



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 28. jaanuar 2019
(OR. en)

5740/19

LIMITE

WTO 24
MAP 1
MI 62
PREP-BXT 24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0020(NLE)

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. jaanuar 2019
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2019) 46 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel WTO riigihankekomitees võetav seisukoht, mis käsitleb Suurbritannia ja Põhja-liri Ühendkuningriigi ühinemist WTO riigihankepinguga seoses Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 46 final.

Lisatud: COM(2019) 46 final

Brüssel, 28.1.2019
COM(2019) 46 final

2019/0020 (NLE)

Limited

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel WTO riigihankekomitees võetav
seisukoht, mis käsitleb Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi ühinemist WTO
riigihankelepinguga seoses Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumisega**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega seoses Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi („Ühendkuningriik“) Euroopa Liidust väljaastumisega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel WTO riigihankekomitees Ühendkuningriigi kavandatavat WTO riigihankelepinguga ühinemist käsitleva otsuse kohta.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. WTO riigihankeleping ja Ühendkuningriigi väljaastumine Euroopa Liidust

WTO riigihankeleping¹ (edaspidi „leping“) on Maailma Kaubandusorganisatsiooni (WTO) raames sõlmitud mitmepoolne leping, mille kohaselt avavad lepinguosalisel üksteisele oma riigihanketuru. Lepingu muudetud versioon jõustus 6. aprillil 2014.

Euroopa Liit osaleb lepingus, sest seal on käsitletud ühise kaubanduspoliitika kohaldamisalasse kuuluvat valdkonda, ja kaubanduspoliitika on liidu ainupädevuses. Liikmesriigid osalevad lepingus vastavalt liidu õigusele.

29. märtsil 2017 teatas Ühendkuningriik Euroopa Ülemkogule vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklile 50 oma kavatsusest liidust välja astuda. Selle tulemusena saab Ühendkuningriigist kolmas riik ja liidu õiguse kohaldamine tema suhtes lõpeb 30. märtsil 2019, välja arvatud juhul, kui liidu ja Ühendkuningriigi vahelises väljaastumislepingus nähakse ette muu kuupäev või kui Euroopa Ülemkogu kokkuleppel Ühendkuningriigiga ühehäälselt kehtestab muu kuupäeva. Euroopa Liit ja Ühendkuningriik on pidanud läbirääkimisi väljaastumislepingu üle vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklile 50. Euroopa Ülemkogu kiitis väljaastumislepingu heaks 25. novembril 2018. Väljaastumislepingu neljandas osas on sätestatud üleminekuperiood, mille jooksul Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis kohaldatakse liidu õigust (edaspidi „üleminekuperiood“).

Liit ja Ühendkuningriik jõudsid väljaastumislepingu küsimuses kokkuleppele ning Euroopa Ülemkogu kiitis selle artikli 50 alusel heaks 25. novembril 2018. Ei ole aga sugugi kindel, et Ühendkuningriik lepingu ratifitseerib.

Alates kuupäevast, mil lakkab liidu õiguse kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis, lõpeb automaatselt ka lepingu kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes.

Liidu huvides on tagada, et lepingust tulenevad õigused ja kohustused jääksid Ühendkuningriigi suhtes kehtima ka pärast kuupäeva, mil lõpeb liidu õiguse kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis. Kuni liidust lahkumiseni jääb Ühendkuningriik liidu liikmesriigiks, kellel on kõik aluslepingutest tulenevad õigused ja kohustused, sealhulgas kohustus järgida lojaalse koostöö põhimõtet. Oma 29. aprilli 2017. aasta suunistes tunnistas Euroopa Ülemkogu vajadust võtta rahvusvahelises kontekstis arvesse Ühendkuningriigi kui väljaastuva liikmesriigi eripära, tingimusel et Ühendkuningriik täidab oma kohustusi ja jääb lojaalseks liidu huvidele, kuni ta on veel liidu liige.

