



Bryssel, 6. helmikuuta 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

ILMOITUS

Lähtettäjä: Budjettikomitea

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2024 yleisen
talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä
komissiolle

- *Hyväksyminen*
 - *Kirjeen hyväksyminen*
-

Ehdotus:**NEUVOSTON SUOSITUS****Euroopan unionin varainhoitovuoden 2024 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan, on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan 1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2024 koskevan tulostilin mukaan

- varainhoitovuoden tulot olivat 250 609 479 558,38 euroa
- menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat 244 308 637 135,90 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä
peruutettuja maksumäärärahoja oli 334 138 602,61 euroa
- vuodelle $n+1$ siirrettyjä maksumäärärahoja
(käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) oli 5 322 177 386,95 euroa
- vuodelta $n-1$ siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli 11 904 907,63 euroa
- kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli 43 634 408,04 euroa
- ja talousarvion positiivinen saldo oli 1 344 533 138,55 euroa.

- (2) Varainhoitovuodelle 2024 on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 2 446 873 482,99 euroa, joista on käytetty 2 122 194 947,23 euroa (86,7 prosenttia).
- (3) Varainhoitovuotta 2024 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (4) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (5) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2024 ja 2025 laatimista erityiskertomuksista vastuuvapausmenettelyn yhteydessä¹;
- (6) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2024 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2024 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Asiak. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 ja 16693/25.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavainnot ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan määräysten mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä myös merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon varainhoitovuoden 2024 tilien luotettavuudesta, sillä tilit antavat edelleen oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta, sekä puhtaan lausunnon tulojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana kielteistä lausuntoa menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta ja on huolestunut elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevasta varauman sisältävästä lausunnosta.
3. Vaikka neuvosto on tyytyväinen siihen, että kokonaisvirhetaso on edellisvuodesta laskenut kaksi prosenttiyksikköä eli vuoden 2023 5,6 prosentista 3,6 prosenttiin vuonna 2024, se pitää valitettavana, että luku on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella.
4. Neuvosto pitää arvossa sitä, että tilintarkastustuomioistuin on vastauksena toistuviin kehotuksiin esittänyt ensimmäistä kertaa virhetason otsakkeeseen ”Naapurialueet ja muu maailma” liittyvällä politiikanalalla, mikä on perusteltua ottaen huomioon kyseisen meno-otsakkeen poliittinen merkitys ja se, että on varmistettava eri vuosien vertailukelpoisuus kunkin politiikanalan sisällä. Sen vuoksi neuvosto pyytää edelleen tilintarkastustuomioistuinta ilmoittamaan virhetason kaikilla politiikanaloilla.

5. Neuvosto kehottaa sekä tilintarkastustuomioistuinta että komissiota jatkamaan EU:n talousarvion tuloksellisuuden arviointia ja pyytää komissiota tapauskohtaisesti keskittymään sellaisiin tulosperusteisiin suoritusindikaattoreihin, jotka voidaan suoraan yhdistää EU:n toimiin, jotta voidaan yksinkertaistaa toimintaa ja vähentää hallinnollista rasitetta.
6. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen havaintoja ja suosituksia ja pyytää komissiota ottamaan ne sekä neuvoston suositukset huomioon.

ENSIMMÄINEN LUKU

TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

- 1.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2024 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta kuin myös tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2024 sekä sen toimien tuloksista, sen rahavirroista ja sen nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksytyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
- 1.2 Lisäksi neuvosto on tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2024 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset. Toisaalta neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen lausunto menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta on edelleen kielteinen.
- 1.3 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että kokonaisvirhetaso laski vuoden 2023 5,6 prosentista 3,6 prosenttiin, vaikka suuririskisten menojen osuus kasvoi. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että virhetaso on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella.

