

Bruxelles, den 6. februar 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

NOTE

fra: Budgetudvalget
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024

- *Vedtagelse*
 - *Godkendelse af skrivelse*
-

UDKAST TIL RÅDETS HENSTILLING
om meddelelse af decharge til Kommissionen
for gennemførelsen af Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2024

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2024

- beløber indtægterne sig til..... 250 609 479 558,38 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne, sig til..... 244 308 637 135,90 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger fremført fra år *n - 1*
sig til..... 334 138 602,61 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år *n + 1*
(herunder formålsbestemte indtægter) sig til 5 322 177 386,95 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år *n - 1*
sig til..... 11 904 907,63 EUR
- beløber saldoen for kursdifferencer sig til 43 634 408,04 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år 2024 (2 446 873 482,99 EUR), er der anvendt 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %).
- (3) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2024 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (4) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (5) Rådet har godkendt konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten udarbejdede i 2024 og 2025 i forbindelse med dechargeproceduren¹.
- (6) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2024 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER på baggrund af disse betragtninger til Europa-Parlamentet, at det meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2024.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand

¹ Dok. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 og 16693/25.

INDLEDNING

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæringen om gennemførelsen af EU's budget samt revisionsresultaterne og konklusionerne. Rådet lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten i overensstemmelse med bestemmelserne i artikel 287 i TEUF og særligt på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet ser også med tilfredshed på Revisionsrettens blanke erklæring om rigtigheden af regnskabet for 2024, som fortsat giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, samt den blanke erklæring om indtægternes lovlighed og formelle rigtighed. Rådet beklager imidlertid den afkræftende erklæring om udgifternes lovlighed og formelle rigtighed og er bekymret over erklæringen med forbehold om genopretnings- og resiliensfaciliteten.
3. Rådet ser med tilfredshed på faldet i den samlede fejlfrekvens med to procentpoint i forhold til det foregående år fra 5,6 % i 2023 til 3,6 % i 2024, men beklager, at tallet fortsat ligger over væsentlighedstærsklen.
4. Rådet værdsætter, at Revisionsretten for første gang fremlagde en fejlfrekvens for politikområdet "Naboområder og verden", som imødekommer de gentagne opfordringer, der er begrundet i udgiftsområdets politiske betydning og behovet for at sikre sammenlignelighed årene imellem inden for hvert enkelt politikområde. Rådet opfordrer derfor fortsat Revisionsretten til at fremlægge en fejlfrekvens for alle politikområder.

5. Rådet opfordrer både Revisionsretten og Kommissionen til at fortsætte vurderingen af EU-budgettets performance og opfordrer Kommissionen til, hvis det er relevant, at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltningerne, med henblik på forenkling og nedbringelse af den administrative byrde.
 6. Endelig støtter Rådet Revisionsrettens resultater og anbefalinger og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til dem og Rådets henstillinger.
-

KAPITEL 1

REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

- 1.1. Rådet hilser den blanke erklæring fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2024 velkommen og ser med tilfredshed på Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2024 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
- 1.2. Rådet ser endvidere med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2024, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år. På den anden side beklager Rådet, at Revisionsrettens erklæring med hensyn til udgifternes lovlighed og formelle rigtighed fortsat er afkræftende.
- 1.3. Rådet ser med tilfredshed på faldet i den samlede fejlfrekvens fra 5,6 % i 2023 til 3,6 %, selv om andelen af udgifter med høj risiko steg. Ikke desto mindre beklager Rådet, at fejlfrekvensen fortsat ligger over væsentlighedstærsklen.