¹ Käesolevas ettepanekus nimetatakse 1994. aasta lepingut ja muudetud lepingut koos „lepinguks“.

Ühendkuningriik on väljendanud soovi pärast liidust väljaastumist lepinguga ühineda.

Oma 11. oktoobri 2017. aasta ühiskirjas teavitasid Ühendkuningriik ja Euroopa Liit WTO liikmeid oma kavatsusest „teha koostööd selle nimel, et Ühendkuningriik saaks säilitada WTO riigihankelepingust tulenevad õigused ja kohustused, mis tal kui ELi liikmesriigil on vastavalt ELi kohustuste loendile, ka pärast EList lahkumist“².

Euroopa Liit edastas 1. juunil 2018 WTO peadirektorile Ühendkuningriigi kirja, millega viimane teatas oma huvist lepinguga ühineda, lisades asjakohased lisadokumendid, sealhulgas tema algse turulepääsu pakkumise ja kontrollnimekirja kohase teabe³.

Ühendkuningriigi avaldus ja esialgne pakkumine koos kontrollnimekirja kohase teabega edastati lepinguosalistele 5. juunil 2018⁴.

Pärast konsultatsioone lepinguosalistega esitas Ühendkuningriik 1. oktoobril 2018 oma lõpliku pakkumise WTO riigihankekomiteele. Lõplik pakkumine edastati lepinguosalistele 2. oktoobril 2018⁵. Järgnevalt on esitatud Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise kokkuvõtte ja selle komisjonipoolne analüüs.

Nõukogu peaks oma otsusega lubama komisjonil Ühendkuningriigi WTO riigihankelepinguga ühinemine liidu nimel ja WTO riigihankekomitee otsuses sätestatavatel tingimustel heaks kiita.

2.2. WTO riigihankekomitee

WTO riigihankekomitee ülesanne on juhtida WTO riigihankelepingu rakendamist. Komitee koosneb lepinguosaliste esindajatest ning WTO liikmetest ja vaatlejastaatusega valitsustevahelistest organisatsioonidest.

Sarnaselt teiste lepinguosalistega on Euroopa Liit WTO riigihankekomitee liige ja seal esindab teda komisjon. WTO riigihankekomitee otsused võetakse vastu konsensuse alusel.

2.3. WTO riigihankekomitee kavandatav otsus

WTO riigihankekomitee 17. oktoobri 2018. aasta koosolekul teatas Euroopa Komisjon Euroopa Liidu nimel, et ta põhimõtteliselt toetab Ühendkuningriigi ühinemist lepinguga.

Liidu nõusolek on põhimõtteline ja kehtib, kui Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise tingimused ei muutu liidule kahjulikus suunas, ning kui teiste lepinguosaliste seisukoht ei kahjusta liidu huve.

Lisaks ei piira see põhimõtteline nõusolek liidu ja Ühendkuningriigi vahelisi läbirääkimisi väljaastumislepingu üle, millega võidakse ette näha üleminekuperiood, mille jooksul

² https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/letter_from_eu_and_uk_permanent_representatives.pdf

³ Kontrollnimekirja kohane teave sisaldas ülevaadet sellest, kuidas Ühendkuningriigi riigihangete haldamise süsteem vastab WTO riigihankelepingu poliitilise ja õigusliku raamistiku nõuetele.

⁴ Ühendkuningriigi avaldus on esitatud dokumendis GPA/ACC/GBR/1; Ühendkuningriigi algne turulepääsu pakkumine on esitatud dokumendis GPA/ACC/GBR/2.

⁵ Ühendkuningriigi lõplik turulepääsu pakkumine on esitatud dokumendis GPA/ACC/GBR/16.

Ühendkuningriik täidab liidu suhtes kehtivaid kohustusi. Sel juhul jõustuks Ühendkuningriigi ühinemine alles pärast üleminekuperioodi lõppu.