- 1.4 Neuvosto panee merkille komission arvioiman riskitason maksamishetkellä ja päättämishetkellä kaikkien monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden osalta, lukuun ottamatta luonnonvaroja ja ympäristöä koskevaa politiikanalaa. Virhetasot jäävät koheesiota, palautumiskykyä ja arvoja lukuun ottamatta olennaisuusrajan alapuolelle kaikilla politiikanaloilla, joiden osalta riskejä arvioitiin. Neuvosto panee merkille komission näkemyksen, jonka mukaan indikaattori, joka kuvaa parhaiten kaikkia sekä jäsenvaltioiden että komission yksiköiden toteuttamia toimia, voisi olla riskitaso päättämishetkellä, sillä se mittaa jäljellä olevaa virhetasoa sen jälkeen, kun kaikki tarkastukset ja lisäoikaisut on tehty komission monivuotisen strategian mukaisesti. Ottaen huomioon, että meno-ohjelmat ja niihin liittyvät valvontajärjestelmät sekä hallintocyklit kattavat useita vuosia, komission soveltamat rahoitusoikaisut ja takaisinperityt määrät voisivat johtaa virhetason alenemiseen olennaisuusrajan alapuolelle. Tältä osin neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan komission jälkitarkastuksissa on rajoitteita ja että komission ilmoittamat riskitasot maksamishetkellä ja ohjelmien päättämishetkellä on aliarvioitu. Neuvosto on kuitenkin tyytyväinen siihen, että vuonna 2024 tilintarkastustuomioistuimen ja komission väliset virhetasojen erot ovat jossain määrin lähentyneet toisiaan.
- 1.5 Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen ja komission tähänastiseen yhteistoimintaan ja työhön, jonka tavoitteena on mukauttaa joitakin niiden menetelmiin liittyviä näkökohtia ja yhdenmukaistaa julkisiin hankintoihin liittyvien menettelyvirheiden kvantifiointiin käytettyä taulukkoa, jota on määrä soveltaa vuodesta 2025 alkaen. Rajoittamatta sitä, että tilintarkastustuomioistuimella ja komissiolla on erilaiset toimeksiannot ja näin ollen erilaiset lähestymistavat virheiden arviointiin, neuvosto on kuitenkin edelleen huolissaan siitä, missä määrin nämä kaksi toimielintä tulkitsevat samoja standardeja, lainsäädäntöä, tosiseikkoja ja sääntöjä eri tavoin. Näin ollen neuvosto kehottaa toimielimiä jatkamaan vuoropuhelua.

- 1.6 Neuvosto panee merkille tarkastuselinten tekemän työn virheiden ja EU:n varojen huonon hallinnoinnin havaitsemisessa sekä komission ja jäsenvaltioiden jatkuvat ponnistelut ja toimet tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanemiseksi, mutta myöntää samalla tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Tilintarkastustuomioistuimen havaintojen perusteella neuvosto kehottaa komissiota tekemään edelleen yhteistyötä kansallisten tarkastusviranomaisten kanssa, jotta voidaan tehostaa niiden työtä, vaihtaa parhaita käytäntöjä ja korjata puutteet.
- 1.7 Neuvosto palauttaa mieleen, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole tehty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin raportoi vuonna 2024 OLAFille 19 petosepäilystä.
- 1.8 Neuvosto korostaa, että virhetason alentaminen sekä tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttävät, että ehdottomana prioriteettina olisi edelleen oltava yksinkertaisempi, läpinäkyvämpi ja ennakoitavampi lainsäädäntö, asiaankuuluvat täytäntöönpanotoimenpiteet mukaan luettuna. Neuvosto pyytää näin ollen komissiota ja tarvittaessa ohjelmaviranomaisia tunnistamaan tarpeettoman monimutkaiset säännöt ja menettelyt sekä arvioimaan ja yksinkertaistamaan niitä sekä kansallisia viranomaisia että edunsaajia varten ja säilyttämään samalla vastuuvollisuutta, moitteetonta varainhoitoa sekä menojen laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta varten tarvittavat standardit ja vaatimukset. Neuvosto panee merkille, että 68,9 prosenttia tarkastetusta perusjoukosta koostui pääasiassa kulujen korvaamiseen liittyvistä tapahtumista, jotka tilintarkastustuomioistuin arvioi suuririskisiksi menoiksi. Luku on kasvanut vuoden 2023 64,4 prosentista. Tähän menotyyppiin sovellettavien sääntöjen monimutkaisuudesta johtuen virhetaso oli olennainen. Arvioitu virhetaso oli laskenut vuoden 2023 7,9 prosentista 5,2 prosenttiin. Neuvosto pyytää komissiota tapauskohtaisesti keskittymään sellaisiin tulosperusteisiin suoritusindikaattoreihin, jotka voidaan suoraan yhdistää EU:n toimiin, jotta voidaan yksinkertaistaa menettelyjä ja vähentää hallinnollista raskautta.

