



Brüsszel, 2026. február 11.
(OR. en)

5733/1/26
REV 1

ECOFIN 90
UEM 46
INDEF 54
ECB
EIB

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A TANÁCS AJÁNLÁSA a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Ausztria számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Ausztria számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 26. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

¹ HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

mivel:

- (1) A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet, a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet² és a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv³ együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret gerincét képezi. A keret célja, hogy reformok és beruházások révén előmozdítsa a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzze a túlzott költségvetési hiányt. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékony és következetes érvényesítése társul.
- (2) A nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkének (1) bekezdése, 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátája az egyes tagállamok éves költségvetési felügyeletének egységes operatív mutatójaként az új gazdasági kormányzási keret központi elemét képezi. A nettó kiadásoknak az említett tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátája egy négy vagy öt évre szóló költségvetési korlátot állapít meg egy olyan négyéves kiigazítási időszak alapján, amely további legfeljebb három évvel meghosszabbítható.

² A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>).

³ A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30>).

- (3) A keret az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkével összhangban rugalmasságot biztosít a szabályok alkalmazása terén, ha a tagállamok által nem befolyásolható, az államháztartásra jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények merülnek fel. Ebben az esetben a Tanács – valamely tagállam kérésére és a Bizottság által az elemzése alapján tett ajánlás nyomán – a bizottsági ajánlástól számított négy héten belül olyan ajánlást fogadhat el, amely i. a tagállam által nem befolyásolható, ii. a tagállam államháztartására jelentős hatást gyakorló rendkívüli körülmények esetén lehetővé teszi a tagállam számára, hogy eltérjen a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától, iii. feltéve, hogy az ilyen eltérés nem veszélyezteti a középtávú költségvetési fenntarthatóságot. A Tanácsnak meg kell határoznia az eltérés alkalmazásának időtartamát.
- (4) Az állam-, illetve kormányfők a 2022. március 10–11-i versailles-i találkozójukon elkötelezték magukat amellelt, hogy Oroszország Ukrajna elleni katonai agressziójára tekintettel megerősítik az európai védelmi képességeket. Ezeket a célokat a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű is megerősítette. Az Európai Tanács az európai védelemről szóló, 2025. március 6-i következtetéseiben üdvözölte, hogy a Bizottság ajánlani kívánja a Stabilitási és Növekedési Paktum szerinti nemzeti mentesítési rendelkezés koordinált módon, azonnali intézkedésként történő aktiválását.

- (5) 2025. március 19-i közleményében⁴ a Bizottság felkérte az összes tagállamot, hogy az EU védelmi képességeire gyakorolt hatás maximalizálása érdekében koordinált módon használják ki a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot. E rugalmasság célja, hogy megkönnyítse a magasabb szintű védelmi kiadásokra való átállást, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti az államháztartás középtávú fenntarthatóságát. Az említett közlemény értelmében a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása lehetővé tenné a tagállamok számára, hogy eltérjenek a nettó kiadások maximális növekedési rátájától, amelyet a Tanács a középtávú költségvetési-strukturális tervek jóváhagyásakor vagy a túlzotthiány-eljárás keretében követendő korrekciós pályák megállapításakor határoz meg, amennyiben ezt az eltérést a védelmi kiadásoknak a referenciaévhez viszonyított növekedése indokolja, és a túllépés mértéke 2028-ig éves szinten nem haladja meg a GDP 1,5 %-át. Az ezt meghaladó növekedés a megfelelés rendes értékelése alá tartozna. Erre a felső határra azért van szükség, hogy a költségvetési fenntarthatóság ne kerüljön veszélybe, ugyanakkor valamennyi tagállam kihasználhassa a rugalmasság előnyeit a védelmi kiadások szintjének emelése tekintetében. A pontos összegek meghatározására az eredményadatok elérhetővé válásakor kerül sor, biztosítandó, hogy a további rugalmasságot kizárólag a szándékolt céljára használják fel.

⁴ A Bizottság közleménye (C (2025) 2000 final), 2025. március 19.