WTO riigihankekomitee 28. novembri 2018. aasta koosolekul teatasid kõik osalised, et toetavad põhimõtteliselt Ühendkuningriigi ühinemist lepinguga, kuid pidasid vajalikuks tulevase otsuse tekst veel läbi arutada.

WTO riigihankekomitee kavatseb teha otsuse Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise kohta ning sõnastada tema ühinemise tingimused.

Muudetud lepingu XXII artikli lõikes 2 on sätestatud: „Iga WTO liige võib ühineda käesoleva lepinguga tingimustel, milles peavad kokku leppima kõnealune liige ja lepinguosalised ning mis on märgitud komitee otsuses. Ühinemine toimub, andes WTO peadirektori kätte hoiule ühinemiskirja, mis sisaldab kokkulepitud tingimusi. Käesolev leping jõustub sellega ühineva liikme jaoks 30. päeval pärast ühinemiskirja hoiuleandmist.“⁶.

2.4. Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise tingimused

Ühendkuningriigi ühinemine lepinguga peaks toimuma tingimustel, mis nähakse ette WTO riigihankekomitee kavandatud õigusaktiga.

Kuna Ühendkuningriigi ja liidu vaheline väljaastumisleping, milles oleks ette nähtud üleminekuperiood, on veel sõlmimata, tuleks Ühendkuningriigil lubada ühinemiskiri hoiule anda tingimusel, et

- (a) Ühendkuningriik ei anna seda hoiule varem kui kolmkümmend päeva enne kuupäeva, mil ta lakkab olemast liidu liikmesriik, ja
- (b) Ühendkuningriik annab selle hoiule kuue kuu jooksul pärast WTO riigihankekomitee otsuse vastuvõtmist, välja arvatud juhul, kui komitee pikendab dokumendi esitamise tähtaega.

Seejuures ei tohiks Ühendkuningriigi ühinemiskirja käsitada WTO peadirektorile hoiule antuna 1994. aasta lepingu artikli XXIV lõike 2 ja muudetud lepingu artikli XXII lõike 2 tähenduses, kui liit teavitab WTO riigihankekomiteed kolmekümne päeva jooksul pärast hoiuleandmist, et Ühendkuningriik osaleb endiselt lepingus liidu õiguse alusel.

Juhul kui liidu ja Ühendkuningriigi vahelises väljaastumislepingus nähakse ette üleminekuperiood, peaks liit teatama teistele lepinguosalistele, et üleminekuperioodil käsitatakse Ühendkuningriiki lepingu raames liidu liikmesriigina. Sellest tulenevalt osaleks Ühendkuningriik lepingus kuni kokkulepitud üleminekuperioodi lõpuni.

Sel juhul peaks Ühendkuningriik hiljemalt kolm kuud enne üleminekuperioodi lõppu uuesti esitama kontrollnimekirja kohase teabe. WTO riigihankekomitee vaatab kontrollnimekirja kohase uue teabe läbi ning teeb oma otsuse vastavalt hetkeolukorrale.

⁶ 1994. aasta lepingu asjaomane säte on artikli XXIV lõige 2.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Ühendkuningriigi lõplik pakkumine

Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on esitatud samad kohustused, mis kehtivad lepingu alusel võetud liidu kohustuste loendi alusel Ühendkuningriigi suhtes ka praegu. Ühendkuningriigi eesmärk on tagada, et teistele lepinguosalistele võimaldatud turulepääs ei väheneks, kui ta lepinguga ühineb. Liidu kohustuste loendis sätestatud kohustuste ülevõtmisel tuleb Ühendkuningriigil teha neis tehnilisi kohandusi, kuna lakkab liidu õiguse kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis.

Turule lubamise suhtes võetud kohustused (piirmäärad, lepinguga hõlmatud üksused, kaubad, teenused, ehitusteenused ja üldmärkused)

Piirmäärad

1., 2. ja 3. lisa kohased Ühendkuningriigi piirmäärad vastavad kaupadele, teenustele ja ehitusteenustele kehtestatud liidu piirmääradele.

