



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. tammikuuta 2019
(OR. en)

5740/19

LIMITE

WTO 24
MAP 1
MI 62
PREP-BXT 24

Toimielinten välinen asia:
2019/0020 (NLE)

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. tammikuuta 2019
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 46 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI julkisia hankintoja käsittelevässä komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen sen Euroopan unionista eroamisen yhteydessä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 46 final.

Liite: COM(2019) 46 final

Bryssel 28.1.2019
COM(2019) 46 final

2019/0020 (NLE)

Limited

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**julkisia hankintoja käsittelevässä komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen
julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen sen Euroopan unionista eroamisen
yhteydessä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä julkisten hankintojen komiteassa, jäljempänä 'GPA-komitea' tai 'komitea', unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan, jäljempänä 'Yhdistynyt kuningaskunta', liittymisestä julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen Yhdistyneen kuningaskunnan erotessa Euroopan unionista.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1 Julkisia hankintoja koskeva sopimus ja Yhdistyneen kuningaskunnan ero Euroopan unionista

Julkisia hankintoja koskeva sopimus, jäljempänä 'sopimus'¹, on Maailman kauppajärjestön (WTO) puitteissa tehty useammankeskinen sopimus, jonka tavoitteena on osapuolten julkisten hankintojen markkinoiden avaaminen vastavuoroisesti. Tarkistettu sopimus tuli voimaan 6. huhtikuuta 2014.

Euroopan unioni on sopimuksen osapuoli, koska sopimuksen kohde kuuluu yhteisen kauppapolitiikan alaan, jolla unionilla on yksinomainen toimivalta. Unionin oikeuden mukaan sopimus kattaa myös jäsenvaltiot.

Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti Eurooppa-neuvostolle 29. maaliskuuta 2017 Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan nojalla aikomuksestaan erota unionista. Tämä tarkoittaa sitä, että Yhdistyneestä kuningaskunnasta tulee kolmas maa ja unionin oikeuden soveltaminen siihen lakkaa 30. maaliskuuta 2019, jollei unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisessä erosopimuksessa määrätä muusta päivämäärästä tai jollei Eurooppa-neuvosto yhteisymmärryksessä Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa sovi yksimielisesti eri päivämäärästä. Unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta ovat neuvotelleet erosopimuksen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan mukaisesti. Eurooppa-neuvosto hyväksyi erosopimuksen 25. marraskuuta 2018. Erosopimuksen neljännessä osassa määrätään siirtymäkaudesta, jonka aikana unionin lainsäädäntöä sovelletaan Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa, jäljempänä 'siirtymäkausi'.

Erosopimuksesta sovittiin unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välillä, ja Eurooppa-neuvosto vahvisti sen (50 artikla) 25. marraskuuta 2018. Sopimuksen ratifiointi Yhdistyneessä kuningaskunnassa on kuitenkin epävarmaa.

Sopimuksen soveltaminen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan päättyy ilman eri toimenpiteitä siitä päivästä, jona unionin oikeuden soveltaminen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa lakkaa.

On unionin edun mukaista varmistaa, että Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sovelletaan sopimuksen mukaisia oikeuksia ja velvoitteita siitä päivästä lähtien, josta alkaen unionin lainsäädäntöä ei enää sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa. Unionista eroamiseensa asti Yhdistynyt kuningaskunta on edelleen jäsenvaltio, jolla on kaikki perussopimuksista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet, mukaan lukien velvollisuus noudattaa vilpittömän yhteistyön periaatetta. Eurooppa-neuvosto myönsi 29. huhtikuuta 2017 hyväksymissään suuntaviivoissa, että kansainvälisissä yhteyksissä on

¹ Vuoden 1994 sopimuksesta ja tarkistetusta sopimuksesta käytetään tässä ehdotuksessa jäljempänä nimitystä "sopimus".

tarpeen ottaa huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan erityisluonne eroavana jäsenvaltiona edellyttäen, että se noudattaa velvollisuuksiaan ja kunnioittaa unionin etuja niin kauan kuin se on jäsen.

Yhdistynyt kuningaskunta on ilmaissut halunsa liittyä sopimukseen erottuaan unionista.