TOINEN LUKU

TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

- 2.1 Neuvosto panee merkille, että lähes koko talousarvio on saatu käytettävissä olleiden sitoumusten ja maksujen osalta toteutettua vuonna 2024, yhteistyössä hallinnoitavien varojen käyttö on saatu lähes päätökseen vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten osalta ja Next Generation EU -välineen lisärahoituksen käyttö on nopeutunut.
- 2.2 Neuvosto panee merkille, että maksattamatta olevien sitoumusten määrä on vähentynyt arvioitua enemmän ja että jos täytäntöönpano ei nopeudu erityisesti koheesiorahastojen osalta, vapautettujen sitoumusten määrä kasvaa.
- 2.3 Elpymis- ja palautumistukivälineen osalta neuvosto panee merkille toimenpiteiden käytön oikea-aikaisuuteen ja loppuun saattamiseen liittyvät riskit, jotka johtuvat erityisesti keskeneräisistä investoinneista.
- 2.4 Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen arvion, joka koskee useista kriiseistä johtuvia lisätarpeita varten otetuista lainoista johtuvaa EU:n talousarvioon kohdistuvien riskien lisääntymistä. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä riskiä, rajoittamaan joukkovelkakirjojen ja velkasitoumusten liikkeeseenlaskun laissa säädettyihin määriin ja varmistamaan EU:n kannalta mahdollisimman edulliset rahoitusehdot keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä sekä pitämään jäsenvaltiot tiiviisti ja perusteellisesti ajan tasalla arvioistaan. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota seuraamaan tiiviisti EU:n ohjelmien täytäntöönpanoa ja ottamaan sen huomioon suunnitellessaan Next Generation EU -välineen ei-takaisinmaksettavaa tukea koskevan lainan takaisinmaksuaikataulua.

KOLMAS LUKU

EU:N TALOUSARVIOSTA RAHOITETUN TOIMINNAN TULOKSELLISUUS

- 3.1 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen keskeiset viestit toiminnan tuloksellisuudesta sekä tulokset, jotka on saatu tuloksellisuutta koskevista vuoden 2024 erityiskertomuksista, mukaan lukien asiaan liittyvät tiedot komissiolta, Euroopan parlamentilta ja neuvostolta, sen analysoinnista, miten komissio raportoi tuloksellisuudesta EU:n talousarvion otsaketta 1 (*Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous*) koskevissa vuoden 2023 vuotuisissa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksissaan, sekä EU:n talousarvion tuloksellisuutta koskevassa vuoden 2021 kertomuksessa annettujen suositusten täytäntöönpanosta.
- 3.2 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut, miten komissio raportoi monivuotisen rahoituskehityksen eri otsakkeista vuotuisella vuorotteluperiaatteella.
- 3.3 Vuonna 2024 analysoidun otsakkeen 1 osalta neuvosto panee merkille komission yleisesti vakaan kehityksen sekä indikaattoreita koskevat puutteet, jotka on korjattava ja jotka koskevat luotettavuutta, tulkinnan helppoutta, tietojen jäljitettävyyttä sekä merkityksellisyyttä ohjelman käyttäjien kannalta, ja pyytää komissiota korjaamaan tilanteen.
- 3.4 Neuvosto on tyytyväinen toimiin, joita komissio on toteuttanut vastauksena tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2024 erityiskertomuksissa annettuihin suosituksiin, sekä tuloksellisuusselvityksen osalta annettujen aiempien suositusten jatkotoimiin (tilanne vuoden 2021 lopussa).

NELJÄS LUKU

TULOT

- 4.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2024 talousarvion tulopuolen virhetaso ei ollut olennainen ja että tarkastelun kohteena olleiden tuloihin liittyvien järjestelmien katsottiin olevan yleisesti ottaen vaikuttavia.
- 4.2 Neuvosto panee kuitenkin merkille, että jotkin alv-varausten ja perinteisten omien varojen avoimien kohtien hallinnointia koskevien sisäisten valvontajärjestelmien osatekijät olivat vain osittain vaikuttavia.
- 4.3 Lisäksi tilintarkastustuomioistuin havaitsi edelleen puutteita tiettyjen jäsenvaltioiden perinteisten omien varojen hallinnoinnissa ja kirjanpidossa ja katsoi, että joissakin tapauksissa muovipakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevien tietojen ilmoittaminen ei ole täysin EU:n sääntöjen mukaista.
- 4.4 Huolimatta siitä, että komissio päätti vuosien 2020–2024 BKTL-tarkastussyklin suunnitellusti ja että annettujen BKTL-varaumien määrä pieneni merkittävästi, neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan jäsenvaltioiden viivästykset vaikuttavat BKTL-tietoja koskevaan komission tarkastustyöhön jo toisena vuonna peräkkäin.
- 4.5 Toisena lainsäätäjänä neuvosto tekee kaikkensa saattaakseen ehdotettua tulliuudistusta koskevat neuvottelut päätökseen mahdollisimman pian. Tältä osin ja jotta voidaan vähentää sellaisten tullien määrää, joita tuojat eivät ilmoita tai jotka ilmoitetaan virheellisesti kansallisille tulliviranomaisille, mikä johtaa kannettujen tuontitullien määrän vähenemiseen, sekä lieventää riskiä siitä, että perinteiset omat varat eivät ole täysimääräisiä, neuvosto tukee voimakkaasti tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta nopeuttaa ehdotetun tulliuudistuksen täytäntöönpanon valmisteluja siltä osin kuin on kyse EU:n tulliviranomaisen alkuvaiheen toiminnasta ja EU:n tullidatakeskuksen kehittämisestä, täytäntöönpanosta ja ylläpidosta vuoden 2026 loppuun mennessä.