Üksused

1. lisa („Keskvalitsusasutused“) esitatud Ühendkuningriigi üksuste loetelu on samasugune kui tema üksuste loetelu vastavalt liidu kohustuste loendile, ja seetõttu on ka juurdepääsu ulatus samasugune kui praeguse liidu kohustuste loendi puhul.

Ühendkuningriik märgib joonealuses märkuses 1, et juhul kui selles lisa loetletud üksuse ülesanded on antud või antakse üle teisele üksusele, mis on samuti avaliku sektori hankija, kantakse sellesse lissasse ka järeltulijaüksus, et turulepääs ei väheneks. Ühendkuningriik on vajalikel juhtudel asendanud viited liidu õigusaktidele viidetega oma õigusaktidele.

Võrdluse eesmärgil olgu märgitud, et keskvalitsusasutusi käsitleva liidu kohustuste loendi 1. lisa punktides 1–4 on üksused jagatud nelja liiki ja igal liigil on erinev juurdepääs riigihangetele. Oma lõplikus pakkumises on Ühendkuningriik liidule ette näinud kõige laiemal juurdepääsu, mis hõlmab kõiki Ühendkuningriigi keskvalitsusasutusi (punkt 1).

Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise punktiga 2 on hõlmatud kõik punktis 1 loetlemata lepinguosalisel.

1. lisa sisaldab nelja märkust. Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on esitatud sama reservatsioon, mille Euroopa Liit on esitanud teatavate lepinguosalistes suhtes.

2. lisa („Keskvalitsusest madalama taseme valitsusasutused“) on Ühendkuningriik loetlenud samad madalama taseme valitsusasutused, mis on loetletud ka lepingu kohases liidu kohustuste loendis,

kuid 7. lisa märkuses 3 on liidu õigusaktides määratletud liidu NUTSi piirkonnad asendatud Ühendkuningriigi territoriaalsete üksustega (vt üldmärkused, mis on esitatud allpool).

2. lisa punktis 2 on Ühendkuningriik avalik-õiguslike asutuste puhul järginud samasugust määratlusekeskset lähenemisviisi nagu praeguses liidu kohustuste loendis. Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on Inglismaa, Walesi, Šotimaa ja Põhja-Iirimaa avalik-õiguslikud asutused määratletud viidetega Ühendkuningriigi siseriiklikele õigusaktidele, mitte liidu

õigusaktidele. Võib öelda, et Ühendkuningriik on esitanud avaliku sektori hankijate soovitusliku loetelu, mis on samasugune kui see, mis on liidu kohustuste loendis. Seetõttu jääb Ühendkuningriigi puhul juurdepääs samasuguseks kui see on vastavalt liidu kohustuste loendile.

2. lisa sisaldab nelja märkust. Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on esitatud sama reservatsioon, mille Euroopa Liit on esitanud teatavate lepinguosaliste suhtes. Märkuses 2 tuleb tehniliselt täpsustada reservatsiooni, mille Ühendkuningriik esitab Jaapani, Korea ja Ameerika Ühendriikide suhtes väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete (VKEde) küsimuses. Liidu õiguse kohase VKEde määratluse asemel tuleb sätestada nende määratlus vastavalt Ühendkuningriigi õigusaktidele. Ühendkuningriigi õigusaktis (2015. aasta määrus 112 (4) riigihankeeskirjade kohta) on otseselt viidatud komisjoni 6. mai 2003. aasta soovitusele, milles on esitatud mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtte määratlus.

Ühendkuningriigi kohustuste loendis on esitatud sama reservatsioon, mille Euroopa Liit on esitanud teatavate lepinguosaliste suhtes.

Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise 3. lisa on käsitletud muid üksusi – kommunaalsektoris tegutsevaid hankijaid, kelle loetelu on samasugune kui liidu kohustuste loendis.

