

Bruxelles, 6. veljače 2026.  
(OR. en)

5749/26  
ADD 1

FIN 137  
PE-L 3

## NAPOMENA

---

Od: Odbor za proračun  
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

---

Predmet: Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024.

- *donošenje*
  - *odobrenje pisma*
-

**NACRT PREPORUKE VIJEĆA  
o davanju razrješnice Komisiji  
u odnosu na izvršenje općeg proračuna  
Europske unije  
za financijsku godinu 2024.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2024.:

- prihodi su iznosili ..... 250 609 479 558,38 EUR
- rashodi isplaćeni iz odobrenih sredstava iznosili su ..... 244 308 637 135,90 EUR
- ukinuta odobrena sredstva za plaćanje  
prenesena iz godine *n-1* iznosila su ..... 334 138 602,61 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu *n+1*  
(uključujući namjenske prihode) iznosila su ..... 5 322 177 386,95 EUR
- odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine *n-1*  
iznosila su ..... 11 904 907,63 EUR
- saldo tečajnih razlika iznosio je ..... 43 634 408,04 EUR
- pozitivan proračunski saldo iznosio je ..... 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Iskorišteno je 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %) od 2 446 873 482,99 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u 2024.
- (3) Opažanja iz izvješća Revizorskog suda u odnosu na financijsku godinu 2024. zahtijevaju određene komentare Vijeća, koji su PRILOŽENI ovom dokumentu.
- (4) Vijeće pridaje važnost daljnjem postupanju na temelju svojih komentara i očekuje da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odgode.
- (5) Vijeće je odobrilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud izradio u 2024. i 2025. u okviru postupka davanja razrješnice<sup>1</sup>.
- (6) Nakon navedenog ispitivanja zaključeno je da je način na koji je Komisija izvršila proračun za financijsku godinu 2024. u cjelini takav da, na temelju opažanja Revizorskog suda, omogućuje davanje razrješnice u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE, s obzirom na navedena razmatranja, Europskom parlamentu davanje razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*

---

<sup>1</sup> Dokumenti 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 i 16693/25.

## UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće Europskog revizorskog suda, izjavu o jamstvu u vezi s izvršenjem proračuna EU-a, kao i revizijske nalaze i dane zaključke. Pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, u skladu s odredbama iz članka 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće također pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije za 2024., u kojoj se nadalje na istinit i vjeran način prikazuje financijsko stanje EU-a, kao i pozitivno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti prihoda. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog negativnog mišljenja o zakonitosti i pravilnosti rashoda te je zabrinuto zbog uvjetnog mišljenja u vezi s Mehanizmom za oporavak i otpornost.
3. Iako pozdravlja činjenicu da se ukupna stopa pogreške smanjila za dva postotna boda u odnosu na prethodnu godinu, odnosno s 5,6 % u 2023. na 3,6 % u 2024., Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je ona i dalje iznad praga značajnosti.
4. Vijeće cijeni činjenicu da je Revizorski sud prvi put prikazao stopu pogreške za područje politike „Susjedstvo i svijet”, čime je odgovorio na ponovljene pozive upućene u tu svrhu, što je opravdano političkom važnošću tog naslova rashoda i potrebom da se osigura usporedivost između godina u svakom području politike. Stoga Vijeće i dalje poziva Revizorski sud da utvrdi stopu pogreške za sva područja politika.

5. Vijeće poziva Revizorski sud i Komisiju da nastave s procjenom uspješnosti proračuna EU-a i poziva Komisiju da se, prema potrebi, više usredotoči na pokazatelje uspješnosti utemeljene na rezultatima koji se mogu izravno povezati s mjerama EU-a kako bi se ostvarilo pojednostavnjenje i smanjenje administrativnog opterećenja.
  6. Naposljetku, Vijeće podupire nalaze i preporuke Revizorskog suda te poziva Komisiju da ih uzme u obzir zajedno s preporukama Vijeća.
-

## **POGLAVLJE 1.**

### **IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE**

- 1.1. Vijeće pozdravlja pozitivno mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2024. i pozdravlja izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijsko stanje EU-a na dan 31. prosinca 2024. te rezultate njegova poslovanja, njegove novčane tokove i promjene njegove neto imovine za godinu završenu tim danom, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
- 1.2. Nadalje, Vijeće pozdravlja činjenicu da su prihodi na kojima se temelji računovodstvena dokumentacija za 2024. u svim značajnim aspektima zakoniti i pravilni, kao i prethodnih godina. S druge strane, Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je Revizorski sud ponovno dao negativno mišljenje u pogledu zakonitosti i pravilnosti rashoda.
- 1.3. Vijeće pozdravlja činjenicu da se ukupna stopa pogreške smanjila s 5,6 % u 2023. na 3,6 % bez obzira na to što se udio visokorizičnih rashoda povećao. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je ta stopa i dalje iznad praga značajnosti.

