

Bruksela, 28 stycznia 2019 r.  
(OR. en)

5740/19

LIMITE

WTO 24  
MAP 1  
MI 62  
PREP-BXT 24

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2019/0020 (NLE)

---

## WNIOSEK

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,<br>podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Data otrzymania: | 28 stycznia 2019 r.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Do:              | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii<br>Europejskiej                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Nr dok. Kom.:    | COM(2019) 46 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Dotyczy:         | Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma<br>zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds.<br>Zamówień Rządowych w odniesieniu do przystąpienia Zjednoczonego<br>Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej do Porozumienia w sprawie<br>zamówień rządowych w związku z jego wystąpieniem z Unii Europejskiej |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2019) 46 final.

Zał.: COM(2019) 46 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.1.2019  
COM(2019) 46 final

2019/0020 (NLE)

*Limited*

Wniosek

#### **DECYZJA RADY**

**w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach  
Komitetu ds. Zamówień Rządowych w odniesieniu do przystąpienia Zjednoczonego  
Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej do Porozumienia w sprawie zamówień  
rządowych w związku z jego wystąpieniem z Unii Europejskiej**

## UZASADNIENIE

### **1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych („Komitet GPA” lub „Komitet”) w związku z planowanym przyjęciem decyzji dotyczącej przystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej („Zjednoczone Królestwo”) do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych w kontekście jego wystąpienia z Unii Europejskiej.

### **2. KONTEKST WNIOSKU**

#### **2.1 Porozumienie w sprawie zamówień rządowych a wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej**

Porozumienie w sprawie zamówień rządowych (zwane dalej „Porozumieniem”<sup>1</sup>) jest porozumieniem wielostronnym w ramach Światowej Organizacji Handlu (WTO), mającym na celu wzajemne otwarcie rynków zamówień rządowych między stronami. Zmienione Porozumienie weszło w życie dnia 6 kwietnia 2014 r.

Unia Europejska jest stroną Porozumienia, ponieważ jego przedmiot wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej, w odniesieniu do której Unia ma wyłączne kompetencje. Państwa członkowskie są objęte Porozumieniem zgodnie z prawem Unii.

W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo powiadomiło Radę Europejską na podstawie art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej o swoim zamiarze wystąpienia z Unii. W związku z tym Zjednoczone Królestwo stanie się państwem trzecim, a prawo Unii przestanie mieć do niego zastosowanie od dnia 30 marca 2019 r., chyba że w umowie o wystąpieniu między Unią a Zjednoczonym Królestwem zostanie ustalona inna data albo Rada Europejska, w porozumieniu ze Zjednoczonym Królestwem, jednomyślnie ustali inną datę. Unia i Zjednoczone Królestwo wynegocjowały umowę o wystąpieniu na podstawie art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej. Umowa o wystąpieniu została zatwierdzona przez Radę Europejską w dniu 25 listopada 2018 r. Część czwarta umowy o wystąpieniu przewiduje okres przejściowy, w którym prawo Unii będzie miało zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie („okres przejściowy”).

Umowa o wystąpieniu została uzgodniona między Unią a Zjednoczonym Królestwem i zatwierdzona przez Radę Europejską (art. 50) w dniu 25 listopada 2018 r. Jej ratyfikacja w Zjednoczonym Królestwie jest jednak niepewna.

Od dnia, w którym prawo Unii przestanie mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie, Porozumienie automatycznie przestanie obowiązywać w stosunku do Zjednoczonego Królestwa.

W interesie Unii leży zapewnienie, aby Zjednoczone Królestwo nadal podlegało prawom i obowiązkom wynikającym z Porozumienia od dnia, w którym prawo Unii nie będzie już miało zastosowania do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie. Do czasu wystąpienia z Unii Zjednoczone Królestwo pozostaje państwem członkowskim posiadającym wszystkie prawa i podlegające wszystkim obowiązkom wynikającym z Traktatów, łącznie z zasadą lojalnej współpracy. W wytycznych z dnia 29 kwietnia 2017 r. Rada Europejska uznała potrzebę uwzględnienia, w kontekście międzynarodowym, szczególnej sytuacji

---

<sup>1</sup> Do celów niniejszego wniosku Porozumienie z 1994 r. i zmienione Porozumienie są dalej zwane łącznie „Porozumieniem”.