Yhdistynyt kuningaskunta ja Euroopan unioni ilmoittivat 11. lokakuuta 2017 päivätyssä yhteisessä kirjeessään WTO:n jäsenille aikovansa tehdä yhteistyötä sen hyväksi, että Yhdistyneellä kuningaskunnalla voi sen erottua EU:sta olla edelleen ne oikeudet ja velvollisuudet, jotka sillä nyt on julkisia hankintoja koskevan sopimuksen mukaisesti EU:n jäsenvaltiona EU:n sitoumusluetteloon nykyisin sisältyvien sitoumusten perusteella².

Euroopan unioni toimitti 1. kesäkuuta 2018 WTO:n pääjohtajalle Yhdistyneen kuningaskunnan kirjeen, jossa se ilmoitti haluavansa liittyä sopimukseen ja johon oli liitetty asiaan liittyvät asiakirjat, mukaan lukien Yhdistyneen kuningaskunnan ensimmäinen markkinoille pääsyä koskeva tarjous ja sen vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin³.

Yhdistyneen kuningaskunnan hakemus sekä sen alustava tarjous ja vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin toimitettiin sopimuksen osapuolille 5. kesäkuuta 2018⁴.

Sopimuksen osapuolten kanssa käytyjen neuvottelujen jälkeen Yhdistynyt kuningaskunta toimitti 1. lokakuuta 2018 julkisia hankintoja käsittelevälle komitealle lopullisen tarjouksen. Lopullinen tarjous jaettiin osapuolille 2. lokakuuta 2018⁵. Jäljempänä on yhteenveto Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisesta tarjouksesta sekä komission sitä koskevasta arvioinnista.

Neuvoston päätöksen nojalla komission olisi voitava unionin puolesta hyväksyä Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen sopimukseen edellyttäen, että GPA-komitean suunnitellussa päätöksessä asetettuja ehtoja noudatetaan.

2.2 Julkisia hankintoja käsittelevä komitea

GPA-komitea perustettiin hallinnoimaan sopimuksen täytäntöönpanoa. Se koostuu kummankin osapuolen edustajista sekä WTO:n jäsenistä ja hallitustenvälisistä järjestöistä, joilla on tarkkailijan asema.

Euroopan unioni on kaikkien muiden sopimuksen osapuolten tavoin GPA-komitean jäsen. Unionia edustaa komiteassa komissio. GPA-komitean päätökset tehdään yksimielisesti.

2.3 Julkisia hankintoja käsittelevän komitean suunniteltu päätös

Euroopan komissio ilmoitti GPA-komitean kokouksessa 17. lokakuuta 2018 unionin puolesta periaatteellisen suostumuksen Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle sopimukseen.

Unioni antoi periaatteellinen suostumuksensa sillä edellytyksellä, että ehdot, jotka koskevat Yhdistyneen kuningaskunnan liittymistä sopimukseen, eivät muutu unionille haitallisesti ja että sopimuksen muiden osapuolten kanta ei vaikuta negatiivisesti unionin etuihin.

² https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf

³ Tarkistusluettelo sisältää tiedot siitä, miten Yhdistyneen kuningaskunnan julkisia hankintoja koskeva hallinnollinen järjestelmä ja oikeudellinen kehys vastaavat julkisia hankintoja koskevan sopimuksen vaatimuksia.

⁴ Yhdistyneen kuningaskunnan hakemus sisältyy asiakirjaan GPA/146; Yhdistyneen kuningaskunnan markkinoille pääsyä koskeva alustava tarjous sisältyy asiakirjaan GPA/ACC/GBR/1; Yhdistyneen kuningaskunnan vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin sisältyvät asiakirjaan GPA/ACC/GBR/2.

⁵ Yhdistyneen kuningaskunnan markkinoille pääsyä koskeva lopullinen tarjous sisältyy asiakirjaan GPA/ACC/GBR/16.

Lisäksi tämä periaatteellinen suostumus annettiin rajoittamatta neuvotteluja unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisestä erosopimuksesta, joka voi sisältää siirtymäajan, jonka aikana Yhdistynyt kuningaskunta sitoisivat edelleen sopimuksen mukaiset unionin sitoumukset, ja Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen sopimukseen tapahtuisi siirtymäkauden jälkeen.

GPA-komitean kokouksessa 28. marraskuuta 2018 kaikki osapuolet ilmaisivat periaatteellisen suostumuksensa Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle sopimukseen. Myöhemmin virallisesti hyväksyttävän päätöksen lopullisesta tekstistä keskustellaan vielä.

