

Bruxelles, 28 ianuarie 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 ianuarie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 43 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind cheltuielile FEGA Sistemul de avertizare timpurie nr. 11-12/2020

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 43 final.

Anexă: COM(2021) 43 final



Bruxelles, 27.1.2021
COM(2021) 43 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de avertizare timpurie nr. 11-12/2020

Cuprins

1.	Procedura bugetară 2020 pentru FEGA	2
2.	Venituri alocate FEGA.....	2
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2020	3
3.1.	Măsuri de piață.....	3
3.2.	Plăți directe	5
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA	5
5.	Concluzii	5

ANEXĂ: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.12.2020

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2020 PENTRU FEGA

La 27 noiembrie 2019, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2020. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 410 milioane EUR și, respectiv, de 43 380 de milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor¹.

Bugetul FEGA pentru 2020 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2020, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2020 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2020, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 071 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2020, estimate la 719 milioane EUR (592 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 127 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2019, estimate la 352 de milioane EUR.

¹

Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 071 de milioane EUR următoarelor scheme:

- 150 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 921 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 038 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2020, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 700,5 milioane EUR și, respectiv, de 34 574 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2020 este de 850,5 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 495 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEAGA PENTRU 2020

Prezentul raport se referă la execuția provizorie a bugetului pentru 2020 pentru FEAGA, detaliile fiind cuprinse în anexă.

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2019-31 decembrie 2020.

Cheltuielile contractate până la 15 octombrie 2020 se ridică la 43 835,5 milioane EUR, cuantum care include cheltuielile FEAGA aflate în gestiune partajată, conform celor declarate de statele membre în perioada cuprinsă între 16 octombrie 2019 și 15 octombrie 2020, și reducerile rambursărilor lunare impuse în cursul exercițiului bugetar. Cheltuielile totale includ, de asemenea, o estimare a cheltuielilor în gestiune directă, care se ridică la aproximativ 23,1 milioane EUR. S-a preconizat că acestea vor fi efectuate până la 31 decembrie 2020.

Mai jos este prezentată o scurtă explicație privind anumite articole bugetare care înregistrează cele mai importante diferențe dintre nivelul real al cheltuielilor contractate și creditele corespondente incluse în bugetul pentru 2020.

3.1. Măsuri de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole se ridică la 2 662,4 milioane EUR, cuantum care a fost per ansamblu cu 83,6 milioane EUR mai ridicat decât creditele votate. Această utilizare include cheltuieli în gestiune directă în cuantum de aproximativ 8,1 milioane EUR în cadrul măsurilor de promovare și se preconizează că aceste cheltuieli vor fi efectuate până la 31 decembrie 2020. Totuși, dacă se iau în considerare veniturile alocate, în cuantum de 150 de milioane EUR, pentru programul de încurajare a consumului de fructe și de legume, rezultatul este o subutilizare de 66,4 milioane EUR.

Utilizarea creditelor a fost în mod special mai scăzută decât se preconizase pentru următoarele articole bugetare: ulei de măsline; promovare; carne de porc, ouă și carne de pasăre și alte produse de origine animală, precum și programele pentru școli. Pe de altă parte, cheltuielile efectuate pentru sectorul fructelor și legumelor, precum și pentru sectorul vitivinicol au depășit necesitățile înscrise în buget.

Ulei de măsline – 05 02 06

Utilizarea finală pentru acest articol bugetar are drept rezultat o subutilizare de 11 milioane EUR, în principal ca urmare a unor plăți mai mici decât cele preconizate într-un stat membru cu o pondere importantă în cadrul acestui articol bugetar.

Fructe și legume – 05 02 08

Depășirea aparentă de 153,5 milioane EUR ține seama de majorarea de 48,7 milioane EUR prin bugetul rectificativ nr. 9/2020, dar nu ia în considerare veniturile alocate în cuantum de 150 de milioane EUR, estimate în momentul stabilirii necesităților pentru acest articol bugetar. Dacă se include cuantumul estimat al acestor venituri alocate, depășirea se ridică la doar 3,5 milioane EUR sau + 0,4 % față de bugetul prevăzut [a se vedea nota de subsol (*) din anexă].

Produse din sectorul vitivinicol – 05 02 09

Utilizarea finală pentru acest articol bugetar conduce la o depășire de 30,5 milioane EUR. Cheltuielile includ sprijinul pentru măsurile excepționale anticriză adoptate la jumătatea anului 2020, pentru a contracara impactul pandemiei de COVID-19 asupra sectorului vitivinicol.

