



Брюксел, 6 февруари 2026 г.
(OR. en)

5749/26
ADD 1

FIN 137
PE-L 3

БЕЛЕЖКА

От: Бюджетния комитет
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година

- *Приемане*
 - *Одобряване на писмо*
-

**ПРОЕКТ ЗА ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване от отговорност на Комисията
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2024 година**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 от ДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2024 година:

- приходите възлизат на 250 609 479 558,38 EUR
- разходите, покрити от бюджетни кредити, възлизат на..... 244 308 637 135,90 EUR
- анулираните бюджетни кредити за плащания,
пренесени от година *n-1*, възлизат на..... 334 138 602,61 EUR
- бюджетните кредити за плащания, пренесени за година *n+1*
(в т.ч. целевите приходи), възлизат на 5 322 177 386,95 EUR
- бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ,
пренесени от година *n-1*, възлизат на..... 11 904 907,63 EUR
- салдото на разликите от обменния курс възлиза на 43 634 408,04 EUR
- положителното бюджетно салдо възлиза на 1 344 533 138,55 EUR

- (2) От бюджетните кредити за плащания в размер на 2 446 873 482,99 EUR, пренесени за финансовата 2024 година, са усвоени 2 122 194 947,23 EUR (86,7%);
- (3) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2024 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (4) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (5) Съветът одобри заключения относно специалните доклади, изготвени от Сметната палата през 2024 г. и 2025 г. в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета¹;
- (6) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2024 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА, в светлината на тези съображения, Европейският парламент да освободи от отговорност Комисията във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2024 година.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател

¹ Док. 7537/25, 8762/25, 9395/25, 10222/25, 10226/25, 10238/25, 10617/25, 15763/25, 15792/25 и 16693/25.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад, декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС, както и предоставените констатации и заключения от одита. Съветът отдава голямо значение на извършваните от Сметната палата независими одити в съответствие с разпоредбите на член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Освен това Съветът приветства становището без резерви на Сметната палата относно надеждността на отчетите за 2024 г., които продължават да дават вярна и точна представа за финансовото състояние на ЕС, както и становището без резерви относно законосъобразността и редовността на приходите. Съветът обаче изразява съжаление във връзка с отрицателното становище относно законосъобразността и редовността на разходите и е загрижен по отношение на становището с резерви относно Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ).
3. Въпреки че приветства намаляването на общия процент грешки с два процентни пункта спрямо предходната година – от 5,6% през 2023 г. на 3,6% през 2024 г., Съветът изразява съжаление, че тази стойност остава над прага на същественост.
4. Съветът оценява факта, че Сметната палата представи за първи път процент грешки за областта на политиката „Съседните региони и светът“, с което отговори на многократните призови, обусловени от политическото значение на разходната бюджетна функция и необходимостта да се гарантира съпоставимост между отделните години във всяка област на политиката. Ето защо Съветът продължава да приканва Сметната палата да представя процент грешки за всички области на политиката.

5. Съветът призовава Сметната палата и Комисията да продължат да правят оценка на изпълнението на бюджета на ЕС и приканва Комисията, когато е приложимо, да обърне по-голямо внимание на основаните на резултати показатели за изпълнение, които могат да бъдат пряко свързани с действията на ЕС, с цел опростяване и намаляване на административната тежест.
 6. И накрая, Съветът подкрепя констатациите и препоръките на Сметната палата и приканва Комисията да ги вземе предвид, както и препоръките на Съвета.
-

ГЛАВА 1

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

- 1.1. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2024 година, както и становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2024 г., както и за резултатите от неговите операции, неговите парични потоци и промените в нетните му активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
- 1.2. Освен това Съветът приветства факта, че свързаните с отчетите приходи за 2024 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години. От друга страна, Съветът изразява съжаление, че по отношение на законосъобразността и редовността на разходите становището на Сметната палата остава отрицателно.
- 1.3. Съветът приветства намаляването на общия процент грешки от 5,6% през 2023 г. на 3,6%, въпреки че делът на високорисковите разходи се е увеличил. При все това Съветът изразява съжаление, че процентът остава над прага на същественост.