- 1.4. Rådet noterer sig den risiko ved betaling og risiko ved afslutning, som Kommissionen har anslået for alle FFR-udgiftsområder, bortset fra politikområdet "Naturressourcer og miljø". For alle politikområder, hvor der blev anslået risici, ligger fejlfrekvensen fortsat under væsentlighedstærsklen, undtagen for "Samhørighed, resiliens og værdier". Rådet noterer sig Kommissionens overvejelser om, at den indikator, der bedst repræsenterer alle de foranstaltninger, der træffes af både medlemsstaterne og Kommissionens tjenestegrene, kan være risikoen ved afslutning, som måler den resterende fejlforekomst, når alle kontroller og yderligere korrektioner er foretaget i overensstemmelse med Kommissionens flerårige strategi. I betragtning af, at udgiftsprogrammerne og de tilhørende kontrolsystemer samt forvaltningscyklusserne dækker flere år, kan de finansielle korrektioner og inddrivelses, som Kommissionen foretager, føre til, at fejlforekomsten bringes ned under væsentlighedstærsklen. I den forbindelse noterer Rådet sig Revisionsrettens bemærkning om, at der er begrænsninger i Kommissionens efterfølgende kontrol, og at den risiko ved betaling og ved afslutning, som Kommissionen har indberettet, er undervurderet. Rådet glæder sig imidlertid over, at forskellen i fejlfrekvenserne mellem Revisionsretten og Kommissionen i 2024 er blevet noget mindre.
- 1.5. Rådet ser med tilfredshed på det samarbejde og arbejde, som Revisionsretten og Kommissionen hidtil har udført med henblik på at tilpasse visse aspekter af deres respektive metoder og det harmoniserede skema til kvantificering af procedurefejl i forbindelse med offentlige udbud, der skal anvendes fra 2025. Uden at det berører det forhold, at Revisionsretten og Kommissionen har forskellige mandater og derfor forskellige tilgange til at vurdere fejl, er Rådet imidlertid fortsat bekymret over graden af forskellen mellem de to institutioner med hensyn til fortolkning af samme standarder, lovgivning, omstændigheder og regler. Rådet opfordrer derfor institutionerne til at fortsætte dialogen.

- 1.6. Rådet anerkender revisionsorganernes arbejde med hensyn til at opdage fejl og dårlig forvaltning af EU-midler og de fortsatte bestræbelser og foranstaltninger, der er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger, men noterer sig de mangler, som Revisionsretten har påpeget i nogle revisionsmyndigheders arbejde. På grundlag af Revisionsrettens resultater opfordrer Rådet Kommissionen til fortsat at inddrage nationale revisionsmyndigheder med henblik på at styrke deres arbejde, udveksle bedste praksis og afhjælpe mangler.
- 1.7. Rådet minder om, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv er en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler, men af betalinger, der ikke er blevet foretaget i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser. Rådet noterer sig, at Revisionsretten i 2024 rapporterede om 19 tilfælde af mistanke om svig til OLAF.
- 1.8. Rådet understreger, at for at opnå en nedbringelse af fejlprocenterne og sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne bør lovgivning, herunder relevante gennemførelsesforanstaltninger, som er enklere og mere gennemsigtige og forudsigelige, fortsat have højeste prioritet. Rådet opfordrer derfor Kommissionen og programmyndighederne til, hvor det er relevant, at identificere, vurdere og forenkle unødigt komplekse regler og procedurer, både for nationale myndigheder og støttemodtagere, og samtidig fastholde de væsentlige standarder og krav, der er nødvendige for ansvarlighed, forsvarlig økonomisk forvaltning samt udgifternes lovlighed og formelle rigtighed. Rådet noterer sig, at 68,9 % af revisionspopulationen hovedsagelig bestod af transaktioner vedrørende godtgørelse af omkostninger, som Revisionsretten har vurderet som udgifter med høj risiko, hvilket er en stigning fra 64,4 % i 2023. Denne udgiftstype var væsentlig fejlbehæftet på grund af reglernes kompleksitet, hvilket resulterede i en anslået fejlforekomst på 5,2 %, hvilket er et fald fra 7,9 % i 2023. Rådet opfordrer Kommissionen til, hvis det er relevant, at øge fokus på resultatbaserede performanceindikatorer, der kan knyttes direkte til EU-foranstaltningerne, med henblik på forenkling og nedbringelse af den administrative byrde.