Promovare – 05 02 10

Execuția arată o subutilizare de 9,3 milioane EUR. Din acest cuantum, se preconizează că 8,1 milioane EUR vor fi executate în cadrul postului bugetar cu gestiune directă (05 02 10 02) înainte de sfârșitul anului.

Carne de porc, ouă și carne de pasăre și alte produse de origine animală – 05 02 15

Cheltuielile declarate de statele membre pentru acest articol au fost mai scăzute decât cele prevăzute în buget (- 21,0 milioane EUR). Principalul motiv al subutilizării a fost utilizarea redusă (- 18,5 milioane EUR) a măsurilor excepționale de sprijin legate de focarele de gripă aviară într-un stat membru.

Programe pentru școli – 05 02 18

Execuția a fost cu 52,9 milioane EUR mai redusă decât cuantumul prevăzut în buget. Aceasta reflectă repercusiunile practice ale pandemiei de COVID-19 asupra punerii în aplicare a acestor programe, în special în ceea ce privește distribuirea de produse lactate și de fructe și legume în anul școlar 2019/2020.

3.2. Plăți directe

Cheltuielile pentru plăți directe se ridică la 40 933,8 milioane EUR, ceea ce reprezintă 100,05 % din creditele votate (40 143 milioane EUR) și veniturile alocate efectiv disponibile (769,2 milioane EUR) în cadrul acestui capitol. În consecință, deficitul bugetar din cadrul acestui capitol este de 21,6 milioane EUR.

Plăți directe decuplate – 05 03 01

Dacă se ține seama de veniturile alocate disponibile în cadrul acestui articol (769,2 milioane EUR), execuția depășește creditele disponibile cu 60,6 milioane EUR. În general, punerea în aplicare a schemelor de plăți directe din cadrul acestui articol bugetar s-a îmbunătățit în continuare în comparație cu anii precedenți, reflectând faptul că exercițiul bugetar 2020 este deja al cincilea an de punere în aplicare a reformei PAC din 2013.

Alte plăți directe – 05 03 02

Cheltuielile finale pentru „Alte plăți directe” sunt aproape de suma înscrisă în buget (-39,0 milioane EUR). Execuția a crescut în comparație cu 2019, în special datorită faptului că au fost anticipate necesitățile reduse ale schemei pentru micii fermieri. Subutilizarea se datorează în principal schemei de sprijin cuplat facultativ.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Tabelul din anexă arată că suma totală a veniturilor alocate disponibile în cele din urmă în 2020 se ridică la 919,2 milioane EUR, după cum urmează:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe deciziile privind verificarea financiară și verificarea conformității s-au ridicat la 441,2 milioane EUR, preconizându-se că se vor mai încasa sume minore înainte de închiderea exercițiului bugetar. Veniturile alocate colectate au fost cu 150,8 milioane EUR mai mici decât cele estimate la momentul adoptării bugetului, în principal din cauza decontului financiar în urma hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-252/18P;
- veniturile provenite din nereguli, care s-au ridicat la 127,9 milioane EUR și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în cuantum de 1,9 milioane EUR.

În sfârșit, suma veniturilor alocate reportate din 2019 în 2020 a fost de 348,2 milioane EUR, deci cu aproape 4 milioane EUR mai puțin decât se preconizase la adoptarea bugetului pentru 2020.

Soldul eventual al veniturilor neutilizate în exercițiul bugetar 2020 va fi reportat în exercițiul financiar 2021 pentru a contribui la finanțarea cheltuielilor FEGA aferente exercițiului respectiv.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare FEGA pentru 2020, aferentă perioadei până la 31 decembrie 2020, inclusiv cheltuielile estimate pentru acțiunile care fac obiectul gestiunii directe de către Comisie, determină o suprautilizare de 926,5 milioane EUR a creditelor bugetare inițiale votate. Această depășire a fost acoperită de veniturile

alocate disponibile în cuantum de 919,2 milioane EUR și de creditele votate prin bugetul rectificativ nr. 9/2020.

Într-adevăr, întrucât deficitul bugetar fusese deja anticipat în urma declarațiilor de cheltuieli și a previziunilor din luna august ale statelor membre, Comisia propusese o majorare de 48,7 milioane EUR pentru FEAGA, care a fost adoptată prin bugetul rectificativ nr. 9/2020. Prin urmare, execuția bugetului final pentru 2020 va depinde de veniturile alocate încasate și de corecțiile financiare care urmează să fie aplicate plăților suplimentare către statele membre.

Rezerva pentru situațiile de criză nu a fost mobilizată în 2020 (478 de milioane EUR). Prin urmare, cuantumul disciplinei financiare aplicate efectiv în 2020 va fi disponibil pentru reportarea creditelor în 2021 pentru rambursarea plăților directe către beneficiari.