

Brusel 6. února 2026
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

POZNÁMKA

Odesílatel: Rozpočtový výbor

Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada

Předmět: Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024

- *přijetí*
- *schválení dopisu*

**NÁVRH DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2024**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,

po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 Smlouvy o fungování EU,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2024:

- příjmy činily 250 609 479 558,38 EUR
- výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily 244 308 637 135,90 EUR
- zrušené prostředky na platby
přenesené z roku $n-1$ činily 334 138 602,61 EUR
- prostředky na platby přenesené do roku $n+1$
(včetně účelově vázaných příjmů) činily 5 322 177 386,95 EUR
- prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily 11 904 907,63 EUR
- saldo kurzových rozdílů činilo 43 634 408,04 EUR
- kladný zůstatek rozpočtu činil 1 344 533 138,55 EUR

- (2) Bylo použito 2 122 194 947,23 EUR (86,7 %) z částky 2 446 873 482,99 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku 2024.
- (3) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2024 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (4) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (5) V rámci postupu udělování absolutoria Rada schválila závěry týkající se zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v letech 2024 a 2025¹.
- (6) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2024 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2024.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

¹ Dokumenty 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 a 16693/25.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i zjištění auditu a učiněné závěry. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem v souladu s ustanoveními článku 287 Smlouvy o fungování EU, konkrétně jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada rovněž vítá výrok bez výhrad Účetního dvora ohledně spolehlivosti účetní závěrky za rok 2024, který i nadále vyjadřuje přesný a věrný obraz finanční situace EU, jakož i výrok bez výhrad ohledně legality a správnosti příjmů. Vyjadřuje však politování nad záporným výrokem ohledně legality a správnosti výdajů a je znepokojena výrokem s výhradou ohledně Nástroje pro oživení a odolnost.
3. Rada vítá snížení celkové míry chyb o dva procentní body ve srovnání s předchozím rokem, a to z 5,6 % v roce 2023 na 3,6 % v roce 2024, vyjadřuje však politování nad tím, že toto číslo zůstává nad prahem významnosti.
4. Rada oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr poprvé uvedl míru chyb v oblasti politiky „Sousedství a svět“. Stalo se tak v reakci na opakované výzvy odůvodněné politickým významem daného výdajového okruhu a potřebou zajistit srovnatelnost mezi jednotlivými roky v rámci každé oblasti politiky. Rada proto Účetní dvůr i nadále vyzývá, aby uvedl míru chyb pro všechny oblasti politiky.

5. Rada vyzývá Účetní dvůr i Komisi, aby pokračovaly v posuzování výkonnosti rozpočtu EU, a vyzývá Komisi, aby se v zájmu zjednodušení a snížení administrativní zátěže popřípadě více zaměřila na ukazatele výkonnosti založené na výsledcích, které mohou být přímo spojeny s opatřeními EU.
 6. Rada podporuje zjištění a doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby je zohlednila, stejně jako doporučení Rady.
-

KAPITOLA 1

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

- 1.1 Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2024, stejně jako vítá prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci EU k 31. prosinci 2024 a výsledky jejích činností, její peněžní toky a změny jejích čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
- 1.2 Vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se účetní závěrka za rok 2024 zakládá, jsou ve všech významných ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech. Na druhé straně Rada vyjadřuje politování nad tím, že pokud jde o legalitu a správnost výdajů, je výrok Účetního dvora i nadále záporný.
- 1.3 Rada vítá snížení celkové míry chyb z 5,6 % v roce 2023 na 3,6 %, přestože se zvýšil podíl výdajů s vysokým rizikem. Rada nicméně vyjadřuje politování nad tím, že tato míra zůstává nad prahem významnosti.