- 1.4. Съветът взема под внимание риска при плащане и риска при приключване, изчислени от Комисията за всички функции на МФР с изключение на областта на политиката „Природни ресурси и околна среда“. За всички области на политиката, за които са изчислени рискове, процентите остават под нивото на същественост с изключение на „Сближаване, устойчивост и ценности“. Съветът отбелязва застъпеното от Комисията становище, че показателят, който отразява най-добре всички действия, предприети както от държавите членки, така и от службите на Комисията, би могъл да бъде рискът при приключване, с който се измерва нивото на грешки, което остава, след като бъдат извършени всички проверки и допълнителни корекции, в съответствие с многогодишната стратегия на Комисията. Като се има предвид, че разходните програми и свързаните с тях системи за контрол, както и циклите на управление обхващат няколко години, финансовите корекции и събиранията на вземания, прилагани от Комисията, биха могли да доведат до намаляване на процента грешки под прага на същественост. Във връзка с това Съветът взема под внимание констатацията на Сметната палата, че са налице ограничения в последващите проверки на Комисията и че рискът при плащане и при приключване, докладван от Комисията, е подценен. Съветът обаче приветства факта, че за 2024 г. разликата в процентите грешки между Сметната палата и Комисията до известна степен е изравнена.
- 1.5. Съветът приветства досегашното сътрудничество и извършената до момента работа от Сметната палата и Комисията за съгласуване на някои аспекти от съответните им методологии и хармонизираната таблица за количествено измерване на процедурните грешки при обществените поръчки, която ще се прилага от 2025 г. Въпреки това, без да се засяга фактът, че Сметната палата и Комисията имат различни правомощия и следователно различни подходи при изчисляването на грешките, Съветът продължава да изразява загриженост относно степента на разлика между двете институции при тълкуването на едни и същи стандарти, законодателство, факти и правила. Ето защо Съветът приканва институциите да продължат диалога.

- 1.6. Въпреки че взема под внимание работата, извършена от одитните органи за откриване на грешките и случаите на недобро управление на средствата на ЕС, както и последователните усилия и действия, предприемани от Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата, Съветът отчита установените от Сметната палата недостатъци в работата на някои одитни органи. Въз основа на констатациите на Сметната палата Съветът призовава Комисията да продължи да взаимодейства с националните одитни органи с оглед на укрепване на тяхната работа, обмен на най-добри практики и преодоляване на недостатъците.
- 1.7. Съветът припомня, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищение на средства, а за плащания, които не са били направени в съответствие с приложимите правила и разпоредби. Съветът отбелязва, че през 2024 г. Сметната палата е докладвала на OLAF за 19 случая на предполагаема измама.
- 1.8. Съветът изтъква, че за да бъде постигнато намаление на процента грешки и да се гарантира ефективното и правилно управление на средствата на ЕС, основен приоритет следва да останат по-опростеното, по-прозрачно и по-предвидимо законодателство, включително съответните мерки за прилагане. Ето защо Съветът призовава Комисията и програмните органи, когато е уместно, да набелязват, оценяват и опростяват ненужно сложните правила и процедури както за националните органи, така и за бенефициерите, като същевременно запазват съществените стандарти и изисквания, необходими за отчетността, доброто финансово управление и законосъобразността и редовността на разходите. Съветът отбелязва, че 68,9% от одитната популация се състои главно от операции по възстановяване на разходи, оценени от Сметната палата като високорискови разходи, което представлява увеличение спрямо 64,4% през 2023 г. Този вид разходи е засегнат от съществено ниво на грешки поради сложността на правилата, което е довело до прогнозен процент грешки от 5,2% – понижение спрямо 7,9% през 2023 г. Съветът призовава Комисията, когато е приложимо, да обърне по-голямо внимание на основаните на резултати показатели за изпълнение, които могат да бъдат пряко свързани с действията на ЕС, с оглед на опростяване и намаляване на административната тежест.