4.6 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan komission arvio yksinkertaistetusta alv-perusteisten omien varojen järjestelmästä ei sisältänyt vaikutusta jäsenvaltioiden maksuosuuksien määrään kokonaisuutena ja yksittäisten jäsenvaltioiden tasolla, sekä sen, että tilintarkastustuomioistuin sisällytti kyseisen arvion arvonlisäverojärjestelmän yksinkertaistamisen vaikutuksia koskevaan tarkasteluunsa.

VIIDES LUKU

SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS

- 5.1 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso sisämarkkinoiden, innovoinnin ja digitaalitalouden politiikanalalla oli laskenut vuoden 2023 3,3 prosentista 3,2 prosenttiin vuonna 2024, ja pitää valitettavana, että se on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella. Neuvosto panee myös merkille, että komission arvion mukaan otsakkeen riskitaso maksamishetkellä oli 1,6 prosenttia.
- 5.2 Neuvosto panee merkille, että tutkimus- ja innovointimenoihin liittyy edelleen eniten henkilöstökustannuksiin liittyviä virheitä ja pitää valitettavana niiden jatkumista. Komission todetaan pyrkivän yksinkertaistamaan menettelyjä ja antamaan ohjeita Horisontti Eurooppa -puiteohjelman edunsaajille ja kansallisille yhteyspisteille. Vuonna 2024 vaikutus on kuitenkin edelleen vähäinen.
- 5.3 Neuvosto pyytää komissiota pyrkimään edelleen yksinkertaistamaan henkilöstökustannusten täytäntöönpanoa ja niiden laskentaa ja antamaan tältä osin lisätukea edunsaajille. Tässä yhteydessä komissiota pyydetään ottamaan oppia aiemmista tapahtumista ja hyödyntämään niitä kertakorvausten laajempaa soveltamista silmällä pitäen. Samalla komissiota kehoitetaan luottamuksen lisäämiseksi jatkamaan edunsaajien kunkin kustannusluokan osalta etukäteen toimittamien kustannusarvioiden arviointia ja tarkastuksia.
- 5.4 Neuvosto pitää valitettavina tilintarkastustuomioistuimen esiin tuomia ongelmia, jotka koskevat EU:n varojen käyttöä kolmansille osapuolille tutkimusohjelmissa annettavana tukena, mikä on kasvava rahoitusmuoto. On huomattava, että edunsaajien ei tarvitse osoittaa niiden valvontatoimiensa vaikuttavuutta, joita ne toteuttavat varmistaakseen kolmansien osapuolten käyttöön ohjattujen EU:n menojen sääntöjenmukaisuuden.
- 5.5. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja kehottaa komissiota tarkistamaan valvontaansa, jotta voidaan parantaa tämän tyyppisen rahoituksen enimmäisrajan noudattamista ja edunsaajien ja kolmansien osapuolten välisten sopimusten olemassaoloa koskevia tarkastuksia. Näin pyritään takaamaan EU:n avustuksessa edellytetyt rahoituksen vastuuvollisuutta, kirjausketjua ja tarkastuksia koskevat velvoitteet.

