



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 januari 2019
(OR. en)

5740/19

LIMITE

WTO 24
MAP 1
MI 62
PREP-BXT 24

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0020(NLE)**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	28 januari 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 46 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling avseende Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands anslutning till avtalet om offentlig upphandling i samband med dess utträde ur Europeiska unionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 46 final.

Bilaga: COM(2019) 46 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.1.2019
COM(2019) 46 final

2019/0020 (NLE)

Limited

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling avseende Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands anslutning till avtalet om offentlig upphandling i samband med dess utträde ur Europeiska unionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling (nedan kallad *kommittén*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands (nedan kallat *Förenade kungariket*) anslutning till avtalet om offentlig upphandling i samband med landets utträde ur Europeiska unionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Avtalet om offentlig upphandling och Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen

Avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat *avtalet*¹) är ett plurilateralt avtal inom ramen för Världshandelsorganisationen (WTO) som syftar till att ömsesidigt öppna marknaderna för offentlig upphandling för dess parter. Det reviderade avtalet trädde i kraft den 6 april 2014.

Europeiska unionen är part i avtalet eftersom avtalets tillämpningsområde ingår i tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken, för vilken unionen har exklusiv behörighet. Medlemsstaterna omfattas av avtalet i kraft av unionsrätten.

Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen sin avsikt att utträda ur unionen till Europeiska rådet. Den 30 mars 2019 kommer Förenade kungariket följaktligen att bli ett tredjeland och upphöra att omfattas av unionsrätten, såvida inte något annat datum fastställs i ett utträdesavtal mellan unionen och Förenade kungariket, eller något annat datum fastställs av Europeiska rådet med enhällighet i samförstånd med Förenade kungariket. Unionen och Förenade kungariket har förhandlat fram ett utträdesavtal i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Utträdesavtalet godkändes av Europeiska rådet den 25 november 2018. I del fyra i utträdesavtalet fastställs en övergångsperiod under vilken unionsrätten kommer att vara tillämplig på och i Förenade kungariket (nedan kallad *övergångsperiod*).

Unionen och Förenade kungariket har kommit överens om ett utträdesavtal som godkändes av Europeiska rådet (artikel 50) den 25 november 2018. Det är dock oklart om avtalet kommer att ratificeras i Förenade kungariket.

Den dag då unionsrätten upphör att vara tillämplig på och i Förenade kungariket kommer avtalet automatiskt att upphöra att gälla för Förenade kungariket.

Det ligger i unionens intresse att säkerställa att Förenade kungariket även fortsättningsvis omfattas av rättigheterna och skyldigheterna enligt avtalet från och med den dag då unionsrätten inte längre är tillämplig på och i Förenade kungariket. Förenade kungariket är fram till sitt utträde ur unionen fortfarande en medlemsstat som åtnjuter alla de rättigheter och är bundna av alla de skyldigheter som följer av fördragen, inklusive efterlevnaden av lojalitetsprincipen. I Europeiska rådets riktlinjer av den 29 april 2017 framhölls behovet av att i en internationell kontext ta hänsyn till Förenade kungarikets särdrag såsom utträdande medlemsstat, under förutsättning att landet fullgör sina skyldigheter och förblir lojalt mot unionens intressen medan landet fortfarande är en medlemsstat.

¹ Med *avtalet* avses i detta förslag 1994 års avtal och det reviderade avtalet tillsammans.

Förenade kungariket har uttryckt sin önskan att ansluta sig till avtalet efter landets utträde ur unionen.

Genom Förenade kungarikets och Europeiska unionens gemensamma skrivelse av den 11 oktober 2017 informerades WTO-medlemmarna om deras avsikt att arbeta tillsammans med Förenade kungarikets mål att landet efter utträdet ur EU fortfarande omfattas av de rättigheter och skyldigheter det för närvarande har enligt avtalet om offentlig upphandling i egenskap av en EU-medlemsstat och på grundval av de aktuella åtagandena i EU:s bindningslista².