- 1.4. Vijeće prima na znanje rizik u trenutku plaćanja i rizik u trenutku zaključenja koje je Komisija procijenila za sve naslove VFO-a osim za područje politike „Prirodni resursi i okoliš”. Za sva područja politike za koja su ti rizici procijenjeni relevantne su stope i dalje ispod praga značajnosti, osim kad je riječ o području politike „Kohezija, otpornost i vrijednosti”. Vijeće prima na znanje mišljenje Komisije prema kojem bi pokazatelj koji najbolje predstavlja sve mjere koje su poduzele i države članice i njezine službe mogao biti rizik u trenutku zaključenja, kojim se mjeri preostala stopa pogreške nakon provedbe svih kontrola i dodatnih ispravaka, u skladu s Komisijinom višegodišnjom strategijom. S obzirom na to da programi potrošnje i s njima povezani sustavi kontrole, kao i ciklusi upravljanja, obuhvaćaju nekoliko godina, financijski ispravci i povrati koje primjenjuje Komisija mogli bi dovesti to smanjenja stope pogreške ispod praga značajnosti. U vezi s time Vijeće prima na znanje opažanje Revizorskog suda o postojanju ograničenja u Komisijinim *ex post* provjerama, prema kojem je Komisija rizik u trenutku plaćanja i rizik u trenutku zaključenja procijenila manjima od stvarnih. Međutim, Vijeće pozdravlja činjenicu da je za 2024. razlika u stopi pogreške koju je utvrdio Revizorski sud i stopi koju je utvrdila Komisija u određenoj mjeri smanjena.
- 1.5. Vijeće pozdravlja dosadašnju suradnju i rad Revizorskog suda i Komisije na usuglašavanju određenih aspekata njihovih metodologija te usklađenu tablicu za kvantificiranje postupovnih pogrešaka u nabavi, koja će se primjenjivati od 2025. Međutim, ne dovodeći u pitanje činjenicu da Revizorski sud i Komisija imaju različite mandate i stoga različite pristupe procjeni pogrešaka, Vijeće je i dalje zabrinuto zbog stupnja razlika između tih dviju institucija pri tumačenju istih standarda, zakonodavstva, činjenica i pravila. Stoga Vijeće poziva te institucije da nastave s dijalogom.

- 1.6. Iako uvažava rad revizijskih tijela u otkrivanju pogrešaka i nepravilnosti u upravljanju sredstvima EU-a te neprestane napore i mjere koje Komisija i države članice poduzimaju kako bi provele preporuke Revizorskog suda, Vijeće prepoznaje nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u radu nekih revizijskih tijela. Na temelju nalaza Revizorskog suda Vijeće poziva Komisiju da nastavi surađivati s nacionalnim revizijskim tijelima s ciljem jačanja njihova rada, razmjene primjera najboljih praksi i uklanjanja nedostataka.
- 1.7. Vijeće podsjeća na to da stopa pogreške koju je procijenio Revizorski sud sama po sebi nije pokazatelj prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već je pokazatelj plaćanja koja nisu izvršena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima. Vijeće prima na znanje činjenicu da je Revizorski sud 2024. OLAF-u prijavio 19 slučajeva sumnje na prijevaru.
- 1.8. Vijeće naglašava da bi, kako bi se smanjile stope pogreške i osiguralo učinkovito i pravilno upravljanje sredstvima EU-a, jednostavnije, transparentnije i predvidljivije zakonodavstvo, uključujući relevantne provedbene mjere, i dalje trebali biti među najvažnijim prioritetima. Vijeće stoga poziva Komisiju i programska tijela da prema potrebi utvrde, procijene i pojednostavne nepotrebno složena pravila i postupke, i za nacionalna tijela i za korisnike, uz istodobno očuvanje ključnih standarda i zahtjeva potrebnih za odgovornost, dobro financijsko upravljanje te zakonitost i pravilnost potrošnje. Vijeće napominje da su 68,9 % revizijskog statističkog skupa uglavnom činile transakcije nadoknade troškova, koje je Revizorski sud ocijenio kao visokorizične rashode, što je povećanje u odnosu na razinu od 64,4 % u 2023. U toj vrsti rashoda postoje značajne pogreške zbog složenosti pravila te procijenjena stope pogreške iznosi 5,2 %, što znači da se smanjila u usporedbi s razinom od 7,9 % u 2023. Vijeće poziva Komisiju da se, prema potrebi, više usredotoči na pokazatelje uspješnosti utemeljene na rezultatima koji se mogu izravno povezati s mjerama EU-a kako bi se ostvarilo pojednostavnjenje i smanjenje administrativnog opterećenja.