- 1.4 Rada bere na vědomí riziko při platbě a riziko při uzávěrce odhadované Komisí pro všechny okruhy VFR kromě oblasti politiky „Přírodní zdroje a životní prostředí“. U všech oblastí politiky, u nichž byla rizika odhadnuta, zůstávají míry pod úrovní významnosti, s výjimkou oblasti „Soudržnost, odolnost a hodnoty“. Rada bere na vědomí úvahu Komise, že v souladu s její víceletou strategií by ukazatelem, který nejlépe vystihuje všechna opatření přijatá členskými státy i útvary Komise, mohlo být riziko při uzávěrce, které měří míru chyb zbývající po provedení všech následných kontrol a dodatečných oprav. Vzhledem k tomu, že výdajové programy a související kontrolní systémy, jakož i cykly řízení pokrývají několik let, mohly by finanční opravy a zpětné získávání finančních prostředků uplatňované Komisí vést ke snížení míry chyb pod úroveň významnosti. V tomto ohledu bere Rada na vědomí připomínku Účetního dvora, že kontroly *ex post* prováděné Komisí mají svá omezení a že riziko při platbě a při uzávěrce vykázané Komisí je podhodnocené. Rada však vítá skutečnost, že v roce 2024 byl rozdíl v míře chyb mezi Účetním dvorem a Komisí do určité míry překlenut.
- 1.5 Rada vítá dosavadní spolupráci a práci Účetního dvora a Komise na sladění některých aspektů jejich příslušných metodik a harmonizované tabulky pro kvantifikaci procesních chyb při zadávání veřejných zakázek, která má být uplatňována od roku 2025. Aniž je dotčena skutečnost, že Účetní dvůr a Komise mají různé mandáty, a tudíž odlišné přístupy při odhadování chyb, je Rada nadále znepokojena tím, do jaké míry se výklad stejných standardů, právních předpisů, skutečností a pravidel mezi oběma orgány liší. Rada proto oba orgány vyzývá, aby pokračovaly v dialogu.

- 1.6 Rada oceňuje práci auditních subjektů při odhalování chyb a špatného hospodaření s finančními prostředky EU, jakož i soustavné úsilí a opatření realizovaná Komisí a členskými státy za účelem provádění doporučení Rady, uznává nicméně nedostatky, které v činnosti některých auditních orgánů zjistil Účetní dvůr. Rada na základě zjištění Účetního dvora vyzývá Komisi, aby nadále udržovala kontakt s vnitrostátními auditními orgány s cílem posílit jejich práci, vyměňovat si osvědčené postupy a řešit nedostatky.
- 1.7 Rada připomíná, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly provedeny v souladu s použitelnými pravidly a předpisy. Rada bere na vědomí, že v roce 2024 Účetní dvůr oznámil úřadu OLAF 19 případů podezření z podvodu.
- 1.8 Rada zdůrazňuje, že má-li být dosaženo snížení míry chyb a zajištěno efektivní a správné řízení finančních prostředků EU, měly by mezi nejvyšší priority nadále patřit jednodušší, transparentnější a předvídatelnější právní předpisy včetně relevantních prováděcích opatření. Rada proto vyzývá Komisi a případně programové orgány, aby určily, posoudily a zjednodušily zbytečně složitá pravidla a postupy, a to jak pro vnitrostátní orgány, tak pro příjemce, a současně zachovaly základní standardy a požadavky potřebné pro odpovědnost, řádné finanční řízení a legalitu a správnost výdajů. Rada konstatuje, že 68,9 % kontrolovaného základního souboru tvořily převážně operace s úhradou nákladů, které Účetní dvůr vyhodnotil jako vysoce rizikové výdaje, což představuje nárůst oproti 64,4 % v roce 2023. Tento druh výdajů byl zatížen významnou mírou chyb v důsledku složitosti pravidel, což vedlo k odhadované míře chyb ve výši 5,2 % oproti 7,9 % v roce 2023. Konkrétně vyzývá Komisi, aby se v zájmu zjednodušení a snížení administrativní zátěže popřípadě více zaměřila na ukazatele výkonnosti založené na výsledcích, které mohou být přímo spojeny s opatřeními EU.

