

Брюксел, 11 февруари 2026 г.
(OR. en)

5733/1/26
REV 1

ECOFIN 90
UEM 46
INDEF 54
ECB
EIB

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА, с която се допуска Австрия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействие на националната клауза за дерогация)

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА,
с която се допуска Австрия да се отклони от
максималните темпове на растеж на нетните разходи,
заложени от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263
(Задействие на националната клауза за дерогация)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета¹, и по-специално член 26 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

¹ OB L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

като има предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение, заедно с изменения Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит² и изменената Директива 2011/85/ЕС на Съвета относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки³ са основните елементи на реформираната рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката цели насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. Тя насърчава националната ангажираност и има средносрочна насоченост, съчетана с ефективно и съгласувано прилагане на правилата.
- (2) Максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи в препоръка на Съвета в съответствие с член 17, параграф 1, член 19 или член 20 от Регламент (ЕС) 2024/1263, са единственият оперативен референтен показател за годишния фискален надзор на всяка държава членка и са в центъра на новата рамка за икономическо управление. С максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложи в посочената препоръка на Съвета, се установява бюджетно ограничение за четири или пет години, което се основава на четиригодишен период на корекция, който може да бъде удължен с допълнителен период до три години.

² Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>).

³ Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30>).

- (3) Рамката осигурява гъвкавост при прилагането на правилата в случай на извънредни обстоятелства извън контрола на държавите членки, които оказват значително въздействие върху публичните финанси, в съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/1263. В този случай по искане на държава членка и по препоръка на Комисията, основана на извършен анализ, Съветът може, в четириседмичен срок от препоръката на Комисията, да приеме препоръка, с която да допусне съответната държава членка да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните си разходи, заложен от Съвета, i) при извънредни обстоятелства извън контрола на държавата членка, ii) когато оказват значително въздействие върху публичните финанси на тази държава членка и iii) при условие че това отклонение не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. Съветът следва да определи срок за прилагането на това отклонение.
- (4) На срещата си във Версай от 10 – 11 март 2022 г. държавните и правителствените ръководители поеха ангажимент за укрепване на европейските отбранителни способности в контекста на руската военна агресия срещу Украйна. Тези цели бяха потвърдени в Стратегическия компас за сигурността и отбраната. В заключенията си относно европейската отбрана от 6 март 2025 г. Европейският съвет приветства намерението на Комисията да препоръча задействането по координиран начин на националната клауза за дерогация в Пакта за стабилност и растеж като непосредствена мярка.

- (5) В съобщението си от 19 март 2025 г.⁴ Комисията прикани всички държави членки да използват по координиран начин гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, с цел максимално увеличаване на въздействието върху отбранителните способности на ЕС. Тази гъвкавост има за цел да улесни прехода към по-високи равнища на разходите за отбрана, при условие че не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. В това съобщение се посочва, че със задействането на националната клауза за дерогация би се допуснало държавите членки да се отклонят от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложиени от Съвета при одобряването на средносрочните фискално-структурни планове или при определянето на планове за корекции по процедурата при прекомерен дефицит, доколкото това отклонение е оправдано от увеличение на разходите за отбрана спрямо референтната година и при условие че годишното превишение до 2028 г. включително няма да надхвърли 1,5 % от БВП. Увеличенията над този размер ще бъдат предмет на обичайните оценки на съответствието. Този максимален размер е необходим, за да се гарантира, че няма да бъде застрашена фискалната устойчивост, като същевременно се даде възможност на всички държави членки да се възползват от гъвкавостта в процеса на преминаване към по-високо равнище на разходите за отбрана. Точните суми ще бъдат определени, когато данните за бюджетните резултати станат налични, за да се гарантира, че допълнителната гъвкавост се използва само по предназначение.

⁴ Съобщение на Комисията C(2025) 2000 final от 19 март 2025 г.

