

V Bruseli 28. januára 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	28. januára 2021
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2021) 43 final
Predmet:	SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE o výdavkoch EPZF Systém včasného varovania č. 11 – 12/2020

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 43 final.

Príloha: COM(2021) 43 final

A



V Bruseli 27. 1. 2021
COM(2021) 43 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o výdavkoch EPZF

Systém včasného varovania č. 11 – 12/2020

Obsah

1.	ROZPOČTOVÝ POSTUP EPZF V ROKU 2020	2
2.	PRÍJMY PRIPÍSANÉ EPZF	2
3.	PRIPOMIENKY K PREDBEŽNÉMU PLNENIU ROZPOČTU EPZF NA ROK 2020.....	3
3.1.	Trhové opatrenia	3
3.2.	Priame platby	5
4.	PLNENIE ROZPOČTU NA STRANE PRÍJMOV PRIPÍSANÝCH EPZF	5
5.	ZÁVERY	5

PRÍLOHA: PREDBEŽNÉ ČERPANIE ROZPOČTOVÝCH PROSTRIEDKOV EPZF DO 31. 12. 2020

1. ROZPOČTOVÝ POSTUP EPZF V ROKU 2020

Európsky parlament prijal 27. novembra 2019 všeobecný rozpočet Európskej únie na rok 2020. V rozpočte sa vyčlenili pre Európsky poľnohospodársky záručný fond (EPZF) viazané rozpočtové prostriedky vo výške 43 410 miliónov EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 43 380 miliónov EUR na priame platby a výdavky súvisiace s trhom.

Dôvodom pre odlišné sumy pre oba druhy rozpočtových prostriedkov je použitie diferencovaných rozpočtových prostriedkov na určité opatrenia, ktoré priamo vykonáva Komisia. Týkajú sa najmä podpory poľnohospodárskych výrobkov a opatrení v oblasti politickej stratégie a koordinácie.

2. PRÍJMY PRIPÍSANÉ EPZF

Na základe ustanovení článku 43 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 príjmy pochádzajúce z finančných opráv na základe rozhodnutí o schválení účtovných závierok a o overení súladu a z nezrovnalostí predstavujú príjmy pripísané na financovanie výdavkov EPZF.

Podľa týchto ustanovení možno pripísané príjmy využívať na potreby financovania akýchkoľvek výdavkov z EPZF. Akákoľvek časť príjmov, ktorá zostala v rozpočtovom roku nevyužitá, sa automaticky prenesie do nasledujúceho rozpočtového roka¹.

V rozpočte EPZF na rok 2020 sú zahrnuté:

- najnovšie odhady Komisie týkajúce sa finančných prostriedkov, ktoré sú potrebné na financovanie trhových opatrení a priamych platieb,
- odhady pripísaných príjmov, ktoré sa majú vybrať v priebehu rozpočtového roka,
- a prenesený zostatok pripísaných príjmov, ktoré zostali k dispozícii z predchádzajúceho rozpočtového roka.

Komisia vo svojom návrhu objemu rozpočtových prostriedkov EPZF na rok 2020 zohľadnila celkové očakávané pripísané príjmy a pre rozpočet na rok 2020 požiadala o rozpočtové prostriedky vypočítané odpočítaním odhadovanej výšky pripísaných príjmov od odhadovaných potrieb. Rozpočtový orgán prijal rozpočet EPZF, pričom zohľadnil očakávané pripísané príjmy.

V čase zostavovania rozpočtu na rok 2020 podľa odhadu Komisie predstavovali dostupné pripísané príjmy 1 071 miliónov EUR, pričom konkrétne išlo o:

- pripísané príjmy, ktorých vytvorenie sa očakáva v priebehu rozpočtového roka 2020, odhadované na 719 miliónov EUR (592 miliónov EUR z opráv na základe overenia súladu a 127 miliónov EUR z nezrovnalostí),

¹ V článku 12 ods. 4 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, sa stanovuje, že rozpočtové prostriedky zodpovedajúce vnútorným pripísaným príjmom možno preniesť výlučne do nasledujúceho rozpočtového roka. Preto sa v záujme správneho rozpočtového riadenia tieto pripísané príjmy spravidla využívajú skôr než schválené rozpočtové prostriedky z príslušného rozpočtového článku.

- pripísané príjmy, ktoré sa mali preniesť z roka 2019, odhadované na 352 miliónov EUR.

Komisia pripísala tieto odhadované príjmy vo výške 1 071 miliónov EUR týmto režimom:

- 150 miliónov EUR na operačné fondy pre organizácie výrobcov v sektore ovocia a zeleniny a
- 921 miliónov EUR na režim základnej platby.

Súčet schválených rozpočtových prostriedkov a pripísaných príjmov na tieto režimy zodpovedá:

- 849 miliónom EUR na operačné fondy pre organizácie výrobcov v sektore ovocia a zeleniny a
- 17 038 miliónom EUR na režim základnej platby.