KAPITOLA 2

ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

- 2.1 Rada bere na vědomí téměř úplné plnění rozpočtu, pokud jde o dostupné závazky a platby v roce 2024, téměř dokončené čerpání prostředků ve sdíleném řízení z VFR na období 2014–2020, jakož i urychlení doplňkového čerpání nástroje NGEU.
- 2.2 Rada bere na vědomí snížení zbývajících závazků pod úroveň odhadů a skutečnost, že bez urychlení plnění, zejména u fondů soudržnosti, se objem zrušených závazků zvýší.
- 2.3 Pokud jde o Nástroj pro oživení a odolnost, Rada bere na vědomí rizika včasného čerpání a dokončení opatření, zejména v důsledku probíhajících investic.
- 2.4 Rada rovněž bere na vědomí hodnocení Účetního dvora týkající se zvýšené expozice rozpočtu EU v důsledku výpůjček přijatých na dodatečné potřeby v reakci na několik krizí. Rada proto naléhavě vyzývá Komisi, aby toto riziko pečlivě monitorovala, omezila vydávání dluhopisů a pokladničních poukázek na právně stanovené částky a získala pro EU ve střednědobém až dlouhodobém výhledu nejvýhodnější finanční podmínky, a aby o svých odhadech podrobně a důkladně informovala členské státy. Rada rovněž vyzývá Komisi, aby při plánování splátkového kalendáře nevratné podpory z nástroje NGEU pečlivě monitorovala a zohledňovala provádění programů EU.

KAPITOLA 3

ROZPOČET EU A DOSAHOVÁNÍ VÝSLEDKŮ

- 3.1 Rada bere na vědomí klíčová sdělení Účetního dvora týkající se výkonnosti, výsledky vyplývající ze zvláštních zpráv o výkonnosti z roku 2024, včetně souvisejících informací od Komise, Evropského parlamentu a Rady, z analýzy toho, jak Komise informovala o výkonnosti ve svých výročních zprávách o řízení a výkonnosti za rok 2023 pro okruh 1 (*Jednotný trh, inovace a digitální agenda*) rozpočtu EU, jakož i z provádění doporučení uvedených ve zprávě o výkonnosti rozpočtu EU za rok 2021.
- 3.2 Rada bere na vědomí záměr Účetního dvora přezkoumat v následujících letech na základě roční rotace, jak Komise informovala o výkonnosti v různých okruzích VFR.
- 3.3 Pokud jde o okruh 1 analyzovaný v roce 2024, Rada bere na vědomí celkově stabilní rámec Komise, jakož i nedostatky, které je třeba řešit v souvislosti s ukazateli, pokud jde o spolehlivost, snadnost výkladu, sledovatelnost dat, jakož i relevantnost pro uživatele programu, a vyzývá Komisi, aby situaci napravila.
- 3.4 Rada vítá opatření, která Komise přijala v reakci na doporučení Účetního dvora uvedená v jeho zvláštních zprávách z roku 2024, jakož i opatření přijatá v návaznosti na předchozí doporučení týkající se zprávy o výkonnosti, stav ke konci roku 2021.
-