KUUEDES LUKU

KOHEESIO, PALAUTUMISKYKY JA ARVOT

- 6.1 Neuvosto pitää valitettavana, että virhetaso on edelleen olennaisuusrajan yläpuolella, ja toteaa, että parannuksia tarvitaan edelleen virhetason alentamiseksi entisestään tulevaisuudessa. Neuvosto on kuitenkin tyytyväinen siihen, että edelliseen vuoteen verrattuna virhetaso on laskenut vuoden 2023 9,3 prosentista 5,7 prosenttiin vuonna 2024. Neuvosto panee merkille, että komission arvion mukaan koheesiopolitiikan rahastojen riskitaso maksamishetkellä on 2,3–3,2 prosenttia.
- 6.2 Neuvosto toteaa, että koheesio-ohjelmien valvonta- ja varmennuskehys on luonteeltaan sekä vuotuinen että monivuotinen. Nykyiset säännöt perustuvat järjestelmään, jossa komissio hyväksyy vuotuiset tilinpäätökset, mutta ohjelmat kattavat useita vuosia. Tämän vuoksi komissio EU:n talousarvion hallinnoijana ottaa käyttöön monivuotiset valvontastrategiat, joiden tarkoituksena on ehkäistä virheitä, ja ellei tämä ei ole mahdollista, havaita virheet ja tehdä oikaisuja ennen ohjelmien päättämistä. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota jatkamaan erityisiä kohdennettuja tarkastuksia sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot ovat soveltaneet tarvittavaa rahoitusoikaisua tietyn tilivuoden aikana havaittuihin virheisiin, jotka vaikuttavat myös muiden tilivuosien menoihin. Neuvosto panee merkille komission kannan, jonka mukaan EU:n talousarvion suojaamisen jatkamiselle ei ole lakisääteistä määräaikaa ja että oikaisuja voi edelleen tapahtua useita vuosia tilinpäätöksen jättämisen tai ohjelman päättämisen jälkeen.

- 6.3 Useat tekijät ovat saattaneet tarkastettujen tapahtumien aikana aiheuttaa jäsenvaltioiden hallinnoille paineita, mukaan lukien covid-19-pandemiaan liittyvät rajoitteet ja rajalliset hallinnolliset resurssit, jotka johtuvat elpymis- ja palautumistukivälineen rinnakkaisesta täytäntöönpanosta. Ne ovat saattaneet lisätä riskiä siitä, että menot eivät aina ole sääntöjenmukaisia ja täysin moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisia. Neuvosto palauttaa mieleen, että 100-prosenttisen EU:n rahoituksen käyttöönotto koheesiopolitiikan painopisteissä on mahdollistanut nopean reagoinnin ennakoimattomiin olosuhteisiin. Neuvosto kiinnitti erityistä huomiota tämänytyypisiin tapahtumiin analysoidessaan vuoden 2023 vuosikertomusta ja panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ja komissio eivät näe vuoden 2024 osalta näyttöä siitä, että 100-prosenttinen EU:n rahoitus olisi alttiimpaa virheille tai että sillä olisi suurempi vaikutus kokonaisvirhetasoon.
- 6.4 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsee edelleen puutteita joidenkin tarkastusviranomaisten työssä. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että niiden tarkastettujen varmennuspakettien kattamien menojen osuus, joiden jäännösvirhetaso on yli 2 prosenttia, on laskenut 44 prosenttiin vuonna 2024. Neuvosto antaa tunnustusta komission ja tarkastusviranomaisten tähän mennessä toteuttamille parannuksille, erityisesti joulukuussa 2024 hyväksytylle toimintasuunnitelmalle, jolla pyritään parantamaan ohjelmaviranomaisten havaitsemisvalmiuksia kaikkien tilintarkastustuomioistuimen ja komission tarkastuksissa annettujen suositusten perusteella. Neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja pyytää komissiota auttamaan edelleen tarkastusviranomaisia virheriskin lieventämisessä sekä tekemään yhteistyötä, jotta voidaan erityisesti parantaa suunnittelua ja saada aikaan edustavampi otanta, tukea tukikelpoisuuskriteerien noudattamista riittävällä ja luotettavalla näytöllä sekä varmistaa asianmukainen ja luotettava näyttö ja kirjausketju.
- 6.5 Neuvosto on tietoinen pyrkimyksistä yksinkertaistaa koheesio-ohjelmia lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttöä, mutta pyytää komissiota ja ohjelmaviranomaisia puuttumaan edelleen toistuviin virheisiin ja levittämään hyviä käytäntöjä sääntöjenvastaisten menojen esiintymistiheyden ja vaikutusten vähentämiseksi. Neuvosto tukee erityisesti tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi tarkistettava ja varmistettava yhdessä jäsenvaltioiden kanssa, että kiinteämääräiseen oikaisuun perustuvan mekanismin käyttö on asianmukaista eikä se saisi estää mahdollisuutta käynnistää tarvittaessa yksittäisiä takaisinperintätoimia.

