

Bruxelles, 28. siječnja 2019.
(OR. en)

5740/19

LIMITE

WTO 24
MAP 1
MI 62
PREP-BXT 24

Međuinstitucijski predmet:
2019/0020(NLE)

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	28. siječnja 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 46 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu u pogledu pristupanja Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske Sporazumu o javnoj nabavi u kontekstu njezina povlačenja iz Europske unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 46 final.

Priloženo: COM(2019) 46 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.1.2019.
COM(2019) 46 final

2019/0020 (NLE)

Limited

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu u pogledu pristupanja Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske Sporazumu o javnoj nabavi u kontekstu njezina povlačenja iz Europske unije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za javnu nabavu („Odbor GPA” ili „Odbor”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke o pristupanju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske („Ujedinjena Kraljevina”) Sporazumu o javnoj nabavi u kontekstu njezina povlačenja iz Europske unije.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o javnoj nabavi i povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije

Sporazum o javnoj nabavi (dalje u tekstu „Sporazum”¹) plurilateralni je sporazum u okviru Svjetske trgovinske organizacije (WTO) čiji je cilj uzajamno otvaranje tržišta javne nabave među strankama Sporazuma. Revidirani Sporazum stupio je na snagu 6. travnja 2014.

Europska unija stranka je Sporazuma jer je njegova tematika obuhvaćena područjem primjene zajedničke trgovinske politike, za što Unija ima isključivu nadležnost. Države članice obuhvaćene su Sporazumom na temelju prava Unije.

Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. Europskom vijeću obavijest o svojoj namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. Stoga će Ujedinjena Kraljevina postati treća zemlja te će se od 30. ožujka 2019. na nju prestati primjenjivati pravo Unije, osim ako se u sporazumu o povlačenju između Unije i Ujedinjene Kraljevine utvrdi drugi datum ili Europsko vijeće u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom jednoglasno utvrdi drugi datum. Unija i Ujedinjena Kraljevina pregovarale su o sporazumu o povlačenju u skladu s člankom 50. Ugovora o Europskoj uniji. Sporazum o povlačenju podržalo je Europsko vijeće 25. studenoga 2018. U dijelu 4. sporazuma o povlačenju predviđeno je prijelazno razdoblje tijekom kojeg će se pravo Unije primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini („prijelazno razdoblje”).

Unija i Ujedinjena Kraljevina dogovorile su sporazum o povlačenju koji je Europsko vijeće podržalo (članak 50.) 25. studenoga 2018. Međutim, njegova ratifikacija u Ujedinjenoj Kraljevini nije sigurna.

Od datuma kada se pravo Unije prestane primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini, Sporazum će se automatski prestati primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu.

U interesu je Unije osigurati da Ujedinjena Kraljevina i dalje podliježe pravima i obvezama iz Sporazuma od datuma na koji se pravo Unije prestane primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini. Do povlačenja iz Unije Ujedinjena Kraljevina ostaje država članica sa svim pravima i obvezama koji proizlaze iz Ugovora, uključujući poštovanje načela lojalne suradnje. Europsko vijeće u smjernicama od 29. travnja 2017. prepoznalo je potrebu da se, u međunarodnom kontekstu, uzmu u obzir posebnosti Ujedinjene Kraljevine kao države članice koja se povlači, pod uvjetom da ona poštuje svoje obveze i ostane lojalna interesima Unije dokle god je država članica.

Ujedinjena Kraljevina izrazila je želju da pristupi Sporazumu nakon povlačenja iz Unije.

¹ Za potrebe ovog prijedloga, Sporazum iz 1994. i revidirani Sporazum dalje u tekstu zajednički se nazivaju „Sporazum”.

U zajedničkom dopisu od 11. listopada 2017., Ujedinjena Kraljevina i Europska unija obavijestile su članice WTO-a o namjeri da „surađuju na cilju Ujedinjene Kraljevine da, nakon što napusti EU, ostane podložna pravima i obvezama kojima je trenutačno podložna u okviru Sporazuma o javnoj nabavi kao država članica EU-a na temelju obveza koje su trenutačno sadržane u rasporedu obveza EU-a”².

Europska unija poslala je 1. lipnja 2018. glavnom direktoru WTO-a dopis Ujedinjene Kraljevine u kojem je ona iskazala interes za pristupanje Sporazumu i priložila relevantnu popratnu dokumentaciju, uključujući početnu ponudu za pristup tržištu i svoje odgovore na „Popis pitanja”³.