Zjednoczonego Królestwa jako państwa członkowskiego występującego z Unii, pod warunkiem że będzie ono wywiązywało się ze swoich obowiązków i respektowało interesy Unii, dopóki będzie jej państwem członkowskim.

Zjednoczone Królestwo wyraziło wolę przystąpienia do Porozumienia po jego wystąpieniu z Unii.

W wspólnym piśmie z dnia 11 października 2017 r. Zjednoczone Królestwo i Unia Europejska poinformowały członków WTO o swoim zamiarze „współpracy w zakresie celu, jakim jest dalsze podleganie przez Zjednoczone Królestwo – po opuszczeniu UE – prawom i obowiązkom, którym, będąc państwem członkowskim UE, obecnie podlega na mocy Porozumienia w sprawie zamówień publicznych na podstawie zobowiązań obecnie zawartych w wykazie zobowiązań UE<sup>2</sup>”.

W dniu 1 czerwca 2018 r. Unia Europejska przekazała Dyrektorowi Generalnemu WTO pismo od Zjednoczonego Królestwa, w którym państwo to poinformowało o swoim zamiarze przystąpienia do Porozumienia oraz załączyło odpowiednią dokumentację towarzyszącą, w tym wstępną ofertę dostępu do rynku i odpowiedzi na „Listę kontrolną kwestii”<sup>3</sup>.

Wniosek Zjednoczonego Królestwa wraz z jego wstępną ofertą i odpowiedziami na listę kontrolną kwestii przekazano stronom Porozumienia w dniu 5 czerwca 2018 r.<sup>4</sup>

Po konsultacjach ze stronami Porozumienia w dniu 1 października 2018 r. Zjednoczone Królestwo przedstawiło Komitetowi ds. Zamówień Rządowych ostateczną ofertę. Ostateczna oferta została przekazana stronom Porozumienia w dniu 2 października 2018 r.<sup>5</sup> Poniżej przedstawiono podsumowanie ostatecznej oferty Zjednoczonego Królestwa i ocenę tej oferty sporządzoną przez Komisję.

Decyzja Rady powinna umożliwić Komisji zatwierdzenie, w imieniu Unii, przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia, z zastrzeżeniem warunków określonych w planowanej decyzji Komitetu GPA.

## **2.2 Komitet ds. Zamówień Rządowych**

Komitet GPA został powołany w celu zarządzania wdrażaniem Porozumienia. W jego skład wchodzi przedstawiciele każdej ze stron, jak również członkowie WTO i organizacje międzyrządowe posiadające status obserwatora.

Unia, podobnie jak wszystkie pozostałe strony Porozumienia, jest członkiem Komitetu GPA, w którym jest reprezentowana przez Komisję. Komitet GPA podejmuje decyzje w drodze konsensusu.

---

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter\\_from\\_eu\\_and\\_uk\\_permanent\\_representatives.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf)

<sup>3</sup> Lista kontrolna kwestii zawiera informacje na temat zgodności systemu administracyjnego i ram prawnych Zjednoczonego Królestwa w zakresie udzielania zamówień z wymogami GPA.

<sup>4</sup> Wniosek Zjednoczonego Królestwa zawarty w dokumencie GPA/146; przedstawiona przez Zjednoczone Królestwo wstępna oferta dostępu do rynku zawarta w dokumencie GPA/ACC/GBR/1; odpowiedzi Zjednoczonego Królestwa na listę kontrolną kwestii zawarte w dokumencie GPA/ACC/GBR/2.

<sup>5</sup> Przedstawiona przez Zjednoczone Królestwo ostateczna oferta dostępu do rynku zawarta w dokumencie GPA/ACC/GBR/16.

### **2.3 Planowana decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych**

Na posiedzeniu Komitetu GPA w dniu 17 października 2018 r. Komisja Europejska wyraziła w imieniu Unii, co do zasady, zgodę na przystąpienie Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia.

Unia udzieliła, co do zasady, swojej zgody w zakresie, w jakim warunki przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia nie zmieniają się ze szkodą dla Unii, a stanowisko innych stron Porozumienia nie ma negatywnego wpływu na interesy Unii.