**POGLAVLJE 2.**  
**PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE**

- 2.1. Vijeće prima na znanje gotovo potpuno proračunsko izvršenje dostupnih obveza i plaćanja u 2024., gotovo dovršeno iskorištavanje sredstava iz fondova u okviru podijeljenog upravljanja u sklopu VFO-a za razdoblje 2014. – 2020., kao i ubrzanje iskorištavanja dodatnih sredstava iz instrumenta NGEU.
- 2.2. Vijeće prima na znanje činjenicu da je smanjenje nepodmirenih obveza sporije od procijenjenog te da će se bez ubrzanja izvršenja, posebno za kohezijske fondove, povećati iznosi opozvanih sredstava.
- 2.3. Kad je riječ o Mehanizmu za oporavak i otpornost, Vijeće prima na znanje rizike za pravodobno iskorištavanje sredstava i dovršetak mjera, posebice zbog ulaganja koja još nisu izvršena.
- 2.4. Vijeće također prima na znanje procjenu Revizorskog suda o povećanoj izloženosti proračuna EU-a zbog zajmova uzetih za pokrivanje dodatnih potreba kao odgovor na brojne krize. Stoga potiče Komisiju da pažljivo prati taj rizik, ograniči izdavanje obveznica i kratkoročnih obveznica na zakonski propisane iznose i osigura najpovoljnije financijske uvjete za EU u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju, kao i da pomno i temeljito obavješćuje države članice o svojim procjenama. Vijeće ujedno poziva Komisiju da pri planiranju rasporeda otplate za bespovratnu potporu iz instrumenta NGEU pomno prati i u obzir uzme provedbu programâ EU-a.

---

### **POGLAVLJE 3.**

#### **OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA EU-a**

- 3.1. Vijeće prima na znanje ključne poruke Revizorskog suda u pogledu uspješnosti te rezultate iz tematskih izvješća o uspješnosti za 2024., uključujući povezane informacije Komisije, Europskog parlamenta i Vijeća, analize načina na koji je Komisija izvijestila o uspješnosti u svojem godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti za 2023. (AMPR) za naslov 1. („Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”), kao i provedbe preporuka iz izvješća o uspješnosti proračuna EU-a za 2021.
- 3.2. Vijeće prima na znanje pristup u skladu s kojim Revizorski sud naizmjenično na godišnjoj osnovi ispituje način na koji je Komisija izvješćivala o uspješnosti u različitim naslovima VFO-a.
- 3.3. Kad je riječ o naslovu 1., koji je analiziran 2024., Vijeće prima na znanje općenito stabilan okvir Komisije, kao i nedostatke koje treba ukloniti u pogledu pokazatelja, kad je riječ o pouzdanosti, jednostavnosti tumačenja, sljedivosti podataka i relevantnosti za korisnike programa, te poziva Komisiju da ispravi situaciju.
- 3.4. Vijeće pozdravlja mjere koje je Komisija poduzela kao odgovor na preporuke Revizorskog suda iz njegovih tematskih izvješća za 2024., kao i daljnje postupanje u vezi s prethodnim preporukama iz izvješća o uspješnosti – stanje na kraju 2021.