Den 1 juni 2018 vidarebefordrade Europeiska unionen en skrivelse från Förenade kungariket till WTO:s generaldirektör, i vilken landet meddelade sitt intresse av att ansluta sig till avtalet och bifogade relevant styrkande dokumentation, inklusive sitt ursprungliga erbjudande om marknadstillträde och sina svar på den s.k. checklistan³.

Förenade kungarikets ansökan vidarebefordrades tillsammans med landets ursprungliga erbjudande och svar på checklistan till parterna i avtalet den 5 juni 2018⁴.

Efter samråd med parterna i avtalet överlämnade Förenade kungariket därefter ett slutligt erbjudande till kommittén för offentlig upphandling den 1 oktober 2018. Det slutliga erbjudandet vidarebefordrades till parterna i avtalet den 2 oktober 2018⁵. Nedan återfinns en sammanfattning av Förenade kungarikets slutliga erbjudande och kommissionens bedömning av erbjudandet.

Rådets beslut bör göra det möjligt för kommissionen att på unionens vägnar godkänna Förenade kungarikets anslutning till avtalet, med förbehåll för villkoren i kommitténs planerade beslut.

2.2 Kommittén för offentlig upphandling

Kommittén inrättades i syfte att administrera genomförandet av avtalet. Den består av företrädare från var och en av parterna, samt av WTO-medlemmar och mellanstatliga organisationer med observatörsstatus.

Europeiska unionen är liksom övriga parter i avtalet medlem i kommittén, där den företräds av kommissionen. Kommitténs beslut fattas med konsensus.

2.3 Kommitténs planerade beslut

Vid kommitténs möte den 17 oktober 2018 framförde kommissionen på unionens vägnar att man i princip godtog Förenade kungarikets anslutning till avtalet.

Unionen gav sitt principgodkännande med förbehåll för att villkoren för Förenade kungarikets anslutning till avtalet inte ändras till unionens nackdel och att unionens intressen inte påverkas negativt av övriga parters ställning i avtalet.

Principgodkännandet gavs vidare utan förbehåll för förhandlingarna om ett utträdesavtal mellan unionen och Förenade kungariket, vilket skulle kunna omfatta en övergångsperiod under vilken Förenade kungariket fortsätter att vara bundet av unionens åtaganden enligt

² https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf (engelska)

³ Checklistan innehåller information om i vilken mån Förenade kungarikets administrativa system för upphandling och juridiska regelverk är förenliga med kraven i avtalet.

⁴ Förenade kungarikets ansökan återfinns i dokument GPA/146, Förenade kungarikets ursprungliga erbjudande om marknadstillträde återfinns i dokument GPA/ACC/GBR/1 och Förenade kungarikets svar på checklistan återfinns i dokument GPA/ACC/GBR/2.

⁵ Förenade kungarikets slutliga erbjudande återfinns i dokument GPA/ACC/GBR/16.

avtalet, och Förenade kungarikets anslutning skulle då ske med verkan från övergångsperiodens utgång.

Vid mötet i kommittén den 28 november 2018 godtog i princip alla parter Förenade kungarikets anslutning till avtalet samtidigt som man fortfarande förde överläggningar om den exakta texten i det beslut som skulle antas i ett senare skede.

Kommittén ska anta ett beslut om Förenade kungarikets anslutning till avtalet med villkor för landets anslutning.

Enligt artikel XXII.2 i det reviderade avtalet får alla regeringar som är medlemmar i WTO ansluta sig till avtalet på villkor som ska förhandlas fram mellan den berörda medlemmen och parterna och som ska anges i ett beslut från kommittén. Anslutningen ska ske genom att ett anslutningsinstrument med de sålunda överenskomna villkoren deponeras hos WTO:s generaldirektör. Avtalet ska träda i kraft för den anslutande medlemmen på den trettionde dagen från den dag då anslutningsinstrumentet deponerades⁶.

2.4 Villkor förenade med Förenade kungarikets anslutning till avtalet

Förenade kungarikets anslutning till avtalet bör omfattas av villkor som återspeglas i kommitténs planerade akt.