Dana 5. lipnja 2018. strankama Sporazuma poslan je zahtjev Ujedinjene Kraljevine zajedno s njezinom početnom ponudom i odgovorima na Popis pitanja⁴.

Nakon savjetovanja sa strankama Sporazuma, Ujedinjena Kraljevina potom je 1. listopada 2018. Odboru za javnu nabavu podnijela konačnu ponudu. Konačna ponuda dostavljena je strankama Sporazuma 2. listopada 2018.⁵ Sažetak konačne ponude Ujedinjene Kraljevine i Komisijina ocjena te ponude navedeni su u nastavku.

Odlukom Vijeća Komisiji bi se trebalo omogućiti da u ime Unije odobri pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu, podložno uvjetima utvrđenima u predviđenoj odluci Odbora GPA.

2.2. Odbor za javnu nabavu

Odbor za javnu nabavu osnovan je radi upravljanja provedbom Sporazuma. Odbor čine predstavnici svake stranke te članica Svjetske trgovinske organizacije i međuvladinih organizacija sa statusom promatrača.

Unija, kao i sve druge stranke Sporazuma, članica je Odbora za javnu nabavu, u kojem je predstavljala Komisija. Odbor za javnu nabavu odluke donosi konsenzusom.

2.3. Predviđena odluka Odbora za javnu nabavu

Na sastanku Odbora za javnu nabavu od 17. listopada 2018., Europska komisija izrazila je u ime Unije načelnu suglasnost u pogledu pristupanja Ujedinjene Kraljevine Sporazumu.

Unija je načelnu suglasnost dala pod uvjetom da se uvjeti za pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu ne izmijene na štetu Unije ili da stajalište drugih stranaka Sporazuma ne utječe negativno na interese Unije.

Nadalje, ta je načelna suglasnost pružena ne dovodeći u pitanje pregovore između Unije i Ujedinjene Kraljevine o sporazumu o povlačenju, koji bi mogao uključivati prijelazno razdoblje tijekom kojeg će se na Ujedinjenu Kraljevinu nastaviti primjenjivati obveze Unije na temelju Sporazuma, a pristupanje Ujedinjene Kraljevine stupilo bi na snagu završetkom prijelaznog razdoblja.

² https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf

³ Popis pitanja sadržava informacije o usklađenosti administrativnog sustava i pravnog okvira javne nabave Ujedinjene Kraljevine sa zahtjevima Odbora za javnu nabavu.

⁴ Zahtjev Ujedinjene Kraljevine sadržan je u dokumentu GPA/146; početna ponuda Ujedinjene Kraljevine za pristup tržištu sadržana je u dokumentu GPA/ACC/GBR/1; odgovori Ujedinjene Kraljevine na Popis pitanja sadržani su u dokumentu GPA/ACC/GBR/2

⁵ Konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine za pristup tržištu sadržana je u dokumentu GPA/ACC/GBR/16

Na sastanku Odbora za javnu nabavu 28. studenoga 2018. sve su stranke izrazile svoju načelnu suglasnost u pogledu pristupanja Ujedinjene Kraljevine Sporazumu, iako se nisu usuglasile o točnom tekstu odluke koja će se formalno donijeti u kasnijoj fazi.

Odbor za javnu nabavu treba donijeti odluku o pristupanju Ujedinjene Kraljevine Sporazumu i u njoj navesti uvjete za pristupanje.

U skladu s člankom XXII.2. revidiranog Sporazuma *Svaka članica WTO-a može pristupiti Sporazumu pod uvjetima koji se dogovore između te članice i stranaka, pri čemu se ti uvjeti navode u odluci Odbora. Pristupanje se ostvaruje polaganjem isprave o pristupanju, u kojoj su navedeni dogovoreni uvjeti, glavnom direktoru WTO-a. Za članicu koja mu pristupa, ovaj Sporazum stupa na snagu tridesetog dana od dana polaganja njezine isprave o pristupanju.*⁶

2.4. Uvjeti za pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu

Pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu trebalo bi biti podložno uvjetima koji bi se trebali odražavati u predviđenom aktu Odbora za javnu nabavu.