KAPITEL 2

DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING

- 2.1. Rådet noterer sig den næsten fulde budgetgennemførelse af de foreliggende forpligtelser og betalinger i 2024, den næsten afsluttede absorption af midler under delt forvaltning under FFR for 2014-2020 samt accelerationen i absorption af supplerende NGEU-midler.
- 2.2. Rådet noterer sig faldet i uindfrie forpligtelser, som er mindre end skønnet, og at frigørelsesbeløbene vil stige, hvis gennemførelsen ikke fremskyndes, navnlig for samhørighedsfondene.
- 2.3. Med hensyn til genopretnings- og resiliensfaciliteten noterer Rådet sig risiciene for rettidig absorption og afslutning af foranstaltninger, navnlig på grund af udestående investeringer.
- 2.4. Rådet noterer sig også Revisionsrettens vurdering med hensyn til EU-budgettets øgede eksponering som følge af låntagning til dækning af yderligere behov som reaktion på flere kriser. Derfor opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til nøje at overvåge denne risiko, begrænse udstedelsen af obligationer og gældsbeviser til de retligt bemyndigede beløb og opnå de mest fordelagtige finansielle betingelser for EU på mellemlang til lang sigt samt at holde medlemsstaterne nøje og grundigt orienteret om sine skøn. Rådet opfordrer også Kommissionen til nøje at overvåge og tage hensyn til gennemførelsen af EU-programmer, når den planlægger tilbagebetalingsplanen for den ikketilbagebetalingspligtige NGEU-støtte.

KAPITEL 3

OPNÅELSE AF RESULTATER VED HJÆLP AF EU-BUDGETTET

- 3.1. Rådet noterer sig Revisionsrettens nøglebudskaber om performance, resultaterne fra særberetningerne for 2024 om performance, herunder relaterede oplysninger fra Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet, fra analysen af, hvordan Kommissionen rapporterede om performance i sine årlige forvaltnings- og effektivitetsrapporter for 2023 for udgiftsområde 1 (*Det indre marked, innovation og det digitale område*) i EU-budgettet, samt fra gennemførelsen af de anbefalinger, der blev fremsat i beretningen for 2021 om EU-budgettets performance.
- 3.2. Rådet noterer sig Revisionsrettens tilgang til årligt at undersøge, hvordan Kommissionen rapporterede om performance i forskellige FFR-udgiftsområder på rotationsbasis.
- 3.3. Med hensyn til udgiftsområde 1, der blev analyseret i 2024, noterer Rådet sig Kommissionens generelt stabile ramme samt de mangler, der skal afhjælpes med hensyn til indikatorer vedrørende pålidelighed, aflæselighed, sporbarhed af data samt relevans for programmernes brugere, og opfordrer Kommissionen til at afhjælpe dette.
- 3.4. Rådet ser med tilfredshed på de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet som reaktion på Revisionsrettens anbefalinger i dens særberetninger for 2024, samt opfølgningen på tidligere anbefalinger i rapporten om performance, status ved udgangen af 2021.