I avsaknad av utträdesavtal mellan Förenade kungariket och unionen där det föreskrivs en övergångsperiod bör Förenade kungariket tillåtas att deponera sitt anslutningsinstrument, under förutsättning att det görs

- (a) tidigast trettio dagar före den dag då Förenade kungariket upphör att vara en medlemsstat i unionen, och
- (b) senast sex månader efter kommitténs beslut, om inte kommittén förlänger fristen för inlämning av instrumentet.

Deponeringen av Förenade kungarikets anslutningsinstrument hos WTO:s generaldirektör bör dock inte anses ha ägt rum i den mening som avses i artikel XXIV.2 i 1994 års avtal och artikel XXII.2 i det reviderade avtalet om unionen inom de påföljande trettio dagarna till kommittén anmäler att Förenade kungariket fortsätter att omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.

I händelse av ett utträdesavtal mellan unionen och Förenade kungariket där det föreskrivs en övergångsperiod bör unionen till övriga parter i avtalet anmäla att Förenade kungariket under övergångsperioden ska behandlas som en medlemsstat vid tillämpningen av avtalet. Förenade kungariket skulle då omfattas av avtalet till och med den dag då den avtalade övergångsperioden löper ut.

Förenade kungariket bör i detta fall lämna in uppdaterade svar på checklistan senast tre månader före övergångsperiodens utgång. Kommittén kommer att granska de uppdaterade svaren på checklistan och då överväga ett lämpligt beslut.

⁶ Den tillämpliga artikeln i 1994 års avtal är artikel XXIV.2

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1 Förenade kungarikets slutliga erbjudande

Förenade kungarikets slutliga erbjudande innehåller samma villkor som i unionens gällande bindningslista enligt avtalet i den mån den är tillämplig på Förenade kungariket. Förenade kungarikets mål är att säkerställa att dessa villkor ger samma grad av marknadstillträde hos övriga parter i avtalet efter landets anslutning till avtalet. För att få samma villkor som enligt unionens bindningslista måste Förenade kungariket göra tekniska anpassningar i syfte att beakta att unionsrätten inte längre kommer att vara tillämplig på och i Förenade kungariket.

Åtaganden som rör marknadstillträde (tröskelvärden, enheter som omfattas, varor, tjänster, byggtreprenader och allmänna anmärkningar)

Tröskelvärden

Förenade kungarikets tröskelvärden i bilagorna 1, 2 och 3 motsvarar de tröskelvärden som unionen tillämpar på varor, tjänster och byggtreprenader.

Enheter

I bilaga 1 (Centrala offentliga enheter) förblir förteckningen över Förenade kungarikets enheter densamma som landets förteckning enligt unionens bindningslista. Den har därmed samma omfattning som den gällande förteckningen enligt unionens bindningslista.

I de fall då uppgifterna för en enhet som förtecknas i denna bilaga har överförts eller överförs till en annan enhet, som själv också är en upphandlande myndighet, förtydligar Förenade kungariket vidare i fotnot 1 att den efterträdande enheten bör anses ingå i denna bilaga, i syfte att se till att detta inte leder till bortfall av marknadstillträde. Förenade kungariket har vidare vid behov fört in hänvisningar till Förenade kungarikets inhemska lagstiftning, i stället för till unionsrätten.

För jämförelseändamål innehåller punkterna 1–4 i bilaga 1 till unionens bindningslista över centrala offentliga enheter fyra kategorier som ger olika grad av tillträde till upphandling. I sitt slutliga erbjudande beviljade Förenade kungariket unionen största möjliga täckning, inklusive alla centrala offentliga enheter i Förenade kungariket (punkt 1).

Punkt 2 i Förenade kungarikets slutliga erbjudande omfattar alla parter som inte förtecknas i punkt 1.

I bilaga 1 finns fyra anmärkningar. Förenade kungarikets slutliga erbjudande innehåller samma förbehåll som unionen har gentemot vissa parter.