KAPITOLA 4

PŘÍJMY

- 4.1 Rada vítá skutečnost, že příjmová část rozpočtu nebyla v roce 2024 zatížena významnou mírou chyb a že zkoumané systémy související s příjmy byly vyhodnoceny jako obecně účinné.
- 4.2 Rada však konstatuje, že některé prvky systémů vnitřní kontroly pro řízení výhrad k DPH a otevřených případů týkajících se tradičních vlastních zdrojů byly vyhodnoceny pouze jako částečně účinné.
- 4.3 Kromě toho Účetní dvůr nadále zjišťoval nedostatky v řízení a účtování tradičních vlastních zdrojů v některých členských státech a zjistil, že v některých případech není vykazování údajů o vlastním zdroji z plastových obalových odpadů plně v souladu s pravidly EU.
- 4.4 Navzdory tomu, že Komise uzavřela cyklus ověřování HND na období 2020–2024 podle plánu, jakož i navzdory významnému snížení vznesených výhrad k HND konstatuje Rada již další rok v řadě připomínku Účetního dvora, že ověřovací činnost Komise týkající se HND je ovlivněna zpožděními na straně členských států.
- 4.5 Rada ve své úloze spolunormotvůrce učiní vše, co je v jejích silách, aby co nejdříve dokončila jednání o navrhované celní reformě. V tomto ohledu a s cílem snížit výši cel, která dovozci nepřihlásili nebo která byla deklarována vnitrostátním celním orgánům nesprávně, což vedlo k výpadku vybraných dovozních cel, a zmírnit riziko, že tradiční vlastní zdroje budou neúplné, Rada důrazně podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise urychlila své přípravy na provádění navrhované celní reformy, pokud jde o počáteční provoz Celního úřadu EU a vývoj, zavedení a údržbu celního datového centra EU do konce roku 2026.

4.6 Rada bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že posouzení zjednodušeného systému vlastního zdroje z DPH provedené Komisí nezahrnovalo dopad na celkové příspěvky a příspěvky jednotlivých členských států, jakož i skutečnost, že Účetní dvůr toto posouzení zahrnul do svého posouzení dopadů zjednodušení systému DPH.

KAPITOLA 5

JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

- 5.1 Rada bere na vědomí odhadovanou míru chyb vykázanou Účetním dvorem v oblasti politiky „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ ve výši 3,2 % v roce 2024, což je pokles oproti 3,3 % v roce 2023, a vyjadřuje politování nad tím, že zůstává nad prahem významnosti. Rada rovněž bere na vědomí Komisi odhadované riziko při platbě pro tento okruh ve výši 1,6 %.
- 5.2 Rada konstatuje, že výdaje na výzkum a inovace jsou nadále nejvíce zatíženy chybami v oblasti osobních nákladů, a vyjadřuje politování nad tím, že tyto chyby přetrvávají. Oceňuje úsilí Komise o zjednodušení a pokyny pro příjemce a vnitrostátní kontaktní místa programu Horizont Evropa. Pro rok 2024 však jejich dopad zůstává omezený.
- 5.3 Rada vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o zjednodušení provádění osobních nákladů a jejich výpočtu a aby v tomto ohledu poskytla příjemcům další podporu. Komise se přitom vyzývá, aby se poučila z minulých transakcí a vycházela z těchto poznatků s ohledem na širší uplatňování jednorázových částek. Komise by měla rovněž pokračovat v posuzování a kontrolách odhadů nákladů poskytovaných předem příjemci pro každou kategorii nákladů, aby se zvýšila spolehlivost.
- 5.4 Rada vyjadřuje politování nad problémy, na které Účetní dvůr upozornil a které se týkají čerpání finančních prostředků EU prostřednictvím podpory třetích stran v rámci výzkumných programů, což představuje rostoucí druh financování. Je třeba poznamenat, že příjemci nemusí prokazovat účinnost svých kontrol, aby zajistili správnost výdajů EU realizovaných třetími stranami.
- 5.5. Rada doporučení Účetního dvora podporuje a vyzývá Komisi, aby revidovala své kontroly s cílem zlepšit kontroly dodržování maximální prahové hodnoty pro tento druh financování, jakož i kontroly existence dohod mezi příjemci a třetími stranami, s cílem zaručit plnění povinností, pokud jde o odpovědnost za financování, auditní stopu a kontroly, jak je požadováno v rámci daného grantu EU.

