



Brüsszel, 2026. február 6.  
(OR. en)

5749/26  
ADD 1

FIN 137  
PE-L 3

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: a Költségvetési Bizottság  
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács

---

Tárgy: A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2024-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről

- *Elfogadás*
  - *Levél jóváhagyása*
-

**TERVEZET – A TANÁCS AJÁNLÁSA**  
**a Bizottságnak az Európai Unió 2024-es pénzügyi évre szóló**  
**általános költségvetése végrehajtására vonatkozó**  
**felelőssége alóli**  
**mentesítéséről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,

az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,

mivel:

(1) A 2024-es pénzügyi évre szóló bevételi és kiadási kimutatás szerint:

- a bevételek összege: ..... 250 609 479 558,38 EUR
- az előirányzatokból kifizetett kiadások összege: ..... 244 308 637 135,90 EUR
- az *n-1.* évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege: ..... 334 138 602,61 EUR
- az *n+1.* évre átvitt kifizetési előirányzatok  
összege (beleértve a címzett bevételeket is): ..... 5 322 177 386,95 EUR
- az *n-1.* évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege: ..... 11 904 907,63 EUR
- az árfolyam-különbségek egyenlege: ..... 43 634 408,04 EUR
- a pozitív költségvetési egyenleg: ..... 1 344 533 138,55 EUR

- (2) A 2024-as évre átvitt 2 446 873 482,99 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %) került felhasználásra.
- (3) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2024-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, amelyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN találhatóak.
- (4) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (5) A Tanács következtetéseket<sup>1</sup> hagyott jóvá a Számvevőszék által a mentesítési eljárás keretében 2024-ben és 2025-ben készített különjelentésekről.
- (6) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2024-es pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLIJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2024-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről*  
*az elnök*

---

<sup>1</sup> 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 és 16693/25.

## BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését, az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzési megállapításokat és a következtetéseket. A Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkének rendelkezéseivel összhangban végzett független ellenőrzésnek, jelesül a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a Számvevőszék hitelesítő véleményt adott ki a 2024. évi beszámoló megbízhatóságáról, mivel az továbbra is megbízható és valós képet ad az EU pénzügyi helyzetéről, valamint üdvözli a bevételek jogszerűségéről és szabályszerűségéről kiadott hitelesítő véleményt. A Tanács sajnálatosnak tartja azonban a kiadások jogszerűségére és szabályszerűségére vonatkozó elutasító véleményt, és aggodalmát fejezi ki a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközre (RRF) vonatkozó korlátozott vélemény miatt.
3. A Tanács – amellett, hogy üdvözli az általános hibaarány előző évhez viszonyított két százalékpontos, a 2023. évi 5,6 %-ról 2024-ben 3,6 %-ra való csökkenését –, sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy ez a szám továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt.
4. A Tanács nagyra értékeli, hogy a Számvevőszék most első alkalommal feltüntetett jelentésében egy, a „Szomszédság és a világ” szakpolitikai területre vonatkozó hibaarányt is, reagálva az e kiadási fejezet politikai jelentősége és az egyes szakpolitikai területeken belül az évek közötti összehasonlíthatóság biztosításának igénye által indokolt, ismételt felhívásokra. A Tanács ezért továbbra is arra kéri a Számvevőszéket, hogy valamennyi szakpolitikai területre vonatkozóan tüntesse fel a hibaarányt.

5. A Tanács felszólítja mind a Számvevőszéket, mind a Bizottságot, hogy folytassák az uniós költségvetés teljesítményének értékelését, és felkéri a Bizottságot, hogy az egyszerűsítés és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében adott esetben fordítson nagyobb figyelmet azokra az eredményalapú teljesítménymutatókra, amelyek közvetlenül összekapcsolhatók az uniós intézkedésekkel.
6. Végezetül, a Tanács támogatja a Számvevőszék megállapításait és ajánlásait, és felkéri a Bizottságot, hogy vegye figyelembe mind ezeket, mind a Tanács ajánlásait.

---

## **1. FEJEZET**

### **A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK**

- 1.1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő véleményét adott ki az Európai Unió 2024. évi éves beszámolójának (a továbbiakban: a beszámoló) megbízhatóságáról, és üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, amely szerint a beszámoló minden lényeges szempontból híven, a költségvetési rendelettel, valamint a közszféra nemzetközileg elfogadott számviteli standardjaival összhangban tükrözi az Unió 2024. december 31-i pénzügyi helyzetét, valamint a tárgyévi gazdasági események eredményeit, a pénzforgalmat és a nettó eszközállomány változásait.
- 1.2. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2024. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényeges szempontból jogszerűek és szabályszerűek. Másrészt a Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét illetően a Számvevőszék véleménye továbbra is elutasító.
- 1.3. A Tanács üdvözli, hogy az általános hibaarány a 2023. évi 5,6 %-ról 3,6 %-ra csökkent, annak ellenére, hogy a magas kockázatú kiadások aránya nőtt. Mindazonáltal a Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a hibaarány továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt.