Selles lisa tuleb teha mõningaid tehnilisi kohandusi. Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises ei ole viidatud liidu, vaid Ühendkuningriigi õigusaktidele, näiteks avalik-õigusliku äriühingu ja valitseva mõju määratluse puhul.

Üksuste soovituslik loetelu on selles samasugune kui liidu kohustuste loendis esitatud Ühendkuningriigi üksuste loetelu. Seetõttu jääb Ühendkuningriigi puhul juurdepääs samasuguseks kui see on vastavalt liidu kohustuste loendile.

3. lisa sisaldab kaheksat märkust. Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on esitatud sama reservatsioon, mille Euroopa Liit on esitanud teatavate lepinguosaliste suhtes.

Kaubad

Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise 4. lisa on käsitletud samu kaupu kui praeguses liidu kohustuste loendis.

Teenused

Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise 5. lisa on käsitletud samu teenuseid kui praeguses liidu kohustuste loendis.

Ehitusteenused ja ehitustööde kontsessioonid

Oma lõpliku pakkumise 6. lisa punktis 2 pakub Ühendkuningriik liidu ehitusteenuste osutajatele turulepääsu 5 000 000 eriarveldusühiku (SDRi) suuruste ja suuremate ehitustööde kontsessioonilepingute puhul.

6. lisa märkuses on Ühendkuningriik esitanud sama reservatsiooni, mille on esitanud ka liit.

Üldmärkused

2. lisa lõike 1, 2. lisa märkuse 1 ja 3. lisa märkuse 6 kohaldamiseks on Ühendkuningriik esitanud 7. lisa – siseriiklike territoriaalsete üksuste loetelu. Need territoriaalsed üksused on samad kui Ühendkuningriigi praegused määruse 1059/2003⁷ kohased NUTSi piirkonnad.

3.2. Ühendkuningriigi pakkumise komisjonipoolne analüüs

Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on väiksemate tehniliste kohandustega esitatud samad kohustused, mis vastavalt liidu kohustuste loendile kehtivad Ühendkuningriigi suhtes ka praegu. Kuna praegu kehtiva liidu kohustuste loendiga on üksused, kaubad ja teenused väga põhjalikult kindlaks määratud ja tagatud on märkimisväärne riigihanketurgude avatus, siis on Ühendkuningriigi riigihanketurg lepinguosalistele märkimisväärselt avatud ka pärast Ühendkuningriigi lepinguga ühinemist.

Liidu kaupade, teenuste ja ettevõtjate turule lubamise küsimuses on Ühendkuningriigi lõplik pakkumine sobiv, kuna sellega on liidule võimaldatud suurim juurdepääs, mis lepinguosalistele üldse võimaldatakse (vt eelkõige 1. lisa liikmesriikide keskvalitsuste tasandi hankijate ja 6. lisa ehitustööde kontsessioonilepingute kohta).

Pidades silmas, et Ühendkuningriigi lõplikus pakkumises on korratud tema suhtes praeguse lepingu kohaselt kehtivaid kohustusi ja seda, et Ühendkuningriik pakub liidule suurimat turulepääsu, mida lepinguosalistele üldse võimaldatakse, võimaldab liit Ühendkuningriigile samaväärset kohtlemist ja vajaduse korral kohandab oma kohustuste loendit, et võimaldada Ühendkuningriigi kaupadele, teenustele, tarnijatele ja teenuseosutajatele juurdepääs riigihangetele vastavalt liidu kohustuste loendile.

Käesoleva otsuse lisas on loetletud Ühendkuningriigi ühinemise tõttu liidu kohustuste loendis tehtavad muudatused. Need muudatused kujutavad endast Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise tingimusi ja need lisatakse WTO riigihankekomitee otsusele. Seega tehakse lepingu I liites esitatud ELi kohustuste loendis järgmised muudatused.