- (6) A Tanács a 2025. július 8-i ajánlásában⁵ jóváhagyta Ausztria nettó kiadási pályáját. Emellett az ugyanazon a napon a 126. cikk (7) bekezdése alapján elfogadott ajánlással⁶ a Tanács korrekciós pályát határozott meg Ausztria számára a túlzott hiány kiigazítására, a nettó kiadásokra vonatkozóan a kiadási pályában kijelölttel azonos éves és kumulatív maximális növekedési rátákkal. A nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtása során, valamint annak értékelésekor is figyelembe veszik, hogy Ausztria végrehajtott-e eredményes intézkedéseket. Ezért 2028-ig a 126. cikk (7) bekezdése szerinti, 2025. július 8-i tanácsi ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pályát kiegészíti a védelmi kiadások⁷ nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti növekedése által megengedett rugalmasság.
- (7) Ausztria 2025. december 11-én a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválására irányuló kérelmet nyújtott be a Tanácsnak és a Bizottságnak.
- (8) Kérelmében Ausztria kifejtette, hogy a fokozódó geopolitikai feszültségek közepette Oroszország Ukrajna elleni, folytatódó agressziós háborúja és az azáltal az európai biztonságra gyakorolt fenyegetés olyan egzisztenciális kihívást jelent az Unió számára, amely szükségessé teszi a védelmi kiadások jelentős növelését. Ez a helyzet az egyes tagállamok által nem befolyásolható, rendkívüli körülménynek minősül. Ausztria rámutat, hogy 2025-ben katonai felszereléseket vásárolt, tekintettel arra, hogy a geopolitikai helyzet az egész év során romlott. Ennek fényében Ausztria a 2025–2028-as időszakra a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását kéri, azokhoz a tagállamokhoz hasonlóan, amelyek esetében a Tanács már aktiválta a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezést.

⁵ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) Ausztria nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/3958, 2025.8.20., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3958/oj>).

⁶ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) az Ausztriában fennálló túlzott hiány megszüntetéséről. Az Ausztriára vonatkozó túlzotthiány-eljárás dokumentumai a következő weboldalon találhatók: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/austria_en.

⁷ A kormányzati funkciók osztályozásában (COFOG-02 főcsoport) meghatározott, nemzeti finanszírozású védelmi kiadások.

- (9) Kérelmében Ausztria adatokat szolgáltatott a teljes védelmi kiadásáról 2026-ig (1. táblázat). Ezen túlmenően Ausztria 2026 után is meg kívánja őrizni hosszú távú védelmi képességeit. A védelmi kiadások növekedése ezért jelentős hatást gyakorol Ausztria államháztartására.

1. táblázat: Ausztria védelmi kiadásai összesen

	2021 a	2022 a	2023 a	2024 a	2025 b	2026 b
A védelmi célú államháztartási kiadások összesen (a GDP %-ában)	0,6	0,6	0,6	0,7	0,8	1,0

Forrás: a: Eurostat; b: Ausztria által a Tanács és a Bizottság részére adott tájékoztatás.

- (10) Ausztria becslése szerint a GDP-arányos védelmi kiadások 2021 és 2025 között körülbelül 0,2 százalékponttal nőttek, ami rontja az államháztartási egyenleget és növeli az államadósságot.

- (11) A kiadások növekedése a nemzeti mentesítési rendelkezés tárgyidőszakában – ha az egyéb tényezők változatlanok – magasabb államadóssághoz és magasabb hiányhoz vezet az említett időszak végére. A Bizottság indikatív előrejelzései alapján és feltételezve, hogy 2028-ig teljes mértékben, egyenletes ütemben sor fog kerülni az államháztartási kiadások ezen ajánlásban engedélyezett növelésére, 2028-ban a GDP-arányos költségvetési hiány 1,2 százalékponttal, a GDP-arányos államadósság pedig 1,7 százalékponttal lenne magasabb annál, mint ha a nettó kiadások a C/2025/3958 tanácsi ajánlásban meghatározott pályával összhangban növekednének. Emiatt a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválásának időszakát követően valószínűleg további költségvetési kiigazításra lenne szükség a költségvetési keretrendszer követelményeinek teljesítéséhez, beleértve annak biztosítását is, hogy az adósságráta megalapozottan csökkenő pályára álljon vagy azon maradjon, vagy középtávon a GDP 60 %-a alatti prudens szinteken maradjon, továbbá hogy a hiány a GDP 3 %-a alatt maradjon, vagy az alá csökkenjen, és középtávon a referenciaérték alatt maradjon. Ausztria elismeri, hogy a jövőben a védelmi kiadások strukturális növekedése miatt szakpolitikai intézkedésekre lehet szükség ahhoz, hogy meg lehessen őrizni a költségvetési fenntarthatóságot és fenn lehessen tartani a költségvetési szabályoknak való megfelelést középtávon. A nemzeti mentesítési rendelkezés miatti előre jelzett hiány- és adósságszint-növekedés korlátozottsága, valamint Ausztria azon kötelezettségvállalása, hogy a következő terv során végrehajtja a költségvetési keret valamennyi követelményének teljesítéséhez szükséges kiigazítást, biztosítja azt, hogy a költségvetés középtávon fenntartható maradjon.