Komitean on määrä hyväksyä päätös Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisestä sopimukseen ja esittää liittymisen ehdot.

Tarkistetun sopimuksen XXII artiklan 2 kohdan mukaan ”*Jokainen WTO:n jäsen voi liittyä tähän sopimukseen kyseisen jäsenen ja osapuolten välillä sovittavin ehdoin sekä komitean päätöksessä määritetyin ehdoin. Liittymisen on tapahduttava tallettamalla WTO:n pääjohtajan haltuun näin sovitut ehdot sisältävä liittymisasiakirja. Sopimus tulee voimaan siihen liittyvän jäsenen osalta 30. päivänä liittymisasiakirjan talletuspäivästä luettuina*”⁶.

2.4. Yhdistyneen kuningaskunnan sopimukseen liittymisen ehdot.

Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle sopimukseen olisi asetettava ehdot, jotka olisi otettava huomioon GPA-komitean suunnitellussa säädöksessä.

Jos Yhdistyneen kuningaskunnan ja unionin välillä ei ole erosopimusta, jossa määrätään siirtymäkaudesta, Yhdistyneen kuningaskunnan olisi voitava tallettaa liittymisasiakirjansa edellyttäen, että se tekee sen

- a) aikaisintaan 30 päivää ennen sitä päivää, jona Yhdistynyt kuningaskunta lakkaa olemasta unionin jäsenvaltio; ja
- b) kuuden kuukauden kuluessa GPA-komitean päätöksestä, paitsi jos kyseinen komitea pidentää asiakirjan toimittamisen määräaika.

Olisi kuitenkin katsottava, ettei Yhdistynyt kuningaskunta ole tallettanut liittymisasiakirjaa WTO:n pääjohtajan haltuun vuoden 1994 sopimuksen XXIV artiklan 2 kohdan ja tarkistetun sopimuksen XXII artiklan 2 kohdan mukaisesti, jos unioni ilmoittaa seuraavien 30 päivän kuluessa GPA-komitealle, että sopimusta sovelletaan edelleen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan unionin oikeuden nojalla.

Jos unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta ovat tehneet erosopimuksen, jossa määrätään siirtymäkaudesta, unionin olisi ilmoitettava muille sopimuksen osapuolille, että siirtymäkauden aikana Yhdistynyt kuningaskuntaa on pidettävä sopimuksen soveltamiseksi jäsenvaltiona. Näin ollen Yhdistynyt kuningaskunta kuuluisi sopimuksen soveltamisalaan sovitun siirtymäajan päättymiseen asti.

Tässä tapauksessa Yhdistyneen kuningaskunnan olisi toimitettava päivitettyt vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin viimeistään kolme kuukautta ennen siirtymäkauden päättymistä. Silloin GPA-komitea tarkastelee uudelleen tarkistusluettelon kysymysten ajan tasalle saatettuja vastauksia ja harkitsee asiaa koskevaa päätöstä.

⁶ Vuoden 1994 sopimuksessa kyseinen määräys on XXIV artiklan 2 kohta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous

Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous vastaa sopimuksen mukaisen unionin nykyisen sitoumusluettelon ehtoja siltä osin kuin sitä sovelletaan Yhdistyneeseen kuningaskuntaan. Yhdistyneen kuningaskunnan tavoitteena on varmistaa, että näillä ehdoilla säilytetään muiden osapuolten kanssa samantasoinen markkinoillepääsy Yhdistyneen kuningaskunnan liittyessä sopimukseen. Unionin luettelon ehtojen mukaisesti Yhdistyneen kuningaskunnan on tehtävä teknisiä mukautuksia sen huomioon ottamiseksi, että unionin oikeutta ei enää sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan eikä Yhdistyneessä kuningaskunnassa.

Markkinoille pääsyä koskevat sitoumukset (kynnysarvot, soveltamisalaan kuuluvat hankintayksiköt, tavarat, palvelut, rakennuspalvelut ja yleiset huomautukset)

Kynnysarvot

Liitteen 1, liitteen 2 ja liitteen 3 mukaiset Yhdistyneen kuningaskunnan kynnysarvot vastaavat unionin tavaroille, palveluille ja rakennuspalveluille sovellettavia kynnysarvoja.