KAPITOLA 6

SOUHRŇNOST, ODOLNOST A HODNOTY

- 6.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že míra chyb zůstává nad prahem významnosti, a konstatuje, že pro další snížení míry chyb v budoucnu jsou stále nezbytná zlepšení. Vítá nicméně, že míra chyb ve srovnání s předchozím rokem poklesla – z 9,3 % v roce 2023 na 5,7 % v roce 2024. Rada bere na vědomí Komisi odhadované riziko při platbě pro fondy dané politiky, které se pohybuje v rozmezí 2,3 % až 3,2 %.
- 6.2 Rada bere na vědomí, že rámec kontroly a poskytnutí jistoty pro programy soudržnosti má jak roční, tak víceletý charakter. Zatímco stávající pravidla vycházejí ze systému založeného na schválení roční účetní závěrky Komisi, programy pokrývají několik let. V důsledku toho Komise jakožto správce rozpočtu EU zavádí víceleté kontrolní strategie, jejichž cílem je předcházet chybám, a není-li to možné, odhalit je a provést opravy před uzavřením programů. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby v rámci auditů nadále prováděla zvláštní cílené kontroly s cílem zajistit, aby členské státy uplatnily nezbytné finanční opravy chyb zjištěných v jednom účetním období, které mají vliv i na výdaje v dalších účetních obdobích. Rada bere na vědomí postoj Komise, že neexistuje žádná stanovená lhůta pro další ochranu rozpočtu EU a že opravy mohou být provedeny ještě mnoho let po předložení účetní závěrky nebo po uzavření programu.

- 6.3 Během období auditovaných operací mohlo na správní orgány členských států vyvíjet tlak několik faktorů, včetně omezení souvisejících s pandemií COVID-19 a omezených administrativních zdrojů v důsledku souběžného provádění Nástroje pro oživení a odolnost. To mohlo zvýšit riziko, že výdaje nebudou vždy správné a plně v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Rada připomíná, že zavedení 100% financování EU do priorit politiky soudržnosti umožnilo rychlou reakci na nepředvídané okolnosti. Rada věnovala tomuto typu operací během analýzy výroční zprávy za rok 2023 zvláštní pozornost. Konstatuje, že Účetní dvůr a Komise pro rok 2024 nevidí žádné důkazy o tom, že by 100% financování EU bylo náchylnější k chybám nebo že by mělo větší dopad na celkovou míru chyb.
- 6.4 Rada konstatuje, že Účetní dvůr stále zaznamenává nedostatky v práci některých auditních orgánů. Rada vítá skutečnost, že podíl výdajů, na něž se vztahují balíčky pro poskytnutí jistoty auditované s mírou zbytkových chyb vyšší než 2 %, se v roce 2024 snížil na 44 %, a oceňuje úsilí Komise a auditních orgánů o dosud dosažená zlepšení, zejména přijetí akčního plánu ke zlepšení schopnosti programových orgánů odhalovat chyby na základě všech doporučení vydaných auditu Účetního dvora a Komise v prosinci 2024. Rada podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby auditním orgánům i nadále pomáhala zmírňovat riziko chyb a aby spolupracovala zejména na lepším plánování a reprezentativnějším výběru vzorků, podpoře dodržování způsobilosti dostatečnými a spolehlivými důkazy, jakož i na zajištění vhodných a spolehlivých důkazů a auditní stopy.
- 6.5 Rada uznává úsilí o zjednodušení programů soudržnosti prostřednictvím většího využívání zjednodušeného vykazování nákladů a financování nesouvisejícího s náklady, avšak vyzývá Komisi a programové orgány, aby i nadále řešily opakující se chyby a šířily osvědčené postupy s cílem snížit výskyt a dopad nesprávných výdajů. Rada zejména podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise společně s členskými státy kontrolovala a zajišťovala správné používání mechanismu opravy na základě paušální částky a aby nebránila možnosti zahájit v případě potřeby individuální zpětné získávání prostředků.