Ponadto Unia udzieliła, co do zasady, swojej zgody bez uszczerbku dla negocjacji między Unią a Zjednoczonym Królestwem dotyczących umowy o wystąpieniu, która może obejmować okres przejściowy, w którym Zjednoczone Królestwo będzie nadal podlegać zobowiązaniom Unii na mocy Porozumienia, a przystąpienie Zjednoczonego Królestwa nastąpiłoby wraz z zakończeniem okresu przejściowego.

Na posiedzeniu Komitetu GPA w dniu 28 listopada 2018 r. wszystkie strony wyraziły zgodę co do zasady na przystąpienie Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia, przy czym nadal toczą się dyskusje nad dokładnym tekstem decyzji, która ma zostać formalnie przyjęta na późniejszym etapie.

Komitet GPA ma przyjąć decyzję dotyczącą przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia i określającą warunki jego przystąpienia.

Zgodnie z art. XXII ust. 2 zmienionego Porozumienia „Każdy członek WTO może przystąpić do niniejszego Porozumienia na warunkach uzgodnionych między tym członkiem a Stronami, przy czym warunki te określane są w decyzji Komitetu. Przystąpienie następuje poprzez złożenie u Dyrektora Generalnego WTO instrumentu przystąpienia, który określa uzgodnione odpowiednio warunki. Niniejsze Porozumienie zaczyna obowiązywać przystępującego doń członka trzydziestego dnia po złożeniu jego instrumentu przystąpienia”<sup>6</sup>.

### **2.4. Warunki związane z przystąpieniem Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia**

Przystąpienie Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia powinno podlegać warunkom, które mają zostać odzwierciedlone w planowanym akcie Komitetu GPA.

W przypadku braku umowy o wystąpieniu między Zjednoczonym Królestwem a Unią przewidującej okres przejściowy, Zjednoczone Królestwo powinno mieć możliwość złożenia instrumentu przystąpienia, pod warunkiem że dokona tego:

- a) nie wcześniej niż trzydzieści dni przed dniem, w którym przestanie być państwem członkowskim Unii; oraz
- b) w terminie sześciu miesięcy od daty decyzji Komitetu GPA, chyba że termin złożenia instrumentu zostanie przez Komitet przedłużony.

Należy jednak uznać, że złożenie instrumentu przystąpienia przez Zjednoczone Królestwo nie miało miejsca w rozumieniu art. XXIV ust. 2 Porozumienia z 1994 r. i art. XXII ust. 2 zmienionego Porozumienia, jeżeli w terminie kolejnych trzydziestu dni Unia Europejska powiadomi Komitet GPA, że Zjednoczone Królestwo jest w dalszym ciągu objęte Porozumieniem na podstawie prawa Unii.

W przypadku zawarcia umowy o wystąpieniu między Unią a Zjednoczonym Królestwem przewidującej okres przejściowy Unia powinna powiadomić pozostałe strony Porozumienia, że w okresie przejściowym Zjednoczone Królestwo ma być traktowane jako państwo

---

<sup>6</sup> W Porozumieniu z 1994 r. właściwym artykułem jest art. XXIV ust. 2.

członkowskie do celów Porozumienia. Zjednoczone Królestwo byłoby zatem objęte Porozumieniem do dnia upływu uzgodnionego okresu przejściowego.

W takim przypadku Zjednoczone Królestwo powinno przedstawić zaktualizowany zestaw odpowiedzi na listę kontrolną kwestii nie później niż trzy miesiące przed upływem okresu przejściowego. Komitet GPA dokona przeglądu zaktualizowanego zestawu odpowiedzi na listę kontrolną kwestii oraz rozważy przyjęcie w tym czasie odpowiedniej decyzji.

### **3. STANOWISKO, JAKIE MA ZOSTAĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII**

#### **3.1. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa**

Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa jest powtórzeniem warunków obecnego unijnego wykazu zobowiązań na mocy Porozumienia w zakresie, w jakim ma on zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa. Celem Zjednoczonego Królestwa jest zapewnienie, aby warunki te umożliwiały utrzymanie, w stosunku do pozostałych stron Porozumienia, takiego samego poziomu dostępu do rynku po przystąpieniu tego państwa do Porozumienia. Powielając warunki unijnego wykazu zobowiązań, Zjednoczone Królestwo musi dokonać dostosowań technicznych, aby uwzględnić fakt, że prawo Unii nie będzie miało już zastosowania do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie.