Hankintayksiköt

Liitteessä 1 ("valtionhallintoon kuuluvat hankintayksiköt") oleva luettelo Yhdistyneen kuningaskunnan yksiköistä säilyy samana kuin Yhdistyneen kuningaskunnan luettelo unionin luettelossa, ja sen vuoksi soveltamisala on sama kuin tällä hetkellä unionin luettelon mukaisesti.

Niissä tapauksissa, joissa tässä liitteessä mainitun yksikön toiminnot on siirretty tai siirretään toiselle hankintayksikölle, joka on itse hankintaviranomainen, Yhdistyneen kuningaskunnan on markkinoille pääsyn menettämisen estämiseksi selvennettävä alaviitteessä 1, että seuraajayksikön olisi katsottava sisältyvän kyseiseen liitteeseen. Lisäksi Yhdistyneen kuningaskunnan on tarvittaessa sisällytettävä viittaukset Yhdistyneen kuningaskunnan kansalliseen lainsäädäntöön unionin oikeuden sijasta.

Unionin luettelon valtionhallintoon kuuluvia hankintayksiköjä koskevassa liitteessä 1 on vertailun vuoksi neljä luokkaa, jotka tarjoavat 1–4 kohdassa eritasoisia hankintamahdollisuuksia. Lopullisessa tarjouksessaan Yhdistynyt kuningaskunta on myöntänyt unionille mahdollisimman laajan soveltamisalan, joka kattaa kaikki Yhdistyneen kuningaskunnan valtionhallinnon hankintayksiköt (1 kohta).

Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisen tarjouksen 2 kohta kattaa kaikki osapuolet, joita ei mainita 1 kohdassa.

Liitteessä 1 on neljä huomautusta. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisessa tarjouksessa esitetään samanlaisia varaumia, joita unionilla on joidenkin osapuolten osalta.

Liitteen 2 ("valtionhallintoon välillisesti kuuluvat hankintayksiköt") osalta Yhdistyneen kuningaskunnan tarjous kattaa valtionhallintoon välillisesti kuuluvat hankintayksiköt samalla tavoin kuin nykyisin unionin soveltamisala sopimuksen mukaisesti.

Unionin lainsäädännössä määritellyt viittaukset unionin NUTS-alueisiin on kuitenkin korvattu Yhdistyneen kuningaskunnan alueellisilla yksiköillä, jotka esitetään liitteen 7 huomautuksessa 3 (ks. yleiset huomautukset jäljempänä).

Liitteessä 2 olevan 2 kohdan mukaan Yhdistynyt kuningaskunta noudattaa julkisoikeudellisten laitosten osalta edelleen määritelmään perustuvaa lähestymistapaa samoin kuin nykyisessä unionin luettelossa. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisessa tarjouksessa

määritellään Englannin, Walesin, Skotlannin ja Pohjois-Irlannin osalta julkisoikeudelliset laitokset viitaten Yhdistyneen kuningaskunnan kansalliseen lainsäädäntöön eikä unionin oikeuteen. Yhdistynyt kuningaskunta antaa joka tapauksessa ohjeellisen luettelon hankintaviranomaisista, jotka ovat julkisoikeudellisia laitoksia. Ne ovat edelleen samat kuin Yhdistyneen kuningaskunnan osalta unionin luettelossa. Näin ollen Yhdistyneen kuningaskunnan soveltamisala pysyy samana kuin unionin luettelossa.

Liitteessä 2 on neljä huomautusta. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisessa tarjouksessa esitetään samanlaisia varauksia, joita Euroopan unionilla on joidenkin osapuolten osalta. Huomautukseen 2 on tarpeen tehdä tekninen mukautus, joka koskee Yhdistyneen kuningaskunnan varauksia Japanin, Korean ja Yhdysvaltojen osalta pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) tapauksessa. Pk-yrityksen määritelmä on Yhdistyneen kuningaskunnan kansallisen lainsäädännön eikä unionin oikeuden mukainen. Yhdistyneen kuningaskunnan lainsäädännössä (julkisista hankinnoista vuonna 2015 annettujen sääntöjen 112 säännön 4 kohta) viitataan suoraan mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annettuun komission suositukseen.

Yhdistyneen kuningaskunnan luettelossa esitetään samanlaisia varauksia, joita Euroopan unionilla on joidenkin osapuolten osalta.