Bilaga 2 (Regionala och lokala offentliga enheter) till Förenade kungarikets erbjudande ger samma täckning av offentliga enheter på regional och lokal nivå som för närvarande genom unionens täckning enligt avtalet.

Hänvisningarna till Nuts-regioner i unionen enligt definitionen i unionsrätten har dock ersatts med Förenade kungarikets territoriella enheter enligt anmärkning 3 i bilaga 7 (se nedan under Allmänna anmärkningar).

Enligt punkt 2 i bilaga 2 fortsätter Förenade kungariket att följa den definitionsbaserade metoden, vilket för närvarande gäller enligt unionens bindningslista, vad gäller täckningen av offentlighetsrättsliga organ. I Förenade kungarikets slutliga erbjudande definieras offentlighetsrättsliga organ för England, Wales, Skottland och Nordirland genom hänvisning till Förenade kungarikets inhemska lagstiftning och inte till unionsrätten. Förenade kungariket tillhandahåller även en vägledande förteckning över de upphandlande myndigheter som är offentlighetsrättsliga organ och som är identiska med Förenade kungarikets förteckning enligt

unionens bindningslista. Förenade kungarikets täckning är därför densamma som enligt unionens bindningslista.

I bilaga 2 finns fyra anmärkningar. Förenade kungarikets slutliga erbjudande innehåller samma förbehåll som Europeiska unionen har gentemot vissa parter. I anmärkning 2, avseende Förenade kungarikets förbehåll gentemot Japan, Korea och Förenta staterna när det gäller små och medelstora företag, krävs det en teknisk anpassning. Definitionen av små och medelstora företag kommer att vara samma som enligt Förenade kungarikets inhemska lagstiftning och inte enligt de unionsrättsliga bestämmelserna. Förenade kungarikets lagstiftning (*Regulation 112 (4) of the Public Contracts Regulations 2015*) hänvisar direkt till kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag.

Förenade kungarikets bindningslista innehåller samma förbehåll som Europeiska unionen har gentemot vissa parter.

I bilaga 3 (Andra enheter) ger Förenade kungarikets slutliga erbjudande samma täckning av upphandlande enheter i sektorn för allmännyttiga tjänster som enligt unionens bindningslista.

Det krävs dock några smärre uppdateringar i den bilagan. Förenade kungarikets slutliga erbjudande innehåller inga hänvisningar till unionsrätten, utan till Förenade kungarikets inhemska lagstiftning, t.ex. när det gäller begreppen ”offentligt företag” och ”bestämmande inflytande”.

De vägledande förteckningarna över enheter är identiska med Förenade kungarikets förteckningar enligt unionens bindningslista. Förenade kungarikets täckning är därför densamma som enligt unionens bindningslista.

I bilaga 3 finns åtta anmärkningar. Förenade kungarikets slutliga erbjudande innehåller samma förbehåll som unionen har gentemot vissa parter.

Varor

Bilaga 4 till Förenade kungarikets slutliga erbjudande omfattar samma varor som unionens gällande bindningslista.

Tjänster

I bilaga 5 omfattar Förenade kungarikets erbjudande samma tjänster som för närvarande omfattas enligt unionens bindningslista.

Byggtreprenader och koncessioner för bygg- och anläggningsarbete

I punkt 2 i bilaga 6 till Förenade kungarikets slutliga erbjudande ges leverantörer av byggtreprenader från unionen tillträde till Förenade kungarikets avtal om koncessioner för bygg- och anläggningsarbete till ett värde som uppgår till minst 5 000 000 särskilda dragningsrätter (SDR).

Förenade kungariket gör dessutom samma förbehåll som unionen i anmärkningen till bilaga 6.

Allmänna anmärkningar

I bilaga 7 tillhandahåller Förenade kungariket en förteckning över sina inhemska territoriella enheter vid tillämpningen av punkt 1 i bilaga 2, anmärkning 1 i bilaga 2 och anmärkning 6 i

bilaga 3. De är identiska med Förenade kungarikets Nuts-regioner enligt den gällande definitionen i förordning (EG) nr 1059/2003⁷.