- 1.4. A Tanács tudomásul veszi a Bizottság által – a „Természeti erőforrások és környezet” szakpolitikai terület kivételével – a többéves pénzügyi keret valamennyi fejezete tekintetében közölt becsült kifizetési és zárás kori kockázatot. Az összes olyan szakpolitikai terület esetében, amelyre vonatkozóan rendelkezésre álltak a becsült kockázatok, az arányok a lényegességi szint alatt maradtak, a „Kohézió, reziliencia és értékek” szakterület kivételével. A Tanács megállapítja, hogy a Bizottság szerint a tagállamok és a bizottsági szolgálatok összes intézkedését legjobban reprezentáló mutató a zárás kori kockázat lehetne, amely az összes ellenőrzés és további korrekció elvégzését követően fennmaradó hibaszintet méri, a Bizottság többéves stratégiájával összhangban. Figyelembe véve, hogy a kiadási programok és a kapcsolódó kontrollrendszerek, valamint az irányítási ciklusok több évre terjednek ki, a Bizottság által alkalmazott pénzügyi korrekciók és visszafizetések eredményeként a hibaszint a lényegességi küszöb alá csökkenhet. E tekintetben a Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a Bizottság utólagos ellenőrzései részben korlátozottak, és a Bizottság alábecsült mértékű kifizetési és zárás kori kockázatot közölt. A Tanács ugyanakkor üdvözli, hogy 2024-re vonatkozóan bizonyos mértékben sikerült áthidalni a Számvevőszék és a Bizottság által számított hibaarányok közötti különbséget.
- 1.5. A Tanács üdvözli a Számvevőszék és a Bizottság eddigi együttműködését és munkáját – a közbeszerzések eljárási hibáinak számszerűsítése érdekében – a módszertanaik, valamint a 2025-től alkalmazandó harmonizált rács egyes vonatkozásainak az összehangolása terén. Mindazonáltal – anélkül, hogy ez érintené azt a tényt, hogy a Számvevőszék és a Bizottság más-más megbízással rendelkezik, következésképpen más-más megközelítést követ a hibák becslését illetően, a Tanács szerint továbbra is aggodalomra ad okot az, hogy a két intézmény mennyire különbözőképpen értelmezi ugyanazokat a standardokat, jogszabályokat, tényeket és szabályokat. A Tanács ezért felkéri az intézményeket, hogy folytassák a párbeszédet.

- 1.6. A Tanács elismeri az ellenőrző szervek által végzett, azt célzó munkát, hogy fényt derítsenek a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, valamint a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait, ugyanakkor tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék egyes ellenőrző hatóságok munkájában hiányosságokat tárt fel. A Tanács a Számvevőszék megállapításai alapján felszólítja a Bizottságot, hogy – munkájuk megerősítése, a bevált gyakorlatok cseréje és a hiányosságok orvoslása érdekében – továbbra is működjön együtt a nemzeti ellenőrző hatóságokkal.
- 1.7. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által becsült hibaszint önmagában nem a csalásokat, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását jellemzi, hanem azokat a kifizetéseket, amelyekre nem az alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék 2024-ben 19 olyan esetet jelentett az OLAF-nak, ahol felmerült a csalás gyanúja.
- 1.8. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentése és az uniós források hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozást – többek között a releváns végrehajtási intézkedéseket – továbbra is az egyik legfőbb prioritásnak kell tekinteni. A Tanács ezért felszólítja a Bizottságot és a programhatóságokat, hogy adott esetben azonosítsák, értékeljék és egyszerűsítsék a szükségtelenül komplex szabályokat és eljárásokat mind a nemzeti hatóságok, mind a kedvezményezettek számára, amellett, hogy fenntartják az elszámoltathatósághoz, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodáshoz, valamint a kiadások jogszerűségéhez és szabályszerűségéhez szükséges elengedhetetlen standardokat és követelményeket. A Tanács megjegyzi, hogy az ellenőrzött sokaság 68,9 %-a főként – a Számvevőszék által magas kockázatú kiadásként értékelt – költség-visszatérítési tranzakciókból állt, és ez a 2023. évi 64,4 %-hoz képest növekedést jelent. Ezt a kiadástípust a szabályok összetettsége miatt lényeges hibaszint jellemezte, ami 5,2 %-os – a 2023. évi 7,9 %-hoz képest alacsonyabb – becsült hibaarányt eredményezett. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az egyszerűsítés és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében adott esetben fordítson nagyobb figyelmet azon eredményalapú teljesítménymutatókra, amelyek közvetlenül összekapcsolhatók az uniós intézkedésekkel.