- 1. lisa 2. jagu (ELi liikmesriikide keskvalitsuste tasandi hankijad), punkt 1:

Ühendkuningriik lisatakse nende lepinguosalistete loetellu, kellel on juurdepääs kõigile liidu liikmesriikide keskvalitsuse tasandi hankijate hangetele.

- 6. lisa 2. jagu (1. ja 2. lisas nimetatud üksuste sõlmitud ehitustööde kontsessioonilepingud):
- Ühendkuningriik lisatakse nende lepinguosalistete loetellu, kellel on õigus saada 5 000 000 eriarveldusühiku suurusi ja suuremaid ehitustööde kontsessioonilepinguid.
- Joonealune märkus I liite (Euroopa Liidu kohustused) pealkirja juurde:

Liit kannab I liites esitatud kohustuste loendisse täpsustuse, et liidu kohustuste loendis esitatud viited Ühendkuningriigi avaliku sektori hankijatele ja võrgustiku sektori hankijatele on tunnistatud kehtetuks.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. mai 2003. aasta määrus (EÜ) nr 1059/2003, millega kehtestatakse ühine statistiliste territoriaalüksuste liigitus (NUTS).

Teiste lepinguosaliste reservatsioonid

Kui mõni teine lepinguosaline soovib kehtestada Ühendkuningriigi juurdepääsu suhtes piiranguid või erandeid, tuleb seda teha WTO riigihankekomitee otsusega, millega nähakse ette tingimused, mille lepinguosaline esitab Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise kohta. Kuid sellised Ühendkuningriigi suhtes kehtestatavad piirangud ja erandid ei mõjuta eespool kirjeldatud Ühendkuningriigi lõplikku pakkumist ega lepinguosaliste vahel kokku lepitud juurdepääsu ulatust.

Soovitus

Võib prognoosida, et pärast Ühendkuningriigi ühinemist lepinguga teiste riikide pääs riigihanketurgudele ei muutu. Ühendkuningriigi suhtes kehtivad pärast tema lepinguga ühinemist samad lepingust tulenevad õigused ja kohustused, mis tal kui liidu liikmesriigil on vastavalt liidu kohustuste loendile. Komisjon soovitab Ühendkuningriigi lõpliku pakkumise heaks kiita, eeldusel et täidetakse tingimused, mis liit esitab Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise suhtes.

Seepärast tehakse ettepanek anda komisjonile volitused väljendada WTO riigihankekomitees liidu pooldavat seisukohta Ühendkuningriigi ühinemise suhtes, tingimusel et täidetakse järgmised, WTO riigihankekomitee otsuses kajastatavad tingimused:

Kuna Ühendkuningriigi ja liidu vaheline väljaastumisleping, milles oleks ette nähtud üleminekuperiood, on veel sõlmimata, tuleks Ühendkuningriigil lubada ühinemiskiri hoiule anda tingimusel, et

- (a) Ühendkuningriik ei anna seda hoiule varem kui kolmkümmend päeva enne kuupäeva, mil ta lakkab olemast liidu liikmesriik, ja
- (b) Ühendkuningriik annab selle hoiule kuue kuu jooksul pärast WTO riigihankekomitee otsuse vastuvõtmist, välja arvatud juhul, kui komitee pikendab dokumendi esitamise tähtaega.

Ühendkuningriigi ühinemiskirja ei tohiks käsitada hoiule antuna 1994. aasta lepingu artikli XXIV lõike 2 ja muudetud lepingu artikli XXII lõike 2 tähenduses, kui liit teavitab WTO riigihankekomiteed kolmekümne päeva jooksul pärast hoiuleandmist, et Ühendkuningriik osaleb endiselt lepingus liidu õiguse alusel.

Komisjonil peaks olema volitus esitada see teade liidu nimel, eeldusel et need tingimused on täidetud.

Juhul kui liidu ja Ühendkuningriigi vahelises väljaastumislepingus nähakse ette üleminekuperiood, peaks liit teatama teistele lepinguosalistele, et üleminekuperioodil käsitatakse Ühendkuningriiki lepingu raames liidu liikmesriigina. Sellest tulenevalt osaleks Ühendkuningriik lepingus kuni kokkulepitud üleminekuperioodi lõpuni.