Ako se sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije kojim se predviđa prijelazno razdoblje ne potpiše, Ujedinjenoj Kraljevini trebalo bi dopustiti polaganje njezine isprave o pristupanju pod uvjetom da to učini:

- (a) najranije 30 dana prije datuma na koji Ujedinjena Kraljevina prestaje biti država članica Unije; i
- (b) u roku od šest mjeseci od datuma odluke Odbora za javnu nabavu, osim ako Odbor produlji rok za polaganje isprave o pristupanju.

Međutim, trebalo bi smatrati da se polaganje isprave o pristupanju Ujedinjene Kraljevine glavnom direktoru WTO-a nije dogodilo u smislu članka XXIV. stavka 2. Sporazuma iz 1994. i članka XXII. stavka 2. revidiranog Sporazuma ako, u roku od 30 dana nakon polaganja, Unija obavijesti Odbor za javnu nabavu da je Ujedinjena Kraljevina i dalje obuhvaćena Sporazumom na temelju prava Unije.

Ako se sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije kojim se predviđa prijelazno razdoblje potpiše, Unija bi trebala obavijestiti druge stranke Sporazuma o tome da se tijekom prijelaznog razdoblja za potrebe Sporazuma Ujedinjena Kraljevina smatra državom članicom. Stoga bi Ujedinjena Kraljevina bila obuhvaćena Sporazumom do datuma isteka dogovorenog prijelaznog razdoblja.

U tom slučaju Ujedinjena Kraljevina trebala bi najkasnije tri mjeseca prije isteka prijelaznog razdoblja podnijeti ažurirane odgovore na Popis pitanja. Odbor za javnu nabavu preispitat će ažurirane odgovore na Popis pitanja i razmotriti primjerenu odluku.

⁶ U Sporazumu iz 1994. relevantni članak je članak XXIV. stavak 2.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine

U konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržani su uvjeti aktualnog rasporeda obveza Unije na temelju Sporazuma u mjeri u kojoj je to primjenjivo na Ujedinjenu Kraljevinu. Cilj je Ujedinjene Kraljevine osigurati da se tim uvjetima zadrži jednaka razina pristupa tržištu za druge stranke Sporazuma nakon njezina pristupanja Sporazumu. Ako želi zadržati uvjete iz rasporeda Unije, Ujedinjena Kraljevina mora izvršiti tehničke prilagodbe kako bi se uzelo u obzir da se pravo Unije više neće primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini.

Obveze u pogledu pristupa tržištu (pragovi, obuhvaćena tijela, roba, usluge, građevinske usluge i opće napomene)

Pragovi

Pragovi Ujedinjene Kraljevine iz Priloga 1., Priloga 2. i Priloga 3. odgovaraju pragovima koje Unija primjenjuje na robu, usluge i građevinske usluge.

Tijela

U Prilogu 1. („tijela središnje državne uprave”) popis tijela Ujedinjene Kraljevine ostaje jednak popisu tijela Ujedinjene Kraljevine u okviru rasporeda Unije, te je stoga područje primjene jednako kao i aktualno područje primjene u okviru rasporeda Unije.

U slučajevima u kojima su funkcije tijela iz ovog Priloga prenesene na drugo tijelo, koje je i samo javni naručitelj, Ujedinjena Kraljevina, kako bi osigurala da to ne dovodi do gubitka pristupa tržištu, dodatno objašnjava u bilješci 1. da bi se trebalo smatrati da je tijelo sljednik uključeno u Prilog. Nadalje, Ujedinjena Kraljevina je prema potrebi uključila upućivanja na svoje nacionalno zakonodavstvo, a ne na pravo Unije.

Za potrebe usporedbe, Prilog 1. rasporedu Unije kojim su obuhvaćena tijela središnje državne uprave sadržava četiri kategorije s različitim razinama pristupa nabavi u stavcima od 1. do 4. Ujedinjena Kraljevina u svojoj je konačnoj ponudi Uniji odobrila najveće moguće područje primjene, uključujući sva tijela središnje državne uprave Ujedinjene Kraljevine (stavak 1.).

Stavak 2. konačne ponude Ujedinjene Kraljevine obuhvaća sve stranke koje nisu navedene u stavku 1.

Prilog 1. uključuje četiri napomene. U konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržane su rezerve Unije prema nekim strankama.