*Zobowiązania dotyczące dostępu do rynku (progi, podmioty objęte Porozumieniem, towary, usługi, usługi budowlane i uwagi ogólne)*

##### **Progi**

Progi Zjednoczonego Królestwa określone w załączniku 1, załączniku 2 i załączniku 3 odpowiadają progom stosowanym przez Unię w odniesieniu do towarów, usług i usług budowlanych.

##### **Podmioty**

W załączniku 1 („Podmioty administracji centralnej”) wykaz podmiotów Zjednoczonego Królestwa pozostaje taki sam jak wykaz Zjednoczonego Królestwa uwzględniony w wykazie unijnym, w związku z czym zakres zastosowania nie zmienia się w stosunku do obecnie obowiązującego wykazu unijnego.

W przypadkach gdy funkcje podmiotu wymienionego w tym załączniku zostały przeniesione lub podlegają przeniesieniu do innego podmiotu, który sam jest instytucją zamawiającą, Zjednoczone Królestwo – w celu zapewnienia, aby nie spowodowały to utraty dostępu do rynku – doprecyzowuje w przypisie 1, że podmiot będący prawną następcą należy uznać za uwzględniony w tym załączniku. Ponadto w stosownych przypadkach Zjednoczone Królestwo uwzględnia odniesienia do swoich przepisów krajowych, a nie do prawa Unii.

Do celów porównawczych załącznik 1 do unijnego wykazu obejmującego podmioty administracji centralnej obejmuje w pkt 1–4 cztery kategorie przewidujące różne poziomy dostępu do zamówień. W swojej ostatecznej ofercie Zjednoczone Królestwo przyznało Unii maksymalny zakres zastosowania, obejmujący wszystkie podmioty administracji centralnej Zjednoczonego Królestwa (pkt 1).

Pkt 2 ostatecznej oferty Zjednoczonego Królestwa obejmuje wszystkie strony niewymienione w pkt 1.

Załącznik 1 zawiera cztery uwagi. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa powiela zastrzeżenia Unii wobec niektórych stron.

W załączniku 2 („podmioty administracji niższego szczebla”) ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa przewiduje objęcie zakresem zastosowania tych samych podmiotów administracji niższego szczebla, które są obecnie uwzględnione w unijnym wykazie tych podmiotów na mocy Porozumienia.

Odniesienia do unijnych regionów NUTS zgodnie z definicją zawartą w prawie Unii zostały jednak zastąpione przez jednostki terytorialne Zjednoczonego Królestwa określone w uwadze 3 w załączniku 7 (zob. poniżej „Uwagi ogólne”).

Zgodnie z pkt 2 załącznika 2, jeżeli chodzi o zakres zastosowania w odniesieniu do „podmiotów prawa publicznego”, Zjednoczone Królestwo w dalszym ciągu stosuje podejście oparte na definicji, tak jak ma to miejsce obecnie w ramach wykazu unijnego. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa określa podmioty prawa publicznego w Anglii, Walii, Szkocji i Irlandii Północnej, zawierając odniesienia do przepisów krajowych Zjednoczonego Królestwa, a nie do prawa Unii. W każdym razie Zjednoczone Królestwo przedstawia orientacyjny wykaz instytucji zamawiających będących podmiotami prawa publicznego, który pozostaje bez zmian w stosunku do wykazu Zjednoczonego Królestwa uwzględnionego w wykazie unijnym. W związku z tym zakres zastosowania przewidziany przez Zjednoczone Królestwo nie zmienia się w stosunku do wykazu unijnego.

Załącznik 2 zawiera cztery uwagi. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa powiela zastrzeżenia Unii wobec niektórych stron. W uwadze 2 w odniesieniu do zastrzeżenia Zjednoczonego Królestwa wobec Japonii, Korei i Stanów Zjednoczonych dotyczącego małych i średnich przedsiębiorstw (MSP), konieczne jest dostosowanie techniczne. Definicja MŚP będzie zgodna z przepisami prawa krajowego Zjednoczonego Królestwa, a nie z przepisami prawa unijnego. Przepisy Zjednoczonego Królestwa (rozporządzenie 112 (4) w sprawie zamówień publicznych z 2015 r.) odnoszą się bezpośrednio do zalecenia Komisji z dnia 6 maja 2003 r. dotyczącego definicji mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Wykaz Zjednoczonego Królestwa powiela zastrzeżenia Unii wobec niektórych stron.

