

Bruxelles, 28. siječnja 2021.
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. siječnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 43 final
Predmet:	IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o rashodima EFJP-a Sustav ranog upozoravanja br. 11-12/2020

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 43 final.

Priloženo: COM(2021) 43 final



Bruxelles, 27.1.2021.
COM(2021) 43 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 11-12/2020

Sadržaj

1.	PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2020.	2
2.	NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A	2
3.	NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2020.	3
3.1.	Tržišne mjere	3
3.2.	Izravna plaćanja	5
4.	IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A	5
5.	ZAKLJUČCI	5

PRILOG: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 31.12.2020.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2020.

Europski parlament donio je 27. studenoga 2019. opći proračun Europske unije za 2020. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 410 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 380 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda te na strategiju politike i mjere usklađivanja.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

U skladu s odredbama članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i odluka o potvrdi o sukladnosti te na temelju povrata zbog nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu¹.

Proračun EFJP-a za 2020. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine, i
- prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2020. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2020. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2020. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 071 milijuna EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2020., procijenjene na 719 milijuna EUR (592 milijuna EUR od ispravaka u okviru potvrde o sukladnosti i 127 milijuna EUR od nepravilnosti);
- namjenske prihode koji se prenose iz 2019., procijenjene na 352 milijuna EUR.

¹ Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 071 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

- 150 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 921 milijun EUR programu osnovnih plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 849 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća; i
- 17 038 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

U Prilogu, u kojem je prikazano privremeno izvršenje proračuna za 2020., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 700,5 milijuna EUR odnosno 34 574 milijuna EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2020. predviđeno je ukupno 850,5 milijuna EUR za sektor voća i povrća te 35 495 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2020.

U ovom Izvješću predstavljeno je privremeno izvršenje proračuna EFJP-a za 2020., a pojedinosti su navedene u Prilogu.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2019. do 31. prosinca 2020.

Rashodi do 15. listopada 2020. u iznosu od 43 835,5 milijuna EUR uključuju rashode EFJP-a u okviru podijeljenog upravljanja, kako su ih prijavile države članice za razdoblje od 16. listopada 2019. do 15. listopada 2020., i iznose proizišle iz smanjenja mjesečnih nadoknada uvedenih tijekom proračunske godine. Ukupni rashodi uključuju i procijenjene rashode u okviru izravnog upravljanja u iznosu od oko 23,1 milijuna EUR, za koje se predviđa da će nastati do 31. prosinca 2020.

U nastavku teksta ukratko se komentiraju određeni proračunski članci u kojima su zabilježene najveće razlike između stvarno nastalih rashoda i odgovarajućih odobrenih sredstava uključenih u proračun za 2020.

3.1. Tržišne mjere

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima jest 2 662,4 milijuna EUR, što je za 83,6 milijuna EUR više od izglasanih odobrenih sredstava. U taj je iznos uključeno procijenjenih 8,1 milijuna EUR rashoda u okviru izravnog upravljanja za mjere promidžbe, za koje se predviđa da će nastati do 31. prosinca 2020. No, ako se u obzir uzmu namjenski prihodi u iznosu od 150 milijuna EUR dodijeljeni za program voća i povrća, to rezultira nedovoljnim izvršenjem u iznosu od 66,4 milijuna EUR.

Iznos povučenih odobrenih sredstava bio je niži od očekivanog posebno za sljedeće proračunske članke: maslinovo ulje; promidžba; svinjsko meso, jaja i perad drugi proizvodi životinjskog podrijetla; te školski programi. S druge strane, rashodi za sektore voća i povrća te sektor vina premašili su predviđene potrebe.

Maslinovo ulje — 05 02 06

Konačni iznos povučenih sredstava za taj članak rezultira nedovoljnim izvršenjem od 11 milijuna EUR, uglavnom zato što su u jednoj državi članici koja ima znatan udio u tom proračunskom članku plaćanja bila manja od očekivanih.

Voće i povrće – 05 02 08

Navodnim prekomjernim izvršenjem u iznosu od 153,5 milijuna EUR uzima se u obzir povećanje od 48,7 milijuna EUR izmjenom proračuna br. 9/2020, ali se pri utvrđivanju potreba za ovaj proračunski članak ne uzimaju u obzir procijenjeni namjenski prihodi u iznosu od 150 milijuna EUR. Kada se procjena tih namjenskih prihoda uzme u obzir, prekomjerno izvršenje iznosi samo 3,5 milijuna EUR ili + 0,4 % predviđenog proračuna (vidjeti bilješku (*) u Prilogu).

Proizvodi u sektoru vinogradarstva – 05 02 09

Konačni iznos povučenih sredstava za taj članak rezultira prekomjernim izvršenjem u iznosu od 30,5 milijuna EUR. Rashodi uključuju potporu za izvanredne krizne mjere donesene sredinom 2020. radi ublažavanja utjecaja pandemije bolesti COVID-19 na sektor vina.