Liitteen 3 (”muut hankintayksiköt”) osalta Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisen tarjouksen luettelo yleishyödyllisten palvelujen alalla toimivista hankintayksiköistä on samanlainen kuin unionin luettelo.

Kyseiseen liitteeseen on kuitenkin tarpeen tehdä pieniä teknisiä mukautuksia. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisessa tarjouksessa ei viitata unionin oikeuteen vaan Yhdistyneen kuningaskunnan kansalliseen lainsäädäntöön esimerkiksi käsitteiden ”julkinen yritys” ja ”määräysvalta” osalta.

Ohjeelliset luettelot hankintayksiköistä ovat samat kuin Yhdistyneellä kuningaskunnalla unionin luettelossa. Sen vuoksi Yhdistyneen kuningaskunnan soveltamisala pysyy samana kuin unionin luettelossa.

Liitteessä 3 on neljä huomautusta. Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisessa tarjouksessa esitetään samanlaisia varauksia, joita unionilla on joidenkin osapuolten osalta.

Tavarat

Yhdistyneen kuningaskunnan lopullisen tarjouksen liite 4 kattaa samat tavarat kuin nykyisessä unionin luettelossa.

Palvelut

Liitteessä 5 Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous kattaa palvelut, jotka nykyisin sisältyvät unionin luetteloon.

Rakennusalan palvelut ja käyttöoikeusurakat

Lopullisen tarjouksensa liitteessä 6 olevassa 2 kohdassa Yhdistynyt kuningaskunta tarjoaa unionin rakennusalan palveluntarjoajille markkinoillepääsyn käyttöoikeusurakoiden osalta, jos niiden arvo on vähintään 5 000 000 erityisnosto-oikeutta.

Lisäksi Yhdistynyt kuningaskunta toistaa liitteen 6 huomautuksessa esitetyn unionin varauksien.

Yleisiä huomautuksia

Yhdistynyt kuningaskunta esittää liitteessä 7 luettelon kotimaista alueyksiköistään liitteessä 2 olevan 1 kohdan, liitteen 2 huomautuksen 1 ja liitteessä 3 olevan huomautuksen 6

soveltamiseksi. Ne vastaavat Yhdistyneen kuningaskunnan NUTS-alueita, sellaisina kuin ne määritellään tällä hetkellä asetuksessa (EY) N:o 1059/2003⁷.

3.2. Komission arviointi Yhdistyneen kuningaskunnan tarjouksesta

Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous vastaa pienin teknisin mukautuksin nykyistä unionin luetteloa siltä osin kuin se koskee Yhdistynyttä kuningaskuntaa. Koska unionin luettelo on hankintayksiköiden, tavaroiden ja palvelujen osalta jo hyvin kattava ja turvaa hankintamarkkinoiden merkittävän avoimuuden, Yhdistynyt kuningaskunta säilyttää sopimukseen liittyessään hankintamarkkinoidensa nykyisen huomattavan avoimuustason suhteessa sopimuksen osapuoliin.

Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous on unionin tavaroiden, palvelujen ja talouden toimijoiden suhteen asianmukainen, koska kattavuus, jonka Yhdistynyt kuningaskunta tarjoaa unionille, on laajin osapuolille tarjottava kattavuus (ks. erityisesti liite 1 valtionhallintoon kuuluvien hankintaviranomaisten osalta ja liite 6 käyttöoikeusurakoiden osalta).

Koska Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous vastaa unionin sitoumusluetteloa kattavuuden osalta ja koska Yhdistynyt kuningaskunta on valmis antamaan unionille osapuolille tarjottavan korkeatasoisimman mahdollisen markkinoille pääsyn, unioni tarjoaa vastavuoroisen kohtelun ja mukauttaa tarvittaessa luetteloaan, jotta Yhdistyneen kuningaskunnan tavaroille, palveluille, tavarantoimittajille ja palvelujen tarjoajille voidaan tarjota pääsy unionin luetteloon sisältyviin hankintoihin.

