

Brussel, 6 februari 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

NOTA

van: het Begrotingscomité
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen
kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese
Unie voor het begrotingsjaar 2024

- *Aanneming*
 - *Goedkeuring van een brief*
-

ONTWERPAANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2024

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2024 bedroegen:

- de ontvangsten..... 250 609 479 558,38 EUR
- de uitgaven ten laste van kredieten 244 308 637 135,90 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen betalingskredieten
die zijn vervallen 334 138 602,61 EUR
- de naar het jaar *n+1* overgedragen kredieten voor betalingen
(met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten) 5 322 177 386,95 EUR
- de van het jaar *n-1* overgedragen EVA-kredieten voor betalingen..... 11 904 907,63 EUR
- het saldo van de wisselkoersverschillen..... 43 634 408,04 EUR
- het positief saldo van de begroting..... 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Van de naar het jaar 2024 overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 2 446 873 482,99 EUR, is 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %) benut.
- (3) De bevindingen in het verslag van de Europese Rekenkamer over het begrotingsjaar 2024 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (4) De Raad vindt het belangrijk dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal uitvoeren.
- (5) De Raad heeft conclusies goedgekeurd over de speciale verslagen die de Rekenkamer in 2024 en 2025 heeft opgesteld in het kader van de kwijtingsprocedure¹.
- (6) Uit het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2024, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de bevindingen van de Europese Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT in het licht van deze overwegingen AAN dat het Europees Parlement de Commissie kwijting verleent voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹ Docs. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 en 16693/25.

INLEIDING

1. De Raad is ingenomen met het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, alsook met haar controlebevindingen en conclusies. De Raad hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 287 VWEU, in het bijzonder aan de primaire taak een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van 2024, die nog steeds een nauwkeurig en getrouw beeld van de financiële situatie van de EU geeft, alsook met het oordeel zonder beperking van de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten. De Raad betreurt echter het afkeurende oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven en is bezorgd over het oordeel met beperking over de herstel- en veerkrachtfaciliteit.
3. De Raad is ingenomen met de daling van het totale foutenpercentage met twee procentpunten ten opzichte van het voorgaande jaar, van 5,6 % in 2023 naar 3,6 % in 2024, maar betreurt het dat het cijfer boven de materialiteitsdrempel blijft.
4. De Raad waardeert het dat de Rekenkamer voor het eerst een foutenpercentage voor het beleidsterrein “Nabuurschap en internationaal beleid” heeft verstrekt, waarmee wordt beantwoord aan de herhaalde oproepen hiertoe, die worden gerechtvaardigd door het politieke belang van de uitgavenrubriek en de noodzaak om binnen elk beleidsterrein voor vergelijkbaarheid tussen de jaren te zorgen. Daarom verzoekt de Raad de Rekenkamer nogmaals om voor alle beleidsterreinen een foutenpercentage te verstrekken.

5. De Raad roept zowel de Rekenkamer als de Commissie op door te gaan met de beoordeling van de prestaties van de EU-begroting en verzoekt de Commissie indien van toepassing meer aandacht te besteden aan resultaatgerichte prestatie-indicatoren die rechtstreeks aan de acties van de EU kunnen worden gekoppeld, met het oog op vereenvoudiging en een vermindering van de administratieve lasten.
 6. Tot slot steunt de Raad de bevindingen en aanbevelingen van de Rekenkamer en verzoekt hij de Commissie met deze aanbevelingen, alsook met die van de Raad, rekening te houden.
-

HOOFDSTUK 1

BETROUWBAARHEIDSVERKLARING EN TOELICHTING DAARBIJ

- 1.1. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna “de jaarrekening” genoemd) voor het begrotingsjaar 2024. De Raad is tevens ingenomen met de verklaring van de Rekenkamer dat de jaarrekening op alle materiële punten een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van de EU per 31 december 2024, en van de resultaten van haar verrichtingen, van haar kasstroom en van de veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten jaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
- 1.2. Voorts is de Raad ingenomen met het feit dat de onderliggende ontvangsten bij de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2024 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren. Anderzijds betreurt de Raad het dat het oordeel van de Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven negatief blijft.
- 1.3. De Raad is ingenomen met de daling van het totale foutenpercentage van 5,6 % in 2023 naar 3,6 %, al is het aandeel van de uitgaven met een hoog risico wel gestegen. Niettemin betreurt de Raad het dat het percentage boven de materialiteitsdrempel blijft.