- (6) В препоръката си от 8 юли 2025 г.⁵ Съветът одобри плана за нетните разходи на Австрия. Освен това в препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7, приета на същата дата⁶, беше установен план за корекции за Австрия, за да бъде коригиран прекомерният дефицит със същите годишни и кумулативни максимални темпове на растеж на нетните разходи. Гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, ще бъде взета предвид и при прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и при оценката на това дали Австрия е предприела ефективни действия. Поради това до 2028 г. планът за корекции на нетните разходи, посочен в препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от 8 юли 2025 г., се допълва от гъвкавостта, осигурена от увеличението на разходите за отбрана⁷ съгласно националната клауза за дерогация.
- (7) На 11 декември 2025 г. Австрия подаде искане до Съвета и Комисията за задействане на националната клауза за дерогация.
- (8) В искането си Австрия посочва, че в контекста на повишено геополитическо напрежение продължаващата агресивна война на Русия срещу Украйна и заплахата от нея за европейската сигурност представляват екзистенциално предизвикателство за Съюза, което изисква значително увеличение на разходите за отбрана. Това е извънредно обстоятелство извън контрола на всяка държава членка. По-конкретно Австрия подчертава закупуването на военно оборудване през 2025 г. предвид влошаването на геополитическата ситуация през годината. С оглед на това Австрия отправя искане за задействане на националната клауза за дерогация за периода 2025—2028 г. по подобие на другите държави членки, за които Съветът вече е задействал националната клауза за дерогация в областта на отбраната.

⁵ Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Австрия (ОВ С, С/2025/3958, 20.8.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3958/oj>).

⁶ Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г. за прекратяване на положението на прекомерен дефицит в Австрия. За документите, свързани с процедурата при прекомерен дефицит за Австрия, вж.: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/austria_en.

⁷ Разходи за отбрана, финансирани на национално равнище, както е определено в Класификацията на функциите на държавното управление (раздел 02 на КОФОГ).

- (9) В искането си Австрия представя данни за общите разходи за отбрана до 2026 г. (таблица 1). Освен това Австрия възнамерява да подsigури дългосрочните си отбранителни способности и след 2026 г. Следователно увеличението на разходите за отбрана оказва значително въздействие върху публичните финанси на Австрия.

Таблица 1: Общ размер на разходите за отбрана в Австрия

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
	а	а	а	а	б	б
Общи разходи за отбрана на сектор „Държавно управление“ (% от БВП)	0,6	0,6	0,6	0,7	0,8	1,0

Източник: а: Евростат; б: Информация, предоставена на Съвета и на Комисията от Австрия.

- (10) Австрия смята, че увеличението на общите разходи за отбрана като съотношение към БВП от 2021 г. до 2025 г. е било от порядъка на 0,2 процентни пункта и следователно допринася за влошаване на салдото на сектор „Държавно управление“ и увеличаване на държавния дълг.

- (11) При равни други условия увеличението на разходите през периода, обхванат от националната клауза за дерогация, ще доведе до по-голям държавен дълг и по-голям дефицит до края на този период. Индикативните прогнози, изготвени от Комисията и допускащи до 2028 г. линейно усвояване на пълното увеличение на държавните разходи, позволено с настоящата препоръка, показват, че съотношението на държавния дефицит към БВП и съотношението на дълга към БВП през 2028 г. ще бъдат съответно с 1,2 процентни пункта и 1,7 процентни пункта по-високи, отколкото ако нетните разходи нараснат в съответствие с плана, определен в Препоръка C/2025/3958 на Съвета. Това вероятно ще изисква допълнителна фискална корекция след периода на задействане на националната клауза за дерогация, за да се изпълнят изискванията на фискалната рамка, включително за да се гарантира, че съотношението на дълга към БВП следва или продължава да следва правдоподобно низходяща тенденция или остава на разумни равнища под 60 % от БВП в средносрочен план и че дефицитът остава или е сведен под 3 % от БВП и се поддържа под референтната стойност в средносрочен план. Австрия отчита, че в бъдеще може да бъдат необходими политики за запазване на фискалната устойчивост и спазване на фискалните правила в средносрочен план поради структурно по-високите разходи за отбрана. Ограниченото прогнозирано увеличение на равнищата на дефицита и дълга вследствие на националната клауза за дерогация, съпътствано от ангажимента на Австрия да внесе необходимата корекция, за да изпълни всички изисквания на фискалната рамка в следващия план, гарантират запазването на фискалната устойчивост в средносрочен план.