KAPITEL 4

INDTÆGTER

- 4.1. Rådet ser med tilfredshed på, at budgettets indtægtsdel ikke er behæftet med væsentlige fejl i 2024, og at de gennemgåede indtægtsrelaterede systemer blev vurderet til at være effektive samlet set.
- 4.2. Rådet noterer sig imidlertid, at visse elementer i de interne kontrolsystemer til forvaltning af momsforbehold og udestående punkter vedrørende traditionelle egne indtægter (TEI) blev vurderet til at være delvis effektive.
- 4.3. Desuden konstaterede Revisionsretten fortsat svagheder i visse medlemsstaters forvaltning og bogføring af TEI og konstaterede, at indberetningen af data om plastbaserede egne indtægter i nogle tilfælde ikke er i fuld overensstemmelse med EU-reglerne.
- 4.4. På trods af Kommissionens afslutning af BNI-kontrolcyklussen for 2020-2024 som planlagt og et betydeligt fald i de fremsatte forbehold vedrørende BNI, noterer Rådet sig for endnu et år i træk Revisionsrettens bemærkning om, at Kommissionens kontrolarbejde vedrørende BNI er påvirket af forsinkelser fra medlemsstaternes side.
- 4.5. Rådet vil i sin rolle som medlovgiver gøre sit yderste for at afslutte forhandlingerne om den foreslåede toldreform så hurtigt som muligt. I denne forbindelse og for at reducere det toldbeløb, som ikke bliver anmeldt eller bliver anmeldt forkert til de nationale toldmyndigheder af importørerne, hvilket betyder, at der bliver opkrævet for lidt i importtold, og for at mindske risikoen for, at TEI er ufuldstændige, støtter Rådet kraftigt Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at fremskynde forberedelserne til gennemførelsen af den foreslåede toldreform for så vidt angår den indledende drift af EU-Toldmyndigheden og udvikling, gennemførelse og vedligeholdelse af EU's tolldatacenter inden udgangen af 2026.

- 4.6. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at Kommissionens vurdering af den forenkede ordning for momsaserede egne indtægter ikke omfattede indvirkningen på de samlede og de enkelte medlemsstaters bidrag, samt at Revisionsretten medtog denne vurdering i sin undersøgelse af indvirkningen af forenklingen af momssystemet.
-

KAPITEL 5

DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

- 5.1. Rådet noterer sig den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret for politikområdet "Det indre marked, innovation og det digitale område", på 3,2 % i 2024, hvilket er et fald fra 3,3 % i 2023, og beklager, at den fortsat ligger over væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig også Kommissionens anslåede risiko ved betaling for udgiftsområdet på 1,6 %.
- 5.2. Rådet bemærker, at forsknings- og innovationsudgifterne fortsat er de mest fejlbehæftede i forbindelse med personaleomkostninger, og beklager, at de fortsat forekommer. Kommissionens bestræbelser på at forenkle og vejlede støttemodtagere og nationale kontaktpunkter i Horisont Europa anerkendes. For 2024 er indvirkningen dog fortsat begrænset.
- 5.3. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at forenkle gennemførelsen af personaleomkostninger og beregningen heraf og til at yde yderligere støtte til støttemodtagerne i denne henseende. I den forbindelse opfordres Kommissionen til at tage ved lære af tidligere transaktioner og bygge videre herpå med henblik på en bredere anvendelse af faste beløb. Samtidig opfordres Kommissionen til at fortsætte sin vurdering og kontrol af de omkostningsoverslag, som støttemodtagerne har fremlagt på forhånd for hver omkostningskategori, for at øge tilliden.
- 5.4. Rådet beklager de spørgsmål, som Revisionsretten har fremhævet vedrørende gennemførelsen af EU-midler ved hjælp af tredjepartsstøtte under forskningsprogrammer, som udgør en voksende type finansiering. Det bemærkes, at støttemodtagerne ikke er forpligtet til at dokumentere effektiviteten af deres kontroller for at sikre den formelle rigtighed af tredjeparters EU-udgifter.
- 5.5. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til at revidere sin kontrol for at forbedre kontrollen med, at maksimumstærsklen for denne type finansiering overholdes, og at der foreligger aftaler mellem støttemodtagere og tredjeparter med henblik på at sikre forpligtelser med hensyn til ansvarlighed i forbindelse med finansiering, revisionsspor og kontrol som krævet i forbindelse med EU-tilskud.