ГЛАВА 2
БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Съветът взема под внимание почти пълното бюджетно изпълнение на наличните поети задължения и плащанията през 2024 г., почти завършеното усвояване на средствата при споделено управление по МФР за периода 2014 – 2020 г., както и ускореното усвояване на допълнителните средства по NGEU.
- 2.2. Съветът взема под внимание намаляването на непогасените задължения под прогнозите и факта, че без ускоряване на изпълнението, по-специално за кохезионните фондове, размерите на отменените бюджетни кредити ще се увеличат.
- 2.3. По отношение на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) Съветът отбелязва рисковете за своевременно усвояване и приключване на мерките, по-специално поради незавършени инвестиции.
- 2.4. Съветът взема под внимание и оценката на Сметната палата по отношение на повишената експозиция на бюджета на ЕС в резултат на взетите заеми за допълнителни нужди в отговор на множество кризи. Поради това Съветът настойчиво приканва Комисията да следи отблизо този риск, да ограничи емитирането на облигации и ценни книжа до законово определените размери и да получи най-благоприятните финансови условия за ЕС в средносрочен до дългосрочен план, както и да информира подробно държавите членки за своите оценки. Освен това Съветът приканва Комисията да следи отблизо и да взема предвид изпълнението на програмите на ЕС при планирането на графика за погасяване на безвъзмездната подкрепа по линия на NGEU.
-

ГЛАВА 3

ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ СЪС СРЕДСТВАТА ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС

- 3.1. Съветът взема под внимание ключовите послания на Сметната палата относно изпълнението и резултатите от специалните доклади за изпълнението за 2024 г., включително съответната информация от Комисията, Европейския парламент и Съвета, от анализа на начина, по който Комисията е докладвала относно изпълнението в своите годишни доклади за управлението и изпълнението за 2023 г. за функция 1 (*Единен пазар, иновации и цифрова сфера*) от бюджета на ЕС, както и от изпълнението на препоръките, отправени в доклада за 2021 г. относно изпълнението на бюджета на ЕС.
- 3.2. Съветът отбелязва подхода на Сметната палата да разгледа начина, по който Комисията докладва за изпълнението по различните функции на МФР на годишна ротационна база.
- 3.3. По отношение на функция 1, анализирана през 2024 г., Съветът взема под внимание стабилната като цяло рамка на Комисията, както и пропуските, които трябва да бъдат отстранени по отношение на показателите, свързани с надеждността, улесненото тълкуване, проследимостта на данните, както и значението за ползвателите на програмата, и призовава Комисията да коригира тези пропуски.
- 3.4. Съветът приветства действията, предприети от Комисията в отговор на препоръките на Сметната палата в нейните специални доклади за 2024 г., както и последващите действия във връзка с предходни препоръки за доклада относно изпълнението към края на 2021 г.

ГЛАВА 4

ПРИХОДИ

- 4.1. Съветът приветства факта, че през 2024 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки и че проверените системи, свързани с приходите, се оценяват най-общо като ефективни.
- 4.2. Същевременно Съветът взема под внимание обстоятелството, че някои елементи на системите за вътрешен контрол за управление на резервите по отношение на ДДС и неразрешените въпроси относно традиционните собствени ресурси (ТСР) се оценяват като частично ефективни.
- 4.3. Освен това Сметната палата продължава да открива слабости в управлението и отчитането на ТСР в някои държави членки и констатира, че в някои случаи докладването на данни за собствения ресурс на база отпадъците от опаковки от пластмаса не е в пълно съответствие с правилата на ЕС.
- 4.4. Въпреки че Комисията е приключила цикъла на верификация на БНД за периода 2020 – 2024 г. съгласно планирането и въпреки значителното намаляване на изразените резерви относно БНД, Съветът отбелязва за поредна година констатацията на Сметната палата, че работата на Комисията по верификацията на БНД е затруднена от забавяния от страна на държавите членки.
- 4.5. Съветът, в ролята си на съзаконодател, ще направи всичко възможно, за да приключи възможно най-скоро преговорите по предлаганата митническа реформа. Във връзка с това и с цел да се намали размерът на митата, които не са декларирани от вносителите или са декларирани неточно пред националните митнически органи, което води до събирането на по-малко вносни мита, и да се намали рискът от непълни ТСР, Съветът категорично подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да ускори подготовката си за осъществяването на предложената митническа реформа по отношение на първоначалната дейност на Митническия орган на ЕС и разработването, внедряването и поддръжката на Центъра за митнически данни на ЕС до края на 2026 г.

4.6. Съветът взема под внимание констатацията на Сметната палата, че оценката на Комисията на опростената система на собствените ресурси на база ДДС не разглежда отражението върху общите и индивидуалните вноски на държавите членки, както и факта, че Сметната палата е включила тази оценка в своята проверка на въздействието на опростяването на системата на ДДС.