---

## **POGLAVLJE 4.**

### **PRIHODI**

- 4.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u prihodovnom dijelu proračuna u 2024. nije postojalo značajnih pogrešaka i da su ispitani sustavi za upravljanje prihodima ocijenjeni općenito djelotvornima.
- 4.2. Međutim, Vijeće prima na znanje da su određeni elementi sustava unutarnje kontrole za upravljanje zadržkama u vezi s PDV-om i otvorenim pitanjima u vezi s tradicionalnim vlastitim sredstvima ocijenjeni djelomično djelotvornima.
- 4.3. Osim toga, Revizorski sud ponovno je utvrdio nedostatke u upravljanju tradicionalnim vlastitim sredstvima i njihovu obračunavanje u određenim državama članicama te je naveo da u nekim slučajevima dostavljanje podataka o vlastitim sredstvima koja se temelje na plastičnom otpadu nije u potpunosti u skladu s pravilima EU-a.
- 4.4. Unatoč činjenici da je Komisija prema planu zaključila ciklus provjere BND-a za razdoblje 2020. – 2024. i znatnom smanjenju izraženih zadržki u vezi s BND-om, Vijeće još jednu godinu zaredom prima na znanje opažanje Revizorskog suda da na Komisijine provjere BND-a utječu kašnjenja država članica.
- 4.5. Vijeće će u ulozi suzakonodavca učiniti sve što je u njegovoj moći kako bi se što prije zaključili pregovori o predloženoj carinskoj reformi. U vezi s time i kako bi se smanjio iznos carinskih pristojbi koje uvoznici ne prijavljuju nacionalnim carinskim tijelima ili ih ne prijavljuju točno, zbog čega dolazi do manjka sredstava prikupljenih od carina, te kako bi se ublažio rizik od toga da se tradicionalna vlastita sredstva ne utvrde u punom iznosu, Vijeće snažno podupire preporuku Revizorskog suda Komisiji da ubrza pripreme za provedbu predložene carinske reforme do kraja 2026. kad je riječ o početnom radu carinskog tijela EU-a te razvoju, uvođenju i održavanju centra EU-a za carinske podatke.

- 4.6. Vijeće prima na znanje opažanje Revizorskog suda da Komisijinom procjenom pojednostavnjenog sustava vlastitih sredstava od PDV-a nije obuhvaćen učinak na sveukupne doprinose i pojedinačne doprinose država članica, kao i činjenicu da je Revizorski sud tu procjenu uključio u svoje ispitivanje učinka pojednostavnjenja sustava za PDV.
-

**POGLAVLJE 5.**  
**JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALIZACIJA**

- 5.1. Vijeće prima na znanje stopu pogreške za područje politike „Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija” koju je Revizorski sud procijenio na razinu od 3,2 % u 2024., a koja se smanjila u odnosu na 3,3 % u 2023., te izražava žaljenje zbog toga što je ona i dalje iznad praga značajnosti. Vijeće također prima na znanje Komisijinu procjenu rizika u trenutku plaćanja za taj naslov, koja iznosi 1,6 %.
- 5.2. Vijeće prima na znanje da su rashodi za istraživanje i inovacije najviše opterećeni pogreškama povezanim s troškovima za osoblje i izražava žaljenje što i dalje postoje. Uvažava napore koja Komisija ulaže u pojednostavnjenje i usmjeravanje korisnika i nacionalnih kontaktnih točaka u okviru programa Obzor Europa. Međutim, u 2024. učinak je i dalje ograničen.
- 5.3. Vijeće poziva Komisiju da nastavi ulagati napore u pojednostavnjenje izvršenja troškova za osoblje i njihova izračuna te da u vezi s time korisnicima pruži dodatnu potporu. Komisija se pritom poziva da izvuče pouke iz prethodnih transakcija i da ih dobro iskoristi kako bi se osigurala šira primjena jednokratnih iznosa. Komisija se istodobno poziva da nastavi s procjenom i provjerama procjena troškova koje korisnici unaprijed dostavljaju za svaku kategoriju troškova kako bi se povećala pouzdanost.
- 5.4. Vijeće izražava žaljenje zbog problema koje je Revizorski sud istaknuo u vezi s izvršenjem sredstava EU-a putem potpore trećim stranama u okviru istraživačkih programa, koja postaje sve raširenija vrsta financiranja. Treba napomenuti da korisnici nisu dužni dokazati djelotvornost svojih kontrola u svrhu jamčenja da treće strane pravilno troše sredstva EU-a.
- 5.5. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da revidira svoje kontrole u cilju poboljšanja provjera usklađenosti s maksimalnim pragom za tu vrstu financiranja, kao i provjera postojanja sporazuma između korisnika i trećih strana, kako bi se zajamčile obveze u pogledu odgovornosti za financiranje, revizijskog traga i provjera, kako se zahtijeva u okviru bespovratnih sredstava EU-a.