KAPITEL 6

SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER

- 6.1. Rådet beklager, at fejlfrekvensen fortsat ligger over væsentlighedstærsklen, og noterer sig, at der stadig er behov for forbedringer for yderligere at reducere fejlføremkomsten i fremtiden. Rådet ser dog med tilfredshed på faldet i fejlfrekvensen i forhold til det foregående år fra 9,3 % i 2023 til 5,7 % i 2024. Rådet noterer sig også Kommissionens anslåede risiko ved betaling for politikfondene på mellem 2,3 % og 3,2 %.
- 6.2. Rådet bemærker, at kontrol- og sikkerhedsrammen for samhørighedsprogrammer både har en årlig og en flerårig karakter. Mens de nuværende regler er bygget op omkring et system, der er baseret på Kommissionens godkendelse af årsregnskaber, dækker programmerne flere år. Det betyder, at Kommissionen som forvalter af EU-budgettet indfører flerårige kontrolstrategier, der har til formål at forebygge fejl og, hvor dette ikke er muligt, at opdage og korrigere dem, inden programmerne afsluttes. I den henseende opfordrer Rådet Kommissionen til fortsat at foretage specifikke målrettede revisioner for at sikre, at medlemsstaterne har anvendt den nødvendige finansielle korrektion for fejl opdaget i et bestemt regnskabsår, som også påvirker udgifterne i andre regnskabsår. Rådet noterer sig Kommissionens holdning om, at der ikke er nogen lovbestemt frist for fortsat at beskytte EU-budgettet, og at der stadig kan ske korrektioner mange år efter fremlæggelsen af årsregnskaber eller afslutningen af et program.

- 6.3. Flere faktorer kan have lagt pres på medlemsstaternes forvaltninger i den periode, hvor de reviderede transaktioner fandt sted, herunder covid-19-relaterede begrænsninger og begrænsede administrative ressourcer som følge af den parallelle gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Dette kan have øget risikoen for, at udgifterne ikke altid har været formelt rigtige og i fuld overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Rådet minder om, at indførelsen af 100 % EU-finansiering i samhørighedspolitikens prioriteter har gjort det muligt at reagere hurtigt på uforudsete omstændigheder. Rådet lagde særlig vægt på denne type transaktioner i forbindelse med analysen af årsberetningen for 2023 og noterer sig, at Revisionsretten og Kommissionen for så vidt angår 2024 ikke ser noget bevis for, at EU-finansieringen på 100 % er mere udsat for fejl eller har en større indvirkning på den samlede fejlforekomst.
- 6.4. Rådet noterer sig, at Revisionsretten stadig konstaterer mangler i nogle revisionsmyndigheders arbejde. Rådet ser med tilfredshed på, at andelen af udgifter, der er omfattet af reviderede sikkerhedspakker med restfejlfrekvenser på over 2 %, er faldet til 44 % i 2024, og anerkender den indsats, som Kommissionen og revisionsmyndighederne har gjort for at opnå de forbedringer, der hidtil er opnået, navnlig vedtagelsen i december 2024 af en handlingsplan for at forbedre programmyndighedernes kapacitet til at opdage fejl på grundlag af alle de anbefalinger, der er fremsat i forbindelse med Revisionsrettens og Kommissionens revisioner. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til fortsat at hjælpe revisionsmyndighederne med at mindske risikoen for fejl og navnlig samarbejde om bedre planlægning og mere repræsentativ stikprøveudtagning, der understøtter støtteberettigelsen med tilstrækkelig og pålidelig dokumentation, samt om at sikre passende og pålidelig dokumentation og revisionsspor.
- 6.5. Rådet anerkender bestræbelserne på at forenkle samhørighedsprogrammerne gennem øget brug af forenklede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, men opfordrer Kommissionen og programmyndighederne til fortsat at sætte ind over for tilbagevendende fejl og udbrede god praksis med henblik på at mindske forekomsten og virkningen af ureglementerede udgifter. Rådet støtter navnlig Revisionsrettens anbefaling om, at Kommissionen sammen med medlemsstaterne skal kontrollere og sikre, at mekanismen med faste korrektioner anvendes korrekt og ikke bør forhindre muligheden for om nødvendigt at indlede individuelle inddrivelser.