- 1.4. De Raad neemt nota van het door de Commissie geraamde risico bij betaling en risico bij afsluiting voor alle rubrieken van het MFK, met uitzondering van het beleidsterrein “Natuurlijke hulpbronnen en milieu”. Voor alle beleidsterreinen waarvoor risico’s werden geraamd, blijven de percentages onder het materialiteitsniveau, behalve voor “Cohesie, veerkracht en waarden”. De Raad neemt nota van de overweging van de Commissie dat de indicator die het best alle door zowel de lidstaten als de diensten van de Commissie genomen maatregelen weergeeft, het risico bij afsluiting is, dat het resterende foutenpercentage meet zodra alle controles en aanvullende correcties zijn gedaan, in overeenstemming met de meerjarenstrategie van de Commissie. Aangezien de uitgavenprogramma’s en de bijbehorende controlesystemen, alsook de beheercycli meerdere jaren bestrijken, kunnen de door de Commissie toegepaste financiële correcties en terugvorderingen ertoe leiden dat het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel komt te liggen. In dit verband neemt de Raad nota van de opmerking van de Rekenkamer dat er beperkingen zijn in de controles achteraf van de Commissie en dat het door de Commissie gerapporteerde risico bij betaling en bij afsluiting een onderschatting is. De Raad is evenwel ingenomen met het feit dat voor 2024 het verschil in foutenpercentages tussen de Rekenkamer en de Commissie tot op zekere hoogte is overbrugd.
- 1.5. De Raad is ingenomen met de samenwerking tussen de Rekenkamer en de Commissie en met het werk dat zij tot dusver hebben verricht om een aantal aspecten van hun respectieve methoden en het geharmoniseerde schema voor het kwantificeren van procedurele fouten inzake overheidsopdrachten, dat vanaf 2025 moet worden toegepast, op elkaar af te stemmen. Onverminderd het feit dat de Rekenkamer en de Commissie een ander mandaat hebben en daarom verschillende benaderingen hebben bij het ramen van fouten, blijft de Raad echter bezorgd over de mate waarin de twee instellingen dezelfde normen, wetgeving, feiten en regels verschillend interpreteren. Derhalve verzoekt de Raad beide instellingen hun dialoog voort te zetten.

- 1.6. Hoewel de Raad het werk van de auditinstanties bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen, en de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter uitvoering van de aanbevelingen van de Rekenkamer erkent, onderkent de Raad ook de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Rekenkamer, verzoekt de Raad de Commissie de nationale auditautoriteiten actief te blijven betrekken, teneinde hun werk te versterken, beste praktijken uit te wisselen en tekortkomingen aan te pakken.
- 1.7. De Raad herinnert eraan dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving zijn gedaan. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer in 2024 19 gevallen van vermoedelijke fraude bij OLAF heeft gemeld.
- 1.8. De Raad benadrukt dat eenvoudigere, transparantere en voorspelbaardere wetgeving, met inbegrip van relevante uitvoeringsmaatregelen, de hoogste prioriteit moet blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en de EU-middelen effectief en correct te beheren. De Raad roept de Commissie en de programma-autoriteiten derhalve op om onnodig complexe regels en procedures vast te stellen, te beoordelen en te vereenvoudigen, zowel voor de nationale autoriteiten als voor de begunstigen, met behoud van de essentiële normen en vereisten die nodig zijn voor verantwoordingsplicht, goed financieel beheer en de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven. De Raad neemt er nota van dat 68,9 % van de controlepopulatie voornamelijk bestond uit verrichtingen voor de vergoeding van kosten, die door de Rekenkamer als uitgaven met een hoog risico worden beschouwd, een stijging ten opzichte van de 64,4 % in 2023. Dit uitgaventype vertoonde materiële fouten als gevolg van complexe regels, wat resulteerde in een geschat foutenpercentage van 5,2 %, een daling ten opzichte van de 7,9 % in 2023. De Raad verzoekt de Commissie, indien van toepassing, meer aandacht te besteden aan resultaatgerichte prestatie-indicatoren die rechtstreeks aan de acties van de EU kunnen worden gekoppeld, met het oog op vereenvoudiging en een vermindering van de administratieve lasten.