**POGLAVLJE 6.**  
**KOHEZIJA, OTPORNOST I VRIJEDNOSTI**

- 6.1. Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da je stopa pogreške i dalje iznad praga značajnosti te napominje da su i dalje potrebna poboljšanja kako bi se ona u budućnosti dodatno smanjila. Međutim, Vijeće pozdravlja smanjenje stope pogreške u odnosu na prethodnu godinu, s 9,3 % u 2023. na 5,7 % u 2024. Vijeće prima na znanje Komisijinu procjenu rizika u trenutku plaćanja za fondove te politike, čiji raspon iznosi između 2,3 % i 3,2 %.
- 6.2. Vijeće prima na znanje da okvir za kontrolu i jamstvo za kohezijske programe ima i godišnju i višegodišnju dimenziju. Trenutačna pravila zasnivaju se na sustavu koji se temelji na Komisijinu prihvaćanju godišnje računovodstvene dokumentacije, no programi obuhvaćaju više godina. Stoga Komisija, kao upravitelj proračuna EU-a, uspostavlja višegodišnje strategije kontrole osmišljene kako bi se pogreške spriječile i, ako to nije moguće, kako bi se otkrile i ispravile prije zaključenja programâ. U vezi s time Vijeće poziva Komisiju da nastavi provoditi posebne ciljane revizije kako bi se osiguralo da države članice primijene potrebne financijske ispravke za pogreške otkrivene u određenoj obračunskoj godini koje utječu i na rashode u drugim obračunskim godinama. Vijeće prima na znanje stajalište Komisije da ne postoji regulatorni rok za daljnju zaštitu proračuna EU-a i da se ispravci mogu provesti mnogo godina nakon podnošenja godišnje računovodstvene dokumentacije ili zaključenja programa.

- 6.3. Moguće je da su tijekom razdoblja transakcija obuhvaćenih revizijom uprave država članica bile pod opterećenjem nekoliko čimbenika, uključujući ograničenja povezana s bolešću COVID-19 i limitirane administrativne resurse zbog usporedne provedbe Mehanizma za oporavak i otpornost. Zbog toga je možda postojao veći rizik od toga da potrošnja ne bude uvijek pravilna i potpuno usklađena s načelom dobrog financijskog upravljanja. Vijeće podsjeća na činjenicu da je uvođenje stopostotnog financiranja sredstvima EU-a u prioritete kohezijske politike omogućilo brz odgovor na nepredviđene okolnosti. Vijeće je toj vrsti transakcija posvetilo posebnu pozornost tijekom analize godišnjeg izvješća za 2023. i napominje da za 2024. Revizorski sud i Komisija nisu utvrdili nikakve dokaze o tome da bi stopostotno financiranje sredstvima EU-a bilo podložnije pogreškama ili da bi imalo veći učinak na ukupnu stopu pogreške.
- 6.4. Vijeće prima na znanje da Revizorski sud i dalje opaža nedostatke u radu nekih revizijskih tijela. Vijeće pozdravlja činjenicu da se udio rashoda obuhvaćenih jamstvenim paketima koji su bili predmet revizije, a čija stopa preostale pogreške premašuje 2 % smanjio na 44 % u 2024. te prepoznaje napore koje su Komisija i revizijska tijela uložili u dosadašnja poboljšanja, posebice donošenje akcijskog plana u prosincu 2024. za povećanje kapaciteta programskih tijela za otkrivanje nepravilnosti na temelju svih preporuka izdanih u revizijama Revizorskog suda i Komisije. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da nastavi pomagati revizijskim tijelima u smanjenju rizika od pogreške te da surađuje u prvom redu na boljem planiranju i reprezentativnijem uzorkovanju, podupiranju ispunjavanja kriterija prihvatljivosti na temelju dostatnih i pouzdanih dokaza, kao i na osiguravanju odgovarajućih i pouzdanih dokaza i revizijskog traga.
- 6.5. Iako uvažava napore za pojednostavnjenje kohezijskih programa putem povećane primjene pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova i financiranja koje nije povezano s troškovima, Vijeće poziva Komisiju i programska tijela da nastave otklanjati opetovane pogreške i širiti dobre prakse s ciljem smanjenja pojave i učinka nepravilnosti u potrošnji. Vijeće osobito podupire preporuku Revizorskog suda prema kojoj bi Komisija, zajedno s državama članicama, trebala provjeriti i zajamčiti da se mehanizam paušalnog ispravka pravilno upotrebljava te da nije isključena mogućnost izvršenja povrata sredstava na pojedinačnoj osnovi, ako je to potrebno.