SEITSEMÄS LUKU

LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

- 7.1 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima luonnonvarojen toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso nousi vuoden 2023 2,2 prosentista 2,6 prosenttiin vuonna 2024. Sen vuoksi virhetaso on edelleen yli olennaisuusrajan. Neuvosto panee merkille, että komissio ei enää anna arviota otsakkeen riskitasosta maksamishetkellä vaan keskittyy sen sijaan jäsenvaltioiden hallintojärjestelmien moitteettomaan toimintaan ja että suurin osa menoista on aiempien vuosien tapaan edelleen vähäriskisiä.
- 7.2 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suorien tukien, joiden osuus monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeesta on 59,2 prosenttia, virhetaso ei ekojärjestelmiä lukuun ottamatta ole olennainen. Neuvosto toteaa, että ekojärjestelmien virhetaso johtuu pääasiassa tämän vuosien 2023–2027 yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) puitteissa käyttöön otetun uuden interventiotyyppin monimutkaisuudesta ja korkeasta riskiprofilista.
- 7.3 Sen vuoksi neuvosto tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja kehottaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita niiden ekojärjestelmien suunnittelussa niiden yksinkertaistamiseksi, myös hyödyntämällä ensimmäisten järjestelmien täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia.
- 7.4 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset maaseudun kehittämisestä ja on tyytyväinen siihen, että havaittujen kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden määrä oli vähäinen. Virheet johtuivat pääasiassa siitä, että ei ole noudatettu tukikelpoisuusedellytyksiä, jotka ovat monimutkaisempia kuin suorien tukien osalta.
- 7.5 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että jäsenvaltioiden toteuttamalla korjaavilla toimilla arvioitu virhetaso aleni 0,4 prosenttiyksiköllä, mutta toteaa, että virhetaso olisi tämän luvun osalta voinut olla 2,2 prosenttiyksikköä alempi, jos jäsenvaltioiden viranomaiset olisivat käyttäneet asianmukaisesti hyödyksi kaikkia saatavilla olleita tietoja. Sen vuoksi neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.

KAHDEKSAS LUKU

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS SEKÄ TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

- 8.1 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus ei otsakkeiden 4 (*Muuttoliike ja rajaturvallisuus*) ja 5 (*Turvallisuus ja puolustus*) osalta edustanut taaskaan näiden kahden otsakkeen menoja huolimatta neuvoston aiemmista suosituksista. Tilintarkastustuomioistuin ei siis arvioinut näiden otsakkeiden virhetasoa. Näiden toimintaloikkojen poliittisen merkityksen ja budjetin kasvaessa neuvosto toistaa tilintarkastustuomioistuimelle osoittamansa pyynnön sisällyttää tarkasteluunsa edustavan otoksen ja arvioida näiden kahden otsakkeen virhetasoa tulevina vuosina.
- 8.2 Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimella on jatkuvia ongelmia saada tutustua joidenkin kansainvälisten järjestöjen asiakirjoihin, mikä heikensi tilintarkastustuomioistuimen valmiuksia suorittaa tarkastuksiaan. Neuvosto muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimella on SEUT-sopimuksen mukaisesti oikeus saada kattava, rajoittamaton ja oikea-aikainen pääsy tehtäviensä suorittamiseen tarvittaviin asiakirjoihin, ja kehottaa komissiota jatkamaan asian käsittelyä tarkistamalla tarvittaessa kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjä sopimusjärjestelyjä EU:n rahoitukseen liittyvien velvoitteiden selventämiseksi ja täytäntöönpanemiseksi noudattaen kaikilta osin perussopimusten ja varainhoitoasetuksen säännöksiä.
- 8.3 Neuvosto panee merkille komission tähän mennessä antaman tuen ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suositukseen, jonka mukaan yhteistyössä hallinnoidun muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston rahoituksen täytäntöönpanosta vastaaville jäsenvaltioiden viranomaisille olisi annettava lisäohjeita, erityisesti ehdotuspyyntöjen ja avustusten myöntämismenettelyjen puutteiden korjaamiseksi.