HOOFDSTUK 2
BEGROTINGS- EN FINANCIËEL BEHEER

- 2.1. De Raad neemt er nota van dat inzake beschikbare vastleggingen en betalingen de begroting in 2024 bijna volledig is uitgevoerd, dat de absorptie van middelen onder gedeeld beheer van het MFK 2014-2020 bijna is afgerond en dat de aanvullende absorptie van NGEU is versneld.
- 2.2. De Raad neemt nota van de daling van de nog te betalen vastleggingen, die lager liggen dan de ramingen, en van het feit dat de vrijmakingen zullen stijgen als de uitvoering, met name voor de cohesiefondsen, niet wordt versneld.
- 2.3. Wat de herstel- en veerkrachtfaciliteit betreft, neemt de Raad nota van de risico's van tijdige absorptie en voltooiing van maatregelen, met name als gevolg van nog lopende investeringen.
- 2.4. De Raad neemt tevens nota van het oordeel van de Rekenkamer over de toegenomen blootstelling van de EU-begroting als gevolg van leningen voor aanvullende behoeften in reactie op verschillende crises. Daarom dringt de Raad er bij de Commissie op aan dit risico nauwlettend te monitoren, de uitgifte van obligaties en wissels te beperken tot de wettelijk voorgeschreven bedragen en op middellange tot lange termijn de gunstigste financiële voorwaarden voor de EU te verkrijgen, alsook de lidstaten nauwgezet en grondig op de hoogte te houden van haar ramingen. Ook verzoekt de Raad de Commissie nauwlettend toe te zien op en rekening te houden met de uitvoering van EU-programma's bij het plannen van het terugbetalingsschema voor de niet-terugbetaalbare NGEU-steun.

HOOFDSTUK 3
RESULTATEN BEHALEN MET DE EU-BEGROTING

- 3.1. De Raad neemt nota van de kernboodschappen van de Rekenkamer over prestaties, de resultaten van de speciale verslagen van 2024 over prestaties, met inbegrip van daarmee verband houdende informatie van de Commissie, het Europees Parlement en de Raad, van de analyse van de wijze waarop de Commissie in haar jaarlijkse beheers- en prestatieverslagen van 2023 over prestaties heeft gerapporteerd voor rubriek 1 (*Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid*) van de EU-begroting, en van de uitvoering van de aanbevelingen in het verslag van 2021 over de prestaties van de EU-begroting.
- 3.2. De Raad neemt nota van de aanpak van de Rekenkamer om de verslaglegging van de Commissie over prestaties in de verschillende MFK-rubrieken, waarbij er elk jaar een andere rubriek wordt behandeld, te controleren.
- 3.3. Met betrekking tot rubriek 1, die in 2024 is geanalyseerd, neemt de Raad nota van het over het algemeen stabiele kader van de Commissie en van de lacunes die moeten worden aangepakt met betrekking tot indicatoren, wat betreft betrouwbaarheid, interpretatiegemak, traceerbaarheid van gegevens en relevantie voor de gebruikers van het programma, en verzoekt hij de Commissie deze lacunes aan te pakken.
- 3.4. De Raad is ingenomen met de door de Commissie genomen maatregelen naar aanleiding van de aanbevelingen van de Rekenkamer in haar speciale verslagen van 2024, alsook met de follow-up van eerdere aanbevelingen voor het verslag over de prestaties, stand van zaken eind 2021.

