



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. tammikuuta 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. tammikuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 43 final
Asia:	KOMISSIION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE maataloustukirahaston menoista Varojärjestelmä nro 11-12/2020

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 43 final.

Liite: COM(2021) 43 final



Bryssel 27.1.2021
COM(2021) 43 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

maataloustukirahaston menoista

Varojärjestelmä nro 11-12/2020

Sisällysluettelo

1.	Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomenettely	2
2.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot	2
3.	Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvion alustavasta toteutumisesta	3
3.1.	Markkinatoimenpiteet	4
3.2.	Suorat tuet	5
4.	Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen	5
5.	Päätelmät	6

LIITE: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 31.12.2020
ASTI

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 27. marraskuuta 2019 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2020. Talousarvioon sisältyi Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) maksusitoumus- ja maksumäärärahojen osalta 43 410 miljoonaa euroa suoriin tukiin ja 43 380 miljoonaa euroa markkinoihin liittyviin menoihin.

Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksotettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin, toimintastrategiaan ja koordinoituihin toimenpiteisiin.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEEN SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen¹.

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvitaan markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2020 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2020 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 1 071 miljoonaa euroa seuraavasti:

¹ Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

- käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2020 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 719 miljoonaa euroa (592 miljoonaa euroa sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuksista ja 127 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella);
- varainhoitovuodelta 2019 siirrettäväksi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 352 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arvioidut 1 071 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 150 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 921 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksytyjen määrärahojen ja näihin järjestelmiin osoitettujen käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen summa jakautuu seuraavasti:

- 849 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 038 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä, jossa esitetään vuoden 2020 talousarvion alustava toteutuminen, ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa luvuissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Niiden mukaan hyväksytyt määrärahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 700,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suoria tukia koskevalla momentilla 34 574 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot laskettiin mukaan, vuoden 2020 talousarviossa ennakoidut kokonaismäärärahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 850,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 495 miljoonaa euroa.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tässä kertomuksessa esitetään alustavat tiedot maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvion toteutumisesta. Yksityiskohtaiset tiedot löytyvät liitteestä.

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2019 ja 31. joulukuuta 2020 välisenä aikana.

Lokakuun 15. päivään 2020 mennessä toteutuneiden menojen kokonaismäärä, 43 835,5 miljoonaa euroa, koostuu pääasiassa jäsenvaltioiden 16. lokakuuta 2019 ja 15. lokakuuta 2020 väliseltä ajalta ilmoittamista maataloustukirahaston yhteisesti hallinnoitavista menoista sekä kuukausikorvauksiin varainhoitovuoden mittaan tehdyistä vähennyksistä. Sen lisäksi kokonaismenoihin kuuluvat arviolta 23,1 miljoonan euron suoraan hallinnoitavat menot, jotka on määrä toteuttaa viimeistään 31. joulukuuta 2020.

Seuraavassa on lyhyt kuvaus tosiasiallisesti toteutuneiden menojen ja vuoden 2020 talousarvioon sisältyneiden vastaavien määrärahojen merkittävimmistä eroista eräiden budjettikohtien osalta.

3.1. Markkinatoimenpiteet

Maatalousmarkkinoiden interventioihin osoitettujen määrärahojen käyttö on 2 662,4 miljoonaa euroa, mikä on yhteensä 83,6 miljoonaa euroa enemmän kuin hyväksytyt määrärahat. Tähän käyttöön kuuluu arviolta 8,1 miljoonan euron menot suoraan hallinnoitaviin menekinedistämistoimenpiteisiin, jotka on määrä toteuttaa viimeistään 31. joulukuuta 2020. Kun otetaan kuitenkin huomioon hedelmä- ja vihannesjärjestelmään osoitetut 150 miljoonan euron käyttötarkoitukseensa sidotut tulot, tuloksena on 66,4 miljoonan euron alikäyttö.

Määrärahojen käyttö oli odotettua vähäisempää erityisesti seuraavien budjettikohtien osalta: oliiviöljy; menekinedistäminen; sianliha, munat ja siipikarjanliha ja muut eläintuotteet; sekä koulujakelujärjestelmät. Toisaalta hedelmä- ja vihannesalan sekä viinialan menot ylittivät budjetoidut tarpeet.

Oliiviöljy – 05 02 06

Tämän momentin määrärahojen lopullinen alikäyttö on 11 miljoonaa euroa, mikä johtuu pääasiassa ennakoitua pienemmistä maksuista yhdessä jäsenvaltiossa, jolla on tärkeä osuus tässä momentissa.

Hedelmät ja vihannekset – 05 02 08

Ilmeisessä 153,5 miljoonan euron ylikäytössä on otettu huomioon lisätalousarviossa nro 9/2020 esitetty 48,7 miljoonan euron lisäys, mutta siinä ei ole otettu huomioon tämän momentin määrärahatarpeita määritettäessä arvioitua 150 miljoonan euron käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrää. Kun nämä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot otetaan huomioon, ylikäyttö on vain 3,5 miljoonaa euroa eli + 0,4 % ennakoidusta talousarviosta (ks. liitteen alaviite (*)).

Viinialan tuotteet – 05 02 09

Tämän momentin lopullinen käyttö johtaa 30,5 miljoonan euron ylikäyttöön. Menoihin sisältyy vuoden 2020 puolivälissä hyväksytyjen poikkeuksellisten kriisitoimenpiteiden tukeminen covid-19-pandemian viinialalle aiheuttamien vaikutusten torjumiseksi.