KAPITOLA 7

PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

- 7.1 Rada vyjadřuje politování nad tím, že se odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ zvýšila ze 2,2 % v roce 2023 na 2,6 % v roce 2024, a míra chyb je tudíž nadále nad prahem významnosti. Rada konstatuje, že Komise již pro tento okruh neposkytuje odhad rizika při platbě a namísto toho se zaměřuje na řádné fungování správních systémů členských států, a že většina výdajů zůstává podobně jako v předchozích letech vystavena nízkému riziku.
- 7.2 Rada vítá skutečnost, že přímé platby, které v rámci tohoto okruhu VFR představují 59,2 %, nebyly s výjimkou ekoschémat ve významném rozsahu zatíženy chybami. Rada konstatuje, že míra chyb u ekoschémat je v zásadě způsobena složitostí a vysoce rizikovým profilem tohoto nového typu intervencí, který byl zaveden v rámci společné zemědělské politiky (SZP) na období 2023–2027.
- 7.3 Rada proto podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby i nadále podporovala členské státy při navrhování jejich ekoschémat se zaměřením na jejich zjednodušení, a to i využitím zkušeností získaných při provádění prvních schémat.
- 7.4 Rada bere na vědomí připomínky Účetního dvora k rozvoji venkova a vítá skutečnost, že počet zjištěných vyčíslitelných chyb, které byly způsobeny především nedodržením podmínek způsobilosti a které byly složitější než u přímých plateb, byl omezený.
- 7.5. Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 0,4 procentního bodu, přičemž konstatuje, že pokud by orgány členských států řádně využily všechny dostupné informace, mohla být míra chyb u této kapitoly o 2,2 procentního bodu nižší. Vybízí tudíž Komisi, aby i nadále podporovala členské státy s ohledem na přijímání veškerých opatření nezbytných k prevenci, odhalení a nápravě chyb.

KAPITOLA 8

MIGRACE A SPRÁVA HRANIC, BEZPEČNOST A OBRANA

- 8.1 Rada poznamenává, že pokud jde o okruh 4 (*Migrace a správa hranic*) a okruh 5 (*Bezpečnost a obrana*), audit výdajů v rámci těchto dvou okruhů provedený Účetním dvorem opět nebyl reprezentativní, a to navzdory předchozím doporučením Rady. Účetní dvůr proto u těchto okruhů neprovedl odhad míry chyb. S ohledem na zvýšený politický zájem o tyto oblasti politiky a jejich rostoucí rozpočet Rada opakovaně vyzývá Účetní dvůr, aby do rozsahu svého auditu zahrnul reprezentativní vzorek a v nadcházejících letech stanovil míru chyb v těchto okruzích.
- 8.2 Rada vyjadřuje politování nad přetrvávajícími obtížemi, s nimiž se Účetní dvůr potýká při získávání přístupu k dokumentům některých mezinárodních organizací, což následně omezovalo schopnost Účetního dvora provádět audit. Rada připomíná, že podle Smlouvy o fungování EU má Účetní dvůr právo na úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům nezbytným pro plnění svých úkolů, a vyzývá Komisi, aby se touto záležitostí i nadále zabývala a v případě potřeby revidovala smluvní ujednání s mezinárodními organizacemi s cílem vyjasnit a realizovat povinnosti týkající se financování EU při plném dodržování ustanovení Smluv a finančního nařízení.
- 8.3 Rada oceňuje podporu, kterou Komise dosud poskytla, a souhlasí s doporučeními Účetního dvora týkajícími se dalších pokynů pro orgány členských států odpovědné za čerpání finančních prostředků GŘ HOME v rámci sdíleného řízení, zejména s cílem řešit nedostatky ve výzvách k podávání návrhů a v řízeních o udělení grantů.