3.2 Kommissionens bedömning av Förenade kungarikets erbjudande

Förenade kungarikets slutliga erbjudande är identiskt med unionens gällande bindningslista i den mån den är tillämplig på Förenade kungariket, med smärre tekniska anpassningar. Eftersom unionens bindningslista redan är mycket heltäckande när det gäller de enheter, varor och tjänster som omfattas och i hög grad föreskriver öppna marknader för upphandling, kommer Förenade kungariket efter att ha anslutit sig till avtalet att bibehålla den nuvarande höga graden av öppenhet när det gäller landets upphandlingsmarknad med avseende på parterna i avtalet.

När det gäller marknadstillträde för unionens varor, tjänster och ekonomiska aktörer är Förenade kungarikets slutliga erbjudande tillräckligt, eftersom Förenade kungariket erbjuder unionen den största omfattning som erbjuds parterna (se särskilt bilaga 1 vad gäller centrala offentliga upphandlande myndigheter och bilaga 6 vad gäller koncessioner för bygg- och anläggningsarbete).

Eftersom Förenade kungarikets slutliga erbjudande är identiskt med unionens bindningslista i fråga om täckning och Förenade kungariket ger unionen det största möjliga marknadstillträde som erbjuds parterna kommer unionen att säkerställa motsvarande behandling och vid behov anpassa sin bindningslista för att ge Förenade kungarikets varor, tjänster, leverantörer och tjänsteleverantörer tillträde till de upphandlingar som omfattas av unionens bindningslista.

De ändringar av unionens bindningslista som följer av detta, vilka utgör unionens villkor för Förenade kungarikets anslutning (enligt bilagan till detta beslut) kommer att fogas till det beslut som ska antas av kommittén och därmed ingå i villkoren för Förenade kungarikets anslutning till avtalet. Dessa ändringar kommer att återspeglas i unionens bindningslista i tillägg I till avtalet på följande sätt:

- Bilaga 1: avsnitt 2 punkt 1 (centrala offentliga upphandlande myndigheter i EU:s medlemsstater):

Förenade kungariket kommer att läggas till i förteckningen över de parter i avtalet som har tillträde till upphandling hos alla centrala offentliga upphandlande myndigheter i unionens medlemsstater.

- Bilaga 6: avsnitt 2 (Avtal om koncessioner för bygg- och anläggningsarbete som tilldelas av enheter som ingår i bilagorna 1 och 2):
- Förenade kungariket kommer att läggas till i förteckningen över de parter i avtalet som har tillträde till avtal om koncessioner för bygg- och anläggningsarbete till ett värde som uppgår till minst 5 000 000 SDR.
- Fotnoten till titeln i tillägg I om Europeiska unionens åtaganden:

I sin bindningslista i tillägg I kommer unionen att förtydliga att alla hänvisningar till Förenade kungarikets upphandlande myndigheter och upphandlande enheter som för närvarande är upptagna i unionens bindningslista blir obsoleta.

Andra parters förbehåll

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 av den 26 maj 2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS).

Om en part i avtalet har särskilda begränsningar av eller undantag från sin täckning med avseende på Förenade kungariket måste detta återspeglas i kommitténs beslut som partens villkor för Förenade kungarikets anslutning. Alla sådana begränsningar av eller undantag från en parts täckning som är specifika för Förenade kungariket skulle dock inte påverka Förenade kungarikets slutliga erbjudande enligt beskrivningen ovan eller den gemensamt fastställda täckningen mellan de nuvarande parterna i avtalet.

Rekommendation

Förenade kungarikets anslutning till avtalet förväntas bibehålla den nuvarande internationella öppningsgraden av marknaderna för offentlig upphandling. Efter Förenade kungarikets anslutning till avtalet kommer landet att fortsätta att omfattas av de rättigheter och skyldigheter landet nu har enligt avtalet som en medlemsstat i unionen på grundval av de befintliga åtagandena i unionens bindningslista. Kommissionen rekommenderar att Förenade kungarikets slutliga erbjudande godtas, med förbehåll för unionens villkor för Förenade kungarikets anslutning till avtalet.