Promidžba — 05 02 10

Vidljivo je nedovoljno izvršenje u iznosu od 9,3 milijuna EUR. Očekuje se da će se 8,1 milijun EUR od tog iznosa izvršiti u okviru proračunske stavke za izravno upravljanje (05 02 10 02) prije kraja godine.

Svinjsko meso, jaja i perad, pčelarstvo i drugi proizvodi životinjskog podrijetla – 05 02 15

Za taj su članak rashodi koje su prijavile države članice niži od predviđenih u proračunu (– 21,0 milijun EUR). Glavni razlog za nedovoljno izvršenje bila je niska iskorištenost izvanrednih mjera potpore (– 18,5 milijuna EUR) povezanih s izbijanjem influence ptica u jednoj državi članici.

Školski programi – 05 02 18

Izvršenje je bilo manje za 52,9 milijuna EUR nego što je predviđeno proračunom. U njemu se odražavaju praktične posljedice pandemije bolesti COVID-19 na provedbu tog programa, posebno na distribuciju mliječnih proizvoda te voća i povrća u školskoj godini 2019./2020.

3.2. Izravna plaćanja

Rashodi za izravna plaćanja iznose 40 933,8 milijuna EUR, što je 100,05 % izglasanih odobrenih sredstava (40 143 milijuna EUR) i stvarno raspoloživih namjenskih prihoda (769,2 milijuna EUR) u okviru ovog poglavlja. Kao posljedica toga, manjak proračuna u ovom poglavlju iznosi 21,6 milijuna EUR.

Proizvodno nevezana izravna plaćanja (05 03 01)

Kada se u obzir uzmu namjenski prihodi iz tog članka (769,2 milijuna EUR), izvršenje premašuje raspoloživa odobrena sredstva za + 60,6 milijuna EUR. Općenito, provedba programa izravnih plaćanja u ovom proračunskom članku dodatno se poboljšala u usporedbi s prethodnim godinama jer je proračunska godina 2020. već peta godina provedbe reforme ZPP-a iz 2013.

Ostala izravna plaćanja – 05 03 02

Konačni rashodi za „Ostala izravna plaćanja” blizu su predviđenom iznosu (– 39,0 milijuna EUR). Izvršenje se povećalo u odnosu na 2019., prije svega s obzirom na to da su se očekivale smanjene potrebe programa za male poljoprivrednike. Nedovoljna provedba uglavnom je povezana s programom dobrovoljne proizvodno vezane potpore.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

U tablici u Prilogu prikazano je da ukupni namjenski prihodi raspoloživi u 2020. iznose 919,2 milijuna EUR, konkretno:

- prihodi od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti iznosili su 441,2 milijuna EUR, a do kraja proračunske godine očekuje se unovčenje i manjih dodatnih iznosa, Naplaćeni namjenski prihodi bili su 150,8 milijuna EUR niži od procijenjenog u trenutku donošenja proračuna, prvenstveno zbog financijskog poravnanja nakon presude Suda Europske unije u predmetu C-252/18P,
- prihodi od nepravilnosti, u iznosu od 127,9 milijuna EUR, i
- nešto preostalih prihoda od pristojbe za mlijeko, u iznosu od 1,9 milijuna EUR.

Zaključno, iznos namjenskih prihoda koji su preneseni iz 2019. u 2020. bio je 348,2 milijuna EUR, što je gotovo 4 milijuna EUR manje nego što se očekivalo u trenutku donošenja proračuna za 2020.

Preostali saldo neiskorištenih prihoda u proračunskoj godini 2020. prenijet će se u financijsku godinu 2021. kako bi se pridonijelo financiranju rashoda EFJP-a za tu godinu.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava EFJP-a za 2020. za razdoblje do 31. prosinca 2020., uključujući procijenjene rashode za mjere u okviru izravnog upravljanja Komisije, rezultira prekomjernim izvršenjem u iznosu od 926,5 milijuna EUR u odnosu na prvotno izglasana proračunska sredstva. To prekomjerno izvršenje pokriveno je raspoloživim namjenskim prihodima u iznosu od 919,2 milijuna EUR i odobrenim sredstvima izglasanima izmjenom proračuna br. 9/2020.

Budući da je proračunski manjak već bio predviđen nakon izjava i prognoza država članica iz kolovoza, Komisija je predložila povećanje od 48,7 milijuna EUR za EFJP koje je doneseno izmjenom proračuna br. 9/2020. Stoga će konačno izvršenje proračuna za 2020. ovisiti o unovčenim namjenskim prihodima i financijskim ispravcima koji će se primijeniti na dodatno plaćanje državama članicama.

U 2020. pričuva za krize nije mobilizirana (478 milijuna EUR). Stoga će iznos financijske discipline stvarno primijenjen u 2020. biti dostupan za prijenos odobrenih sredstava u 2021. za nadoknadu izravnih plaćanja korisnicima.