**POGLAVLJE 7.**  
**PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ**

- 7.1. Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da se procijenjena stopa pogreške o kojoj je Revizorski sud izvijestio za plaćanja u području politike „Prirodni resursi” povećala s 2,2 % u 2023. na 2,6 % u 2024. te da je ta stopa pogreške stoga i dalje iznad praga značajnosti. Vijeće prima na znanje da Komisija više ne navodi procijenjeni rizik u trenutku plaćanja za taj naslov, već umjesto toga naglasak stavlja na pravilno funkcioniranje sustava upravljanja u državama članicama, te da je većina rashoda i dalje niskorizična, slično kao i prethodnih godina.
- 7.2. Vijeće pozdravlja činjenicu da u izravnim plaćanjima, koja u okviru tog naslova VFO-a čine 59,2 % rashoda, ne postoje značajne pogreške, osim u slučaju ekoshema. Vijeće prima na znanje da stopa pogreške za ekosheme u osnovi proizlazi iz složenosti i visokorizičnog profila te nove vrste intervencije, uvedene u okviru zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) za razdoblje 2023. – 2027.
- 7.3. Stoga Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da državama članicama nastavi pružati potporu u osmišljavanju ekoshema, pri čemu bi naglasak trebao biti na njihovu pojednostavnjenju, među ostalim primjenom iskustva stečenog u provedbi prvih ekoshema.
- 7.4. Vijeće prima na znanje opažanja Revizorskog suda o ruralnom razvoju i pozdravlja činjenicu da je broj utvrđenih mjerljivih pogrešaka, uglavnom zbog neispunjavanja uvjeta prihvatljivosti koji su složeniji nego za izravna plaćanja, bio ograničen.
- 7.5. Vijeće pozdravlja činjenicu da je zahvaljujući korektivnim mjerama koje su primijenile države članice procijenjena stopa pogreške smanjena za 0,4 postotna boda, ali napominje da je stopa pogreške za ovo poglavlje mogla biti 2,2 postotna boda niža da su tijela država članica pravilno upotrijebila sve dostupne informacije. Stoga potiče Komisiju da nastavi podupirati države članice kako bi poduzele sve potrebne mjere za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka.

## **POGLAVLJE 8.**

### **MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA, SIGURNOST I OBRANA**

- 8.1. Vijeće u vezi s naslovom 4. „Migracije i upravljanje granicama” i naslovom 5. „Sigurnost i obrana” napominje da revizija rashoda u okviru tih dvaju naslova koju je proveo Revizorski sud ponovno nije bila reprezentativna, unatoč prethodnim preporukama Vijeća. Revizorski sud stoga nije procijenio stope pogreške za te naslove. S obzirom na povećano političko zanimanje za ta područja politika i njihov sve veći proračun, Vijeće ponovno poziva Revizorski sud da svojom revizijom obuhvati reprezentativan uzorak i da u sljedeće dvije godine utvrdi stopu pogreške za te naslove.
- 8.2. Vijeće izražava žaljenje zbog postojanih poteškoća s kojima se Revizorski sud susreo u dobivanju pristupa dokumentima od nekih međunarodnih organizacija, što je posljedično otežalo sposobnost Revizorskog suda da provede svoju reviziju. Vijeće podsjeća da u skladu s UFEU-om Revizorski sud ima pravo na potpun, neograničen i pravodoban pristup dokumentima koji su potrebni za obavljanje njegove zadaće te poziva Komisiju da nastavi raditi na rješavanju tog pitanja, prema potrebi tako da revidira ugovorne aranžmane s međunarodnim organizacijama kako bi se razjasnile i provele obveze povezane s financiranjem sredstvima EU-a, uz potpuno poštovanje odredaba utvrđenih u Ugovorima i Financijskoj uredbi.
- 8.3. Vijeće prepoznaje potporu koju je dosad pružila Komisija i slaže se s preporukom Revizorskog suda o pružanju dodatnih smjernica tijelima država članica odgovornima za provedbu financiranja u nadležnosti Glavne uprave za migracije i unutarnje poslove (GU HOME) u okviru zajedničkog upravljanja, posebice kako bi se uklonili nedostaci u pozivima na podnošenje prijedloga i postupcima dodjele bespovratnih sredstava.