ГЛАВА 5

ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВА СФЕРА

- 5.1. Съветът взема под внимание изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата в областта на политиката „Единен пазар, иновации и цифрова сфера“ в размер на 3,2% през 2024 г., което представлява спад спрямо отчетените 3,3% през 2023 г., и изразява съжаление, че той остава над прага на същественост. Съветът взема под внимание и изчисления от Комисията риск при плащане за функцията, който възлиза на 1,6%.
- 5.2. Съветът отбелязва, че разходите за научни изследвания и иновации остават най-силно засегнати от грешки, свързани с разходите за персонал, и изразява съжаление относно продължаващото наличие на грешки. Отчетени са усилията на Комисията за опростяване и предоставяне на насоки на бенефициерите и националните звена за контакт на „Хоризонт Европа“. За 2024 г. обаче въздействието остава ограничено.
- 5.3. Съветът приканва Комисията да продължи усилията си за опростяване на изпълнението на разходите за персонал и тяхното изчисляване и да предостави допълнителна подкрепа на бенефициерите в това отношение. По този начин Комисията се приканва да извлече поуки от минали операции и да надгражда върху тях с оглед на по-широкото прилагане на еднократни суми. Същевременно Комисията се приканва да продължи своята оценка и проверките на разчетите на разходите, предоставени предварително от бенефициерите за всяка категория разходи, за да се повиши надеждността.
- 5.4. Съветът изразява съжаление във връзка с проблемите, посочени от Сметната палата, относно усвояването на средствата от ЕС чрез подкрепа, предоставяна на трети страни в рамките на научноизследователски програми, което представлява все по-често срещан вид финансиране. Следва да се отбележи, че бенефициентите не са задължени да доказват ефективността на проверките, чрез които следят за редовността на разходите на ЕС.
- 5.5. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и призовава Комисията да преразгледа своите механизми за контрол, за да подобри проверките на спазването на максималния праг за този вид финансиране, както и на наличието на споразумения между бенефициерите и трети страни, с цел да се гарантират задълженията по отношение на отчетността на финансирането, одитната следа и проверките, както се изисква съгласно договора с ЕС за безвъзмездна финансова помощ.

ГЛАВА 6
СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ

- 6.1. Съветът изразява съжаление, че процентът грешки остава над прага на същественост, и отбелязва, че все още са необходими подобрения за допълнително намаляване на процента грешки в бъдеще. Същевременно Съветът приветства намаляването на процента грешки спрямо предходната година – от 9,3% през 2023 г. на 5,7% през 2024 г. Съветът взема под внимание изчисления от Комисията риск при плащане за фондовете на политиката, който варира между 2,3% и 3,2%.
- 6.2. Съветът отбелязва, че рамката за контрол и осигуряване на увереност за програмите за сближаване има както годишен, така и многогодишен характер. Въпреки че настоящите правила се основават на система, базирана на приемането на годишните отчети от страна на Комисията, програмите обхващат няколко години. В резултат на това Комисията, която управлява бюджета на ЕС, въвежда многогодишни стратегии за контрол, предназначени да предотвратяват грешки, а ако предотвратяването на грешки не е възможно – да ги откриват и коригират преди приключването на програмите. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да продължи да прави специфични целеви одити, за да се гарантира, че държавите членки са приложили необходимите финансови корекции за грешките, открити през дадена счетоводна година, които засягат и разходите през други счетоводни години. Съветът отбелязва позицията на Комисията, че няма нормативен срок за продължаване на защитата на бюджета на ЕС и че корекции все още могат да настъпят много години след представянето на годишните отчети или приключването на дадена програма.