YHDEKSÄS LUKU

NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA

- 9.1 Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastelu naapurialueita ja muuta maailmaa koskevan toimintalohkon vuoden 2024 menojen osalta oli edustava ja että tilintarkastustuomioistuin esitti luvun osalta arvioidun virhetason.
- 9.2 Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana otsakkeen korkeaa 4,9 prosentin virhetasoa, joka on olennaisuusrajan yläpuolella ja joka johtuu pääasiassa suuririskisiksi luokitelluista menoista.
- 9.3 Neuvosto panee merkille, että aiempien vuosien tapaan havaitut pääasialliset virhetyypit liittyivät kustannusten porrastamiseen, jossa välilliset kustannukset ilmoitettiin välittöminä, tukeen oikeuttamattomina henkilöstökustannuksina, puutteisiin julkisissa hankintamenettelyissä ja ennakkomaksujen kuittaamiseen aiheutuneina kustannuksina.
- 9.4 Siltä osin kuin on kyse pilariarvioitujen organisaatioiden kanssa tehtyihin välillisen hallinnon piiriin kuuluviin sopimuksiin liittyvissä tapahtumissa havaittuihin virheisiin, joiden osuus on suurin, neuvosto kehottaa komissiota tehostamaan EU:n rahoituksen täytäntöönpanon tarkastuksia ja valvontaa ja saamaan paremman varmuuden menoista, jotka on perusteltu edunsaajien omilla ilmoituksilla.
- 9.5 Neuvosto tukee myös tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joiden mukaan komission olisi parannettava edunsaajille annettavia ohjeita antamalla selkeämpää ja johdonmukaisempaa tietoa, vähennettävä virheriskejä ja yksinkertaistettava ja standardoitava avustussopimukseen sisältyviä valuutan muuntamista koskevia sääntöjä.

9.6 Neuvosto panee merkille komission edistymisen tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2020 vuosikertomuksessaan antaman suosituksen jälkeen mutta pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimella on jatkuvia ongelmia saada tutustua joidenkin kansainvälisten järjestöjen asiakirjoihin, mikä heikensi tilintarkastustuomioistuimen valmiuksia suorittaa tarkastuksiaan. Neuvosto muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimella on SEUT-sopimuksen mukaisesti oikeus saada kattava, rajoittamaton ja oikea-aikainen pääsy tehtäviensä suorittamiseen tarvittaviin asiakirjoihin ja tietoihin, ja kehottaa komissiota jatkamaan asian käsittelyä tarkistamalla tarvittaessa kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjä sopimusjärjestelyjä EU:n rahoitukseen liittyvien velvoitteiden selventämiseksi ja täytäntöönpanemiseksi noudattaen kaikilta osin perussopimusten ja varainhoitoasetuksen säännöksiä.

KYMMENES LUKU

EU:N YLEINEN HALLINTO

- 10.1 Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen.
- 10.2 Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia toistuvia virheitä Euroopan parlamentin poliittisten ryhmien määrärahojen hallinnoinnissa ja sitä, että sen hankintamenettelyt eivät edelleenkään ole varainhoitoasetuksen mukaisia.
- 10.3 Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevat virheet komission maksuissa ja hankinnoissa, mukaan lukien huhtikuussa 2024 sovittu 23 rakennuksen myynti ja käyttöoikeus sekä palkkoihin tai eläkkeisiin ja oikeuksien laskentaan liittyvät tapahtumat. Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota parantamaan menettelyjään ja valvontaansa ennen palveluhankintasopimusten tekemistä ja vahvistamaan arviointikomiteoiden jäsenten riippumattomuutta.
- 10.4 Neuvosto on tyytyväinen talousarviohallintonsa parantamiseksi jo toteutettuihin toimenpiteisiin, mutta panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot puutteista Euroopan ulkosuhdehallinnon hankintamenettelyissä ja vuokramaksuissa ja kehottaa myös kyseistä toimielintä korjaamaan tilanteen.