W załączniku 3 („inne podmioty”) ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa przewiduje zakres zastosowania obejmujący podmioty zamawiające działające w sektorze usług użyteczności publicznej, a więc również powiela wykaz unijny.

W załączniku tym potrzebne są jednak niewielkie dostosowania techniczne. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa nie zawiera odniesień do prawa unijnego, lecz do przepisów krajowych Zjednoczonego Królestwa: np. w odniesieniu do pojęć „przedsiębiorstwo publiczne” i „dominujący wpływ”.

Orientacyjne wykazy podmiotów są identyczne z wykazami Zjednoczonego Królestwa uwzględnionymi w wykazie unijnym. W związku z tym zakres zastosowania przewidziany przez Zjednoczone Królestwo nie zmienia się w stosunku do wykazu unijnego.

Załącznik 3 zawiera osiem uwag. Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa powiela zastrzeżenia Unii wobec niektórych stron.

## Towary

Załącznik 4 do ostatecznej oferty Zjednoczonego Królestwa obejmuje te same towary co obecny wykaz unijny.

## Usługi

W załączniku 5 ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa obejmuje usługi objęte obecnie wykazem unijnym.

### Usługi budowlane oraz koncesje na roboty budowlane

W pkt 2 załącznika 6 do ostatecznej oferty Zjednoczone Królestwo oferuje dostawcom usług budowlanych z rynku Unii dostęp do swoich umów koncesji na roboty budowlane o wartości na poziomie lub powyżej 5 000 000 SDR (specjalnych praw ciągnięcia).

Ponadto Zjednoczone Królestwo powieliło zastrzeżenie zgłoszone przez Unię w uwadze do załącznika 6.

### Uwagi ogólne

W załączniku 7 Zjednoczone Królestwo określa wykaz krajowych jednostek terytorialnych do celów pkt 1 załącznika 2, uwagi 1 w załączniku 2 oraz uwagi 6 w załączniku 3. Jednostki te odzwierciedlają regiony NUTS w Zjednoczonym Królestwie, które są obecnie zdefiniowane w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003<sup>7</sup>.

## **3.2. Ocena oferty Zjednoczonego Królestwa dokonana przez Komisję**

Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa jest powtórzeniem obowiązującego wykazu unijnego w zakresie, w jakim ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa, z niewielkimi dostosowaniami technicznymi. Z uwagi na to, że wykaz unijny jest już bardzo kompleksowy pod względem uwzględnionych podmiotów, towarów i usług oraz przewiduje znaczne otwarcie rynków zamówień publicznych, Zjednoczone Królestwo utrzyma w związku z tym – po przystąpieniu do Porozumienia – obecny wysoki poziom otwartości swojego rynku zamówień publicznych w stosunku do stron Porozumienia.

W odniesieniu do dostępu do rynku dla unijnych towarów, usług i podmiotów gospodarczych ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa jest odpowiednia, ponieważ Zjednoczone Królestwo oferuje Unii maksymalny zakres zastosowania oferowany stronom (zob. w szczególności załącznik 1 w odniesieniu do instytucji zamawiających administracji centralnej oraz załącznik 6 w odniesieniu do koncesji na roboty budowlane).

Ze względu na fakt, że ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa jest powtórzeniem unijnego wykazu zobowiązań pod względem zakresu zastosowania oraz z uwagi na fakt, że Zjednoczone Królestwo zamierza przyznać Unii najwyższy poziom dostępu do rynku oferowany stronom, Unia zapewni wzajemne traktowanie Zjednoczonego Królestwa i w razie potrzeby dostosuje swój wykaz, aby zapewnić towarom, usługom, dostawcom i usługodawcom ze Zjednoczonego Królestwa dostęp do zamówień objętych wykazem unijnym.

Zmiany, które zostaną dokonane w wykazie unijnym, stanowiące warunki Unii dotyczące przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia (określone w załączniku do niniejszej decyzji) zostaną załączone do decyzji, która ma zostać przyjęta przez Komitet GPA i w związku z tym staną się elementem warunków przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do

---

<sup>7</sup> Rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 roku w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Porozumienia. Zmiany te zostaną odzwierciedlone w znajdującym się w dodatku I do Porozumienia wykazie unijnym w następujący sposób:

- Załącznik 1 sekcja 2 (Instytucje zamawiające administracji centralnej państw członkowskich UE), pkt 1:

Zjednoczone Królestwo zostanie dodane do wykazu stron Porozumienia, które mają dostęp do zamówień wszystkich instytucji zamawiających administracji centralnej państw członkowskich UE.