V prílohe, ktorá obsahuje predbežné plnenie rozpočtu na rok 2020, uvedené sumy rozpočtových prostriedkov na úrovni článku určené pre sektor ovocia a zeleniny a na oddelené priame platby nezohľadňujú už spomenuté pripísané príjmy. Predstavujú schválené rozpočtové prostriedky na tieto články vo výške 700,5 milióna EUR pre sektor ovocia a zeleniny a 34 574 miliónov EUR na oddelené priame platby.

Po zahrnutí príjmov pripísaných týmto článkom celkové rozpočtové prostriedky plánované v rozpočte na rok 2020 dosahujú 850,5 milióna EUR pre sektor ovocia a zeleniny a 35 495 miliónov EUR na oddelené priame platby.

3. PRIPOMIENKY K PREDBEŽNÉMU PLNENIU ROZPOČTU EPZF NA ROK 2020

Táto správa sa zaoberá predbežným plnením rozpočtu EPZF na rok 2020 s podrobnosťami uvedenými v prílohe.

V prílohe k tejto správe sa uvádza predbežné plnenie rozpočtu za obdobie od 16. októbra 2019 do 31. decembra 2020.

Do 15. októbra 2020 vznikli výdavky vo výške 43 835,5 milióna EUR, ktoré zahŕňajú najmä výdavky EPZF v rámci zdieľaného riadenia, ako ich nahlásili členské štáty za obdobie od 16. októbra 2019 do 15. októbra 2020, a zníženie mesačných refundácií, ktoré sa vykonali v priebehu rozpočtového roka. Celkové výdavky ďalej zahŕňajú aj odhad výdavkov v rámci priameho riadenia vo výške približne 23,1 milióna EUR, ktoré sú ešte naplánované do 31. decembra 2020.

V ďalšej časti sa uvádzajú stručné pripomienky k niektorým rozpočtovým článkom, ktoré vykazujú najvýznamnejšie rozdiely medzi skutočne vzniknutými výdavkami a príslušnými rozpočtovými prostriedkami zahrnutými do rozpočtu na rok 2020.

3.1. Trhové opatrenia

Čerpanie rozpočtových prostriedkov na zásahy na poľnohospodárskych trhoch predstavovali 2 662,4 milióna EUR, čo o 83,6 milióna EUR prekročilo schválené rozpočtové prostriedky. Toto čerpanie zahŕňa aj odhad výdavkov na propagačné opatrenia v rámci priameho riadenia vo výške približne 8,1 milióna EUR, ktoré sú ešte naplánované do 31. decembra 2020. Pri zohľadnení pripísaných príjmov vo

výške 150 miliónov EUR pridelených na program podpory konzumácie ovocia a zeleniny je však výsledkom nedostatočného čerpania vo výške 66,4 milióna EUR.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov bolo obzvlášť nižšie, než sa očakávalo, v týchto rozpočtových článkoch: olivový olej; propagácia; bravčové mäso, vajcia a hydina a ostatné živočíšne výrobky a školské programy. Výdavky v odvetví ovocia a zeleniny, ako aj vína naopak mierne prekročili plánované rozpočtované potreby.

Olivový olej – 05 02 06

Konečné čerpanie v rámci tohto článku vyústilo do nedostatočného čerpania vo výške 11 milióna EUR, a to hlavne preto, že v jednom členskom štáte, ktorý má v tomto rozpočtovom článku významný podiel, boli platby nižšie, než sa očakávalo.

Ovocie a zelenina – 05 02 08

Zdanlivé prečerpanie vo výške 153,5 milióna EUR zohľadňuje posilnenie tohto článku o 48,7 milióna EUR prostredníctvom opravného rozpočtu č. 9/2020, ale nezohľadňuje pripísané príjmy vo výške 150 miliónov EUR odhadované pri určovaní potrieb pre tento rozpočtový článok. Po zohľadnení tohto odhadu pripísaných príjmov dosahuje výška prečerpania len 3,5 milióna EUR alebo + 0,4 % plánovaného rozpočtu [pozri poznámku označenú hviezdikou (*) v prílohe].

Výrobky vinohradnícko-vinárskeho odvetvia – 05 02 09

Konečné čerpanie v rámci tohto článku vyústilo do nedostatočného čerpania vo výške 30,5 milióna EUR. Výdavky zahŕňajú podporu mimoriadnych krízových opatrení prijatých v polovici roka 2020 s cieľom riešiť dôsledky pandémie ochorenia COVID-19 na sektor vinohradníctva a vinárstva.

Propagácia – 05 02 10

Z plnenia rozpočtu vyplýva nedostatočné čerpanie prostriedkov vo výške 9,3 milióna EUR. Očakáva sa, že do konca roka sa z tejto sumy vyčerpá 8,1 milióna EUR v rámci rozpočtovej položky priameho riadenia (05 02 10 02).

