip de finanțare, precum și privind existența unor acorduri între beneficiari și terți, în vederea garantării obligațiilor în ceea ce privește răspunderea pentru finanțare, pista de audit și verificările, astfel cum se prevede în cadrul grantului UE.

CAPITOLUL 6

COEZIUNE, REZILIENTĂ ȘI VALORI

- 6.1. Consiliul regretă că rata de eroare rămâne peste pragul de semnificație și ia act de faptul că încă sunt necesare îmbunătățiri pentru a reduce și mai mult nivelul de eroare în viitor. Cu toate acestea, Consiliul salută scăderea ratei de eroare în comparație cu anul precedent, de la 9,3 % în 2023 la 5,7 % în 2024. Consiliul ia act de riscul la momentul plății estimat de Comisie pentru fondurile aferente domeniului de politică, care variază între 2,3 % și 3,2 %.
- 6.2. Consiliul ia act de faptul că cadrul de control și de asigurare pentru programele de coeziune are atât un caracter anual, cât și un caracter multianual. În timp ce normele actuale sunt construite în jurul unui sistem bazat pe acceptarea de către Comisie a conturilor anuale, programele acoperă mai multe exerciții. Drept urmare, Comisia, în calitate de gestionar al bugetului UE, instituie strategii multianuale de control menite să prevină erorile și, acolo unde acest lucru nu este posibil, să le detecteze și să aplice corecții înainte de închiderea programelor. În acest sens, Consiliul invită Comisia să continue să efectueze audituri direcționate specifice, pentru a se asigura că statele membre au aplicat corecția financiară necesară pentru erorile care au fost detectate într-un exercițiu contabil și care afectează și cheltuieli din alte perioade contabile. Consiliul ia act de poziția Comisiei potrivit căreia nu există un termen-limită legal pentru a proteja în continuare bugetul UE, iar corecțiile pot avea loc și după mulți ani de la prezentarea conturilor anuale sau de la închiderea unui program.

- 6.3. Există posibilitatea ca mai mulți factori să fi exercitat presiuni asupra administrațiilor statelor membre în perioada operațiunilor auditate, inclusiv constrângeri legate de pandemia de COVID-19 și resurse administrative limitate din cauza punerii în aplicare în paralel a MRR. Este posibil ca acestea să fi crescut riscul ca cheltuielile să nu fie întotdeauna conforme cu reglementările și pe deplin aliniate cu principiul bunei gestiuni financiare. Consiliul reamintește că introducerea unei finanțări de 100 % din partea UE în prioritățile politicii de coeziune a permis un răspuns rapid la circumstanțe neprevăzute. Consiliul a acordat o atenție deosebită acestui tip de operațiuni în cursul analizei raportului anual pe 2023 și ia act de faptul că, pentru 2024, Curtea și Comisia nu au găsit nicio dovadă că finanțarea de 100 % din partea UE ar fi mai predispusă la erori sau ar avea un impact mai mare asupra ratei globale de eroare.
- 6.4. Consiliul ia act de faptul că Curtea constată în continuare deficiențe în activitatea unor autorități de audit. Consiliul salută faptul că proporția cheltuielilor acoperite de pachetele de asigurare auditate cu rate de eroare reziduală de peste 2 % a scăzut la 44 % în 2024 și recunoaște eforturile depuse de Comisie și de autoritățile de audit în direcția îmbunătățirilor realizate până în prezent, în special adoptarea în decembrie 2024 a unui plan de acțiune pentru îmbunătățirea capacității de detectare a autorităților responsabile de programe pe baza tuturor recomandărilor emise de auditurile Curții și ale Comisiei. Consiliul sprijină recomandarea Curții și invită Comisia să ajute în continuare autoritățile de audit să atenueze riscul de eroare și să colaboreze în special în vederea unei mai bune planificări și a unei eșantionări mai reprezentative, sprijinind conformitatea eligibilității cu probe suficiente și fiabile, precum și în vederea asigurării unor probe și a unei piste de audit adecvate și fiabile.
- 6.5. Consiliul recunoaște efortul de simplificare a programelor de coeziune printr-o utilizare sporită a opțiunilor simplificate în materie de costuri și a finanțării nelegate de costuri, dar invită Comisia și autoritățile responsabile de programe să continue să abordeze erorile recurente și să disemineze bunele practici în vederea reducerii apariției și a impactului cheltuielilor neconforme. În special, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a verifica și de a se asigura, împreună cu statele membre, că mecanismul de corecție forfetară este utilizat în mod corect și nu împiedică posibilitatea de a iniția recuperări individuale, după caz.