Menekinedistäminen – 05 02 10

Määrärahojen alikäyttö on 9,3 miljoonaa euroa. Tästä määrästä 8,1 miljoonaa euroa on tarkoitus käyttää suoraan hallinnoitavasta budjettikohdasta (05 02 10 02) ennen vuoden loppua.

Sianliha, munat ja siipikarjanliha ja muut eläintuotteet – 05 02 15

Jäsenvaltioiden tälle momentille ilmoittamat menot olivat talousarviossa ennakoitua alhaisemmat (–21,0 miljoonaa euroa). Alikäyttö johtui pääasiassa lintuinfluenssan puhkeamiseen liittyvien poikkeuksellisten tukitoimenpiteiden alhaisesta käytöstä (–18,5 miljoonaa euroa) yhdessä jäsenvaltiossa.

Koulujakelujärjestelmät – 05 02 18

Määrärahojen käyttöaste oli 52,9 miljoonaa euroa budjetoitua alhaisempi. Siinä näkyvät covid-19-pandemian käytännön vaikutukset tämän järjestelmän täytäntöönpanoon, erityisesti kouluvuoteen 2019–2020 liittyvän maitotuotteiden sekä hedelmien ja vihannesten jakelun osalta.

3.2. Suorat tuet

Suoriin tukiin käytetyt menot ovat 40 933,8 miljoonaa euroa eli 100,05 % tämän luvun hyväksytyistä määrärahoista (40 143 miljoonaa euroa) ja tosiasiallisesti käytettävissä olevista käyttötarkoitukseensa sidottuista tuloista (769,2 miljoonaa euroa). Tämän vuoksi tämän luvun budjettivaje on 21,6 miljoonaa euroa.

Tuotannosta irrotetut suorat tuet – 05 03 01

Kun otetaan huomioon tämän momentin käytettävissä olevat käyttötarkoitukseensa sidottu tulot (769,2 miljoonaa euroa), toteutuminen ylittää käytettävissä olevat määrärahat 60,6 miljoonalla eurolla. Yleisesti ottaen tämän momentin mukaisten suorien tukien järjestelmien täytäntöönpano on edelleen parantunut edellisiin vuosiin verrattuna. Tämä johtuu siitä, että varainhoitovuosi 2020 on jo YMP:n vuoden 2013 uudistuksen viides täytäntöönpanovuosi.

Muut suorat tuet – 05 03 02

Muiden suorien tukien osalta lopulliset menot ovat lähellä budjetoitua määrää (–39,0 miljoonaa euroa). Täytäntöönpano tehostui vuoteen 2019 verrattuna erityisesti siksi, että pienviljelijäjärjestelmän määräraharapen odotettiin vähenevän. Alikäyttö johtuu pääasiassa vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen järjestelmästä.

4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEEN SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN

Liitteenä oleva taulukko osoittaa, että varainhoitovuonna 2020 käytettävissä olleiden käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kokonaismäärä oli 919,2 miljoonaa euroa seuraavasti:

- tilien hyväksymistä ja tarkastamista ja sääntöjen mukaisuustarkastuksia koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuihin saadut tulot olivat 441,2 miljoonaa euroa, ja vähäisempiä lisätuloja ennakoidaan tuloutettavan varainhoitovuoden päättymiseen mennessä. Käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja kerättiin 150,8 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviota hyväksyttäessä arvioitiin. Tämä johtui pääasiassa Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa C-252/18P antaman tuomion jälkeisestä taloudellisesta selvitysratkaisusta;
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella kertyneet tulot olivat 127,9 miljoonaa euroa, ja
- maidon lisämaksusta vielä saadut tulot olivat 1,9 miljoonaa euroa.

Vuodelta 2019 vuodelle 2020 siirretty käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä oli 348,2 miljoonaa euroa, mikä on lähes 4 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2020 talousarvion hyväksymisen yhteydessä ennakoitiin.

Varainhoitovuonna 2020 lopulta käyttämättä jääneet tulot siirretään varainhoitovuodelle 2021 rahoittamaan kyseisen vuoden maataloustukirahaston menoja.

5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 31. joulukuuta 2020 saakka, mukaan lukien komission suoraan hallinnoimien toimien arvioidut menot, johtavat 926,5 miljoonan euron ylikäyttöön verrattuna alkuperäisiin hyväksyttyihin talousarviomäärärahoihin. Tämä ylikäyttö katettiin käytettävissä olevilla 919,2 miljoonan euron käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla ja lisätalousarviossa nro 9/2020 hyväksytyillä määrärahoilla.

Koska budjettivaje ennakoitiin jo jäsenvaltioiden elokuussa toimittamien menoilmoitusten ja ennusteiden perusteella, komissio oli ehdottanut maataloustukirahastoon 48,7 miljoonan euron lisäystä, joka hyväksyttiin lisätalousarviossa nro 9/2020. Näin ollen vuoden 2020 talousarvion lopullinen toteutuminen riippuu tuloutetuista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista ja jäsenvaltioille suoritettavaan lisämaksuun sovellettavista rahoitusoikaisista.

Kriisivarausta (478 miljoonaa euroa) ei ole otettu käyttöön vuonna 2020. Näin ollen vuonna 2020 tosiasiallisesti sovellettu rahoituskuriin liittyvä määrä on käytettävissä määrärahojen siirtämiseksi vuodelle 2021 tuensaajille suoritettavien suorien tukien maksamiseen.