U Prilogu 2. („tijela državne uprave ispod središnje razine”) konačne ponude Ujedinjene Kraljevine osigurava se jednako područje primjene tijela državne uprave ispod središnje razine kao što je trenutačno na snazi u Uniji u okviru Sporazuma.

Međutim, upućivanja na regije NUTS-a Unije kako su definirana u pravu Unije zamijenjena su teritorijalnim jedinicama Ujedinjene Kraljevine iz napomene 3. Priloga 7. (vidjeti u nastavku pod Općim napomenama).

U skladu sa stavkom 2. Priloga 2., Ujedinjena Kraljevina i dalje slijedi pristup koji se temelji na definiciji, što je trenutačno slučaj u okviru rasporeda Unije, u pogledu područja primjene „javnopravnih tijela”. Konačnom ponudom Ujedinjene Kraljevine definirana su javnopravna tijela za Englesku, Wales, Škotsku i Sjevernu Irsku upućivanjem na nacionalno zakonodavstvo Ujedinjene Kraljevine, a ne na pravo Unije. U svakom slučaju, Ujedinjena Kraljevina dostavlja okvirni popis javnih naručitelja koji su javnopravna tijela, koji je

istovjetan onome za Ujedinjenu Kraljevinu u okviru rasporeda Unije. Stoga je područje primjene Ujedinjene Kraljevine i dalje jednako onome u okviru rasporeda Unije.

Prilog 2. uključuje četiri napomene. U konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržane su rezerve koje Europska unija ima prema nekim strankama. U napomeni 2. potrebna je tehnička prilagodba u pogledu rezerve Ujedinjene Kraljevine u odnosu na Japan, Koreju i SAD o malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi). Definicija MSP-a bit će utvrđena u nacionalnom zakonodavstvu Ujedinjene Kraljevine, a ne u skladu s odredbama prava Unije. Zakonodavstvo Ujedinjene Kraljevine („Regulation 112 (4) of the Public Contracts Regulations 2015”) izravno upućuje na Preporuku Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikro, malih i srednjih poduzeća.

U rasporedu Ujedinjene Kraljevine zadržane su rezerve Unije prema nekim strankama.

U Prilogu 3. („ostala tijela”), u konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine predviđa se područje primjene u pogledu naručitelja koji posluju u sektoru komunalnih usluga, jednako kao u rasporedu Unije.

Međutim, u tom su Prilogu potrebne manje tehničke prilagodbe. Konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine ne sadržava upućivanja na pravo Unije, nego na nacionalno zakonodavstvo Ujedinjene Kraljevine: npr. u pogledu pojmova „javno poduzeće” i „prevladavajući utjecaj”.

Okvirni popisi tijela i dalje su jednaki onima za Ujedinjenu Kraljevinu u okviru rasporeda Unije. Stoga je područje primjene Ujedinjene Kraljevine i dalje jednako onome u okviru rasporeda Unije.

Prilog 3. uključuje osam napomena. U konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržane su rezerve Unije prema nekim strankama.

Roba

Prilogom 4. konačne ponude Ujedinjene Kraljevine obuhvaćena je ista roba kao i u okviru aktualnog rasporeda Unije.

Usluge

U Prilogu 5., konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine obuhvaća usluge koje su trenutačno obuhvaćene rasporedom Unije.

Građevinske usluge i koncesije za radove

U Prilogu 6. točki 2. svoje konačne ponude Ujedinjena Kraljevina nudi pružateljima građevinskih usluga iz Unije pristup tržištu svojih ugovora o koncesijama za radove u vrijednosti jednakoj ili većoj od praga od 5 000 000 SDR.

Ujedinjena Kraljevina usto zadržava rezervu koju je Unija izrazila u bilješci Priloga 6.

Opće napomene

Ujedinjena Kraljevina u Prilogu 7. navodi popis domaćih teritorijalnih jedinica za potrebe stavka 1. Priloga 2., napomene 1. u Prilogu 2. i napomene 6. u Prilogu 3. One su iste kao regije NUTS-a Ujedinjene Kraljevine koje su trenutačno definirane Uredbom (EZ) br. 1059/2003⁷.

⁷ Uredba (EZ) br. 1059/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o uspostavi zajedničke klasifikacije prostornih jedinica za statistiku (NUTS).