YHDESTOISTA LUKU

ELPYMIS- JA PALAUTUMISTUKIVÄLINE

- 11.1 Neuvosto on huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin on antanut elpymis- ja palautumistukivälineen menoista varauman sisältävän lausunnon, joka aiempien vuosien tapaan perustui välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen sekä tukikelpoisuusedellytysten arviointiin.
- 11.2 Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti 395 välitavoitetta ja tavoitetta (joita oli kaikkiaan 744) ja havaitsi kuuteen maksuun liittyvän 12 välitavoitteen ja tavoitteen osalta seikkoja, joilla oli taloudellista vaikutusta. Neuvosto panee myös merkille komission kaikista välitavoitteista ja tavoitteista tekemänsä arvioinnin perusteella antaman varmuuden siitä, että viiteen avustusmaksupyyntöön liittyviä kuutta välitavoitetta ja tavoitetta ei ole arvioitu saavutetuiksi tyydyttävästi.
- 11.3 Neuvosto on edelleen huolestunut siitä, että komissio ja tilintarkastustuomioistuin tulkitsevat lainsäädäntöä eri tavoin kaikkien ilmoitettujen määrällisten havaintojen osalta, ja panee merkille näiden kahden toimielimen erimielisyyden. Neuvosto muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukiväline on tulosperusteinen väline, joka perustuu välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävään saavuttamiseen eikä tukikelpoisten menojen korvaamiseen. Havaitut virheet, jotka liittyivät pääasiassa ilmaisun ”tyydyttävä saavuttaminen” tulkintaan, päällekkäiseen rahoitukseen, erityisesti nollakustanteisten toimenpiteiden tapauksessa, kumoamista koskeviin menettelyihin ja tukikelpoisuusajankohdan alkamiseen, johtuivat erilaisista arviointiperusteista, koska tilintarkastustuomioistuin ja komissio tulkitsivat joitakin lainsäädännön epäselviä säännöksiä eri tavoin. Tämä voi johtaa erilaisiin johtopäätöksiin ja mahdollisesti vaikuttaa elpymis- ja palautumistukivälineen hallinnoinnin johdonmukaisuuteen ja ennustettavuuteen.
- 11.4 Jäsenvaltiot noudattivat elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskevia komission ohjeita. Neuvosto varoittaa, että lainsäädännön tulkinnan muutokset täytäntöönpanon aikana eivät saisi johtaa siihen, että uusia sääntöjä, keskenään ristiriitaisia vaatimuksia tai tiukempia ehtoja asetetaan jäsenvaltioille jälkikäteen. Neuvosto korostaa, että institutionaalinen yhteistyö, jolla pyritään yhteisymmärrykseen oikeudellisesta kehyksestä, on tärkeää, jotta voidaan helpottaa elpymis- ja palautumistukivälineen loppuvaiheen täytäntöönpanoa ja siten tukea sen tavoitteiden saavuttamista.

- 11.5 Lisäksi ja ottaen huomioon, että elpymis- ja palautumistukiväline on lähestymässä loppuaan, neuvosto kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ja komissiota hyödyntämään saatuja kokemuksia, jotta komissio voi laatia ohjeita ja täytäntöönpanosäntöjä, jotka ovat johdonmukaisia EU:n asetusten kanssa ja suhteellisuusperiaatteen mukaisia, perustuvat oikeudellisten säännösten yhteisesti sovittuun tulkintaan, ovat johdonmukaisia koko ohjelman ajan ja joista ilmoitetaan ennen täytäntöönpanon aloittamista. Näin voitaisiin välttää täytäntöönpanoon liittyvä epävarmuus ja hallinnollinen rasite. Neuvosto kannustaa komissiota tässä yhteydessä edistämään yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa myös muita mahdollisia parannuksia, kuten säännösten yksinkertaistaminen ja selkeyttäminen, kun samalla säilytetään joustavuus ja minimoidaan hallinnollinen rasitus.
- 11.6 Lopuksi neuvosto toistaa, että tarkastusten, valvonnan ja menettelytapojen olisi pysyttävä oikeasuhteisina elpymis- ja palautumistukivälineen tulosperusteiseen rakenteeseen nähden ja varmistettava, että tulospainotteisuutta ei heikennetä. Sen vuoksi neuvosto kehottaa molempia toimielimiä ottamaan suhteellisuusperiaatteen huomioon tarkastusten ja valvonnan suorittamisessa.
-

KAHDESTOISTA LUKU

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ERITYISKERTOMUKSISSA VUONNA 2021 ANNETTujen SUOSITUSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANON SEURANTA

- 12.1 Neuvosto panee merkille kertomukseen sisältyvän uuden luvun, jossa esitetään yksinkertaistettu seurantakatsaus tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanosta kolmena viime vuonna.
- 12.2 Myönteistä kehitystä on havaittavissa erityiskertomusten kokonaan tai osittain hyväksytyjen suositusten osalta (93 prosenttia vuonna 2023 ja 98 prosenttia vuonna 2024) sekä kokonaan tai suurimmaksi osaksi täytäntöönpanojen suositusten osalta (68 prosenttia vuonna 2023 ja 76 prosenttia vuonna 2024). Samaan aikaan oikea-aikainen täytäntöönpano on viivästynyt, ja tässä on huomattavasti parantamisen varaa.
- 12.3 Neuvosto kehottaa komissiota jatkamaan suositusten täytäntöönpanoa ja parantamaan 77 prosentin toteutusastetta sekä pyrkimään noudattamaan sovittuja määräaikoja.