## 2. FEJEZET

### KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

- 2.1. A Tanács nyugtázza, hogy 2024-ben csaknem teljes mértékben végrehajtásra került a költségvetés a rendelkezésre álló kötelezettségvállalások és kifizetések tekintetében; hogy a megosztott irányítású alapok felhasználása a 2014–2020-as MFF tekintetében majdnem lezárult; valamint hogy az NGEU kiegészítő finanszírozásának felhasználása felgyorsult.
- 2.2. A Tanács tudomásul veszi, hogy a fennálló kötelezettségvállalások teljes összege – a becslétnél kisebb mértékben – csökkent, valamint hogy ha nem gyorsul fel a végrehajtás – különösen a kohéziós források esetében –, a visszavont kötelezettségvállalási összegek emelkedni fognak.
- 2.3. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (RRF) illetően a Tanács tudomásul veszi a források időben történő felhasználását és az intézkedések időbeni befejezését érintő kockázatokat, amelyek különösen a függőben lévő beruházásoknak tudhatók be.
- 2.4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon értékelését is, amely szerint a többféle válságra való reagálás nyomán jelentkező további igények céljára felvett hitelek következtében megnövekedett az uniós költségvetés kitéettsége. Ezért a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy szorosan kövesse nyomon ezt a kockázatot, a kötvények és a váltók kibocsátását a jogszabályban előírt összegekre korlátozza, és érje el az EU számára közép- és hosszú távon legkedvezőbb pénzügyi feltételeket, valamint folyamatosan és részletesen tájékoztassa a tagállamokat a becsléseiről. A Tanács emellett felkéri a Bizottságot, hogy a vissza nem térítendő NGEU-támogatásokkal kapcsolatos visszafizetési ütemezés tervezésekor szorosan kövesse nyomon és vegye figyelembe az uniós programok végrehajtását.

### **3. FEJEZET**

#### **AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS RÉVÉN ELÉRT EREDMÉNYEK**

- 3.1. A Tanács nyugtázza a Számvevőszéknek a teljesítményre vonatkozó legfőbb üzeneteit, valamint a következőkből levont eredményeket: a teljesítményről szóló 2024. évi különjelentések – beleértve a Bizottságtól, az Európai Parlamenttől és a Tanácstól származó kapcsolódó információkat is –; annak elemzése, hogy az uniós költségvetés 1. fejezetére („Egységes piac, innováció és digitális gazdaság”) vonatkozóan hogyan számolt be a Bizottság a teljesítménnyel kapcsolatos információkról a 2023. évi éves irányítási és teljesítményjelentésében; valamint az uniós költségvetés teljesítményéről szóló 2021. évi számvevőszéki jelentésben megfogalmazott ajánlások végrehajtása.
- 3.2. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon megközelítését, hogy évenkénti rotációs jelleggel megvizsgálja, hogy a Bizottság hogyan számol be a többéves pénzügyi keret különböző fejezeteinek teljesítményéről.
- 3.3. A 2024-ben vizsgált 1. fejezet tekintetében a Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság keretrendszere összességében stabil volt, valamint tudomásul veszi, hogy kezelni kell a teljesítménymutatók megbízhatósága, könnyű értelmezhetősége és az adatok nyomon követhetősége, valamint a programok felhasználói számára való relevanciájuk – tekintetében fennálló hiányosságait, és felkéri a Bizottságot, hogy orvosolja a fentieket.
- 3.4. A Tanács üdvözli a Bizottság által a Számvevőszék 2024. évi különjelentéseiben foglalt ajánlásokra válaszul hozott intézkedéseket, valamint a költségvetés teljesítményéről szóló korábbi, a 2021. év végi állapotra vonatkozó jelentésben megfogalmazott ajánlások nyomán tett lépéseit.

## **4. FEJEZET**

### **BEVÉTELEK**

- 4.1. A Tanács üdvözli, hogy 2024-ben a költségvetés bevételi része lényeges hibáktól mentes volt, és a Számvevőszék a bevételhez kapcsolódóan vizsgált rendszereket összességében hatékonyak értékelték.
- 4.2. A Tanács mindazonáltal tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék értékelése szerint a héa-fenntartások és a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések kezelésére szolgáló belső kontrollrendszerek egyes elemei csak részben voltak eredményesek.
- 4.3. Emellett a Számvevőszék továbbra is hiányosságokat észlelt a tradicionális saját források bizonyos tagállamokban való elszámolása és kezelése terén, valamint megállapította, hogy néhány tagállamban a műanyagokkal kapcsolatos saját források adataira vonatkozó beszámolás nem felel meg teljes mértékben az uniós szabályoknak.
- 4.4. Annak ellenére, hogy a Bizottság a terveknek megfelelően zárta le a 2020–2024-es GNI-ellenőrzési ciklust, valamint jelentősen kevesebb GNI-fenntartást fogalmazott meg, a Tanács immár a második egymást követő évben veszi tudomásul a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a Bizottság GNI-vel kapcsolatos ellenőrzéseit tagállami késedelmek hátráltatják.
- 4.5. Társjogalkotói szerepében a Tanács mindent meg fog tenni azért, hogy mielőbb lezáruljanak a javasolt vámügyi reformra vonatkozó tárgyalások. E tekintetben és annak érdekében, hogy csökkenjen az importőrök által a nemzeti vámhatóságoknak nem vagy helytelenül bejelentett vámok összege – ami a beszedett behozatali vámok összegében hiányhoz vezet –, valamint hogy mérséklődjön a tradicionális saját források hiányos voltával kapcsolatos kockázat, a Tanács határozottan támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság gyorsítsa fel a javasolt vámügyi reform végrehajtására való felkészülést az uniós vámhatóság kezdeti működése, valamint az uniós vámügyi adatközpont 2026 végéig történő kialakítása, megvalósítása és fenntartása tekintetében.