KAPITEL 7

NATURRESSOURCER OG MILJØ

- 7.1. Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", steg fra 2,2 % i 2023 til 2,6 % i 2024, og fejlforekomsten er således fortsat over væsentlighedstærsklen. Rådet noterer sig, at Kommissionen ikke længere angiver et skøn over risikoen ved betaling for udgiftsområdet, men i stedet fokuserer på, at medlemsstaternes forvaltningssystemer fungerer korrekt, og at de fleste udgifter fortsat er forbundet med lav risiko i lighed med tidligere år.
- 7.2. Rådet glæder sig over, at direkte betalinger, som tegner sig for 59,2 % under FFR-udgiftsområdet, forblev uden væsentlig fejlforekomst, undtagen for bioordninger. Rådet noterer sig, at fejlforekomsten for bioordninger hovedsagelig skyldes kompleksiteten og højrisikoprofilen for denne nye interventionstype, der blev indført under den fælles landbrugspolitik for 2023-2027.
- 7.3. Rådet støtter derfor Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til fortsat at støtte medlemsstaterne i udformningen af deres bioordninger med fokus på at forenkle dem, også ved at udnytte erfaringerne fra gennemførelsen af de første ordninger.
- 7.4. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om udvikling af landdistrikterne og glæder sig over, at antallet af konstaterede kvantificerbare fejl, der hovedsagelig skyldtes manglende overholdelse af støtteberettigelsesbetingelserne, og som var mere komplekse end for direkte betalinger, var begrænset.
- 7.5. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 0,4 procentpoint, men noterer sig samtidig, at fejlforekomsten for dette kapitel kunne have været 2,2 procentpoint lavere, hvis myndighederne i medlemsstaterne havde anvendt alle tilgængelige oplysninger korrekt. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til fortsat at støtte medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl.

KAPITEL 8

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING, SIKKERHED OG FORSVAR

- 8.1. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens revision vedrørende udgiftsområde 4 (*Migration og grænseforvaltning*) og 5 (*Sikkerhed og forsvar*) igen ikke var repræsentativ for udgifterne under disse to udgiftsområder på trods af Rådets tidligere henstillinger. Revisionsretten vurderede derfor ikke fejlfrekvenser for disse udgiftsområder. I betragtning af det øgede politiske fokus på disse politikområder og deres voksende budget gentager Rådet sin anmodning til Revisionsretten om at medtage en repræsentativ stikprøve i revisionens omfang og angive en fejlfrekvens for udgiftsområderne i de kommende år.
- 8.2. Rådet beklager de vedvarende vanskeligheder, som Revisionsretten har haft med at få aktindsigt i dokumenter fra visse internationale organisationer, hvilket således har hindret Revisionsretten i at udføre sin revision. Rådet minder om, at Revisionsretten i henhold til TEUF har ret til at modtage fuldstændig, ubegrænset og rettidig adgang til de dokumenter, der er nødvendige for udførelsen af dens opgaver, og opfordrer Kommissionen til fortsat at behandle spørgsmålet ved om nødvendigt at revidere de kontraktlige ordninger med internationale organisationer med henblik på at præcisere og gennemføre forpligtelserne i forbindelse med EU-finansiering under fuld overholdelse af bestemmelserne i traktaterne og i finansforordningen.
- 8.3. Rådet anerkender den støtte, som Kommissionen hidtil har ydet, og er enig i Revisionsrettens anbefaling om yderligere vejledning til de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for gennemførelsen af finansiering fra GD HOME under delt forvaltning, navnlig for at afhjælpe mangler i indkaldelser af forslag og tilskudsprocedurer.
-