Unionin luetteloon tehtävät muutokset, jotka ovat unionin ehtoja Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle (tämän päätöksen liitteen mukaisesti), liitetään GPA-komitean hyväksymään päätökseen, joten niistä tulee osa ehtoja Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle sopimukseen. Seuraavat muutokset otetaan huomioon sopimuksen lisäyksessä I esitetyssä unionin luettelossa seuraavasti:

- Liitteessä 1 olevan 2 jakson (EU:n jäsenvaltioiden valtionhallintoon kuuluvat hankintaviranomaiset) 1 kohta:

Yhdistynyt kuningaskunta lisätään niiden sopimuksen osapuolten luetteloon, joilla on pääsy kaikkien unionin jäsenvaltioiden valtionhallintoon kuuluvien hankintaviranomaisten hankintoihin.

- Liitteessä 6 oleva 2 jakso (Liitteen 1 ja liitteen 2 piiriin kuuluvien hankintayksikköjen myöntämät käyttöoikeusurakoita koskevat sopimukset):
- Yhdistynyt kuningaskunta lisätään niiden sopimuksen osapuolten luetteloon, joilla on pääsy käyttöoikeusurakoita koskeviin sopimuksiin, jos niiden arvo on vähintään 5 000 000 erityisnosto-oikeutta.
- Alaviite otsikkoon Liiteosassa I esitetyt Euroopan unionin tulevat sitoumukset:

Unioni täsmentää liiteosassa I olevassa luettelossaan, että kaikki viittaukset unionin luetteloon nykyisin sisältyviin Yhdistyneen kuningaskunnan hankintaviranomaisiin ja hankintayksikköihin lakkaavat olemasta voimassa.

Muiden osapuolten varaumat

Jos jokin toinen sopimuksen osapuoli on vahvistanut soveltamisalaa koskevia poikkeuksia Yhdistyneen kuningaskunnan osalta, se olisi otettava huomioon GPA-komitean päätöksessä

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1059/2003, annettu 26 päivänä toukokuuta 2003, yhteisestä tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistöstä (NUTS).

osapuolen ehtona Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle. Tällaiset nimenomaan Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevat rajoitukset tai poikkeukset osapuolen soveltamisalasta eivät kuitenkaan vaikuttaisi Yhdistyneen kuningaskunnan edellä kuvattuun lopulliseen tarjoukseen tai sopimuksen nykyisten osapuolten yhteisesti sovittuun soveltamisalaan.

Suositus

Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisen sopimukseen odotetaan säilyttävän julkisten hankintojen markkinoiden kansainvälisen avaamisen nykytason. Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sovelletaan sopimukseen liittymisen jälkeen edelleen oikeuksia ja velvoitteita, joita sillä on sopimuksen nojalla unionin jäsenvaltiona unionin luettelossa tällä hetkellä olevien sitoumusten perusteella. Komissio suosittelee, että Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous hyväksytään, jollei unionin ehdoista Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiselle sopimukseen muuta johdu.

Sen vuoksi ehdotetaan, että komissio valtuutetaan ottamaan GPA-komiteassa unionin kanta Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisen puolesta seuraavin edellytyksin, jotka on otettava huomioon GPA-komitean päätöksessä:

Jos Yhdistyneen kuningaskunnan ja unionin välillä ei ole erosopimusta, jossa määrätään siirtymäkaudesta, Yhdistyneen kuningaskunnan olisi voitava tallettaa liittymisasiakirjansa edellyttäen, että se tekee sen

- a) aikaisintaan 30 päivää ennen sitä päivää, jona Yhdistynyt kuningaskunta lakkaa olemasta unionin jäsenvaltio; ja
- b) kuuden kuukauden kuluessa GPA-komitean päätöksestä, paitsi jos kyseinen komitea pidentää asiakirjan toimittamisen määräaika.

Olisi kuitenkin katsottava, ettei Yhdistynyt kuningaskunta ole tallettanut liittymisasiakirjaa vuoden 1994 sopimuksen XXIV artiklan 2 kohdan ja tarkistetun sopimuksen XXII artiklan 2 kohdan mukaisesti, jos unioni ilmoittaa tallettamista seuraavien 30 päivän kuluessa komitealle, että sopimusta sovelletaan edelleen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan unionin oikeuden nojalla.

Olisi valtuutettava komissio antamaan unionin puolesta tällainen ilmoitus, jos edellytykset täyttyvät.