Sel juhul peaks Ühendkuningriik hiljemalt kolm kuud enne üleminekuperioodi lõppu uuesti esitama kontrollnimekirja kohase teabe. WTO riigihankekomitee vaatab Ühendkuningriigi kontrollnimekirja kohase uue teabe läbi ning teeb oma otsuse vastavalt hetkeolukorrale.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud otsused, millega kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Selle mõiste alla kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu⁸.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

WTO riigihankekomitee on lepinguga, täpsemalt WTO riigihankelepinguga loodud organ.

Õigusakt, mille WTO riigihankekomitee peaks vastu võtma, on õigusliku toimega akt. See akt on rahvusvahelise õiguse alusel siduv.

Kavandatava õigusaktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samal ajal kui teised on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

⁸ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel WTO riigihankekomitees võetav seisukoht, mis käsitleb Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi ühinemist WTO riigihankelepinguga seoses Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit on ühinenud WTO riigihankelepinguga (edaspidi „leping“), milles liidu liikmesriigid osalevad kooskõlas liidu õigusega.
- (2) 29. märtsil 2017 esitas Ühendkuningriik teate, et kavatseb Euroopa Liidu lepingu artikli 50 alusel liidust välja astuda. Aluslepingute kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes lõpeb alates väljaastumislepingu jõustumise kuupäevast või lepingu puudumise korral kahe aasta möödumisel kõnealusest teatest, s.t alates 30. märtsist 2019, kui Euroopa Ülemkogu kokkuleppel Ühendkuningriigiga ei otsusta ühehäälselt kõnealust tähtaega pikendada. Sellest kuupäevast alates lõpeb lepingu kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes automaatselt.
- (3) Ühendkuningriik, keda toetas Euroopa Liit, esitas 1. juunil 2018 lepinguga ühinemise taotluse.
- (4) Muudetud lepingu artikli XXII lõikes 2 on sätestatud, et iga WTO liige võib ühineda selle lepinguga tingimustel, milles peavad kokku leppima kõnealune liige ja lepinguosalistes ning mis on märgitud komitee otsuses. Ühinemine toimub, andes WTO peadirektori kätte hoiule ühinemiskirja, mis sisaldab kokkulepitud tingimusi. Leping jõustub sellega ühineva liikme jaoks 30. päeval pärast ühinemiskirja hoiuleandmist.
- (5) Ühendkuningriik esitas 2. oktoobril 2018 lepinguosalistele oma lõplikud kohustused riigihanketurule lubamise ulatuse kohta.
- (6) Ühendkuningriigi pakkumine on sobiv, kuna Ühendkuningriik pakub liidule samasugust maksimaalset juurdepääsu, mida Ühendkuningriik võimaldab praegu liidu WTO riigihankelepingu kohustuste loendi alusel, s.t samas ulatuses, kui ta praegu võimaldab seda liidu liikmesriigina liidu kohustuste loendi alusel. Liit peaks tagama võrdväärse kohtlemise ja kohandama oma kohustuste loendit, et võimaldada

Ühendkuningriigi ettevõtjatele lepingu raames samaväärset juurdepääsu. Lisaks tuleb täpsustada muudetud lepingu I liites esitatud liidu kohustuste loendit, kuna tulevikus ei ole Ühendkuningriik enam lepingu kohaselt selle loendiga kaetud. Need tingimused, mis on esitatud käesoleva otsuse lisas, saavad osaks Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise tingimustest ning neid võetakse arvesse WTO riigihankekomitee otsuses Ühendkuningriigi ühinemise kohta.