CAPITOLUL 7
RESURSE NATURALE ȘI MEDIU

- 7.1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Resurse naturale” a crescut de la 2,2 % în 2023 la 2,6 % în 2024 și, prin urmare, faptul că nivelul de eroare rămâne peste pragul de semnificație. Consiliul ia act de faptul că Comisia nu mai furnizează o estimare a riscului la momentul plății pentru această rubrică, concentrându-se, în schimb, pe buna funcționare a sistemelor de guvernanță ale statelor membre, precum și de faptul că majoritatea cheltuielilor rămân cu risc scăzut, la fel ca în anii precedenți.
- 7.2. Consiliul salută faptul că plățile directe, care reprezintă 59,2 % din rubrica CFM, nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare, cu excepția eco-schemelor. Consiliul ia act de faptul că nivelul de eroare pentru eco-scheme este cauzat, în esență, de complexitatea și de profilul de risc ridicat al acestui nou tip de intervenție, introdus în cadrul politicii agricole comune (PAC) 2023-2027.
- 7.3. Prin urmare, Consiliul sprijină recomandarea Curții și invită Comisia să sprijine în continuare statele membre în elaborarea eco-schemelor lor, punând accentul pe simplificarea acestora, inclusiv prin valorificarea experienței dobândite în urma punerii în aplicare a primelor scheme.
- 7.4. Consiliul ia act de observațiile Curții privind dezvoltarea rurală și salută faptul că numărul de erori cuantificabile identificate, cauzate în principal de nerespectarea condițiilor de eligibilitate, mai complexe decât în cazul plăților directe, a fost limitat.
- 7.5. Consiliul salută faptul că măsurile corective aplicate de statele membre au redus nivelul de eroare estimat cu 0,4 puncte procentuale și, totodată, remarcă faptul că nivelul de eroare pentru acest capitol ar fi putut fi cu 2,2 puncte procentuale mai mic dacă autoritățile din statele membre ar fi utilizat toate informațiile disponibile. Astfel, Consiliul încurajează Comisia să sprijine în continuare statele membre pentru a lua toate măsurile necesare pentru a preveni, detecta și corecta erorile.

CAPITOLUL 8

MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR, SECURITATE ȘI APĂRARE

- 8.1. Consiliul constată că, în ceea ce privește rubrica 4 („Migrație și gestionarea frontierelor”) și rubrica 5 („Securitate și apărare”), din nou auditul Curții nu a fost reprezentativ pentru cheltuielile acoperite de aceste două rubrici, în pofida recomandărilor anterioare ale Consiliului. În consecință, Curtea nu a estimat ratele de eroare pentru aceste rubrici. Având în vedere atenția politică sporită acordată acestor domenii de politică și bugetul în creștere al acestora, Consiliul își reiterează îndemnul adresat Curții să includă un eșantion reprezentativ în sfera auditului său și să furnizeze o rată de eroare pentru aceste rubrici în exercițiile următoare.
- 8.2. Consiliul regretă dificultățile persistente întâmpinate de Curte în obținerea accesului la documentele unor organizații internaționale, ceea ce a obstrucționat, în consecință, capacitatea Curții de a-și efectua auditul. Consiliul reamintește că, în conformitate cu TFUE, Curtea are dreptul să primească acces complet, nelimitat și în timp util la documentele necesare pentru îndeplinirea sarcinilor sale și invită Comisia să continue să abordeze această chestiune, prin revizuirea acordurilor contractuale cu organizațiile internaționale, dacă este necesar, în vederea clarificării și a punerii în aplicare a obligațiilor legate de finanțarea din partea UE, cu respectarea deplină a dispozițiilor prevăzute în tratate și în Regulamentul financiar.
- 8.3. Consiliul recunoaște sprijinul oferit de Comisie până în prezent și este de acord cu recomandarea Curții de a se oferi orientări suplimentare autorităților statelor membre responsabile cu execuția fondurilor DG HOME în gestiune partajată, în special pentru a remedia deficiențele din cadrul cererilor de propuneri și al procedurilor de acordare de granturi.
-

