

Bruselj, 28. januar 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. januar 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 43 final
Zadeva:	POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU o odhodkih EKJS Sistem zgodnjega opozarjanja št. 11-12/2020

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 43 final.

Priloga: COM(2021) 43 final

Bruselj, 27.1.2021
COM(2021) 43 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 11-12/2020

Kazalo

1.	PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020.....	2
2.	NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS.....	2
3.	PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020	3
3.1.	Tržni ukrepi.....	4
3.2.	Neposredna plačila.....	5
4.	IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS.....	5
5.	SKLEPNE UGOTOVITVE	5

PRILOGA: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 31. DECEMBRA 2020

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020

Evropski parlament je 27. novembra 2019 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2020. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) vključen znesek 43 410 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 380 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgov.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Gre zlasti za ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto¹.

Proračun EKJS za leto 2020 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil,
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom,
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2020 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2020 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2020 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 071 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2020, ocenjene na 719 milijonov EUR (592 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 127 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2019, ocenjene na 352 milijonov EUR.

¹ Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobrena sredstva za notranje namenske prejemke lahko prenesejo samo na naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobrenimi sredstvi zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 071 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 150 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 921 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih izglasovanih odobritev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 038 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V Prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2020, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo izglasovane odobritve za ta člena, ki znašajo 700,5 milijona EUR oziroma 34 574 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, sta skupna zneska v proračunu za leto 2020 za sektor sadja in zelenjave 850,5 milijona EUR ter 35 495 milijonov EUR za nevezana neposredna plačila.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020

To poročilo predstavlja začasno izvrševanje proračuna EKJS za leto 2020 s podrobnostmi, navedenimi v Prilogi.

V Prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2019 do 31. decembra 2020.

Odhodki, nastali do 15. oktobra 2020, znašajo 43 835,5 milijona EUR, kar vključuje odhodke EKJS v okviru deljenega upravljanja, kot so jih prijavile države članice za obdobje med 16. oktobrom 2019 in 15. oktobrom 2020, ter zmanjšanja mesečnih povračil v teku proračunskega leta. Skupni odhodki vključujejo tudi oceno odhodkov v okviru neposrednega upravljanja v višini približno 23,1 milijona EUR, ki naj bi se predvidoma še izvedli do 31. decembra 2020.

V nadaljevanju je predstavljeno kratko pojasnilo za nekatere proračunske člene, pri katerih se kažejo največja odstopanja med dejanskimi odhodki in ustreznimi odobritvami, vključenimi v proračun za leto 2020.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev za intervencije na kmetijskih trgih je bila 2 662,4 milijona EUR in s tem za 83,6 milijona EUR višja od izglasovanih odobritev. Ta poraba vključuje oceno odhodkov v okviru neposrednega upravljanja promocijskih ukrepov v višini 8,1 milijona EUR, ki naj bi se predvidoma še izvedli do 31. decembra 2020. Če pa se upoštevajo namenski prejemki v višini 150 milijonov EUR, dodeljeni shemi šolskega sadja in zelenjave, je rezultat premajhna poraba v višini 66,4 milijona EUR.

Poraba odobritev je bila še posebej nižja od pričakovane za naslednje proračunske člene: oljčno olje; promocija; prašičje meso, jajc in perutninsko meso ter drugi

živalski izdelki in šolske sheme. Po drugi strani so odhodki za sektorja sadja in zelenjave ter vina presegali potrebe, vključene v proračun.

Oljčno olje — 05 02 06

Končna poraba za ta proračunski člen je za 11 milijonov EUR premajhna, zlasti zaradi plačil, ki so bila nižja od pričakovanih v eni državi članici s pomembnim deležem v tem proračunskem členu.

Sadje in zelenjava – 05 02 08

Pri očitni preveliki porabi v višini 153,5 milijona EUR se upošteva okrepitev v višini 48,7 milijona EUR s spremembo proračuna št. 9/2020, ne upošteva pa se 150 milijonov EUR namenskih prejemkov, ocenjenih pri ugotavljanju potreb za ta proračunski člen. Če se vključi ta ocena namenskih prejemkov, je poraba prevelika za samo 3,5 milijona EUR ali +0,4 % predvidenega proračuna (glej opombo (*) v Prilogi).

Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja – 05 02 09

Končna poraba za ta proračunski člen pomeni preveliko porabo v višini 30,5 milijona EUR. Odhodki vključujejo podporo za izredne krizne ukrepe, sprejete sredi leta 2020 za odpravljanje posledic koronavirusne pandemije za vinski sektor.