- 6.3. Възможно е няколко фактора да са оказали натиск върху администрациите на държавите членки през периода на одитираните операции, включително свързаните с COVID-19 ограничения и намалените административни ресурси поради паралелното изпълнение на МВУ. Те може да са увеличили риска разходите да не са винаги редовни и в пълно съответствие с принципа на добро финансово управление. Съветът припомня, че въвеждането на 100% финансиране от ЕС в приоритетите на политиката на сближаване е дало възможност за бърза реакция при непредвидени обстоятелства. Съветът обърна специално внимание на този вид операции по време на анализа на годишния доклад за 2023 г. и отбелязва, че за 2024 г. Сметната палата и Комисията не откриват доказателства, че финансирането от ЕС в размер на 100% е по-податливо на грешки или че има по-голямо отражение върху общия процент грешки.
- 6.4. Съветът взема под внимание факта, че Сметната палата продължава да констатира недостатъци в работата на някои одитни органи. Съветът приветства факта, че делът на разходите, обхванати от одитираните пакети от документи за предоставяне на увереност при които процентът остатъчни грешки е над 2%, е намалял на 44% през 2024 г., и отчита усилията, положени от Комисията и одитните органи по постигнатите до момента подобрения, по-специално приемането през декември 2024 г. на план за действие за подобряване на капацитета на програмните органи за откриване на нередности въз основа на всички препоръки, отправени при одитите на Сметната палата и на Комисията. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и приканва Комисията да продължи да помага на одитните органи да намалят риска от грешки и да работят заедно, по-специално в посока по-добро планиране и по-представителна извадка, подкрепа на спазването на критериите за допустимост с достатъчни и надеждни доказателства, както и осигуряване на подходящи и надеждни доказателства и одитна следа.
- 6.5. Макар да отчита усилията за опростяване на програмите за сближаване чрез засилено използване на опростени варианти за разходите и финансиране, което не е свързано с разходи, Съветът приканва Комисията и програмните органи да продължат да работят за отстраняване на повтарящите се грешки и за разпространяване на добри практики с оглед намаляване на възникването и въздействието на неправомерните разходи. По-специално Съветът подкрепя отправената към Комисията препоръка на Сметната палата да провери и да гарантира, заедно с държавите членки, че механизмът за корекция с единна ставка се използва правилно и не следва да възпрепятства възможността за инициране на отделни събирания на вземания, ако е необходимо.

ГЛАВА 7
ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНА СРЕДА

- 7.1. Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Природни ресурси“, се е увеличил от 2,2% през 2022 г. на 2,6% през 2023 г., и поради това процентът грешки остава над прага на същественост. Съветът отбелязва, че Комисията вече не предоставя оценка на риска при плащане за функцията, а вместо това се съсредоточава върху правилното функциониране на системите за управление на държавите членки, както и че повечето разходи остават с ниско ниво на риск, подобно на предходни години.
- 7.2. Съветът приветства факта, че директните плащания, които възлизат на 59,2% по функцията от МФР, не са засегнати от съществено ниво на грешки, с изключение на екосхемите. Съветът отбелязва, че нивото на грешки за екосхемите се дължи основно на сложността и високорисковия профил на този нов вид интервенция, въведена в рамките на общата селскостопанска политика (ОСП) за периода 2023 – 2027 г.
- 7.3. Ето защо Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и приканва Комисията да продължи да подкрепя държавите членки при разработването на техните екосхеми, с акцент върху опростяването им, включително чрез използване на опита, натрупан при прилагането на първите схеми.
- 7.4. Съветът взема под внимание констатациите на Сметната палата относно развитието на селските райони и приветства факта, че броят на установените количествено измерими грешки, породени главно от неспазване на условията за допустимост, които са по-сложни от тези за директните плащания, е бил ограничен.
- 7.5. Съветът изразява задоволство, че корективните мерки, прилагани от държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 0,4 процентни пункта, като същевременно отбелязва, че нивото на грешки по тази глава би могло да бъде с 2,2 процентни пункта по-ниско, ако органите на държавите членки бяха използвали правилно цялата налична информация. Поради това Съветът насърчава Комисията да продължи да подпомага държавите членки да предприемат всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките.