- (7) Sellest tulenevalt on vaja kindlaks määrata seisukoht, mis võetakse WTO riigihankekomitees liidu nimel seoses Ühendkuningriigi lepinguga ühinemisega.
- (8) Kui Ühendkuningriigi ja liidu vahelises väljaastumislepingus nähakse ette üleminekuperiood, mille jooksul Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis kohaldatakse liidu õigust, peaks liit teatama teistele lepinguosalistele, et Ühendkuningriiki käsitatakse selles lepingus nimetatud üleminekuperioodi jooksul liikmesriigina. Sellest tulenevalt osaleks Ühendkuningriik lepingus kuni kokkulepitud üleminekuperioodi lõpuni. Sel juhul peaks Ühendkuningriik hiljemalt kolm kuud enne üleminekuperioodi lõppu uuesti esitama kontrollnimekirja kohase teabe. WTO riigihankekomitee vaatab Ühendkuningriigi kontrollnimekirja kohase uue teabe läbi ning teeb oma otsuse vastavalt hetkeolukorrale.
- (9) Kuigi ajal, mil WTO riigihankekomitee langetab otsuse Ühendkuningriigi lepinguga ühinemise küsimuses, on liidu huvides tagada, et leping jõustub Ühendkuningriigi suhtes järgmisel päeval pärast seda, kui liidu õigust Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis enam ei kohaldata. Kuni liidust lahkumiseni jääb Ühendkuningriik liidu liikmesriigiks, kellel on kõik aluslepingutest tulenevad õigused ja kohustused, sealhulgas kohustus järgida lojaalse koostöö põhimõtet.
- (10) Kui Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis jääb kehtima liidu õigus, peaks komisjonil olema volitus teatada liidu nimel WTO riigihankekomiteele 30 päeva jooksul pärast Ühendkuningriigi ühinemisdokumendi hoiuleandmist, et Ühendkuningriik osaleb lepingus ka edaspidi vastavalt liidu õigusele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel WTO riigihankekomitees võetav seisukoht on kiita heaks Ühendkuningriigi ühinemine WTO riigihankelepinguga (edaspidi „leping“), võttes arvesse käesoleva otsuse artiklis 2 sätestatud tingimusi ja lisas sätestatud ühinemistingimusi ning eeldusel, et teiste lepinguosaliste seisukoht ei kahjusta liidu huve.

Artikkel 2

Artikli 1 kohane seisukoht võetakse WTO riigihankekomitees liidu nimel tingimusel, et WTO riigihankekomitee otsus sisaldab sätteid, millega tagatakse, et:

- (1) kuna Ühendkuningriigi ja liidu vaheline väljaastumisleping, milles oleks ette nähtud üleminekuperiood, on veel sõlmimata, tuleks Ühendkuningriigil lubada ühinemiskiri WTO peadirektorile hoiule anda tingimusel, et

- (a) Ühendkuningriik ei anna seda hoiule varem kui kolmkümmend päeva enne kuupäeva, mil ta lakkab olemast liikmesriik, ja
 - (b) Ühendkuningriik annab selle hoiule kuue kuu jooksul pärast WTO riigihankekomitee otsuse vastuvõtmist, välja arvatud juhul, kui komitee pikendab dokumendi esitamise tähtaega;
- (2) Ühendkuningriigi ühinemiskirja ei käsitata hoiule antuna 1994. aasta lepingu artikli XXIV lõike 2 ja muudetud lepingu artikli XXII lõike 2 tähenduses, kui liit teavitab WTO riigihankekomiteed kolmekümne päeva jooksul pärast hoiuleandmist, et Ühendkuningriik osaleb endiselt lepingus liidu õiguse alusel.

Artikkel 3

Kui Ühendkuningriigi suhtes ja Ühendkuningriigis jääb kehtima liidu õigus, on komisjon 30 päeva jooksul pärast Ühendkuningriigi ühinemisdokumendi hoiuleandmist volitatud teatama liidu nimel WTO riigihankekomiteele, et Ühendkuningriik osaleb lepingus ka edaspidi vastavalt liidu õigusele.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*