3.2. Komisijina procjena ponude Ujedinjene Kraljevine

U konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržava se postojeći raspored Unije u mjeri u kojoj je primjenjiv na Ujedinjenu Kraljevinu, uz manje tehničke prilagodbe. Budući da je raspored Unije već vrlo opsežan i uključuje tijela, robu i usluge te osigurava znatnu otvorenost tržišta javne nabave, Ujedinjena Kraljevina će nakon pristupanja Sporazumu zadržati sadašnju visoku razinu otvorenosti svojeg tržišta javne nabave za stranke Sporazuma.

Kad je riječ o pristupu robe, usluga i gospodarskih subjekata iz Unije tržištu Ujedinjene Kraljevine, konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine primjerena je jer Ujedinjena Kraljevina Uniji nudi najveće moguće područje primjene koje se nudi strankama Sporazuma (vidjeti osobito Prilog 1. za javne naručitelje središnje državne uprave i Prilog 6. za koncesije za radove).

S obzirom na činjenicu da je u konačnoj ponudi Ujedinjene Kraljevine zadržan Unijin raspored obveza u pogledu područja primjene te na činjenicu da je Ujedinjena Kraljevina spremna pružiti Uniji najvišu razinu pristupa tržištu koja se nudi strankama Sporazuma, Unija će postupiti recipročno i, ako je potrebno, prilagoditi svoj raspored kako bi robi, uslugama, dobavljačima i pružateljima usluga iz Ujedinjene Kraljevine omogućila pristup postupcima javne nabave obuhvaćenima rasporedom Unije.

Posljedične izmjene rasporeda Unije, koje su uvjeti Unije za pristupanje Ujedinjene Kraljevine (kako je utvrđeno u Prilogu ovoj Odluci), prilažu se odluci koju treba donijeti Odbor za javnu nabavu i stoga postaju dio uvjeta za pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu. Posljedične izmjene odrazit će se u rasporedu Unije u Dodatku I. Sporazumu kako slijedi:

- Prilog 1. odjeljak 2. (Javni naručitelji država članica EU-a na razini središnje državne uprave) točka 1.:

Ujedinjena Kraljevina će se dodati na popis stranaka Sporazuma koje imaju pristup postupcima javne nabave svih javnih naručitelja država članica Unije na razini središnje državne uprave.

- Prilog 6. odjeljak 2. (Ugovori o koncesijama za radove koje dodjeljuju tijela iz Priloga 1. i Priloga 2.):
- Ujedinjena Kraljevina će se dodati na popis stranaka Sporazuma koje imaju pristup ugovorima o koncesijama za radove čija je vrijednost jednaka ili veća od 5 000 000 SDR.
- Bilješka uz naslov Dodatak I. Obveze Europske unije:

Unija će u svojem rasporedu u Dodatku I. razjasniti da se sva upućivanja na javne naručitelje i naručitelje iz Ujedinjene Kraljevine sadržana u rasporedu Unije stavljaju izvan snage.

Rezerve drugih stranaka

Ako bilo koja druga stranka Sporazuma predvidi posebna ograničenja ili izuzeća u području primjene u pogledu Ujedinjene Kraljevine, to bi se trebalo odraziti u odluci Odbora za javnu nabavu kao uvjeti te stranke za pristupanje Ujedinjene Kraljevine. Međutim, sva takva posebna ograničenja ili izuzeća od područja primjene određene stranke Sporazuma, specifična za Ujedinjenu Kraljevinu, ne bi utjecala na konačnu ponudu Ujedinjene Kraljevine kako je prethodno navedena niti na zajednički dogovoreno područje primjene među trenutačnim strankama Sporazuma.

Preporuka

Očekuje se da će se pristupanjem Ujedinjene Kraljevine Sporazumu zadržati sadašnja razina međunarodnog otvaranja tržišta javne nabave. Ujedinjena Kraljevina će nakon pristupanja Sporazumu i dalje podlijegati pravima i obvezama koje trenutačno ima u okviru Sporazuma kao država članica Unije na temelju obveza trenutačno sadržanih u rasporedu Unije. Komisija preporučuje da se konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine prihvati, podložno uvjetima Unije za pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu.

