

Bruksela, 28 stycznia 2021 r.
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 stycznia 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 43 final
Dotyczy:	SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie wydatków EFRG System wczesnego ostrzegania nr 11-12/2020

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 43 final.

Załącznik: COM(2021) 43 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 27.1.2021 r.
COM(2021) 43 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 11-12/2020

Spis treści

1.	PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2020	2
2.	DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG	2
3.	UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2020 R.	3
3.1.	Środki rynkowe.....	4
3.2.	Płatności bezpośrednie.....	5
4.	WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG	6
5.	WNIOSKI	6

ZAŁĄCZNIK: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN NA DZIEŃ
31.12.2020 R.

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2020

W dniu 27 listopada 2019 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na 2020 r. Budżet na Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) obejmował środki na zobowiązania i płatności w kwocie odpowiednio 43 410 mln EUR oraz 43 380 mln EUR, przeznaczone na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem.

Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych i koordynacyjnych w obszarze rolnictwa.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą być wykorzystywane do finansowania dowolnych wydatków w ramach EFRG. Ewentualna część dochodów, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy¹.

W budżecie EFRG na 2020 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego,
- a także przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel pozostałą do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym kwoty środków na EFRG w budżecie na 2020 r. Komisja uwzględniła całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel i zwróciła się o przydzielenie w budżecie na 2020 r. środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na 2020 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 1 071 mln EUR, w tym:

¹ Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

- według szacunków przewidywana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel wygenerowanych w roku budżetowym 2020 miała wynieść 719 mln EUR (592 mln EUR z tytułu korekt wynikających z kontroli zgodności rozliczeń oraz 127 mln EUR z tytułu nieprawidłowości);
- kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która miała zostać przeniesiona z roku budżetowego 2019, oszacowano na 352 mln EUR.

Komisja przeznaczyła te dochody, szacowane na kwotę 1 071 mln EUR, na następujące systemy:

- 150 mln EUR na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 921 mln EUR na system płatności podstawowej.

Suma zatwierdzonych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa powyżej, odpowiada:

- kwocie 849 mln EUR przeznaczonej na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- kwocie 17 038 mln EUR przeznaczonej na system płatności podstawowej.

W załączniku, w którym przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2020 r., dane dotyczące środków budżetowych na poziomie artykułu dla sektora owoców i warzyw oraz dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji nie uwzględniają wymienionych wyżej dochodów przeznaczonych na określony cel. Stanowią one zatwierdzone środki na te artykuły i wynoszą odpowiednio 700,5 mln EUR oraz 34 574 mln EUR.

Przy uwzględnieniu dochodów przeznaczonych na te artykuły całkowite kwoty przewidziane w budżecie na 2020 r. wynoszą 850,5 mln EUR dla sektora owoców i warzyw oraz 35 495 mln EUR dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2020 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2020 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w załączniku.

Załącznik do niniejszego sprawozdania przedstawia dotychczasowe wykonanie budżetu za okres od dnia 16 października 2019 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Wydatki poniesione do dnia 15 października 2020 r. wynoszą 43 835,5 mln EUR i obejmują wydatki EFRG podlegające zarządzaniu dzielonemu, zgłoszone przez państwa członkowskie za okres od dnia 16 października 2019 r. do dnia 15 października 2020 r., oraz zmniejszenia środków w ramach comiesięcznych zwrotów narzucone w trakcie roku budżetowego. Wydatki ogólne uwzględniają również szacunkowe wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego, w wysokości około 23,1 mln EUR, zaplanowane na okres do dnia 31 grudnia 2020 r.

Poniżej przedstawiono krótki komentarz dotyczący niektórych artykułów budżetowych, które wykazują najbardziej znaczące rozbieżności między faktycznie poniesionymi wydatkami a odpowiednimi środkami zawartymi w budżecie na rok 2020.

3.1. Środki rynkowe

Poziom wykorzystania środków na interwencje na rynkach produktów rolnych wyniósł 2 662,4 mln EUR i był ogólnie o 83,6 mln EUR wyższy od zatwierdzonych środków. Poziom ten obejmuje szacunkowe wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego w wysokości 8,1 mln EUR w odniesieniu do działań promocyjnych zaplanowanych na okres do dnia 31 grudnia 2020 r. Biorąc jednak pod uwagę fakt, że dochody przeznaczone na określony cel dla sektora owoców i warzyw wyniosły 150 mln EUR, wynikiem jest niepełne wykorzystanie środków w wysokości 66,4 mln EUR.

Poziom wykorzystania środków był szczególnie niższy niż oczekiwano w odniesieniu do następujących artykułów budżetu: oliwa z oliwek; promocja; wieprzowina, jaja i drób, produkty pszczelarskie i inne produkty zwierzęce; oraz programy dla szkół. Z drugiej strony wydatki na sektor owoców i warzyw oraz sektor wina przekroczyły potrzeby przewidziane w budżecie.

Oliwa z oliwek – 05 02 06

Ostatecznie w przypadku tego artykułu budżetu występuje niepełne wykorzystanie środków w wysokości 11 mln EUR, głównie ze względu na niższe niż spodziewane wydatki w jednym państwie członkowskim, które ma duży udział w tym artykule budżetu.

Warzywa i owoce – 05 02 08

Widoczne nadmierne wykorzystanie środków w wysokości 153,5 mln EUR uwzględnia zwiększenie środków w wysokości 48,7 mln EUR w budżecie korygującym nr 9/2020, ale nie uwzględnia 150 mln EUR dochodów przeznaczonych na określony cel szacowanych przy ustalaniu zapotrzebowania na ten artykuł budżetu. Po uwzględnieniu tych oszacowań dochodów przeznaczonych na określony cel nadmierne wykorzystanie środków wynosi jedynie 3,5 mln EUR lub + 0,4 % przewidywanego budżetu (zob. przypis (*) w załączniku).