ГЛАВА 8

МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ, СИГУРНОСТ И ОТБРАНА

- 8.1. Съветът взема под внимание, че по отношение на функция 4 (*Миграция и управление на границите*) и функция 5 (*Сигурност и отбрана*) одитът на Сметната палата отново не е представителен за разходите по тези две функции въпреки предишните препоръки на Съвета. Следователно Сметната палата не е изчислила процента грешки за тези функции. С оглед на засиления политически акцент върху тези области на политиката и увеличението на предвидения за тях бюджет, Съветът отправя отново своето искане към Сметната палата да включи представителна извадка в обхвата на своя одит, така че да може да представи процент грешки за тези функции през следващите години.
- 8.2. Съветът изразява съжаление във връзка с продължаващите трудности, с които се сблъсква Сметната палата при получаването на достъп до документи от някои международни организации, което впоследствие възпрепятства способността на Сметната палата да извършва своите одити. Съветът припомня, че съгласно ДФЕС Сметната палата има право да получава пълен, неограничен и своевременен достъп до документите, необходими за изпълнението на нейната задача, и приканва Комисията да продължи да разглежда въпроса, като при необходимост преразгледа договорните споразумения с международни организации с цел изясняване и изпълнение на задълженията, свързани с финансирането от ЕС, при пълно зачитане на разпоредбите, предвидени в Договорите и във Финансовия регламент.
- 8.3. Съветът отчита подкрепата, предоставена до момента от Комисията, и изразява съгласието си с препоръката на Сметната палата да се предоставят допълнителни насоки на органите на държавите членки, отговарящи за разходването на средствата на ГД „Миграция и вътрешни работи“ при споделено управление, по-специално за преодоляване на недостатъците в поканите за представяне на предложения и процедурите за отпускане на безвъзмездна финансова помощ.

ГЛАВА 9
СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СЪВЕТЪТ

- 9.1. Съветът приветства факта, че извършената от Сметната палата проверка е представителна за разходите в областта на политиката „Съседните региони и съветът“ за 2024 г. и че Сметната палата е предоставила изчислен процент грешки за тази глава.
- 9.2. Въпреки това Съветът изразява съжаление във връзка с високия процент грешки – 4,9%, установен за функцията, който е над прага на същественост и се дължи главно на разходи, определени като високорискови.
- 9.3. Съветът отбелязва, че както и през предходните години, основните видове установени грешки са: „каскадно“ прехвърляне на разходите, при което непреките разходи се отчитат като преки, недопустими разходи за персонал, недостатъци в процедурите за възлагане на обществени поръчки и проблеми при уравниването на авансови плащания, заявени като извършени разходи.
- 9.4. Що се отнася до грешките, установени в операциите, свързани с договори при непряко управление с организации, подлежащи на оценка по стълбове, които са с най-голям дял, Съветът приканва Комисията да засили проверките и контрола на усвояването на финансирането от ЕС и да получи по-голяма увереност относно разходите, оправдани с лични декларации от бенефициерите.
- 9.5. Освен това Съветът подкрепя препоръките на Сметната палата към Комисията за подобряване на насоките за бенефициерите с по-ясна и последователна информация, с цел намаляване на рисковете от грешки, и за опростяване и стандартизиране на правилата за превалутиране в договорите за безвъзмездна финансова помощ.

9.6. Като отчита напредъка, постигнат от Комисията вследствие на препоръката на Сметната палата в нейния годишен доклад за 2020 г., Съветът изразява съжаление във връзка с продължаващите трудности, с които се сблъсква Сметната палата при получаването на достъп до документи от някои международни организации, което впоследствие възпрепятства способността на Сметната палата да извършва своите одити. Съветът припомня, че съгласноДФЕС Сметната палата има право да получава пълен, неограничен и своевременен достъп до документите, необходими за изпълнението на нейната задача, и приканва Комисията да продължи да разглежда въпроса, като при необходимост преразглежда договорните споразумения с международни организации с цел изясняване и изпълнение на задълженията, свързани с финансирането от ЕС, при пълно зачитане на разпоредбите, предвидени в Договорите и във Финансовия регламент.

ГЛАВА 10
ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ

- 10.1. Съветът приветства факта, че административните разходи на институциите на ЕС продължават да не се засегнати, както и през предходните години, от съществено ниво на грешки.
- 10.2. Същевременно Съветът изразява съжаление във връзка с повтарящите се грешки, установени от Сметната палата, при управлението на бюджетните кредити на политическите групи на Европейския парламент и продължаващото несъответствие на неговите процедури за възлагане на обществени поръчки с Финансовия регламент.
- 10.3. Съветът взема под внимание количествено неизмеримите грешки, установени от Сметната палата в плащанията и обществените поръчки на Комисията, включително продажбата и запазването на правото на ползване на 23 сгради, за които са подписани договори през април 2024 г., и операциите, свързани със заплатите или пенсиите и изчисляването на правата. Поради това Съветът призовава Комисията да подобри своите процедури и проверки преди възлагането на поръчки за услуги и да засили независимостта на членовете на комисиите за оценка.
- 10.4. Като приветства вече предприетите мерки за подобряване на бюджетното управление, Съветът взема под внимание констатациите на Сметната палата относно слабостите в процедурите за възлагане на обществени поръчки и плащанията за наем на Европейската служба за външна дейност и приканва институцията да коригира това положение.
-