Promocija – 05 02 10

Pri izvajanju se kaže premajhna poraba za 9,3 milijona EUR. Od tega zneska naj bi se pred koncem leta 8,1 milijona EUR izvršilo v okviru proračunske postavke za neposredno upravljanje (05 02 10 02).

Prašičje meso, jajca in perutninsko meso ter drugi živalski izdelki – 05 02 15

Za ta člen so bili odhodki, ki so jih prijavile države članice, nižji, kot je bilo predvideno v proračunu (–21,0 milijona EUR). Glavni razlog za premajhno porabo je bila nizko izkoriščanje (–18,5 milijona EUR) izrednih podpornih ukrepov v zvezi z izbruhi aviarne influence v eni državi članici.

Šolske sheme – 05 02 18

Izvrševanje je bilo za 52,9 milijona EUR nižje od predvidenega v proračunu. Odraža praktični vpliv koronavirusne pandemije na izvajanje te sheme, zlasti na razdeljevanje mlečnih izdelkov ter sadja in zelenjave v šolskem letu 2019/2020.

3.2. Neposredna plačila

Odhodki za neposredna plačila znašajo 40 933,8 milijona EUR, kar je 100,05 % izglasovanih odobritev (40 143 milijonov EUR) in dejansko razpoložljivih

namenskih prejemkov (769,2 milijona EUR) v tem poglavju. Posledično proračunski primanjkljaj v tem poglavju znaša 21,6 milijona EUR.

Nevezana neposredna plačila – 05 03 01

Ob upoštevanju namenskih prejemkov na voljo za ta člen (769,2 milijona EUR) poraba presega razpoložljive odobritve za 60,6 milijona EUR. Na splošno se je izvajanje shem neposrednih plačil v okviru tega proračunskega člena v primerjavi s preteklimi leti še izboljšalo, saj je proračunsko leto 2020 že peto leto izvajanja reforme SKP iz leta 2013.

Druga neposredna plačila – 05 03 02

Končni odhodki za „Druga neposredna plačila“ so blizu proračunskega zneska (–39,0 milijona EUR). Izvrševanje se je v primerjavi z letom 2019 povečalo, zlasti ker so bile pričakovane manjše potrebe sheme za male kmete. Premajhna poraba je predvsem posledica sheme prostovoljne vezane podpore.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Preglednica v Prilogi kaže, da skupni namenski prejemki, razpoložljivi v letu 2020, znašajo 919,2 milijona EUR, in sicer:

- prejemki, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, so znašali 441,2 milijona EUR, pri čemer bodo po pričakovanjih pred koncem proračunskega leta vplačani še manjši zneski. Zbrani namenski prejemki so bili za 150,8 milijona EUR nižji od ocenjenih ob sprejetju proračuna, predvsem zaradi finančne poravnave na podlagi sodbe Sodišča Evropske unije v zadevi C-252/18P, ECLI:EU:C:2020:95;
- prejemki na podlagi nepravilnosti v višini 127,9 milijona EUR in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 1,9 milijona EUR.

Nazadnje, namenski prejemki, preneseni iz leta 2019 v leto 2020, so znašali 348,2 milijona EUR, kar je skoraj 4 milijone EUR manj, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2020.

Morebitni preostali znesek prejemkov, ki v proračunu za leto 2020 ni bil porabljen, bo prenesen v proračunsko leto 2021 in uporabljen za financiranje odhodkov za EKJS za navedeno leto.

5. SKLEPNE UGOTOVITVE

Začasno izvrševanje odobritev iz proračuna EKJS za leto 2020 za obdobje do 31. decembra 2020, vključno z ocenjenimi odhodki za ukrepe, ki jih Komisija neposredno upravlja, je za 926,5 milijona EUR višje od prvotno izglasovanih odobritev proračuna. Ta prevelika poraba je bila krita z razpoložljivimi namenskimi prejemki v višini 919,2 milijona EUR in odobritvami, izglasovanimi s spremembo proračuna št. 9/2020.

Ker je bil proračunski primanjkljaj predviden že po avgustovskih izjavah o odhodkih in napovedih držav članic, je Komisija predlagala okrepitev v višini 48,7 milijona EUR za EKJS, ki je bila sprejeta s spremembo proračuna št. 9/2020. Zato bo izvrševanje končnega proračuna za leto 2020 odvisno od vplačanih namenskih

prejemkov in finančnih popravkov, ki se uporabijo za dodatna plačila državam članicam.

Rezerva za krizne razmere v letu 2020 ni bila uporabljena (478 milijonov EUR). Zato bo znesek finančne discipline, dejansko uporabljen v letu 2020, na voljo za prenos odobritev v leto 2021 za povračilo neposrednih plačil upravičencem.