KAPITOLA 9

SOUSEDSTVÍ A SVĚT

- 9.1 Rada vítá skutečnost, že přezkum Účetního dvora byl pro výdaje v oblasti politiky „Sousedství a svět“ za rok 2024 reprezentativní a že Účetní dvůr pro tuto kapitolu poskytl odhadovanou míru chyb.
- 9.2 Rada však vyjadřuje politování nad vysokou mírou chyb ve výši 4,9 % zjištěnou u tohoto okruhu, která přesahuje práh významnosti a je způsobena zejména výdaji kvalifikovanými jako vysoce rizikové.
- 9.3 Rada bere na vědomí, že stejně jako v předchozích letech se hlavní typy zjištěných chyb týkaly „kaskádového“ vykazování nákladů, kdy byly nepřímé náklady vykazovány jako přímé, dále nezpůsobilých nákladů na zaměstnance, nedostatků v postupech zadávání veřejných zakázek a problémů při vyúčtování zálohových plateb jako vzniklých nákladů.
- 9.4. Pokud jde o chyby zjištěné v operacích týkajících se smluv v rámci nepřímého řízení s organizacemi posuzovanými podle pilířů, které představují největší podíl, Rada vyzývá Komisi, aby posílila kontroly a inspekce čerpání finančních prostředků EU a získala větší jistotu ohledně výdajů odůvodněných vlastními prohlášeními příjemců.
- 9.5. Rada rovněž podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise zlepšila pokyny pro příjemce jasnějšími a jednoduššími informacemi, snížila riziko chyb a zjednodušila a standardizovala pravidla pro přepočet měn v grantových dohodách.

9.6. Rada uznává pokrok, jehož Komise dosáhla při plnění doporučení Účetního dvora obsažená v jeho zprávě z roku 2020, avšak vyjadřuje politování nad přetrvávajícími obtížemi, s nimiž se Účetní dvůr potýká při získávání přístupu k dokumentům některých mezinárodních organizací, což následně omezovalo schopnost Účetního dvora provádět audit. Rada připomíná, že podle Smlouvy o fungování EU má Účetní dvůr právo na úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům nezbytným pro plnění svých úkolů, a vyzývá Komisi, aby se touto záležitostí i nadále zabývala a v případě potřeby revidovala smluvní ujednání s mezinárodními organizacemi s cílem vyjasnit a realizovat povinnosti týkající se financování EU při plném dodržování ustanovení Smluv a finančního nařízení.

KAPITOLA 10
EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

- 10.1 Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb.
- 10.2 Rada však vyjadřuje politování nad opakujícími se chybami zjištěnými Účetním dvorem a týkajícími se řízení finančních prostředků politických skupin Evropského parlamentu a přetrvávajícího nesouladu postupů zadávání veřejných zakázek s finančním nařízením.
- 10.3 Rada bere na vědomí nevyčíslitelné chyby zjištěné Účetním dvorem v platbách a veřejných zakázkách Komise, včetně prodeje a užívání práva k 23 budovám, na základě smlouvy uzavřené v dubnu 2024, a transakcí týkajících se platů nebo důchodů a výpočtu nároků. Rada proto vyzývá Komisi, aby zlepšila své postupy a kontroly před uzavřením smluv na služby a posílila nezávislost členů hodnotících výborů.
- 10.4 Rada vítá opatření, která již byla přijata s cílem zlepšit rozpočtové řízení Evropské služby pro vnější činnost, bere však na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nedostatků v jejích zadávacích řízeních a platbách nájemného, a rovněž tuto instituci vyzývá, aby tuto situaci napravila.
-