Jos unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta ovat tehneet erosopimuksen, jossa määrätään siirtymäkaudesta, unionin olisi ilmoitettava muille sopimuksen osapuolille, että siirtymäkauden aikana Yhdistynyttä kuningaskuntaa on pidettävä sopimuksen soveltamiseksi jäsenvaltiona. Näin ollen Yhdistynyt kuningaskunta kuuluisi sopimuksen soveltamisalaan sovitun siirtymäajan päättymiseen asti.

Tässä tapauksessa Yhdistyneen kuningaskunnan olisi toimitettava päivitettyt vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin viimeistään kolme kuukautta ennen siirtymäkauden päättymistä. Silloin GPA-komitea tarkastelee uudelleen tarkistusluettelon kysymysten ajan tasalle saatettuja Yhdistyneen kuningaskunnan vastauksia ja harkitsee asiaa koskevaa päätöstä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1 Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen*

vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”⁸.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

GPA-komitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu julkisia hankintoja koskevalla sopimuksella.

Säädös, joka GPA-komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on useita tavoitteita tai siihen sisältyy useita osatekijöitä ja jos jokin näistä tavoitteista tai osatekijöistä on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden muut tavoitteet tai osatekijät ovat liitännäisiä, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

⁸ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisia hankintoja käsittelevässä komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen sen Euroopan unionista eroamisen yhteydessä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on julkisia hankintoja koskevan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', osapuoli, ja sen jäsenvaltiot kuuluvat sopimuksen soveltamisalaan unionin oikeuden mukaisesti.
- (2) Yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 29 päivänä maaliskuuta 2017 aikomuksestaan erota unionista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan nojalla. Perussopimuksia lakataan soveltamasta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan siitä päivästä, jona erosopimus tulee voimaan, tai, jollei sopimusta ole, kahden vuoden kuluttua mainitusta ilmoituksesta eli 30 päivänä maaliskuuta 2019, jollei Eurooppa-neuvosto yhteisymmärryksessä Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa päättä yksimielisesti pidentää tätä määräaika. Sopimuksen soveltaminen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan päättyy ilman eri toimenpiteitä kyseisestä päivästä.
- (3) Yhdistynyt kuningaskunta esitti 1 päivänä kesäkuuta 2018 unionin tuella hakemuksen liittyäkseen sopimukseen.
- (4) Tarkistetun sopimuksen XXII artiklan 2 kohdan mukaan jokainen WTO:n jäsen voi liittyä sopimukseen kyseisen jäsenen ja osapuolten välillä sovittavin ehdoin sekä komitean päätöksessä määritetyin ehdoin. Liittyminen tapahtuu tallettamalla WTO:n pääjohtajan haltuun näin sovitut ehdot sisältävä liittymisasiakirja. Sopimus tulee voimaan siihen liittyvän jäsenen osalta kolmantenakymmenentenä päivänä liittymisasiakirjan talletuspäivästä.
- (5) Yhdistyneen kuningaskunnan julkisten hankintojen markkinoille pääsyä koskevat sitoumukset vahvistetaan sen lopullisessa tarjouksessa, joka jaettiin sopimuksen osapuolille 2 päivänä lokakuuta 2018.
- (6) Yhdistyneen kuningaskunnan lopullinen tarjous on asianmukainen, koska Yhdistyneen kuningaskunnan sitoumukset tarjoavat unionille laajimman kattavuuden, joka Yhdistyneellä kuningaskunnalla nykyisin on unionin sitoumusluettelon mukaisesti ja joka vastaa Yhdistyneen kuningaskunnan nykyistä soveltamisalaa unionin luettelossa jäsenvaltiona. Unionin olisi tarjottava vastavuoroinen kohtelu ja mukautettava luetteloaan, jotta voidaan tarjota vastaavantasoinen pääsy Yhdistyneen kuningaskunnan talouden toimijoille sopimuksen puitteissa. Tarkistetun sopimuksen lisäosassa I olevaan unionin luetteloon on lisäksi tarpeen tehdä selvennyksiä, kun

kyseistä luetteloa ei enää sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sopimuksen mukaisesti. Näistä ehdoista, jotka esitetään tämän päätöksen liitteessä, tulee osa Yhdistyneen kuningaskunnan sopimukseen liittymisen ehtoja, ja ne huomioidaan Yhdistyneen kuningaskunnan liittymistä koskevassa julkisia hallintoja käsittelevän komitean, jäljempänä 'GPA-komitea', päätöksessä.