- (12) Данните за разходите за отбрана на сектор „Държавно управление“ се съставят и публикуват от националните статистически органи и Евростат в съответствие с Международната класификация на функциите на държавното управление (КОФОГ)⁸ в рамките на Европейската система от национални сметки (ЕСС 2010)⁹. Тези данни са подходящи за оценка на въздействието на разходите за отбрана върху държавния дефицит, дълг и нетни разходи, както и върху свързаните с тях понятия. Евростат, в тясно сътрудничество с националните статистически органи, установява процес на събиране на данни. Процесът на събиране на данни трябва да бъде приведен в съответствие с изискванията за докладване, установени с Регламент (ЕС) № 479/2009 на Съвета¹⁰.
- (13) Освен това за някои от договорите за военно оборудване, подписани по време на срока на действие на националната клауза за дерогация, доставката може да се осъществи на по-късен етап, което ще окаже въздействие върху публичните финанси едва след срока на действие на клаузата. За да се предвиди този случай, гъвкавостта, предоставена съгласно националната клауза за дерогация, следва да се прилага и за разходите за отбрана, свързани с такава по-късна доставка, при условие че съответните договори са подписани по време на срока на действие на клаузата и че тези отложени разходи за отбрана остават в рамките на горепосочения общ таван.

⁸ Наръчник за източниците и методите за съставяне на статистически данни по КОФОГ — Класификация на функциите на управление (КОФОГ) — издание от 2019 г.

⁹ Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1).

- (14) Разходите, финансирани чрез заеми, предоставени съгласно Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“¹¹, автоматично ще се ползват от горепосочената гъвкавост. За тази цел държавите членки ще докладват на Евростат за всички свързани с отбраната разходи, направени в рамките на инструмента SAFE по категориите „отбранителни продукти“ и „други продукти за отбранителни цели“, както са определени в Регламент (ЕС) 2025/1106.
- (15) С настоящата препоръка не се изменят определенията за държавен дефицит, дълг и нетни разходи, както и свързаните с тях понятия. Данните, основани на тези понятия, следва да бъдат събрани и докладвани от Австрия в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1263, Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета и Регламент (ЕС) № 549/2013.

¹¹ Регламент (ЕС) 2025/1106 на Съвета от 27 май 2025 г. за създаване на инструмента „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (ОВ L, 2025/1106, 28.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

ПРЕПОРЪЧВА:

1. През периода 2025—2028 г. се допуска Австрия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложиени в Препоръка C/2025/3958 на Съвета, и да ги надвиши, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж не надхвърлят:
 - i) увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от 2021 г. насам;
 - ii) при условие че отклонението над максималните темпове на растеж на нетните разходи не е повече от 1,5% от БВП.
2. През годините след 2028 г. Австрия все още може да се отклонява и да надвишава максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени с препоръка на Съвета в съответствие с член 17, член 19 или член 20 от Регламент (ЕС) 2024/1263, доколкото превишението на нетните разходи над тези максимални темпове на растеж е свързано с доставки на военно оборудване, договорени преди края на 2028 г., и остава в рамките на горепосочения общ таван.
3. В съответствие с член 22, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2024/1263 отклоненията от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложиени от Съвета, които се допускат с настоящата препоръка, няма да се записват като дебети в контролния общ баланс на Австрия.

4. За да се гарантира правилното записване на допълнителните разходи, Австрия следва да включи действителните и планираните данни за общите разходи за отбрана (раздел 02 на КОФОГ), включително за инвестициите в отбраната (раздел 02 Р.51 на КОФОГ), и всички разходи, които ще бъдат финансирани със заеми по SAFE, които не са обхванати от раздел 02 на КОФОГ:
- а) за годините Т-4, Т-3, Т-2 и Т-1 (като годината Т е текущата година) в доклада до Комисията (Евростат) в съответствие с Регламент (ЕС) № 479/2009 на Съвета;
 - б) за годините от 2021 до година Т (текущата година) включително в националните средносрочни фискално-структурни планове и в годишните доклади за напредъка в съответствие с член 11, параграф 1, член 15 и член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263;
 - в) за годините Т (текущата година) и Т+1 в проектите на бюджетни планове в съответствие с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹².

Адресат на настоящата препоръка е Австрия.

Съставено в Брюксел на ... година.

За Съвета

Председател

¹² Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1).