Stoga se predlaže da se Komisiju ovlasti da u okviru Odbora za javnu nabavu izrazi stajalište Unije u korist pristupanja Ujedinjene Kraljevine podložno sljedećim uvjetima, koji će se odraziti u odluci Odbora za javnu nabavu:

Ako se ne potpiše sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije koji predviđa prijelazno razdoblje, Ujedinjenoj Kraljevini bi trebalo odobriti polaganje isprave o pristupanju uz uvjet da to učini:

- (a) najranije 30 dana prije datuma na koji prestaje biti država članica Unije; i
- (b) u roku od šest mjeseci od datuma odluke Odbora za javnu nabavu, osim ako Odbor produlji rok za polaganje isprave o pristupanju.

Trebalo bi smatrati da se polaganje isprave o pristupanju Ujedinjene Kraljevine nije dogodilo u smislu članka XXIV. stavka 2. Sporazuma iz 1994. i članka XXII. stavka 2. revidiranog Sporazuma ako, u roku od 30 dana nakon polaganja isprave, Europska unija obavijesti Odbor da je Ujedinjena Kraljevina i dalje obuhvaćena Sporazumom na temelju prava Unije.

Komisiju bi trebalo ovlastiti da u ime Unije pošalje takvu obavijest ako se ispune uvjeti.

Ako se potpiše sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije koji predviđa prijelazno razdoblje, Unija bi trebala obavijestiti ostale stranke Sporazuma da za potrebe Sporazuma Ujedinjenu Kraljevinu tijekom prijelaznog razdoblja treba smatrati državom članicom. Ujedinjena Kraljevina bi dakle bila obuhvaćena Sporazumom do datuma isteka dogovorenog prijelaznog razdoblja.

U tom bi slučaju Ujedinjena Kraljevina trebala podnijeti ažurirane odgovore na Popis pitanja najkasnije tri mjeseca prije isteka prijelaznog razdoblja. Odbor za javnu nabavu preispitat će ažurirane odgovore na Popis pitanja i tada razmotriti primjerenu odluku.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i

instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali im je namjena da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁸.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za javnu nabavu tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Sporazuma o javnoj nabavi.

Akt koji Odbor za javnu nabavu treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući prema međunarodnom pravu.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima nekoliko ciljeva ili nekoliko elemenata te ako se može utvrditi da je jedan od tih ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedni, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

⁸ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za javnu nabavu u pogledu pristupanja Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske Sporazumu o javnoj nabavi u kontekstu njezina povlačenja iz Europske unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je stranka Sporazuma o javnoj nabavi („Sporazum”) i njezine države članice obuhvaćene su Sporazumom na temelju prava Unije.
- (2) Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. obavijest o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. Ugovori će se na Ujedinjenu Kraljevinu prestati primjenjivati od dana stupanja na snagu sporazuma o povlačenju ili, ako do toga ne dođe, dvije godine od obavijesti, to jest od 30. ožujka 2019., osim ako Europsko vijeće, u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom, jednoglasno odluči produljiti to razdoblje. Sporazum će se automatski prestati primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od toga datuma.
- (3) Ujedinjena Kraljevina je 1. lipnja 2018., uz potporu Unije, podnijela zahtjev za pristupanje Sporazumu.
- (4) U skladu s člankom XXII. stavkom 2. revidiranog Sporazuma svaka članica WTO-a može pristupiti Sporazumu pod uvjetima koji se dogovore između te članice i stranaka Sporazuma, pri čemu se ti uvjeti navode u odluci Odbora. Pristupanje se ostvaruje polaganjem isprave o pristupanju, u kojoj su navedeni dogovoreni uvjeti, glavnom direktoru WTO-a. Za članicu koja mu pristupa Sporazum stupa na snagu tridesetog dana od dana polaganja njezine isprave o pristupanju.
- (5) Obveze Ujedinjene Kraljevine u pogledu područja primjene na tržište javne nabave utvrđene su u njezinoj konačnoj ponudi dostavljenoj strankama Sporazuma 2. listopada 2018.
- (6) Konačna ponuda Ujedinjene Kraljevine primjerena je jer se obvezama Ujedinjene Kraljevine u pogledu područja primjene Uniji nudi najveće moguće područje primjene koje Ujedinjena Kraljevina trenutačno ima na temelju rasporeda Unije u okviru Sporazuma o javnoj nabavi, što odgovara području primjene koje Ujedinjena Kraljevina trenutačno ima u okviru rasporeda Unije kao država članica. Unija bi trebala postupiti recipročno i prilagoditi svoj raspored kako bi u okviru Sporazuma pružila odgovarajuću razinu pristupa gospodarskim subjektima iz Ujedinjene Kraljevine. Osim toga, u rasporedu Unije u Dodatku I. revidiranom Sporazumu potrebna su pojašnjenja jer Ujedinjena Kraljevina više neće biti obuhvaćena tim rasporedom u okviru Sporazuma. Ti uvjeti, kako su utvrđeni u Prilogu ovoj Odluci,

postaju dio uvjeta za pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu i odrazit će se u odluci o pristupanju Ujedinjene Kraljevine koju treba donijeti Odbor za javnu nabavu.