CAPITOLUL 9
VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME

- 9.1. Consiliul salută faptul că examinarea Curții a fost reprezentativă pentru cheltuielile din domeniul de politică „Vecinătate și întreaga lume” pentru exercițiul 2024, precum și faptul că Curtea a furnizat un nivel de eroare estimat pentru acest capitol.
- 9.2. Cu toate acestea, Consiliul regretă rata de eroare ridicată de 4,9 % identificată pentru această rubrică, care depășește pragul de semnificație și care este cauzată în principal de cheltuieli calificate ca prezentând un risc ridicat.
- 9.3. Consiliul ia act de faptul că, la fel ca în anii precedenți, principalele tipuri de erori identificate au vizat costurile „în cascadă”, costurile indirecte fiind raportate drept costuri directe, costurile neeligibile cu personalul, deficiențele în procedurile de achiziții și problemele legate de validarea și închiderea plăților în avans drept costuri suportate.
- 9.4. În ceea ce privește erorile constatate în operațiunile legate de contracte în gestiune indirectă cu organizații care au făcut obiectul evaluării pe piloni, care reprezintă cea mai mare proporție, Consiliul invită Comisia să intensifice verificările și controalele privind execuția fondurilor din partea UE și să obțină mai multe asigurări cu privire la cheltuielile justificate prin declarații pe propria răspundere din partea beneficiarilor.
- 9.5. De asemenea, Consiliul sprijină recomandările Curții adresate Comisiei de a îmbunătăți orientările pentru beneficiari, cu informații mai clare și mai coerente, pentru a reduce riscurile de erori, și de a simplifica și standardiza normele de conversie valutară în acordurile de grant.

9.6. Consiliul recunoaște progresele înregistrate de Comisie în urma recomandării Curții din raportul său anual pe 2020, dar regretă dificultățile persistente întâmpinate de Curte în obținerea accesului la documente din partea unor organizații internaționale, care au obstrucționat așadar capacitatea Curții de a-și desfășura auditul. Consiliul reamintește că, în conformitate cu TFUE, Curtea are dreptul să primească acces complet, nelimitat și în timp util la documentele necesare pentru îndeplinirea sarcinilor sale și invită Comisia să continue să abordeze această chestiune, prin revizuirea acordurilor contractuale cu organizațiile internaționale, dacă este necesar, în vederea clarificării și a punerii în aplicare a obligațiilor legate de finanțarea din partea UE, cu respectarea deplină a dispozițiilor prevăzute în tratate și în Regulamentul financiar.

CAPITOLUL 10
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

- 10.1. Consiliul salută faptul că cheltuielile administrative și cheltuielile conexe ale instituțiilor UE au rămas, la fel ca în exercițiile precedente, neafectate de un nivel semnificativ de eroare.
- 10.2. Cu toate acestea, Consiliul regretă erorile recurente identificate de Curte în gestionarea creditelor grupurilor politice din Parlamentul European și neconformitatea persistentă a procedurilor sale de achiziții cu Regulamentul financiar.
- 10.3. Consiliul ia act de erorile necuantificabile identificate de Curte în privința unor plăți și achiziții publice ale Comisiei, inclusiv vânzarea și uzufructul a 23 de clădiri contractate în aprilie 2024, precum și a unor operațiuni legate de salarii sau pensii și calcularea unor drepturi. Prin urmare, Consiliul invită Comisia să își îmbunătățească procedurile și controalele înainte de a contracta servicii și să consolideze independența membrilor comitetelor de evaluare.
- 10.4. Consiliul salută măsurile luate deja în vederea îmbunătățirii gestiunii sale bugetare, dar ia act de constatările Curții privind deficiențele din cadrul procedurilor de achiziții și al plăților pentru chirii ale Serviciului European de Acțiune Externă și invită, de asemenea, instituția să remedieze situația.
-