4.6. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételét, hogy az egyszerűsített héaalapú sajátforrás-rendszer bizottsági értékelése nem terjedt ki a tagállami hozzájárulásokra – összességében és tagállamonként – gyakorolt hatásra, valamint tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék az említett értékelést belefoglalta a héarendszer egyszerűsítésének hatására vonatkozó vizsgálatába.

---

## **5. FEJEZET**

### **EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG**

- 5.1. A Tanács nyugtázza, hogy az „Egységes piac, innováció és digitális gazdaság” szakpolitikai terület tekintetében a Számvevőszék által jelzett becsült hibaszint a 2023-as 3,3 %-ról 2024-ben 3,2 %-ra csökkent, és sajnálattal állapítja meg, hogy továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt. A Tanács emellett tudomásul veszi a Bizottság által e fejezet tekintetében 1,6 %-ra becsült kifizetési kockázatot.
- 5.2. A Tanács tudomásul veszi, hogy továbbra is a kutatási és innovációs kiadásokat érintik a legnagyobb mértékben a személyzeti költségekhez kapcsolódó hibák, és sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy ezek a hibák továbbra is fennállnak. Nyugtázza továbbá a Bizottság azon erőfeszítéseit, amelyek az egyszerűsítésre és a kedvezményezettek, valamint a Horizont Európa nemzeti kapcsolattartó pontjai számára való útmutatásra irányulnak. Ezek hatása azonban 2024-re nézve továbbra is csekély.
- 5.3. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy folytassa a személyzeti költségek végrehajtásának és kiszámításának az egyszerűsítésére irányuló erőfeszítéseit, és e tekintetben nyújtson további támogatást a kedvezményezetteknek. Felkérjük a Bizottságot, hogy a fentiek során vonja le a múltbeli tranzakciók tanulságait és építsen azokra, szem előtt tartva az átalányösszegek szélesebb körű alkalmazását. Ugyanakkor a Bizottságot arra is felkérjük, hogy továbbra is értékelje és ellenőrizze az egyes költségkategóriákban a kedvezményezettek által előzetesen benyújtott költségbebecsléseket az ezekre való fokozottabb támaszkodás érdekében.
- 5.4. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul azokat a Számvevőszék által jelzett problémákat, amelyek egy egyre elterjedtebb finanszírozástípussal: az uniós forrásoknak a kutatási programok keretében harmadik feleknek nyújtott pénzügyi támogatás révén történő végrehajtásával kapcsolatosak. Tudomásul vesszük azt a megállapítást, hogy a kedvezményezetteknek nem kell bizonyítaniuk, hogy kontrolljaik eredményesen biztosítják az uniós kiadások szabályszerűségét.
- 5.5. A Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását, és felkéri a Bizottságot, hogy vizsgálja felül az ellenőrzéseit és ezáltal javítsa az ilyen típusú finanszírozás legfelső határának való megfelelést, valamint annak az ellenőrzését, hogy a kedvezményezettek és a harmadik felek között fennállnak-e megállapodások, amelyek révén garantálandók a finanszírozás elszámoltathatóságával, az ellenőrzési nyomvonallal és az ellenőrzésekkel kapcsolatos – az uniós pénzügyi támogatás keretében előírt – kötelezettségek.