KAPITOLA 11

NÁSTROJ PRO OŽIVENÍ A ODOLNOST

- 11.1 Rada je znepokojena tím, že Účetní dvůr vydal k výdajům z Nástroje pro oživení a odolnost výrok s výhradou, jenž byl podobně jako v předchozích letech založen na posouzení plnění milníků a cílů.
- 11.2 Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr přezkoumal 395 z celkového počtu 744 milníků a cílů a u 12 milníků a cílů v rámci šesti plateb dospěl ke zjištěním s finančním dopadem. Rada rovněž bere na vědomí ujištění poskytnuté Komisí na základě jejího posouzení všech milníků a cílů, podle něhož šest milníků a cílů v rámci pěti žádostí o grant nebylo vyhodnoceno jako uspokojivě splněné.
- 11.3 Rada je nadále znepokojena rozdíly ve výkladu právních předpisů mezi Komisí a Účetním dvorem, pokud jde o všechna uváděná kvantitativní zjištění, a konstatuje nesoulad mezi těmito dvěma orgány. Rada připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je nástroj založený na výkonnosti, který vychází z uspokojivého plnění milníků a cílů, a nikoli z úhrady způsobilých výdajů. Zjištěné chyby, které souvisely především s výkladem pojmu „uspokojivé splnění“, dvojí financování, zejména v případě „opatření s nulovými náklady“, postupů zrušení a začátku data způsobilosti, byly výsledkem různých kritérií pro posouzení, a to z důvodu rozdílného výkladu některých nejasných ustanovení právních předpisů ze strany Účetního dvora a Komise. To může vést k různým závěrům a potenciálně ovlivnit soudržnost a předvídatelnost správy Nástroje pro oživení a odolnost.
- 11.4 Členské státy se při provádění Nástroje pro oživení a odolnost řídily pokyny Komise. Rada varuje před změnami ve výkladu právních předpisů v průběhu jejich provádění, které by vedly ke vzniku nových pravidel, protichůdných požadavků nebo přísnějších podmínek uložených členskými státy ex post. Rada poukazuje na význam institucionální spolupráce pro dosažení společného chápání právního rámce s cílem usnadnit zbývající část provádění Nástroje pro oživení a odolnost, a tím podpořit dosažení jeho cílů.

11.5 Vzhledem k tomu, že se Nástroj pro oživení a odolnost blíží ke svému konci, Rada rovněž vyzývá Účetní dvůr a Komisi, aby se poučily ze získaných zkušeností a umožnily Komisi stanovit pokyny a prováděcí pravidla, které budou v souladu s nařízeními EU a se zásadou proporcionality, budou založeny na společně dohodnutém výkladu právních ustanovení, budou konzistentní v rámci celého programu a budou sděleny před zahájením provádění, aby se zabránilo nejistotě při provádění a administrativní zátěži. Rada přitom vybízí Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy podporovala i další možná zlepšení, jako je zjednodušení a vyjasnění daných nařízení, a zároveň zachovala flexibilitu a minimalizovala administrativní zátěž.

11.6. Závěrem Rada znovu opakuje, že audity, kontroly a metodické přístupy by měly zůstat přiměřené koncepci Nástroje pro oživení a odolnost založené na výkonnosti a měly by zajistit, aby zaměření na výsledky nebylo oslabeno. Rada proto oba orgány vyzývá, aby při provádění auditů a kontrol zohledňovaly proporcionalitu.

KAPITOLA 12
OPATŘENÍ PŘIJATÁ V NÁVAZNOSTI NA DOPORUČENÍ ZE ZVLÁŠTNÍCH ZPRÁV
Z ROKU 2021

- 12.1. Rada bere na vědomí novou kapitolu zprávy, která poskytuje zjednodušený přehled o provádění doporučení Účetního dvora za poslední tři roky.
- 12.2. Pozitivní trend je zaznamenán u plně nebo částečně přijatých doporučení ze zvláštních zpráv, a to z 93 % v roce 2023 na 98 % v roce 2024, jakož i u podílu doporučení provedených v plném rozsahu nebo ve většině ohledů, z 68 % v roce 2023 na 76 % v roce 2024. Zároveň však existuje prostor pro výrazné zlepšení, pokud jde o včasnost provádění.
- 12.3. Rada vyzývá Komisi, aby pokračovala v provádění daných doporučení, zlepšila míru dokončení ve výši 77 % a usilovala o dodržování dohodnutých lhůt.
-