- Załącznik 6 sekcja 2 (Umowy koncesji na roboty budowlane przyznanych przez podmioty objęte załącznikiem 1 i 2):
- Zjednoczone Królestwo zostanie dodane do wykazu stron Porozumienia, które mają dostęp do umów koncesji na roboty budowlane o wartości na poziomie lub powyżej 5 000 000 SDR.
- Przypis do tytułu dodatku I Zobowiązania Unii Europejskiej:

W wykazie znajdującym się w dodatku I Unia wyjaśni, że wszystkie odniesienia do instytucji zamawiających i podmiotów zamawiających ze Zjednoczonego Królestwa zawarte obecnie w wykazie unijnym stają się nieaktualne.

Zastrzeżenia pozostałych stron

Jeżeli jakkolwiek inna strona Porozumienia wprowadziłaby szczególne ograniczenia lub wyłączenia swojego zakresu zastosowania w odniesieniu do Zjednoczonego Królestwa, musiałoby to zostać odzwierciedlone w decyzji Komitetu GPA jako warunki strony dotyczące przystąpienia Zjednoczonego Królestwa. Jednakże wszelkie takie ograniczenia lub wyłączenia wynikające z zakresu stosowania danej strony, które są szczególne dla Zjednoczonego Królestwa, pozostałyby bez wpływu na ostateczną ofertę Zjednoczonego Królestwa przedstawioną powyżej oraz na wzajemnie uzgodniony zakres zastosowania pomiędzy obecnymi stronami Porozumienia.

### **Zalecenie**

Oczekuje się, że przystąpienie Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia pozwoli utrzymać obecny poziom międzynarodowego otwarcia rynków zamówień publicznych. Po przystąpieniu do Porozumienia Zjednoczone Królestwo będzie nadal podlegać prawom i obowiązkom wynikającym z Porozumienia, którym podlega obecnie, będąc państwem członkowskim Unii, na podstawie zobowiązań obecnie zawartych w wykazie unijnym. Komisja zaleca przyjęcie ostatecznej oferty Zjednoczonego Królestwa, z zastrzeżeniem warunków Unii dotyczących przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia.

W związku z tym proponuje się upoważnienie Komisji do wyrażenia w ramach Komitetu GPA stanowiska Unii za przystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z zastrzeżeniem niżej wymienionych warunków, które powinny zostać uwzględnione w decyzji Komitetu GPA:

W przypadku braku umowy o wystąpieniu między Zjednoczonym Królestwem a Unią przewidującej okres przejściowy Zjednoczone Królestwo powinno mieć możliwość złożenia instrumentu przystąpienia, pod warunkiem że dokona tego:

- a) nie wcześniej niż trzydzieści dni przed dniem, w którym przestanie być państwem członkowskim Unii; oraz
- b) w terminie sześciu miesięcy od daty decyzji Komitetu GPA, chyba że termin złożenia instrumentu zostanie przez Komitet przedłużony.

Należy uznać, że złożenie instrumentu przystąpienia Zjednoczonego Królestwa nie miało miejsca w rozumieniu art. XXIV ust. 2 Porozumienia z 1994 r. i art. XXII ust. 2 zmienionego Porozumienia, jeżeli w terminie trzydziestu dni od jego złożenia Unia Europejska powiadomi Komitet, że Zjednoczone Królestwo jest w dalszym ciągu objęte Porozumieniem na podstawie prawa Unii.

Komisja powinna zostać upoważniona do dokonania takiego powiadomienia w imieniu Unii, jeżeli spełnione zostały odpowiednie warunki.

W przypadku zawarcia umowy o wystąpieniu między Unią a Zjednoczonym Królestwem przewidującej okres przejściowy Unia powinna powiadomić pozostałe strony Porozumienia, że w okresie przejściowym Zjednoczone Królestwo ma być traktowane jako państwo członkowskie do celów Porozumienia. Zjednoczone Królestwo byłoby zatem objęte Porozumieniem do dnia upływu uzgodnionego okresu przejściowego.