**6. FEJEZET**  
**KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK**

- 6.1. A Tanács sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a hibaarány továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt, és megjegyzi, hogy további javításokra van szükség a hibaszintnek a jövőben való további csökkentése érdekében. A Tanács ugyanakkor üdvözli, hogy a hibaszint az előző évhez képest csökkent: 2023-ban 9,3 %-os, 2024-ben pedig csupán 5,7 %-os volt. A Tanács tudomásul veszi a Bizottság által a szakpolitikai alapok tekintetében 2,3 % és 3,2 % közöttire becsült kifizetési kockázatot.
- 6.2. A Tanács megjegyzi, hogy a kohéziós programokra vonatkozó kontroll- és bizonyossági keretet egyéves és többéves ciklikusság egyaránt jellemzi. Habár a jelenlegi szabályok alapját egy olyan rendszer képezi, amelyben a Bizottság éves beszámolókat fogad el, a programok többéves időszakokra vonatkoznak. Ennélfogva a Bizottság – az uniós költségvetés kezelőjeként – többéves kontrollstratégiákat vezet be a hibák megakadályozására, valamint – amennyiben ez nem lehetséges – a hibák feltárására és a korrekcióknak a programok lezárását megelőzően történő alkalmazására. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy továbbra is végezzen konkrét célzott ellenőrzéseket, és ily módon bizonyosodjon meg arról, hogy a tagállamok végrehajtották a szükséges pénzügyi korrekciókat azon hibák esetében, amelyek egy adott számviteli év kapcsán kerültek feltárásra, de más elszámolási időszakok kiadásait is érintik. A Tanács nyugtázza a Bizottság azon álláspontját, hogy nincs jogszabályban előírt határidő az uniós költségvetés védelmének folytatására vonatkozóan, és a korrekciókra sok évvel az éves beszámolók benyújtása vagy a programok lezárása után is sor kerülhet.

- 6.3. Az ellenőrzött tranzakciók időszakában több tényező is nyomást gyakorolhatott a tagállami közigazgatásokra, többek között a Covid19 támasztotta korlátok és az RRF párhuzamos végrehajtása miatti korlátozott igazgatási erőforrások. Ezek növelhették annak kockázatát, hogy a kiadások nem mindig lesznek szabályszerűek, és nem felelnek meg teljes mértékben a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének. A Tanács emlékeztet arra, hogy a kohéziós politika prioritásait illetően a 100 %-os uniós finanszírozás bevezetése lehetővé tette az előre nem látható körülményekre való gyors reagálást. A Tanács a 2023. évi éves jelentés elemzése során különös figyelmet fordított az ilyen típusú tranzakciókra, és nyugtázza, hogy 2024-re vonatkozóan a Számvevőszék és a Bizottság nem lát bizonyítékot arra, hogy a 100 %-os uniós finanszírozás esetében nagyobb lenne a hibák előfordulásának valószínűsége, vagy hogy az nagyobb hatást gyakorolna az általános hibaarányra.
- 6.4. A Tanács tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék ismét hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkájában. A Tanács üdvözli, hogy 2024-ben 44 %-ra csökkent az azon bizonyossági csomagok hatálya alá tartozó kiadások aránya, amelyek ellenőrzésekor a fennmaradó hibaarány meghaladta a 2 %-ot, és elismeri a Bizottságnak és az ellenőrző hatóságoknak az eddig elért javulásért tett erőfeszítéseit, ideértve különösen annak a cselekvési tervnek a 2024. decemberi elfogadását, amelynek célja a programhatóságok felderítési kapacitásának növelése a Számvevőszék, illetve a Bizottság ellenőrzései nyomán kiadott valamennyi ajánlás alapján. A Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását, és feléri a Bizottságot, hogy továbbra is segítse az ellenőrző hatóságokat a hibakockázat mérséklésében, és működjön velük együtt különösen a jobb tervezés és a reprezentatívabb mintavétel érdekében – a támogathatósági megfelelést elégséges és megbízható bizonyítékokkal alátámasztva –, valamint a megfelelő és megbízható bizonyítékok és ellenőrzési nyomvonal biztosítása céljából.
- 6.5. A Tanács elismeri a kohéziós programok egyszerűsítésére irányuló, az egyszerűsített költségelszámolási opciók és a költségfüggetlen finanszírozás fokozott alkalmazása révén tett erőfeszítéseket, ugyanakkor felkéri a Bizottságot és a programhatóságokat, hogy továbbra is foglalkozzanak a visszatérő hibákkal, és terjesszék a bevált gyakorlatokat a szabálytalan kiadások előfordulásának és hatásának csökkentése érdekében. A Tanács különösen támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy a tagállamokkal együtt ellenőrizze és biztosítsa, hogy az átalánykorrekciós mechanizmust helyesen használják, és az ne gátolja az egyedi visszafizetések szükség szerinti alkalmazásának lehetőségét.