CAPITOLUL 11

MECANISMUL DE REDRESARE ȘI REZILIENTĂ

- 11.1. Consiliul este preocupat de faptul că Curtea a emis o opinie cu rezerve privind cheltuielile din MRR în 2023, care, la fel ca în exercițiile anterioare, s-au bazat pe evaluarea îndeplinirii jaloanelor și țintelor și a condițiilor de eligibilitate.
- 11.2. Consiliul ia act de faptul că Curtea a examinat 395 dintr-un total de 744 de jaloane și ținte și a concluzionat cu privire la constatările cu impact financiar pentru 12 jaloane și ținte din cadrul a șase plăți. De asemenea, Consiliul ia act de asigurarea furnizată de Comisie, pe baza evaluării sale a tuturor jaloanelor și țintelor, conform căreia 6 jaloane și ținte din cadrul a cinci cereri de plată a granturilor au fost evaluate ca nefiind atinse în mod satisfăcător.
- 11.3. Consiliul continuă să fie preocupat de diferențele de interpretare a legislației dintre Comisie și Curte cu privire la toate constatările cantitative raportate și ia act de dezacordul dintre cele două instituții. Consiliul reamintește că MRR este un instrument bazat pe performanță, întemeiat mai curând pe îndeplinirea satisfăcătoare a unor jaloane și ținte decât pe rambursarea cheltuielilor eligibile. Erorile constatate, legate în principal de interpretarea conceptului „îndeplinire satisfăcătoare”, de dubla finanțare, în special în cazul „măsurilor cu costuri zero”, de procedurile de revocare și de data de începere a eligibilității, au fost rezultatul unor criterii diferite de evaluare, din cauza interpretării divergente de către Curte și Comisie a unor dispoziții neclare din legislație. Acest lucru poate conduce la concluzii diferite și poate afecta coerența și previzibilitatea guvernantei MRR.
- 11.4. Statele membre au urmat orientările Comisiei pentru punerea în aplicare a MRR. Consiliul avertizează cu privire la modificările aduse interpretării legislației în cursul punerii în aplicare, care nu ar trebui să conducă la norme noi, la cerințe contradictorii sau la condiții mai restrictive impuse *ex post* statelor membre. Consiliul subliniază importanța cooperării instituționale în vederea unei înțelegeri comune a cadrului juridic pentru a facilita punerea în aplicare rămasă a MRR și, prin urmare, pentru a sprijini realizarea obiectivelor MRR.

- 11.5. De asemenea, având în vedere că MRR se apropie de sfârșit, Consiliul invită Curtea și Comisia să se bazeze pe lecțiile învățate, dând Comisiei posibilitatea să stabilească orientări și norme de punere în aplicare care să fie coerente cu reglementările UE și conforme cu principiul proporționalității, să fie bazate pe o interpretare a dispozițiilor juridice convenită de comun acord, să fie consecvente pe tot parcursul programului și să fie comunicate înainte de începerea punerii în aplicare, în vederea evitării incertitudinii în punerea în aplicare și a sarcinii administrative. În acest sens, Consiliul încurajează Comisia să promoveze și alte posibile îmbunătățiri, cum ar fi simplificarea și clarificarea reglementărilor, în cooperare cu statele membre, menținând în același timp flexibilitatea și reducând la minimum sarcina administrativă.
- 11.6. În cele din urmă, Consiliul reiterează faptul că auditurile, controalele și abordările metodologice ar trebui să rămână proporționale cu concepția bazată pe performanță a MRR și să se asigure că accentul pus pe rezultate nu este subminat. Prin urmare, Consiliul invită ambele instituții să țină seama de proporționalitate la efectuarea auditurilor și a controalelor.
-

CAPITOLUL 12
ACTIUNI ÎNTREPRINSE ÎN URMA RECOMANDĂRILOR FORMULATE ÎN
RAPOARTELE SPECIALE DIN 2021

- 12.1. Consiliul ia act de noul capitol al raportului, care oferă o imagine de ansamblu simplificată a evidenței ținute a acțiunilor întreprinse pentru a da curs recomandărilor Curții din ultimii trei ani.
- 12.2. Se observă o tendință pozitivă în ceea ce privește recomandările acceptate integral sau parțial din rapoartele speciale, de la 93 % în 2023 la 98 % în 2024, precum și în ceea ce privește proporția recomandărilor puse în aplicare integral sau în majoritatea privințelor, de la 68 % în 2023 la 76 % în 2024. În același timp, punerea în aplicare în timp util înregistrează întârzieri, existând loc de îmbunătățiri semnificative.
- 12.3. Consiliul invită Comisia să continue punerea în aplicare a recomandărilor și să îmbunătățească rata de finalizare de 77 %, precum și să depună eforturi pentru a respecta termenele convenite.
-