- (7) Stoga je potrebno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za javnu nabavu u vezi s pristupanjem Ujedinjene Kraljevine Sporazumu.
- (8) Ako se potpiše sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije koji predviđa prijelazno razdoblje tijekom kojeg bi se pravo Unije primjenjivalo na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini, Unija bi trebala obavijestiti ostale stranke Sporazuma da, za potrebe Sporazuma, Ujedinjenu Kraljevinu tijekom prijelaznog razdoblja treba smatrati državom članicom. Ujedinjena Kraljevina bi dakle bila obuhvaćena Sporazumom do datuma isteka dogovorenog prijelaznog razdoblja. U tom bi slučaju Ujedinjena Kraljevina trebala podnijeti ažurirane odgovore na Popis pitanja najkasnije tri mjeseca prije isteka prijelaznog razdoblja. Odbor za javnu nabavu preispitat će ažurirane odgovore na Popis pitanja i tada razmotriti primjerenu odluku.
- (9) Iako Ujedinjena Kraljevina neće biti treća zemlja kad Odbor za javnu nabavu odluči o njezinu pristupanju Sporazumu, u interesu je Unije osigurati da za Ujedinjenu Kraljevinu Sporazum stupi na snagu od dana nakon datuma prestanka primjene prava Unije na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini. Do povlačenja iz Unije Ujedinjena Kraljevina ostaje država članica koja uživa sva prava i ima sve obveze koje proizlaze iz Ugovora, uključujući poštovanje načela lojalne suradnje.
- (10) Ako se pravo Unije bude i dalje primjenjivalo na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini, Komisija bi trebala biti ovlaštena obavijestiti Odbor za javnu nabavu, u ime Unije, u roku od 30 dana od polaganja isprave o pristupanju Ujedinjene Kraljevine da će Ujedinjena Kraljevina i dalje biti obuhvaćena Sporazumom na temelju prava Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora za javnu nabavu jest da treba odobriti pristupanje Ujedinjene Kraljevine Sporazumu o javnoj nabavi („Sporazum”), podložno uvjetima navedenima u članku 2. ove Odluke i uvjetima pristupanja navedenima u Prilogu ovoj Odluci, ako stajališta drugih stranaka Sporazuma ne utječu negativno na interese Unije.

Članak 2.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u skladu s člankom 1. podliježe uvjetu da odluka Odbora za javnu nabavu sadržava odredbe kojima se osigurava sljedeće:

- (1) ako se ne potpiše sporazum o povlačenju između Ujedinjene Kraljevine i Unije koji predviđa prijelazno razdoblje, Ujedinjenoj Kraljevini odobrava se polaganje isprave o pristupanju glavnom direktoru WTO-a uz uvjet da to učini:
 - (a) najranije 30 dana prije datuma na koji prestaje biti država članica Unije; i

- (b) u roku od šest mjeseci od datuma odluke Odbora za javnu nabavu, osim ako Odbor produlji rok za polaganje isprave o pristupanju;
- (2) smatra se da se polaganje isprave o pristupanju Ujedinjene Kraljevine nije dogodilo za potrebe članka XXIV. stavka 2. Sporazuma iz 1994. i članka XXII. stavka 2. revidiranog Sporazuma ako u roku od 30 dana nakon polaganja isprave Unija obavijesti Odbor za javnu nabavu da je Ujedinjena Kraljevina i dalje obuhvaćena Sporazumom na temelju prava Unije.

Članak 3.

U slučaju da se pravo Unije i dalje primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini, Komisija je ovlaštena obavijestiti Odbor za javnu nabavu, u ime Unije, u roku od 30 dana od polaganja isprave o pristupanju Ujedinjene Kraljevine da je Ujedinjena Kraljevina i dalje obuhvaćena Sporazumom na temelju prava Unije.

Članak 4.

Ova Odluka upućena je Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*