HOOFDSTUK 4

ONTVANGSTEN

- 4.1. De Raad is ingenomen met het feit dat het deel ontvangsten van de begroting in 2024 geen materiële fouten bevatte en dat de onderzochte ontvangstengerelateerde systemen in het algemeen als doeltreffend zijn beoordeeld.
- 4.2. De Raad neemt er echter wel nota van dat sommige elementen van de interne controlesystemen voor het beheer van punten van voorbehoud inzake btw en openstaande punten inzake traditionele eigen middelen (TEM) als gedeeltelijk doeltreffend zijn beoordeeld.
- 4.3. Daarnaast bleef de Rekenkamer bij bepaalde lidstaten tekortkomingen vaststellen in hun beheer en boekhouding van TEM en constateerde zij dat de rapportage van gegevens over de eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval in sommige gevallen niet volledig in overeenstemming is met de EU-regels.
- 4.4. Hoewel de Commissie de bni-verificatiecyclus 2020-2024 volgens plan heeft afgesloten en het aantal punten van voorbehoud inzake bni aanzienlijk is gedaald, neemt de Raad opnieuw nota van de opmerking van de Rekenkamer dat de verificatiewerkzaamheden van de Commissie op het gebied van het bni te lijden hebben onder vertragingen bij de lidstaten.
- 4.5. De Raad zal als medewetgever alles in het werk stellen om de onderhandelingen over de voorgestelde douaneherforming zo spoedig mogelijk af te ronden. In dit verband, en om het bedrag aan douanerechten dat importeurs niet of onjuist bij de nationale douaneautoriteiten aangeven, met een tekort aan geïnde invoerrechten tot gevolg, te verminderen en het risico dat de TEM onvolledig zijn, te beperken, steunt de Raad ten eerste de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om haar voorbereidingen voor de uitvoering van de voorgestelde douaneherforming met betrekking tot de initiële werking van de EU-douaneautoriteit en de ontwikkeling, de uitvoering en het onderhoud van de EU-douanedatahub uiterlijk eind 2026 te versnellen.

4.6. De Raad neemt nota van de opmerking van de Rekenkamer dat in de beoordeling door de Commissie van het vereenvoudigde stelsel van eigen middelen op basis van de btw geen rekening werd gehouden met de gevolgen voor de totale bijdragen en de bijdragen van de afzonderlijke lidstaten, en van het feit dat de Rekenkamer die beoordeling heeft opgenomen in haar onderzoek naar de gevolgen van de vereenvoudiging van het btw-stelsel.

HOOFDSTUK 5

EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

- 5.1. De Raad neemt nota van het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage voor het beleidsterrein “Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid” van 3,2 % in 2024, tegenover 3,3 % in 2023, en betreurt dat dit nog steeds boven de materialiteitsdrempel ligt. De Raad neemt tevens nota van het door de Commissie geraamde risico bij betaling voor deze rubriek, namelijk 1,6 %.
- 5.2. De Raad neemt er nota van dat de uitgaven voor onderzoek en innovatie nog steeds de meeste fouten bevatten in verband met personeelskosten en betreurt het aanhoudende karakter daarvan. Wel erkent hij de inspanningen van de Commissie voor vereenvoudiging en richtsnoeren voor begunstigden en nationale contactpunten van Horizon Europa. Voor 2024 blijft de impact daarvan echter beperkt.
- 5.3. De Raad verzoekt de Commissie zich te blijven inspannen om de uitvoering van personeelskosten en de berekening ervan te vereenvoudigen, en de begunstigden in dit verband verdere steun te verlenen. Daarbij wordt de Commissie verzocht lering te trekken uit eerdere transacties en daarop voort te bouwen met het oog op een bredere toepassing van forfaitaire bedragen. Tegelijkertijd wordt de Commissie verzocht haar beoordeling en controles van vooraf door de begunstigden verstrekte kostenramingen voor elke kostencategorie voort te zetten om de betrouwbaarheid te verbeteren.
- 5.4. De Raad betreurt de door de Rekenkamer gesignaleerde problemen met betrekking tot de besteding van EU-middelen door middel van steun aan derden uit hoofde van onderzoeksprogramma's, wat een toenemende vorm van financiering vormt. Er wordt op gewezen dat begunstigden niet verplicht zijn de doeltreffendheid van hun controles aan te tonen om de regelmatigheid van EU-uitgaven door derden te waarborgen.
- 5.5. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie haar controles te herzien om de controles op de naleving van de maximumdrempel voor dit soort financiering en op het bestaan van overeenkomsten tussen begunstigden en derden te verbeteren, teneinde verplichtingen te waarborgen met betrekking tot de verantwoordingsplicht inzake financiering, het controletraject en controles, zoals vereist in het kader van de EU-subsidie.