W takim przypadku Zjednoczone Królestwo powinno przedstawić zaktualizowany zestaw odpowiedzi na listę kontrolną kwestii nie później niż trzy miesiące przed upływem okresu przejściowego. Komitet GPA dokona przeglądu zaktualizowanego zestawu odpowiedzi Zjednoczonego Królestwa na listę kontrolną kwestii oraz rozważy przyjęcie w tym czasie odpowiedniej decyzji.

## **4. PODSTAWA PRAWNA**

### **4.1 Proceduralna podstawa prawna**

#### *4.1.1. Zasady*

W art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano decyzje ustalające „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”<sup>8</sup>.

#### *4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Komitet GPA jest organem ustanowionym na mocy porozumienia, a mianowicie Porozumienia w sprawie zamówień rządowych.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Komitet GPA, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Porozumienia.

W związku tym proceduralną podstawą prawną decyzji, której dotyczy wniosek, jest art. 218 ust. 9 TFUE.

---

<sup>8</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C 2014, 2258, pkt 61-64.

## **4.2. Materialna podstawa prawna**

### *4.2.1. Zasady*

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści przewidywanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli przewidywany akt ma kilka celów lub kilka elementów składowych, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś pozostałe mają jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

### *4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie*

Główny cel i treść przewidywanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną decyzji, której dotyczy wniosek, jest zatem art. 207 TFUE.

## **4.3. Wniosek**

Podstawą prawną decyzji, której dotyczy wniosek, powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

**DECYZJA RADY**

**w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych w odniesieniu do przystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych w związku z jego wystąpieniem z Unii Europejskiej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unia jest stroną Porozumienia w sprawie zamówień rządowych („Porozumienie”), a jej państwa członkowskie są objęte Porozumieniem zgodnie z prawem Unii.
- (2) W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo złożyło notyfikację o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej. Traktaty przestaną mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa od dnia wejścia w życie umowy o wystąpieniu lub, w przypadku jej braku, dwa lata po notyfikacji, tj. od dnia 30 marca 2019 r., chyba że Rada Europejska w porozumieniu ze Zjednoczonym Królestwem podejmie jednomyślnie decyzję o przedłużeniu tego okresu. Porozumienie automatycznie przestanie obowiązywać Zjednoczone Królestwo, począwszy od tej daty.
- (3) W dniu 1 czerwca 2018 r. Zjednoczone Królestwo, przy wsparciu ze strony Unii, złożyło wniosek o przystąpienie do Porozumienia.
- (4) Zgodnie z art. XXII ust. 2 zmienionego Porozumienia każdy członek WTO może przystąpić do tego Porozumienia na warunkach uzgodnionych między tym członkiem a stronami, przy czym warunki te określone są w decyzji Komitetu. Przystąpienie następuje poprzez złożenie u Dyrektora Generalnego WTO instrumentu przystąpienia, który określa uzgodnione odpowiednio warunki. Porozumienie zaczyna obowiązywać przystępującego doń członka trzydziestego dnia po złożeniu jego instrumentu przystąpienia.
- (5) Zobowiązania Zjednoczonego Królestwa dotyczące zakresu zastosowania w odniesieniu do dostępu do rynku zamówień publicznych zostały określone w ostatecznej ofercie przekazanej stronom Porozumienia w dniu 2 października 2018 r.
- (6) Ostateczna oferta Zjednoczonego Królestwa jest odpowiednia, ponieważ zobowiązania Zjednoczonego Królestwa w odniesieniu do zakresu zastosowania zapewniają Unii maksymalny zakres zastosowania, jaki Zjednoczone Królestwo obecnie posiada na podstawie unijnego wykazu zawartego w GPA, co odpowiada zakresowi zastosowania, jaki Zjednoczone Królestwo obecnie posiada w ramach wykazu unijnego jako państwo członkowskie. Unia powinna zapewnić takie samo traktowanie i dostosować swój wykaz tak, aby zapewnić równorzędny poziom dostępu

podmiotom gospodarczym ze Zjednoczonego Królestwa na mocy Porozumienia. Ponadto konieczne jest uwzględnienie w wykazie unijnym zawartym w dodatku I do zmienionego Porozumienia wyjaśnień, ponieważ Zjednoczone Królestwo nie będzie już objęte tym wykazem na mocy Porozumienia. Warunki te określone w załączniku do niniejszej decyzji staną się elementem warunków przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia oraz zostaną odzwierciedlone w decyzji, która ma zostać przyjęta przez Komitet ds. Zamówień Rządowych („Komitet GPA”) w sprawie przystąpienia Zjednoczonego Królestwa.