## 7. FEJEZET

### TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZET

- 7.1. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy a „Természeti erőforrások” szakpolitikai területtel kapcsolatos kifizetések tekintetében a Számvevőszék által jelzett becsült hibaszint a 2023. évi 2,2 %-ról 2024-ben 2,6 %-ra nőtt, és így a hibaszint továbbra is meghaladja a lényegességi küszöböt. A Tanács tudomásul veszi, hogy e fejezet tekintetében a Bizottság már nem állapít meg becsült kifizetési kockázatot – ehelyett inkább a tagállamok irányítási rendszereinek megfelelő működésére összpontosít –, valamint hogy a legtöbb kiadás az előző évekhez hasonlóan továbbra is alacsony kockázatú.
- 7.2. A Tanács üdvözli, hogy a közvetlen kifizetések esetében – amelyek az MFF e fejezetén belüli kiadások 59,2 %-át teszik ki – a hibaszint nem volt lényeges (kivéve az ökörendszereket). A Tanács tudomásul veszi, hogy az ökörendszerek esetében a hibaszint oka lényegében ennek az új – a 2023–2027-es közös agrárpolitika (KAP) keretében bevezetett – beavatkozástípusnak az összetettsége és magas kockázati profilja.
- 7.3. A Tanács ezért támogatja a Számvevőszék ajánlását, és felkéri a Bizottságot, hogy továbbra is támogassa a tagállamokat ökörendszereik kialakításában, összpontosítva azok egyszerűsítésére, és többek között felhasználva az első rendszerek bevezetése kapcsán szerzett tapasztalatokat.
- 7.4. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszéknek a vidékfejlesztéssel kapcsolatos észrevételeit és üdvözli, hogy csak korlátozottan fordult elő számszerűsíthető hiba: ezeket elsősorban a támogathatósági feltételeknek való meg nem felelés okozta, amely feltételek összetettebbek, mint a közvetlen kifizetések esetében.
- 7.5. A Tanács üdvözli, hogy a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedések 0,4 százalékponttal csökkentették a becsült hibaszintet, ugyanakkor megjegyzi, hogy e fejezet esetében a hibaszint 2,2 százalékponttal alacsonyabb lehetett volna, ha a tagállami hatóságok megfelelően felhasználták volna az összes rendelkezésre álló információt. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is nyújtson segítséget a tagállamoknak a hibák megakadályozásához, feltárásához és kijavításához szükséges intézkedések megtételéhez.

## **8. FEJEZET**

### **MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS, BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM**

- 8.1. A Tanács megjegyzi, hogy a „*Migráció és határigazgatás*” című 4. fejezet és a „*Biztonság és védelem*” című 5. fejezet kiadásai tekintetében a Számvevőszék vizsgálata a Tanács korábbi ajánlásai ellenére ismét nem volt reprezentatív. Következésképpen a Számvevőszék nem becsülte meg e fejezetek hibaarányát. Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai területekre egyre nagyobb politikai figyelem irányul, és azoknak egyre nagyobb a költségvetésük, a Tanács ismételten arra kéri a Számvevőszéket, hogy ellenőrzésének hatókörében szerepeljen reprezentatív minta, és hogy a következő években adja meg az említett fejezetekre vonatkozó hibaarányt.
- 8.2. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék bizonyos nemzetközi szervezetek esetében továbbra is nehézségekkel szembesült a dokumentumaikhoz való hozzáférés terén, ami következképpen akadályozta a Számvevőszéket abban, hogy elvégezhesse ezek ellenőrzését. A Tanács emlékeztet arra, hogy az EUMSZ értelmében a Számvevőszék jogosult arra, hogy teljeskörűen, korlátlanul és időben hozzáférhessen azokhoz a dokumentumokhoz – és felkéri a Bizottságot, hogy továbbra is foglalkozzon ezzel a kérdéssel –, amelyek szükségesek feladatai azáltal történő elvégzéséhez, hogy az uniós finanszírozással kapcsolatos kötelezettségek pontosítása és végrehajtása céljából, a Szerződésekben és a költségvetési rendeletben foglalt rendelkezések teljes körű tiszteletben tartása mellett – szükség esetén – felülvizsgálja a nemzetközi szervezetekkel kötött szerződéses megállapodásokat.
- 8.3. A Tanács elismeri a Bizottság által eddig nyújtott támogatást, és egyetért a Számvevőszék azon ajánlásával, hogy további iránymutatást kell nyújtani a Migrációügyi és Uniók Belügyi Főigazgatóság (DG HOME) forrásainak megosztott irányítás keretében történő végrehajtásáért felelős tagállami hatóságoknak, különösen a pályázati felhívások és a támogatás-odaítélési eljárások hiányosságainak orvoslása érdekében.