HOOFDSTUK 6
COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN

- 6.1. De Raad betreurt het dat het foutenpercentage boven de materialiteitsdrempel blijft, en merkt op dat er nog verbeteringen nodig zijn om dat foutenpercentage in de toekomst verder te verlagen. De Raad is echter ingenomen met de daling van het foutenpercentage ten opzichte van het voorgaande jaar, van 9,3 % in 2023 naar 5,7 % in 2024. De Raad neemt nota van het door de Commissie geraamde risico bij betaling voor de beleidsmiddelen, dat tussen 2,3 % en 3,2 % ligt.
- 6.2. De Raad neemt er nota van dat het controle- en zekerheidskader voor cohesieprogramma's zowel een jaarlijks als een meerjarig karakter heeft. Terwijl de huidige regels steunen op een systeem dat gebaseerd is op de goedkeuring van de jaarrekening door de Commissie, bestrijken de programma's meerdere jaren. Als resultaat daarvan zorgt de Commissie, als beheerder van de EU-begroting, voor meerjarige controlestrategieën om fouten te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze op te sporen en nog voor de afsluiting van de programma's correcties door te voeren. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie om specifieke gerichte controles te blijven uitvoeren om ervoor te zorgen dat de lidstaten de nodige financiële correcties hebben toegepast voor fouten die in een bepaald boekjaar zijn ontdekt en die ook van invloed zijn op de uitgaven in andere boekjaren. De Raad neemt nota van het standpunt van de Commissie dat er geen wettelijke termijn is om de EU-begroting te beschermen en dat correcties nog vele jaren na de indiening van de jaarrekening of de afsluiting van een programma kunnen plaatsvinden.

- 6.3. Verschillende factoren hebben mogelijk druk uitgeoefend op de overheidsdiensten van de lidstaten tijdens de periode van de gecontroleerde verrichtingen, waaronder COVID-19-gerelateerde beperkingen en beperkte administratieve middelen als gevolg van de parallelle uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Dit kan hebben geleid tot een groter risico dat de uitgaven niet altijd regelmatig zijn en volledig in overeenstemming zijn met het beginsel van goed financieel beheer. De Raad herinnert eraan dat de invoering van 100 % EU-financiering in de prioriteiten van het cohesiebeleid een snelle reactie op onvoorziene omstandigheden mogelijk heeft gemaakt. De Raad heeft bij de analyse van het jaarverslag 2023 bijzondere aandacht besteed aan dit soort verrichtingen en neemt er nota van dat de Rekenkamer en de Commissie voor 2024 geen bewijs zien dat 100 % EU-financiering gevoeliger zou zijn voor fouten of een grotere impact zou hebben op het totale foutenpercentage.
- 6.4. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer nog steeds tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten constateert. De Raad neemt er nota van dat het aandeel van de uitgaven dat wordt gedekt door zekerheidspakketten met restfoutenpercentages van meer dan 2 %, is gedaald naar 44 % in 2024, en erkent de inspanningen van de Commissie en de auditautoriteiten met betrekking tot de tot dusver bereikte verbeteringen, met name de aanneming in december 2024 van een actieplan ter verbetering van de opsporingscapaciteit van programma-autoriteiten op basis van alle aanbevelingen van de controles van de Rekenkamer en de Commissie. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie de auditautoriteiten te blijven helpen het foutenrisico te beperken, en samen te werken, met name aan een betere planning en representatievere steekproeven, door de naleving van de subsidiabiliteitsvoorschriften te ondersteunen met voldoende en betrouwbaar bewijsmateriaal, alsook aan passend en betrouwbaar bewijsmateriaal en een dito controletraject.
- 6.5. De Raad erkent de inspanningen om de cohesieprogramma's te vereenvoudigen door meer gebruik te maken van vereenvoudigde kostenopties en financiering die niet gekoppeld is aan kosten, maar verzoekt de Commissie en de programma-autoriteiten terugkerende fouten te blijven aanpakken en goede praktijken te blijven verspreiden om het aantal onregelmatige uitgaven en de impact ervan te beperken. De Raad steunt met name de aanbeveling van de Rekenkamer dat de Commissie samen met de lidstaten moet controleren en waarborgen dat het mechanisme voor forfaitaire correcties correct wordt gebruikt en dat het niet mag beletten dat zo nodig tot individuele terugvordering wordt overgegaan.