I enlighet med detta föreslås därför att kommissionen bemyndigas att i kommittén framföra unionens ståndpunkt till förmån för Förenade kungarikets anslutning, med förbehåll för att följande villkor återspeglas i kommitténs beslut:

I avsaknad av utträdesavtal mellan Förenade kungariket och unionen där det föreskrivs en övergångsperiod bör Förenade kungariket tillåtas att deponera sitt anslutningsinstrument, under förutsättning att det görs

- (a) tidigast trettio dagar före den dag då Förenade kungariket upphör att vara en medlemsstat i unionen, och
- (b) senast sex månader efter kommitténs beslut, om inte kommittén förlänger fristen för inlämning av instrumentet.

Deponeringen av Förenade kungarikets anslutningsinstrument bör inte anses ha ägt rum i den mening som avses i artikel XXIV.2 i 1994 års avtal och artikel XXII.2 i det reviderade avtalet om unionen inom trettio dagar från deponeringen till kommittén anmäler att Förenade kungariket fortsätter att omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.

Kommissionen bör bemyndigas att på unionens vägnar göra en sådan anmälan om villkoren är uppfyllda.

I händelse av ett utträdesavtal mellan unionen och Förenade kungariket där det föreskrivs en övergångsperiod bör unionen till övriga parter i avtalet anmäla att Förenade kungariket under övergångsperioden ska behandlas som en medlemsstat vid tillämpningen av avtalet. Förenade kungariket skulle då omfattas av avtalet till och med den dag då den avtalade övergångsperioden löper ut.

Förenade kungariket bör i detta fall lämna in uppdaterade svar på checklistan senast tre månader före övergångsperiodens utgång. Kommittén kommer att granska Förenade kungarikets uppdaterade svar på checklistan och då överväga ett lämpligt beslut.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig

verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet om offentlig upphandling.

Den akt som ska antas av kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har flera syften eller flera beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling avseende Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands anslutning till avtalet om offentlig upphandling i samband med dess utträde ur Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Unionen är part i avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat *avtalet*) och dess medlemsstater omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.
- (2) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket sin avsikt att utträda ur unionen i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Fördragen kommer att upphöra att vara tillämpliga på Förenade kungariket från och med den dag då ett utträdesavtal träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, två år efter anmälan, dvs. den 30 mars 2019, om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket enhälligt beslutar att förlänga denna tidsfrist. Avtalet kommer automatiskt att upphöra att gälla för Förenade kungariket den dagen.
- (3) Den 1 juni 2018 ansökte Förenade kungariket om anslutning till avtalet med stöd av unionen.
- (4) Enligt artikel XXII.2 i det reviderade avtalet får alla medlemmar i WTO ansluta sig till detta avtal på villkor som ska förhandlas fram mellan den berörda medlemmen och parterna och som ska anges i ett beslut från kommittén. Anslutningen ska ske genom att ett anslutningsinstrument med de sålunda överenskomna villkoren deponeras hos WTO:s generaldirektör. Avtalet träder i kraft för den anslutande medlemmen på den trettionde dagen efter deponeringen av anslutningsinstrumentet.
- (5) Förenade kungarikets åtaganden om omfattningen av tillträdet till upphandlingsmarknaden anges i landets slutliga erbjudande som vidarebefordrades till parterna den 2 oktober 2018.
- (6) Förenade kungarikets slutliga erbjudande är tillräckligt, eftersom Förenade kungarikets åtaganden om täckningen ger unionen den största täckning Förenade kungariket för närvarande har enligt unionens bindningslista för offentlig upphandling, vilket motsvarar den täckning Förenade kungariket för närvarande har enligt unionens bindningslista som en medlemsstat. Unionen bör säkerställa motsvarande behandling och anpassa sin bindningslista i syfte att ge Förenade kungarikets ekonomiska aktörer motsvarande grad av tillträde enligt avtalet. Det krävs dessutom förtydliganden i unionens bindningslista i tillägg I till det reviderade avtalet, eftersom Förenade kungariket inte längre kommer att omfattas av den bindningslistan enligt avtalet.