Produkty sektora uprawy winorośli – 05 02 09

Ostatecznie w przypadku tego artykułu budżetu występuje nadmierne wykorzystanie środków w wysokości 30,5 mln EUR. Wydatki obejmują wsparcie nadzwyczajnych środków kryzysowych przyjętych w połowie 2020 r. w celu przeciwdziałania skutkom pandemii COVID-19 w sektorze wina.

Promocja – 05 02 10

Wykonanie wykazuje niepełne wykorzystanie środków w wysokości 9,3 mln EUR. Oczekuje się, że z tej kwoty 8,1 mln EUR zostanie wykorzystane przed końcem roku w ramach pozycji budżetu podlegającej zarządzaniu bezpośredniemu (05 02 10 02).

W przypadku tego artykułu wydatki zadeklarowane przez państwa członkowskie były niższe niż przewidziano w budżecie (-21,0 mln EUR). Głównym powodem niepełnego wykorzystania środków był niski poziom wykorzystania (-18,5 mln EUR) nadzwyczajnych środków wsparcia związanych z ogniskami grypy ptaków w jednym państwie członkowskim.

Programy dla szkół – 05 02 18

Wykonanie było o 52,9 mln EUR niższe niż przewidziano w budżecie. Odzwierciedla to praktyczne skutki pandemii COVID-19 dla wdrażania tego programu, w szczególności w odniesieniu do dystrybucji przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw w roku szkolnym 2019/2020.

3.2. Płatności bezpośrednie

Wydatki na płatności bezpośrednie wynoszą 40 933,8 mln EUR, co stanowi 100,05 % zatwierdzonych środków (40 143 mln EUR) oraz faktycznie dostępnych dochodów przeznaczonych na określony cel (769,2 mln EUR) w ramach tego rozdziału. W związku z tym niedobór środków budżetowych w ramach tego rozdziału wynosi 21,6 mln EUR.

Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji – 05 03 01

Jeżeli uwzględni się dochody przeznaczone na określony cel dostępne w ramach tego artykułu (769,2 mln EUR), wykonanie przekracza dostępne środki o 60,6 mln EUR. Ogólnie rzecz biorąc, w porównaniu z poprzednimi latami wdrażanie systemów płatności bezpośrednich w ramach tego artykułu budżetu uległo dalszej poprawie, co odzwierciedla fakt, że rok budżetowy 2020 jest już piątym rokiem wdrażania reformy WPR z 2013 r.

Inne płatności bezpośrednie – 05 03 02

Ostateczne wydatki na „Inne płatności bezpośrednie” są zbliżone do kwoty przewidzianej w budżecie (-39,0 mln EUR). Wykonanie budżetu wzrosło w porównaniu z 2019 r., w szczególności ze względu na fakt, że przewidziano zmniejszenie potrzeb systemu dla małych gospodarstw. Niepełne wykorzystanie środków dotyczy głównie systemu dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją.

4. WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG

Tabela w załączniku wykazuje, że całkowite dochody przeznaczone na określony cel ostatecznie dostępne w 2020 r. wynoszą 919,2 mln EUR, w szczególności:

- dochody z korekt wynikających z decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności wyniosły 441,2 mln EUR, przy czym do zamknięcia roku budżetowego spodziewane są jeszcze niewielkie kwoty. Zgromadzone dochody przeznaczone na określony cel były o 150,8 mln EUR niższe niż przewidywano w momencie przyjmowania budżetu, głównie z powodu ugody finansowej

wynikającej z wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-252/18P;

- dochody z tytułu nieprawidłowości wyniosły 127,9 mln EUR, oraz
- pozostałe dochody pochodzące z opłat za mleko wyniosły 1,9 mln EUR.

Ponadto kwota dochodów przeznaczonych na określony cel przeniesiona z 2019 r. na 2020 r. wyniosła 348,2 mln EUR, czyli o prawie 4 mln EUR mniej, niż zakładano w momencie przyjęcia budżetu na rok 2020.

Ostateczne saldo dochodów, które nie zostało wykorzystane w roku budżetowym 2020, zostanie przeniesione na rok budżetowy 2021, aby wesprzeć finansowanie wydatków EFRG na ten rok.

5. WNIOSKI

W ramach dotychczasowego wykorzystania środków budżetowych EFRG na 2020 r. w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r., z uwzględnieniem szacowanych wydatków na działania bezpośrednio zarządzane przez Komisję, kwota zostanie przekroczona o 926,5 mln EUR w porównaniu ze środkami pierwotnie zatwierdzonymi w budżecie. To nadmierne wykorzystanie środków zostało pokryte z dostępnych dochodów przeznaczonych na określony cel w wysokości 919,2 mln EUR oraz ze środków zatwierdzonych w budżecie korygującym nr 9/2020.

Ponieważ niedobór środków budżetowych był już przewidywany w następstwie deklaracji wydatków z sierpnia i prognoz państw członkowskich, Komisja zaproponowała zwiększenie środków na EFRG w wysokości 48,7 mln EUR, które zostało przyjęte w budżecie korygującym nr 9/2020. W związku z tym ostateczne wykonanie budżetu na 2020 r. będzie zależało od zainkasowanych dochodów przeznaczonych na określony cel i korekt finansowych, które zostaną zastosowane do płatności dodatkowej na rzecz państw członkowskich.

W 2020 r. nie wykorzystano rezerwy na wypadek kryzysów (478 mln EUR). Kwota dyscypliny finansowej faktycznie zastosowanej w 2020 r. będzie zatem dostępna i będzie mogła zostać przeniesiona na 2021 r. na potrzeby zwrotu płatności bezpośrednich beneficjentom.