HOOFDSTUK 7

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

- 7.1. De Raad betreurt dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein “natuurlijke hulpbronnen” is gestegen van 2,2 % in 2023 naar 2,6 % in 2024 en het foutenpercentage derhalve boven de materialiteitsdrempel blijft. De Raad neemt er nota van dat de Commissie niet langer een raming van het risico bij betaling voor deze rubriek verstrekt, maar zich in plaats daarvan richt op de goede werking van de governance systemen van de lidstaten, en dat het grootste deel van de uitgaven een laag risico blijft vertonen, net als voorgaande jaren.
- 7.2. De Raad is ingenomen met het feit dat de rechtstreekse betalingen, die 59,2 % van de MFK-rubriek vertegenwoordigen, geen materiële fouten vertonen, met uitzondering van ecoregelingen. De Raad merkt op dat het foutenpercentage voor ecoregelingen voornamelijk te wijten is aan de complexiteit en het hoge risicoprofiel van dit nieuwe interventietype, dat in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) 2023-2027 is ingevoerd.
- 7.3. De Raad steunt dan ook de aanbeveling van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie de lidstaten te blijven ondersteunen bij het ontwerpen van hun ecoregelingen, met de nadruk op het vereenvoudigen ervan, mede door gebruik te maken van de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van de eerste regelingen.
- 7.4. De Raad neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer over plattelandontwikkeling en is ingenomen met het feit dat het aantal vastgestelde kwantificeerbare fouten, voornamelijk als gevolg van de niet-naleving van de subsidiabiliteitsvoorwaarden, die complexer zijn dan voor rechtstreekse betalingen, beperkt was.
- 7.5. De Raad is ingenomen met het feit dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de lidstaten met 0,4 procentpunt is afgenomen, maar merkt op dat het foutenpercentage voor dit hoofdstuk 2,2 procentpunt lager had kunnen liggen als de overheidsdiensten van de lidstaten degelijk gebruik hadden gemaakt van alle beschikbare informatie. De Raad spoort de Commissie er dan ook toe aan de lidstaten te blijven steunen om alle nodige maatregelen te nemen om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.

HOOFDSTUK 8

MIGRATIE EN GRENSBEHEER, VEILIGHEID EN DEFENSIE

- 8.1. De Raad neemt er nota van dat, wat rubriek 4 (*Migratie en grensbeheer*) en rubriek 5 (*Veiligheid en defensie*) betreft, de controle door de Rekenkamer wederom niet representatief was voor de uitgaven binnen deze twee rubrieken, ondanks de eerdere aanbevelingen van de Raad. Bijgevolg heeft de Rekenkamer voor deze rubrieken geen foutenpercentages geschat. Gezien de toenemende politieke aandacht voor deze beleidsterreinen en hun groeiende budget, vraagt de Raad de Rekenkamer opnieuw een representatieve steekproef in haar controle op te nemen en de komende jaren een foutenpercentage voor deze rubrieken te verstrekken.
- 8.2. De Raad betreurt de aanhoudende moeilijkheden die de Rekenkamer ondervindt bij het verkrijgen van toegang tot de documenten van sommige internationale organisaties, waardoor zij niet in staat was haar controle uit te voeren. De Raad herinnert eraan dat de Rekenkamer volgens het VWEU gerechtigd is volledige, onbeperkte en tijdige toegang te krijgen tot de documenten die nodig zijn voor de uitoefening van haar taak, en verzoekt de Commissie deze kwestie te blijven aanpakken door, waar nodig, de contractuele regelingen met internationale organisaties te herzien met het oog op de verduidelijking en uitvoering van de verplichtingen in verband met EU-financiering, met volledige inachtneming van de bepalingen van de Verdragen en van het Financieel Reglement.
- 8.3. De Raad erkent de steun die de Commissie tot dusver heeft verleend en is het eens met de aanbeveling van de Rekenkamer om de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de financiering van DG HOME via gedeeld beheer, verdere richtsnoeren te verstrekken, met name om tekortkomingen in oproepen tot het indienen van voorstellen en subsidietoekenningsprocedures aan te pakken.