- (7) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa GPA-komiteassa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee Yhdistyneen kuningaskunnan liittymistä sopimukseen.
- (8) Jos Yhdistyneen kuningaskunnan ja unionin välillä tehdään erosopimus, jossa määrätään siirtymäkaudesta, jonka aikana unionin lainsäädäntöä sovelletaan Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa, unionin olisi ilmoitettava sopimuksen muille osapuolille, että Yhdistynyttä kuningaskuntaa on tarkoitus käsitellä sopimusta sovellettaessa jäsenvaltiona siirtymäkauden ajan. Näin ollen Yhdistynyt kuningaskunta kuuluisi sopimuksen soveltamisalaan sovitun siirtymäajan päättymiseen asti. Tässä tapauksessa Yhdistyneen kuningaskunnan olisi toimitettava päivitettyt vastaukset tarkistusluettelon kysymyksiin viimeistään kolme kuukautta ennen siirtymäkauden päättymistä. Silloin GPA-komitea tarkastelee uudelleen tarkistusluettelon kysymysten ajan tasalle saatettuja Yhdistyneen kuningaskunnan vastauksia ja harkitsee asiaa koskevaa päätöstä.
- (9) Vaikka Yhdistynyt kuningaskunta ei ole kolmas maa, kun GPA-komitea päättää Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisestä sopimukseen, on unionin edun mukaista varmistaa, että sopimus tulee Yhdistyneen kuningaskunnan osalta voimaan siitä päivästä alkaen, jona unionin oikeuden soveltaminen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa lakkaa. Unionista eroamisensa asti Yhdistynyt kuningaskunta on edelleen jäsenvaltio, jolla on kaikki perussopimuksista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet, mukaan lukien velvollisuus noudattaa vilpittömän yhteistyön periaatetta.
- (10) Jos unionin oikeuden soveltamista Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa jatketaan, komissiolla olisi oltava valtuudet ilmoittaa 30 päivän kuluessa Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisasiakirjan tallettamisesta GPA-komitealle unionin puolesta, että Yhdistynyt kuningaskunta kuuluu edelleen sopimuksen soveltamisalaan unionin oikeuden nojalla,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta otettava kanta julkisia hankintoja käsittelevässä komiteassa, jäljempänä 'GPA-komitea', on hyväksyä Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen, jäljempänä 'sopimus', jollei tämän päätöksen 2 artiklassa vahvistetuista edellytyksistä ja tämän päätöksen liitteessä vahvistetuista liittymisehdoista muuta johdu ja jollei muiden sopimuksen osapuolten kanta vaikuta kielteisesti unionin etuihin.

2 artikla

Unionin puolesta 1 artiklan mukaisesti otettava kanta edellyttää, että GPA-komitean päätöksessä on säännökset, joilla varmistetaan seuraavat:

- 1) Jos Yhdistyneen kuningaskunnan ja unionin välillä ei ole erosopimusta, jossa määrätään siirtymäkaudesta, Yhdistynyt kuningaskunta voi tallettaa liittymisasiakirjansa WTO:n pääjohtajan haltuun edellyttäen, että se tekee sen
 - a) aikaisintaan 30 päivää ennen sitä päivää, jona Yhdistynyt kuningaskunta lakkaa olemasta jäsenvaltio; ja
 - b) kuuden kuukauden kuluessa GPA-komitean päätöksestä, paitsi jos kyseinen komitea pidentää asiakirjan toimittamisen määräaikaa;
- 2) olisi katsottava, ettei Yhdistynyt kuningaskunta ole tallettanut liittymisasiakirjaa vuoden 1994 sopimuksen XXIV artiklan 2 kohdan ja tarkistetun sopimuksen XXII artiklan 2 kohdan mukaisesti, jos unioni ilmoittaa tallettamista seuraavien 30 päivän kuluessa GPA-komitealle, että sopimusta sovelletaan edelleen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan unionin oikeuden nojalla.

3 artikla

Jos unionin oikeuden soveltamista Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa jatketaan, komissiolla on valtuudet ilmoittaa 30 päivän kuluessa Yhdistyneen kuningaskunnan liittymisasiakirjan tallettamisesta GPA-komitealle unionin puolesta, että Yhdistynyt kuningaskunta kuuluu edelleen sopimuksen soveltamisalaan unionin oikeuden nojalla.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*