KAPITEL 9
NABOOMRÅDER OG VERDEN

- 9.1. Rådet ser med tilfredshed på, at Revisionsrettens undersøgelse var repræsentativ for udgifterne under politikområdet "Naboområder og verden" for 2024, og at Revisionsretten angav en anslået fejlforekomst for kapitlet.
- 9.2. Rådet beklager imidlertid den høje fejlfrekvens på 4,9 %, der er konstateret for udgiftsområdet, og som ligger over væsentlighedstærsklen og hovedsagelig skyldes udgifter, der betragtes som højrisikoudgifter.
- 9.3. Rådet noterer sig, at de vigtigste typer fejl, der blev konstateret, ligesom i de foregående år vedrørte "kaskadeagtig" omkostningsfinansiering, hvor indirekte omkostninger blev anmeldt som direkte, ikkestøtteberettigede personaleomkostninger, mangler i offentlige udbudsprocedurer og problemer med afregning af forskud anmeldt som afholdte omkostninger.
- 9.4. Med hensyn til de fejl, der blev konstateret i transaktioner vedrørende kontrakter under indirekte forvaltning med søjlevurderede organisationer, som udgør den største andel, opfordrer Rådet Kommissionen til at forbedre kontrollen af gennemførelsen af EU-finansieringen og få større sikkerhed for udgifter, der er begrundet i støttemodtagernes egenerklæringer.
- 9.5. Rådet støtter også Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om at forbedre retningslinjerne til støttemodtagerne med mere klare og konsekvente oplysninger, mindske risikoen for fejl og forenkle og standardisere valutaomregningsreglerne i tilskudsaftaler.

9.6. Rådet anerkender de fremskridt, som Kommissionen har gjort efter Revisionsrettens anbefalinger i årsberetningen for 2020, men beklager de vedvarende vanskeligheder, som Revisionsretten har haft med at få aktindsigt i dokumenter fra visse internationale organisationer, hvilket således har hindret Revisionsretten i at udføre sin revision. Rådet minder om, at Revisionsretten i henhold til TEUF har ret til at modtage fuldstændig, ubegrænset og rettidig adgang til de dokumenter, der er nødvendige for udførelsen af dens opgaver, og opfordrer Kommissionen til fortsat at behandle spørgsmålet ved om nødvendigt at revidere de kontraktlige ordninger med internationale organisationer med henblik på at præcisere og gennemføre forpligtelserne i forbindelse med EU-finansiering under fuld overholdelse af bestemmelserne i traktaterne og i finansforordningen.

KAPITEL 10
EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

- 10.1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsrelaterede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl.
- 10.2. Rådet beklager imidlertid de tilbagevendende fejl, som Revisionsrettens har konstateret, i forvaltningen af bevillingerne til Europa-Parlamentets politiske grupper og den vedvarende manglende overensstemmelse mellem dens udbudsprocedurer og finansforordningen.
- 10.3. Rådet noterer sig de ikkekvantificerbare fejl, som Revisionsretten har konstateret i Kommissionens betalinger og udbud, herunder salg af og brugsret til 23 bygninger, som der blev indgået kontrakt om i april 2024, og transaktioner vedrørende lønninger eller pensioner og beregning af rettigheder. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til at forbedre sine procedurer og kontroller, inden der indgås kontrakter om tjenesteydelser, og til at styrke uafhængigheden af evalueringsudvalgenes medlemmer.
- 10.4. Rådet ser med tilfredshed på de foranstaltninger, der allerede er truffet med henblik på at forbedre budgetforvaltningen, men noterer sig Revisionsrettens resultater vedrørende svagheder i EU-Udenrigstjenestens udbudsprocedurer og lejebetalinger og opfordrer også institutionen til at rette op på situationen.
-