HOOFDSTUK 9

NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID

- 9.1. Het verheugt de Raad dat het onderzoek van de Rekenkamer representatief was voor de uitgaven in het kader van het beleidsterrein “Nabuurchap en internationaal beleid” voor het jaar 2024, en dat de Rekenkamer een geraamd foutenpercentage voor dit hoofdstuk heeft verstrekt.
- 9.2. De Raad betreurt echter het voor de rubriek vastgestelde hoge foutenpercentage van 4,9 %, dat boven de materialiteitsdrempel ligt en voornamelijk te wijten is aan uitgaven die als hoog risico zijn aangemerkt.
- 9.3. De Raad neemt er nota van dat, net als in voorgaande jaren, de belangrijkste soorten vastgestelde fouten betrekking hadden op de “cascadering” van kosten, waarbij indirecte kosten werden gerapporteerd als directe kosten, de opname van niet-subsidiabele loonkosten, tekortkomingen in openbare aanbestedingsprocedures en problemen bij de verrekening van voorschotbetalingen als gemaakte kosten.
- 9.4. Wat betreft fouten die zijn aangetroffen in transacties in verband met contracten onder indirect beheer met organisaties die op basis van een pijlerbeoordeling zijn beoordeeld, die het grootste deel uitmaken, verzoekt de Raad de Commissie de controles van de uitvoering van EU-financiering te versterken en meer zekerheid te verkrijgen over uitgaven die worden gerechtvaardigd door eigen verklaringen van begunstigden.
- 9.5. De Raad steunt ook de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om de richtsnoeren voor begunstigden te verbeteren, met duidelijkere en consistentere informatie, om het risico op fouten te verminderen, en om de regels voor valutaomrekening in subsidieovereenkomsten te vereenvoudigen en te standaardiseren.

9.6. Hoewel de Raad de voortgang erkent die de Commissie heeft geboekt ten opzichte van de aanbeveling van de Rekenkamer in het jaarverslag van 2020, betreurt hij de aanhoudende moeilijkheden die de Rekenkamer ondervindt bij het verkrijgen van toegang tot documenten van sommige internationale organisaties, waardoor zij niet in staat was haar controle uit te voeren. De Raad herinnert eraan dat de Rekenkamer volgens het VWEU gerechtigd is volledige, onbeperkte en tijdige toegang te krijgen tot de documenten die nodig zijn voor de uitoefening van haar taak, en verzoekt de Commissie deze kwestie te blijven aanpakken door, waar nodig, de contractuele regelingen met internationale organisaties te herzien met het oog op de verduidelijking en uitvoering van de verplichtingen in verband met EU-financiering, met volledige inachtneming van de bepalingen van de Verdragen en van het Financieel Reglement.

HOOFDSTUK 10
EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

- 10.1. De Raad is ingenomen met het feit dat de administratieve uitgaven van de EU-instellingen, net als in de voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten.
- 10.2. De Raad betreurt echter de terugkerende fouten die de Rekenkamer heeft vastgesteld bij het beheer van de kredieten van de fracties van het Europees Parlement en de aanhoudende niet-naleving van het Financieel Reglement bij aanbestedingsprocedures van het Europees Parlement.
- 10.3. De Raad neemt nota van de niet-kwantificeerbare fouten die de Rekenkamer heeft vastgesteld in de betalingen en aanbestedingen van de Commissie, waaronder de verkoop en het vruchtgebruik van 23 gebouwen waarvoor in april 2024 contracten zijn gesloten en verrichtingen in verband met salarissen of pensioenen en de berekening van rechten. De Raad roept de Commissie er derhalve toe op haar procedures en controles voorafgaand aan het aanbesteden van diensten te verbeteren en de onafhankelijkheid van de leden van de evaluatiecomités te versterken.
- 10.4. De Raad is ingenomen met de maatregelen die reeds zijn genomen om zijn begrotingsbeheer te verbeteren, maar neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot tekortkomingen in de aanbestedingsprocedures en huurbetalingen van de Europese Dienst voor extern optreden, en verzoekt de instelling de situatie te verhelpen.