Bravčové mäso, vajcia a hydina a ostatné živočíšne výrobky – 05 02 15

V tomto článku boli výdavky členských štátov nižšie, než sa vyčlenilo z rozpočtu (– 21 miliónov EUR). Hlavným dôvodom nedostatočného čerpania bolo nízke čerpanie prostriedkov (–18,5 milióna EUR) na mimoriadne podporné opatrenia súvisiace s výskytom ohnisk vtácej chrípky v jednom členskom štáte.

Školské programy – 05 02 18

Plnenie bolo o 52,9 milióna nižšie, než sa predpokladalo v rozpočte. Dôvodom boli praktické dôsledky pandémie ochorenia COVID-19 na vykonávanie tohto programu, najmä pokiaľ ide o distribúciu mliečnych výrobkov a ovocia a zeleniny v školskom roku 2019/2020.

3.2. Priame platby

Výdavky na priame platby predstavujú 40 933,8 milióna EUR, čo je 100,05 % schválených rozpočtových prostriedkov (40 143 miliónov EUR) a pripísaných príjmov, ktoré sú skutočne k dispozícii (769,2 milióna EUR) v rámci tejto kapitoly. V dôsledku toho rozpočtový deficit v rámci tejto kapitoly predstavuje 21,6 milióna EUR.

Oddelené priame platby – 05 03 01

Pri zohľadnení pripísaných príjmov, ktoré sú k dispozícii v rámci tohto článku (769,2 milióna EUR), bolo čerpanie rozpočtových prostriedkov, ktoré sú k dispozícii, prekročené o 60,6 milióna EUR. Vo všeobecnosti sa vykonávanie režimov priamych platieb v rámci tohto rozpočtového článku v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi ďalej zlepšilo, čo súvisí so skutočnosťou, že rozpočtový rok 2020 je už piatym rokom vykonávania reformy SPP z roku 2013.

Iné priame platby – 05 03 02

Konečné výdavky na ostatné priame platby sa približujú k sume zahrnutej do rozpočtu (–39 miliónov EUR). Čerpanie prostriedkov sa v porovnaní s rokom 2019 zvýšilo, najmä preto, že sa počítalo s nižšími potrebami režimu pre malých poľnohospodárov. K nedostatočnému čerpaniu prostriedkov došlo predovšetkým z dôvodu režimu dobrovoľnej viazanej podpory.

4. PLNENIE ROZPOČTU NA STRANE PRÍJMOV PRIPÍSANÝCH EPZF

Ako vyplýva z tabuľky v prílohe, celkové pripísané príjmy napokon dostupné v roku 2020 dosahujú výšku 919,2 milióna EUR, konkrétne:

- príjmy z opráv podľa účtovníctva a rozhodnutí o overení súladu predstavovali 441,2 milióna EUR, pričom sa očakáva, že do uzavretia rozpočtového roka sa zinkasujú ďalšie sumy. Vybrané pripísané príjmy boli o 150,8 milióna EUR nižšie, než sa odhadovalo v čase prijatia rozpočtu, a to najmä v dôsledku finančného vyrovnania na základe rozsudku Súdneho dvora Európskej únie vo veci C-252/18P,
- príjmy z nezrovnalostí vo výške 127,9 milióna EUR a
- zostávajúce príjmy z odvodov za mlieko vo výške 1,9 milióna EUR.

Suma pripísaných príjmov, ktoré sa preniesli z roku 2019 do roku 2020, dosahovala 348,2 milióna EUR, čo je takmer o 4 milióny EUR menej, ako sa predpokladalo pri schvaľovaní rozpočtu na rok 2020.

Prípadný zostatok príjmov nepoužitých v rozpočtovom roku 2020 sa preniesie do rozpočtového roka 2021 s cieľom prispieť k financovaniu výdavkov EPZF v roku 2021.

5. ZÁVERY

Predbežné čerpanie rozpočtových prostriedkov EPZF na rok 2020 v období do 31. decembra 2020 vrátane odhadov výdavkov na akcie v rámci priameho riadenia Komisiou vykazujú v porovnaní so schválenými rozpočtovými prostriedkami prečerpanie vo výške 926,5 milióna EUR. Toto prečerpanie bolo pokryté

z dostupných pripísaných príjmov vo výške 919,2 milióna EUR a z rozpočtových prostriedkov schválených v opravnom rozpočte č. 9/2020.

Keďže s rozpočtovým deficitom sa počítalo po augustových výkazoch a prognózach výdavkov členských štátov, Komisia navrhla zvýšenie prostriedkov pre EPZF o 48,7 milióna EUR, ktoré bolo prijaté opravným rozpočtom č. 9/2020. Konečné plnenie rozpočtu na rok 2020 bude preto závisieť od zinkasovaných pripísaných príjmov a finančných opráv, ktoré sa majú uplatniť na doplnkovú platbu členským štátom.

Rezerva na krízové situácie nebola v roku 2020 využitá (478 milióna EUR). Suma finančnej disciplíny skutočne uplatnená v roku 2020 bude teda k dispozícii na prenos rozpočtových prostriedkov do roku 2021 na refundáciu priamych platieb prijímateľom.