KAPITEL 11

GENOPRETNINGS- OG RESILIENSFACILITETEN

- 11.1. Rådet er bekymret over, at Revisionsretten har afgivet en erklæring med forbehold om udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der ligesom i tidligere år er baseret på vurderingen af opfyldelsen af milepæle og mål og støtteberettigelsesbetingelser.
- 11.2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten undersøgte 395 ud af i alt 744 milepæle og mål og konkluderede på grundlag af revisionsresultater med finansiel effekt for 12 milepæle og mål vedrørende seks betalinger. Rådet noterer sig også den sikkerhed, som Kommissionen har givet på grundlag af sin vurdering af alle milepæle og mål, hvorved seks milepæle og mål i fem anmodninger om tilskudsbetaling blev vurderet til ikke at være opfyldt på tilfredsstillende vis.
- 11.3. Rådet er fortsat bekymret over forskellene i fortolkningen af lovgivningen mellem Kommissionen og Revisionsretten med hensyn til alle rapporterede kvantitative revisionsresultater og noterer sig uoverensstemmelsen mellem de to institutioner. Rådet minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten er et resultatbaseret instrument, der bygger på tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål snarere end på godtgørelse af støtteberettigede udgifter. De konstaterede fejl, der hovedsagelig vedrørte fortolkningen af udtrykket "tilfredsstillende opfyldelse", dobbeltfinansiering, navnlig i forbindelse med "omkostningsfrie foranstaltninger", omgørelsesprocedurer og begyndelsen af støtteberettigelsesperioden, skyldtes forskellige vurderingskriterier på grund af Revisionsrettens og Kommissionens divergerende fortolkning af visse uklare bestemmelser i lovgivningen. Dette kan føre til forskellige konklusioner og potentielt påvirke sammenhængen og forudsigeligheden i forvaltningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.
- 11.4. Medlemsstaterne fulgte Kommissionens retningslinjer for gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Rådet advarer om ændringer af fortolkning af lovgivningen under gennemførelsen, hvilket ikke bør føre til nye regler, modstridende krav eller efterfølgende mere restriktive betingelser for medlemsstaterne. Rådet påpeger betydningen af institutionelt samarbejde hen imod en fælles forståelse af den retlige ramme for at lette den resterende gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten og dermed støtte opnåelsen af genopretnings- og resiliensfacilitetens mål.

- 11.5. I betragtning af at genopretnings- og resiliensfaciliteten nærmer sig sin afslutning, opfordrer Rådet desuden Revisionsretten og Kommissionen til at trække på de indhøstede erfaringer, således at Kommissionen kan udarbejde retningslinjer og gennemførelsesbestemmelser, der er i overensstemmelse med EU-forordningerne og proportionalitetsprincippet, baseret på en i fællesskab aftalt fortolkning af retlige bestemmelser, konsekvente i hele programmet og meddelt forud for påbegyndelsen af gennemførelsen, med henblik på at undgå usikkerhed med hensyn til gennemførelsen og den administrative byrde. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til også at fremme andre mulige forbedringer såsom forenkling og præcisering af forordningerne i samarbejde med medlemsstaterne, samtidig med at fleksibiliteten bevares, og den administrative byrde minimeres.
- 11.6. Endelig gentager Rådet, at revisioner, kontroller og metodologiske tilgange fortsat bør stå i et rimeligt forhold til genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatbaserede udformning og sikre, at fokus på resultater ikke undermineres. Rådet opfordrer derfor begge institutioner til at tage hensyn til proportionalitetsprincippet i forbindelse med udførelsen af revisioner og kontroller.
-

KAPITEL 12

OPFØLGNING PÅ ANBEFALINGERNE I SÆRBERETNINGER FRA 2021

- 12.1. Rådet noterer sig beretningens nye kapitel, som giver et strømlinet overblik over opfølgningen på gennemførelsen af Revisionsrettens anbefalinger for de seneste tre år.
- 12.2. Der noteres en positiv tendens for de helt eller delvist accepterede anbefalinger i særberetningerne, fra 93 % i 2023 til 98 % i 2024, samt for andelen af anbefalinger, der er gennemført fuldt ud eller i de fleste henseender, fra 68 % i 2023 til 76 % i 2024. Samtidig halter den rettidige gennemførelse bagefter, og der er mulighed for betydelige forbedringer.
- 12.3. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte gennemførelsen af anbefalingerne og forbedre gennemførelsesgraden på 77 % og bestræbe sig på at overholde de aftalte frister.
-