**POGLAVLJE 9.**  
**SUSJEDSTVO I SVIJET**

- 9.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da je ispitivanje Revizorskog suda za potrošnju u okviru područja politike „Susjedstvo i svijet” za 2024. bilo reprezentativno te da je Revizorski sud procijenio stopu pogreške za to poglavlje.
- 9.2. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog visoke stope pogreške koja je za taj naslov utvrđena na razini od 4,9 %, odnosno iznad praga značajnosti, a uglavnom je posljedica rashoda koji se smatraju visokorizičnima.
- 9.3. Vijeće prima na znanje da, kao i prethodnih godina, glavne vrste utvrđenih pogrešaka uključuju „kaskadne” troškove u okviru kojih su neizravni troškovi prijavljeni kao izravni, neprihvatljive troškove osoblja, nedostatke u postupcima nabave i probleme u poravnanju isplata predujmova koji su prijavljeni kao nastali troškovi.
- 9.4. Kad je riječ o pogreškama utvrđenima u transakcijama povezanima s ugovorima u okviru neizravnog upravljanja s organizacijama koje se ocjenjuju na temelju stupova, na koje otpada najveći dio svih utvrđenih pogrešaka, Vijeće poziva Komisiju da poboljša provjere i kontrole provedbe financiranja sredstvima EU-a i dobije više jamstva za rashode opravdane osobnim izjavama korisnika.
- 9.5. Vijeće također podupire preporuke Revizorskog suda Komisiji da poboljša smjernice za korisnike s pomoću jasnijih i dosljednijih informacija, smanji rizik od pogrešaka te pojednostavni i standardizira pravila o konverziji valuta u sporazumima o dodjeli bespovratnih sredstava.

9.6. Iako uvažava napredak koji je Komisija ostvarila slijedeći preporuku Revizorskog suda iz njegova izvješća za 2020., Vijeće izražava žaljenje zbog postojanih poteškoća s kojima se Revizorski sud susreo u dobivanju pristupa dokumentima od nekih međunarodnih organizacija, što je posljedično otežalo sposobnost Revizorskog suda da provede svoju reviziju. Vijeće podsjeća da u skladu s UFEU-om Revizorski sud ima pravo na potpun, neograničen i pravodoban pristup dokumentima koji su potrebni za obavljanje njegove zadaće te poziva Komisiju da nastavi raditi na rješavanju tog pitanja, prema potrebi tako da revidira ugovorne aranžmane s međunarodnim organizacijama kako bi se razjasnile i provele obveze povezane s financiranjem sredstvima EU-a, uz potpuno poštovanje odredaba utvrđenih u Ugovorima i Financijskoj uredbi.

---

**POGLAVLJE 10.**  
**EUROPSKA JAVNA UPRAVA**

- 10.1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, i dalje ne postoje značajne pogreške.
- 10.2. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog opetovanih pogrešaka koje je Revizorski sud utvrdio u upravljanju odobrenim sredstvima klubova zastupnika Europskog parlamenta i kontinuirane neusklađenosti njegovih postupaka nabave s Financijskom uredbom.
- 10.3. Vijeće prima na znanje nemjerljive pogreške koje je Revizorski sud utvrdio u Komisijinim plaćanjima i nabavi, uključujući prodaju i plodouživanje 23 zgrade na temelju ugovora potpisanog u travnju 2024. i transakcije povezane s plaćama ili mirovinama i izračunom prava na naknade. Vijeće stoga poziva Komisiju da poboljša svoje postupke i kontrole prije sklapanja ugovora o uslugama te da ojača neovisnost članova odbora za evaluaciju.
- 10.4. Iako pozdravlja mjere koje su već poduzete s ciljem poboljšanja proračunskog upravljanja Europske službe za vanjsko djelovanje, Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda u vezi s nedostacima u njezinim postupcima nabave i plaćanjima najamnine te usto poziva Europsku službu za vanjsko djelovanje da ispravi tu situaciju.