**9. FEJEZET**  
**SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG**

- 9.1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék vizsgálata reprezentatívnak tekinthető a „Szomszédtság és a világ” szakpolitikai terület 2024. évi kiadásaira nézve, és hogy a Számvevőszék e fejezetre vonatkozóan megadta a becsült hibaszintet.
- 9.2. A Tanács ugyanakkor sajnálattal veszi tudomásul a fejezet tekintetében megállapított magas, 4,9 %-os hibaarányt, amely meghaladja a lényegességi küszöböt, és amelyet főként a magas kockázatúnak minősített kiadások okoznak.
- 9.3. A Tanács megállapítja, hogy a feltárt fő hibatípusok – a korábbi évekhez hasonlóan – a következők voltak: a költségek „többlépcsős struktúrája”, amelynek keretében a közvetett költségeket közvetlen, nem támogatható személyzeti költségként jelentették be, a közbeszerzési eljárásokat érintő hiányosságok, valamint a felmerült költségként igényelt előlegek elszámolásával kapcsolatos problémák.
- 9.4. A pillérértékelésnek alávetett szervezetekkel kötött, közvetett irányítás alá tartozó szerződésekhez kapcsolódó tranzakciókban talált hibák tekintetében, amelyek a legjelentősebb részt teszik ki, a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy erősítse meg az uniós finanszírozás végrehajtására vonatkozó vizsgálatokat és kontrollokat, és szerezzen nagyobb bizonyosságot a kedvezményezettek önbevallásaival indokolt kiadásokat illetően.
- 9.5. A Tanács továbbá támogatja a Számvevőszék azon ajánlásait, hogy a Bizottság javítsa a kedvezményezetteknek szóló iránymutatásokat azzal, hogy egyértelműbb és következetesebb tájékoztatást nyújt, csökkentse a hibakockázatokat, valamint egyszerűsítse és egységesítse a támogatási megállapodásokban foglalt valuta-átszámítási szabályokat.

9.6. A Tanács elismeri azokat az eredményeket, amelyeket a Bizottság a Számvevőszéknek a 2020. évi éves jelentésében foglalt ajánlása nyomán elért, ugyanakkor sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék bizonyos nemzetközi szervezetek esetében továbbra is nehézségekkel szembesült a dokumentumaikhoz való hozzáférés terén, ami következésképpen akadályozta a Számvevőszéket abban, hogy elvégezhesse ezek ellenőrzését. A Tanács emlékeztet arra, hogy az EUMSZ értelmében a Számvevőszék jogosult arra, hogy teljeskörűen, korlátlanul és időben hozzáférhessen azokhoz a dokumentumokhoz – és felkéri a Bizottságot, hogy továbbra is foglalkozzon ezzel a kérdéssel –, amelyek szükségesek feladatai azáltal történő elvégzéséhez, hogy az uniós finanszírozással kapcsolatos kötelezettségek pontosítása és végrehajtása céljából, a Szerződésben és a költségvetési rendeletben foglalt rendelkezések teljes körű tiszteletben tartása mellett – szükség esetén – felülvizsgálja a nemzetközi szervezetekkel kötött szerződéses megállapodásokat.

---

**10. FEJEZET**  
**EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS**

- 10.1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatáshoz kapcsolódó kiadásai – az előző évekhez hasonlóan – továbbra is lényeges hibától mentesek voltak.
- 10.2. A Tanács azonban sajnálattal veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék visszatérő hibákat azonosított az Európai Parlament képviselőcsoportjai előirányzatainak kezelésében, és hogy közbeszerzési eljárásaik továbbra sem felelnek meg a költségvetési rendeletnek.
- 10.3. A Tanács tudomásul veszi azokat a nem számszerűsíthető hibákat, amelyeket a Számvevőszék a Bizottság kifizetéseiben és közbeszerzéseiben feltárt, ideértve 23 épület értékesítését és hasznélvezeti jogának fenntartását egy 2024 áprilisában aláírt szerződés értelmében, valamint a bérekkel és nyugdíjakkal, illetve a juttatások kiszámításával kapcsolatos tranzakcióit. A Tanács ezért felszólítja a Bizottságot, hogy javítsa a szolgáltatásokra irányuló szerződéskötést megelőző eljárásait és ellenőrzéseit, és erősítse meg az értékelőbizottságok tagjainak függetlenségét.
- 10.4. A Tanács üdvözli az Európai Külügyi Szolgálat által a költségvetési gazdálkodásának javítása érdekében már meghozott intézkedéseket, ugyanakkor tudomásul veszi a Számvevőszéknek a közbeszerzési eljárásokhoz és a bérleti díjak elszámolásához kapcsolódó hiányosságokra vonatkozó megállapításait, és felkéri az intézményt, hogy orvosolja a helyzetet.
-