Dessa villkor, som fastställs i bilagan till detta beslut, kommer att ingå i villkoren för Förenade kungarikets anslutning till avtalet och återspeglas i det beslut om Förenade kungarikets anslutning som ska antas av kommittén för offentlig upphandling (nedan kallad *kommittén*).

- (7) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén avseende Förenade kungarikets anslutning till avtalet.
- (8) I händelse av ett utträdesavtal mellan Förenade kungariket och unionen där det föreskrivs en övergångsperiod under vilken unionsrätten är tillämplig på och i Förenade kungariket, bör unionen till övriga parter i avtalet anmäla att Förenade kungariket under övergångsperioden ska behandlas som en medlemsstat vid tillämpningen av avtalet. Förenade kungariket skulle då omfattas av avtalet till och med den dag då den avtalade övergångsperioden löper ut. Förenade kungariket bör i detta fall lämna in uppdaterade svar på checklistan senast tre månader före övergångsperiodens utgång. Kommittén kommer att granska Förenade kungarikets uppdaterade svar på checklistan och då överväga ett lämpligt beslut.
- (9) Eftersom Förenade kungariket inte kommer att vara ett tredjeland när kommittén beslutar om Förenade kungarikets anslutning till avtalet, ligger det i unionens intresse att säkerställa att avtalet träder i kraft för Förenade kungariket dagen efter den dag då unionsrätten upphör att vara tillämplig på och i Förenade kungariket. Förenade kungariket är fram till sitt utträde ur unionen fortfarande en medlemsstat som åtnjuter alla de rättigheter och är bundna av alla de skyldigheter som följer av fördragen, inklusive efterlevnaden av lojalitetsprincipen.
- (10) Om unionsrätten upphör att vara tillämplig på och i Förenade kungariket bör kommissionen bemyndigas att på unionens vägnar senast 30 dagar efter Förenade kungarikets deponering av anslutningsinstrumentet anmäla till kommittén att Förenade kungariket fortsätter att omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i kommittén för offentlig upphandling (nedan kallad *kommittén*) ska vara att godkänna Förenade kungarikets anslutning till avtalet om offentlig upphandling (nedan kallat *avtalet*), med förbehåll för villkoren i artikel 2 i detta beslut och anslutningsvillkoren i bilagan till detta beslut, i den mån som unionens intressen inte påverkas negativt av andra avtalsparters ståndpunkt.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i enlighet med artikel 1 ska förenas med villkoret att kommitténs beslut innehåller bestämmelser som säkerställer följande:

- (1) I avsaknad av utträdesavtal mellan Förenade kungariket och unionen där det föreskrivs en övergångsperiod får Förenade kungariket deponera sitt anslutningsinstrument hos WTO:s generaldirektör, under förutsättning att det görs
 - (a) tidigast 30 dagar före den dag då Förenade kungariket upphör att vara en medlemsstat, och
 - (b) senast sex månader efter kommitténs beslut, om inte kommittén förlänger fristen för inlämning av instrumentet.

- (2) Deponeringen av Förenade kungarikets anslutningsinstrument ska inte anses ha ägt rum i den mening som avses i artikel XXIV.2 i 1994 års avtal och artikel XXII.2 i det reviderade avtalet om unionen inom trettio dagar från deponeringen till kommittén anmäler att Förenade kungariket fortsätter att omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.

Artikel 3

Om unionsrätten fortsätter att vara tillämplig på och i Förenade kungariket ska kommissionen vara bemyndigad att på unionens vägnar senast 30 dagar efter Förenade kungarikets deponering av anslutningsinstrumentet anmäla till kommittén att Förenade kungariket fortsätter att omfattas av avtalet i enlighet med unionsrätten.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*