HOOFDSTUK 11

HERSTEL- EN VEERKRACHTFACILITEIT

- 11.1. De Raad is bezorgd over het feit dat de Rekenkamer een oordeel met beperking heeft afgegeven over de uitgaven van de herstel- en veerkrachtfaciliteit dat, net als in voorgaande jaren, was gebaseerd op de beoordeling van de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen en subsidiabiliteitsvoorwaarden.
- 11.2. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer 395 van de in totaal 744 mijlpalen en streefdoelen heeft onderzocht en conclusies heeft getrokken over bevindingen met financiële gevolgen voor twaalf mijlpalen en streefdoelen in het kader van zes betalingen. De Raad neemt ook nota van de door de Commissie verstrekte zekerheid, op basis van haar beoordeling van alle mijlpalen en streefdoelen, waarbij zes mijlpalen en streefdoelen in het kader van vijf subsidiebetalingsverzoeken werden beoordeeld als niet op bevredigende wijze verwezenlijkt.
- 11.3. De Raad blijft bezorgd over het feit dat de Commissie en de Rekenkamer de wetgeving met betrekking tot alle gerapporteerde kwantitatieve bevindingen anders interpreteren en neemt nota van het meningsverschil tussen de twee instellingen. De Raad herinnert eraan dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit een op prestaties gebaseerd instrument is, dat meer gericht is op de bevredigende verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen dan op de vergoeding van subsidiabele uitgaven. De vastgestelde fouten, die voornamelijk verband hielden met de interpretatie van de term “bevredigende verwezenlijking”, dubbele financiering, met name in het geval van “nulkostenmaatregelen”, terugdraaiingsprocedures en het begin van de subsidiabiliteitsdatum, waren te wijten aan verschillende beoordelingscriteria, als gevolg van de uiteenlopende interpretaties van een aantal onduidelijke bepalingen in de wetgeving door de Rekenkamer en de Commissie. Dit kan leiden tot verschillen in de conclusies en kan van invloed zijn op de samenhang en voorspelbaarheid van de governance van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.
- 11.4. De lidstaten volgden de richtsnoeren van de Commissie voor de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. De Raad waarschuwt ervoor dat veranderingen in de interpretatie van de wetgeving tijdens de uitvoering niet mogen leiden tot nieuwe regels, tegenstrijdige vereisten of beperkendere voorwaarden die achteraf aan de lidstaten worden opgelegd. De Raad wijst op het belang van institutionele samenwerking met het oog op een consensus over het rechtskader om de rest van de uitvoering van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te vergemakkelijken en daarbij de verwezenlijking van de doelstellingen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te ondersteunen.

- 11.5. Aangezien de herstel- en veerkrachtfaciliteit haar einde nadert, verzoekt de Raad de Rekenkamer en de Commissie ook lering te trekken uit de opgedane ervaring, zodat de Commissie richtsnoeren en uitvoeringsvoorschriften kan opstellen die in overeenstemming zijn met de EU-verordeningen en met het evenredigheidsbeginsel, gebaseerd zijn op een gezamenlijk overeengekomen interpretatie van wettelijke bepalingen, het hele programma door consistent zijn en vóór het begin van de uitvoering worden meegedeeld, teneinde onzekerheid bij de uitvoering en administratieve lasten te voorkomen. In dat verband moedigt de Raad de Commissie aan ook andere mogelijke verbeteringen te bevorderen, zoals vereenvoudiging en verduidelijking van de verordeningen, in samenwerking met de lidstaten, waarbij de flexibiliteit behouden blijft en de administratieve lasten tot een minimum worden beperkt.
- 11.6. Tot slot herhaalt de Raad dat controles en methodologische benaderingen in verhouding moeten blijven staan tot het op prestaties gebaseerde ontwerp van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en ervoor moeten zorgen dat de resultaatgerichtheid niet wordt ondermijnd. Daarom roept de Raad beide instellingen ertoe op bij de uitvoering van controles rekening te houden met de evenredigheid.
-

HOOFDSTUK 12

FOLLOW-UP VAN DE AANBEVELINGEN UIT DE SPECIALE VERSLAGEN VAN 2021

- 12.1. De Raad neemt nota van het nieuwe hoofdstuk in het verslag, waarin een gestroomlijnd overzicht wordt gegeven van de follow-up van de uitvoering van de aanbevelingen van de Rekenkamer van de afgelopen drie jaar.
- 12.2. Er wordt een positieve trend opgetekend voor de volledig of gedeeltelijk aanvaarde aanbevelingen uit speciale verslagen, van 93 % in 2023 naar 98 % in 2024, alsook voor het aandeel aanbevelingen dat volledig of in de meeste opzichten is uitgevoerd, van 68 % in 2023 naar 76 % in 2024. Het percentage tijdig uitgevoerde aanbevelingen loopt echter achter. Op dat gebied is er ruimte voor aanzienlijke verbetering.
- 12.3. De Raad roept de Commissie ertoe op de uitvoering van de aanbevelingen voort te zetten en het percentage van 77 % uitgevoerde aanbevelingen te verhogen, en ernaar te streven zich te houden aan de overeengekomen termijnen.
-