## **11. FEJEZET**

### **HELYREÁLLÍTÁSI ÉS REZILIENCIAÉPÍTÉSI ESZKÖZ**

- 11.1. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Számvevőszék korlátozott véleményt adott ki az RRF kiadásairól, amely vélemény – az előző évekhez hasonlóan – a mérföldkövek és célok, valamint támogathatósági feltételek teljesítésének értékelésén alapul.
- 11.2. A Tanács megállapítja, hogy a Számvevőszék az összesen 744 mérföldkőből és célból 395-öt vizsgált meg, és 6 kifizetést érintően 12 mérföldkőre és célra vonatkozóan tett pénzügyi hatással járó megállapításokat. A Tanács nyugtázza továbbá a Bizottság által nyújtott bizonyosságot, amely az összes mérföldkőre és célra vonatkozó értékelésén alapul, és amelynek alapján öt támogatáskifizetési kérelemmel kapcsolatban hat mérföldkő és cél nem teljesült kielégítően.
- 11.3. A Tanácsot továbbra is aggasztja, hogy a Bizottság és a Számvevőszék az összes jelentett számszerűsített megállapítás tekintetében eltérően értelmezi a jogszabályokat, és megállapítja, hogy nézetkülönbség áll fenn a két intézmény között. A Tanács emlékeztet arra, hogy az RRF teljesítményalapú eszköz, amely inkább a mérföldkövek és célok kielégítő teljesítésére, mintsem a támogatásra jogosult kiadások visszatérítésére épül. A feltárt hibák – amelyek főként a „kielégítő teljesítés” fogalmának értelmezéséhez, a kettős finanszírozáshoz (különösen a „nulla költségű intézkedések” esetében), a visszavonási eljárásokhoz és a támogathatóság kezdő időpontjához kapcsolódtak – az eltérő értékelési kritériumokból adódtak, mivel a Számvevőszék és a Bizottság eltérő értelmezésre jutott a jogszabályok egyes nem egyértelmű rendelkezéseit illetően. Ez eltérő következtetésekhöz vezethet, és hatással lehet az RRF irányításának koherenciájára és kiszámíthatóságára.
- 11.4. A tagállamok követték az RRF végrehajtására vonatkozó bizottsági iránymutatásokat. A Tanács óvatosságra int a jogszabályok értelmezésében a végrehajtás során bekövetkező változásokkal kapcsolatban, amelyek nem vezethetnek a tagállamok számára új szabályok, egymásnak ellentmondó követelmények vagy szigorúbb feltételek utólagos előírásához. A Tanács kiemeli, hogy az intézményeknek együtt kell működniük annak érdekében, hogy kialakuljon a jogi keret egységes értelmezése, ami megkönnyítené az RRF végrehajtásából hátralevő részt, és ezáltal segítené az RRF célkitűzéseinek elérését.

- 11.5. Tekintettel továbbá arra, hogy az RRF végrehajtása a lezárásához közeledik, a Tanács felszólítja a Számvevőszéket és a Bizottságot, hogy vonják le a tanulságokat, lehetővé téve a Bizottság számára, hogy olyan, az uniós rendeletekkel és az arányosság elvével összhangban álló, a jogi rendelkezések közösen elfogadott értelmezésének megfelelő iránymutatásokat és végrehajtási szabályokat dolgozzon ki, amelyek a program egészében következetesek, és amelyekről a végrehajtás megkezdése előtt tájékoztatást ad annak érdekében, hogy elkerülhetők legyenek a végrehajtást illető bizonytalanságok és az adminisztratív terhek. E tekintetben a Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a tagállamokkal együttműködve segítsen elő más lehetséges javításokat is, például mozdítsa elő a rendeletek egyszerűsítését és pontosítását, fenntartva eközben a rugalmasságot és minimalizálva az adminisztratív terheket.
- 11.6. Végezetül a Tanács újílag hangsúlyozza, hogy az ellenőrzéseknek, kontrolloknak és módszertani megközelítéseknek továbbra is arányosnak kell lenniük az RRF teljesítményalapú kialakításával, és biztosítaniuk kell azt, hogy az eredményorientáltság ne sérüljön. A Tanács ezért mindkét intézményt felszólítja arra, hogy az ellenőrzések és kontrollok elvégzése során vegyék figyelembe az arányosság szempontját.
-

## **12. FEJEZET**

### **A 2021-BEN KÖZZÉTETT KÜLÖNJELENTÉSEKBEN FOGLALT AJÁNLÁSOK HASZNOSULÁSVIZSGÁLATA**

- 12.1. A Tanács nyugtázza, hogy a jelentés új fejezettel egészült ki, amely egyszerűsített áttekintést nyújt a Számvevőszék által megfogalmazott ajánlások elmúlt három évben történő végrehajtására vonatkozó hasznosulásvizsgálat nyomon követéséről.
- 12.2. Pozitív tendencia figyelhető meg a különjelentések teljesen vagy részben elfogadott ajánlásait illetően, amelyek aránya a 2023. évi 93 %-ról 2024-ben 98 %-ra nőtt, valamint a különjelentések teljes mértékben vagy a legtöbb tekintetben végrehajtott ajánlásait illetően, amelyek aránya a 2023. évi 68 %-ról 2024-ben 76 %-ra nőtt. Ugyanakkor az időben történő végrehajtás elmarad az elvártaktól, lehetőséget adva a jelentős javulásra.
- 12.3. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa az ajánlások végrehajtását, javítsa a 77 %-os teljesítési arányt, és törekedjen az elfogadott határidők betartására.
-