- (12) A védelmi célú államháztartási kiadásokra vonatkozó adatokat a nemzeti statisztikai hivatalok és az Eurostat a nemzeti számlák európai rendszere (ESA2010)⁸ keretében a kormányzati funkciók nemzetközi osztályozásának (COFOG)⁹ megfelelően állítják össze és teszik közzé. Ezek az adatok megfelelőek a védelmi kiadások által a költségvetési hiányra, az államadósságra és a nettó kiadásokra, valamint a kapcsolódó fogalmakra gyakorolt hatás értékeléséhez. Az Eurostat a nemzeti statisztikai hivatalokkal szorosan együttműködve adatgyűjtési eljárást alakít ki. Az adatgyűjtési eljárást össze kell hangolni a 479/2009/EK tanácsi rendeletben¹⁰ meghatározott jelentéstételi követelményekkel.
- (13) Emellett a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválási időszaka alatt katonai felszerelésekre vonatkozóan megkötött szerződések egy része esetében előfordulhat, hogy a leszállításra csak később kerül sor, következésképpen az államháztartásra gyakorolt hatásuk csak a rendelkezés aktiválási időszakát követően jelentkezik. Ezen eshetőség figyelembevétele érdekében a nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti rugalmasságot az ilyen későbbi leszállításhoz kapcsolódó védelmi kiadásokra is alkalmazni kell, feltéve, hogy a vonatkozó szerződések megkötésére a rendelkezés aktiválási időszakában került sor, és ezek a később felmerülő védelmi kiadások a fent említett általános felső határon belül maradnak.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 549/2013/EU rendelete (2013. május 21.) az Európai Unióbeli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről (HL L 174., 2013.6.26., 1. o.).

⁹ Manual on sources and methods for the compilation of COFOG statistics – Classification of the Functions of Government (COFOG) (Kézikönyv a COFOG-statisztikák adatforrásairól és összeállítási módszereiről – Kormányzati funkciók osztályozása (COFOG)) – 2019. évi kiadás.

¹⁰ A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o.).

- (14) A fenti rugalmasság automatikusan kiterjedne az olyan kiadásokra, amelyeket az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról szóló, 2025. május 27-i (EU) 2025/1106 tanácsi rendelet¹¹ szerint nyújtott hitelek finanszíroznak. E célból a tagállamok bejelentnék az Eurostat felé a SAFE eszköz keretében – az (EU) 2025/1106 rendeletben meghatározottak szerinti „védelmi termékek” és „egyéb védelmi célú termékek” kategóriákban – felmerült összes védelmi vonatkozású kiadást.
- (15) Ez az ajánlás nem módosítja a költségvetési hiány, az államadósság és a nettó kiadások, valamint a kapcsolódó fogalmak fogalommeghatározását. Az e fogalmakon alapuló adatokat Ausztriának az (EU) 2024/1263, a 479/2009/EK és az 549/2013/EU rendeletnek megfelelően kell összeállítania és jelentenie,

¹¹ A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról (HL L, 2025/1106, 2025.5.28., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. A 2025–2028-as időszakban Ausztria eltérhet a nettó kiadásoknak a C/2025/3958 tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától és túllépheti azt, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás nem több, mint:
 - i. a GDP-arányos védelmi kiadások növekedése 2021 óta;
 - ii. feltéve, hogy a nettó kiadások maximális növekedési rátáját meghaladó eltérés nem haladja meg a GDP 1,5 %-át.
2. A 2028 utáni években Ausztria továbbra is eltérhet a nettó kiadásoknak az (EU) 2024/1263 rendelet 17., 19. vagy 20. cikke szerinti tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépheti azt, ha az e maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás 2028 vége előtt szerződésben lekötött katonai felszerelések leszállításához kapcsolódik, és a fent említett általános felső határon belül marad.
3. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban a nettó kiadásoknak a Tanács által meghatározott maximális növekedési rátájától való, ezen ajánlás által megengedett eltérések nem jelennek meg terhelésként Ausztria kontrollszámláján.

4. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Ausztriának meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül többek között a védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekkel finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:
- a) a T–4., T–3., T–2. és T–1. év tekintetében (ahol T. év a folyó év) a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK tanácsi rendelettel összhangban biztosított adatszolgáltatásban;
 - b) a 2021 és a T. év (folyó év) közötti időszak évei tekintetében az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és elért eredményekről szóló éves jelentésekben;
 - c) a T. év (folyó év) és a T+1. év tekintetében a 472/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹² szerinti költségvetés-terv-javaslatokban.

Ennek az ajánlásnak Ausztria a címzettje.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 472/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a pénzügyi stabilitásuk tekintetében súlyos nehézségekkel küzdő vagy súlyos nehézségek által fenyegetett euroövezeti tagállamok gazdasági és költségvetési felügyeletének megerősítéséről (HL L 140., 2013.5.27., 1. o.).