ГЛАВА 11

МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ

- 11.1. Съветът изразява загриженост, че Сметната палата е изразила становище с резерви относно разходите по МВУ, което подобно на предходни години се основа на оценката на изпълнението на ключовите етапи и целите и условията за допустимост.
- 11.2. Съветът взема под внимание факта, че Сметната палата е разгледала 395 от общо 744 ключови етапа и цели и е стигнала до заключение относно констатациите с финансово отражение за 12 ключови етапа и цели по 6 плащания. Съветът отбелязва и увереността, предоставена от Комисията въз основа на нейната оценка на всички ключови етапи и цели, при което 6 ключови етапа и цели по 5 искания за плащания на безвъзмездна финансова помощ са оценени като незадоволително изпълнени.
- 11.3. Съветът продължава да е обезпокоен от различията между Комисията и Сметната палата в тълкуването на законодателството по отношение на всички докладвани количествено измерими констатации и отбелязва разногласията между двете институции. Съветът припомня, че МВУ е инструмент, основан на резултатите, който се опира на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, а не на възстановяването на допустимите разходи. Установените грешки, свързани главно с тълкуването на понятието „задоволително изпълнение“, двойното финансиране, по-специално в случая на „мерки с нулеви разходи“, процедурите за отмяна и започването на периода на допустимост, са резултат от различни критерии за оценка поради различното тълкуване на някои неясни разпоредби в законодателството от страна на Сметната палата и Комисията. Това може да доведе до различни заключения и евентуално да засегне съгласуваността и предвидимостта на управлението на МВУ.
- 11.4. Държавите членки са следвали насоките на Комисията за изпълнението на МВУ. Съветът отправя предупреждение относно промените в тълкуването на законодателството в хода на изпълнението на МВУ, което не следва да води до нови правила, противоречиви изисквания или по-рестриктивни условия, налагани впоследствие на държавите членки. Съветът изтъква значението на институционалното сътрудничество за постигане на общо разбиране на правната рамка, за да се улесни оставащата част от изпълнението на МВУ и по този начин да се подпомогне постигането на целите на МВУ.

- 11.5. Освен това, като се има предвид, че МВУ наближава своя край, Съветът призовава Сметната палата и Комисията да извлекат поуки, които да позволят на Комисията да изготви насоки и правила за изпълнение, които да са съгласувани с правната уредба на ЕС и да са в съответствие с принципа на пропорционалност, въз основа на общоприето тълкуване на правните разпоредби, съгласувано в цялата програма и съобщено преди започването на изпълнението, за да се избегне несигурност при изпълнението и административна тежест. По този начин Съветът насърчава Комисията да поощрява и други възможни подобрения, като например опростяване и изясняване на правната уредба в сътрудничество с държавите членки, като същевременно се запази гъвкавостта и се сведе до минимум административната тежест.
- 11.6. И накрая Съветът изтъква отново, че одитите, проверките и методологичните подходи следва да останат пропорционални на модела на МВУ, основан на резултатите, и да гарантират, че акцентът върху резултатите не се подкопава. Поради това Съветът призовава и двете институции да вземат предвид пропорционалността при извършването на одитите и проверките.
-

ГЛАВА 12

ПОСЛЕДВАЩИ ДЕЙСТВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРЕПОРЪКИТЕ, ОТПРАВЕНИ В СПЕЦИАЛНИТЕ ДОКЛАДИ ОТ 2021 г.

- 12.1. Съветът взема под внимание новата глава от доклада, в която се прави рационализиран преглед на проследяването на последващите действия във връзка с изпълнението на препоръките на Сметната палата за последните три години.
- 12.2. Положителна тенденция се наблюдава при изцяло или частично приетите препоръки от специалните доклади – от 93% през 2023 г. на 98% през 2024 г., както и при дела на препоръките, изпълнени изцяло или в значителна степен – от 68% през 2023 г. на 76% през 2024 г. В същото време своевременното изпълнение изостава, като има възможност за значително подобрене.
- 12.3. Съветът призовава Комисията да продължи да изпълнява препоръките и да подобри степента на изпълнение, която е 77%, както и да се стреми да спазва договорените срокове.
-