---

**POGLAVLJE 11.**  
**MEHANIZAM ZA OPORAVAK I OTPORNOST**

- 11.1. Vijeće izražava zabrinutost zbog toga što je Revizorski sud izdao uvjetno mišljenje o rashodima u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost koje se, slično kao i prethodnih godina, temeljilo na ocjeni dostizanja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te ispunjavanja uvjeta prihvatljivosti.
- 11.2. Vijeće prima na znanje da činjenicu je Revizorski sud ispitao 395 od ukupno 744 ključne etape i ciljne vrijednosti i da je za 12 ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u okviru 6 plaćanja iznio nalaze s financijskim učinkom. Vijeće također prima na znanje jamstvo koje je pružila Komisija na temelju svoje procjene svih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u kojoj je ocijenjeno da šest ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u okviru pet zahtjeva za isplatu bespovratnih sredstava nije dostignuto u zadovoljavajućoj mjeri.
- 11.3. Vijeće je zabrinuto zbog razlika u tumačenju zakonodavstva između Komisije i Revizorskog suda u pogledu svih prijavljenih kvantitativnih nalaza i prima na znanje neslaganje između tih dviju institucija. Vijeće podsjeća da je Mehanizam za oporavak i otpornost instrument koji se temelji na uspješnosti i zadovoljavajućem ostvarenju ključnih etapa i ciljnih vrijednosti, a ne na nadoknadi prihvatljivih rashoda. Utvrđene pogreške, koje su uglavnom povezane s tumačenjem pojma „zadovoljavajuće ostvarenje”, dvostrukim financiranjem, posebice u slučaju „mjera bez troškova”, postupcima nazadovanja i datumom početka prihvatljivosti, posljedica su različitih kriterija za ocjenjivanje jer se Revizorski sud i Komisija razilaze u tumačenju nekih nejasnih odredaba u zakonodavstvu. To može dovesti do neujednačenih zaključaka i potencijalno utjecati na usklađenost i predvidljivost upravljanja Mehanizmom za oporavak i otpornost.
- 11.4. Države članice slijedile su Komisijine smjernice za provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost. Vijeće upozorava na razlike u tumačenju zakonodavstva tijekom njegove provedbe, koje ne bi trebale dovesti do uvođenja novih pravila, proturječnih zahtjeva ili strožih uvjeta za države članice *ex post*. Vijeće ističe važnost institucijske suradnje za postizanje zajedničkog razumijevanja pravnog okvira kako bi se olakšala preostala provedba Mehanizma za oporavak i otpornost, i tako poduprlo postizanje ciljeva tog mehanizma.

- 11.5. Nadalje, s obzirom na to da se trajanje Mehanizma za oporavak i otpornost približava kraju, Vijeće poziva Revizorski sud i Komisiju da iskoriste stečena iskustva kako bi Komisija mogla utvrditi smjernice i provedbena pravila koji su usklađeni s propisima EU-a i načelom proporcionalnosti, utemeljeni na zajednički usuglašenom tumačenju pravnih odredaba, dosljedni tijekom cijelog trajanja programa i priopćeni prije početka provedbe u cilju izbjegavanja neizvjesnosti u provedbi i administrativnog opterećenja. Vijeće pritom potiče Komisiju da u suradnji s državama članicama podupire i druga moguća poboljšanja, kao što su pojednostavnjenje i pojašnjenje propisa, uz istodobno očuvanje fleksibilnosti i maksimalno smanjenje administrativnog opterećenja.
- 11.6. Naposljetku, Vijeće ponovno ističe da bi revizije, kontrole i metodološki pristupi trebali ostati razmjerni ustroju Mehanizma za oporavak i otpornost koji se temelji na uspješnosti i da bi njima trebalo osigurati da ta usmjerenost na rezultate ne bude dovedena u pitanje. Stoga Vijeće poziva obje institucije da pri provedbi revizija i kontrola u obzir uzmu proporcionalnost.
-

## ČLANAK 12.

### DALJNJE POSTUPANJE U VEZI S PREPORUKAMA IZNESENIMA U TEMATSKIM IZVJEŠĆIMA IZ 2021.

- 12.1. Vijeće prima na znanje novo poglavlje u sklopu izvješća, u kojem se pruža sažet pregled u vezi s praćenjem provedbe preporuka Revizorskog suda tijekom protekle tri godine.
- 12.2. Potpuno ili djelomično prihvaćene preporuke iz tematskih izvješća zabilježile su pozitivan trend, uz povećanje s 93 % u 2023. na 98 % u 2024., kao i udio preporuka provedenih u potpunosti ili u većoj mjeri, uz povećanje sa 68 % u 2023. na 76 % u 2024. Pritom zaostaje pravodobnost u provedbi preporuka i postoji prostor za znatna poboljšanja.
- 12.3. Vijeće poziva Komisiju da nastavi provoditi preporuke i poboljša stopu provedbe od 77 % te da se nastoji pridržavati dogovorenih rokova.
-