- (7) W związku z tym konieczne jest określenie stanowiska, jakie ma zająć Unia Europejska na forum Komitetu GPA w odniesieniu do przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia.
- (8) W przypadku zawarcia umowy o wystąpieniu między Zjednoczonym Królestwem a Unią przewidującej okres przejściowy, w którym prawo Unii miałoby zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie, Unia powinna powiadomić pozostałe strony Porozumienia, że w tym okresie przejściowym Zjednoczone Królestwo ma być traktowane jako państwo członkowskie na potrzeby Porozumienia. Zjednoczone Królestwo byłoby zatem objęte Porozumieniem do dnia upływu uzgodnionego okresu przejściowego. W takim przypadku Zjednoczone Królestwo powinno przedstawić zaktualizowany zestaw odpowiedzi na listę kontrolną nierozwiązanych kwestii nie później niż trzy miesiące przed upływem okresu przejściowego. Komitet GPA dokona przeglądu zaktualizowanego zestawu odpowiedzi Zjednoczonego Królestwa na listę kontrolną kwestii oraz rozważy przyjęcie w tym czasie odpowiedniej decyzji.
- (9) Chociaż Zjednoczone Królestwo nie będzie państwem trzecim, kiedy Komitet GPA podejmie decyzję w sprawie przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia, w interesie Unii leży zapewnienie, aby Porozumienie to weszło w życie w odniesieniu do Zjednoczonego Królestwa, począwszy od dnia następującego po dniu, w którym prawo Unii przestanie mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie. Do czasu wystąpienia z Unii Zjednoczone Królestwo pozostaje państwem członkowskim posiadającym wszystkie prawa i podlegające wszystkim obowiązkom wynikającym z Traktatów, łącznie z zasadą lojalnej współpracy.
- (10) Jeżeli prawo Unii nadal będzie mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie, Komisja powinna być upoważniona do powiadomienia Komitetu GPA w imieniu Unii, w terminie 30 dni od złożenia instrumentu przystąpienia przez Zjednoczone Królestwo, że Zjednoczone Królestwo jest w dalszym ciągu objęte Porozumieniem na podstawie prawa Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

Stanowiskiem, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych („Komitet GPA”), jest zatwierdzenie przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Porozumienia w sprawie zamówień rządowych („Porozumienie”), z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 2 niniejszej decyzji oraz warunków przystąpienia określonych w załączniku do niniejszej decyzji, o ile stanowisko pozostałych stron Porozumienia nie będzie miało negatywnego wpływu na interesy Unii.

## *Artykuł 2*

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii zgodnie z art. 1, podlega warunkom, zgodnie z którym decyzja Komitetu GPA zawiera postanowienia zapewniające, by:

- 1) w przypadku braku umowy o wystąpieniu między Zjednoczonym Królestwem a Unią przewidującej okres przejściowy, Zjednoczone Królestwo będzie miało możliwość złożenia u Dyrektora Generalnego WTO instrumentu przystąpienia, pod warunkiem że dokona tego:
  - a) nie wcześniej niż 30 dni przed dniem, w którym przestanie być państwem członkowskim; oraz
  - b) w terminie sześciu miesięcy od daty decyzji Komitetu GPA, chyba że termin złożenia instrumentu zostanie przez Komitet przedłużony;
- 2) uznano, że złożenie instrumentu przystąpienia Zjednoczonego Królestwa nie miało miejsca do celów art. XXIV ust. 2 Porozumienia z 1994 r. oraz art. XXII ust. 2 zmienionego Porozumienia, jeżeli w terminie 30 dni od jego złożenia Unia powiadomi Komitet GPA, że Zjednoczone Królestwo jest w dalszym ciągu objęte Porozumieniem na podstawie prawa Unii.

## *Artykuł 3*

Jeżeli prawo Unii nadal będzie miało zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie, Komisja jest upoważniona do powiadomienia Komitetu GPA w imieniu Unii, w terminie 30 dni od złożenia instrumentu przystąpienia przez Zjednoczone Królestwo, że Zjednoczone Królestwo jest w dalszym ciągu objęte Porozumieniem na podstawie prawa Unii.

## *Artykuł 4*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*