

Brüssel, 28. jaanuar 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. jaanuar 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 43 final
Teema:	KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE EAGFi kulude kohta Varajase hoiatamise süsteem nr 11-12/2020

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 43 final.

Lisatud: COM(2021) 43 final



Brüssel, 27.1.2021
COM(2021) 43 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 11-12/2020

Sisukord

1.	EAGFi 2020. aasta eelarvemenetlus	2
2.	EAGFile eraldatud sihtotstarbeline tulu	2
3.	Märkused EAGFi 2020. aasta eelarve esialgse täitmise kohta	3
3.1.	Turumeetmed	4
3.2.	Otsetoetused	5
4.	EAGFile eraldatud sihtotstarbelise tulu rakendamine	5
5.	Järeldused	6

LISA: EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 31. DETSEMBRINI 2020

1. EAGFi 2020. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 27. novembril 2019 vastu Euroopa Liidu 2020. aasta üldeelarve. Eelarve sisaldas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summades 43 410 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 380 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedendusmeetmetega ning poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFi ERALDATUD SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja õigusnormide rikkumisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse¹.

EAGFi 2020. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta;
- eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis 2020. eelarveaasta EAGFi assigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning taotles 2020. aasta eelarvesse selliste assigneeringute kandmist, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2020. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 071 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2020. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 719 miljonit eurot (592 miljonit eurot vastavuse kontrolliga seotud korrigeerimistest ja 127 miljonit eurot eeskirjade eiramisest);
- 2019. eelarveaastast ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 352 miljonit eurot.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 071 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 150 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 921 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on vastavalt

- 849 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 038 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles kajastatakse 2020. aasta eelarve esialgset täitmist, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 700,5 miljonit eurot ja 34 574 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2020. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 850,5 miljoni euroni ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 495 miljoni euroni.

3. MÄRKUSED EAGFi 2020. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesolevas aruandes esitatakse EAGFi 2020. aasta eelarve esialgne täitmine, mille üksikasjad on esitatud lisas.

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2019 kuni 31. detsembrini 2020.

Kulude summa 43 835,5 miljonit eurot hõlmab peamiselt eelarve jagatud täitmise raames kantud EAGFi kulusid, mis liikmesriigid on deklareerinud ajavahemikul 16. oktoobrist 2019 kuni 15. oktoobrini 2020, ning summasid, mida on korrigeeritud asjaomase eelarveaasta igakuiste hüvitiste vähendamiste tulemusel. Samuti sisaldavad kogukulud eelarve otsese täitmise raames kuni 31. detsembrini 2020 tehtavaid kulutusi, mis on hinnanguliselt ligikaudu 23,1 miljonit eurot.

Allpool on esitatud lühikommentaar teatavate eelarveartiklite kohta, mille puhul tegelikult kantud kulud ja vastavad 2020. aasta eelarve assigneeringud erinevad kõige rohkem.

3.1. Turumeetmed

Põllumajandusturgude toimimisse sekkumisteks kavandatud assigneeringuid võeti kasutusele 2 662,4 miljoni euro ulatuses, see summa ületas heakskiidetud assigneeringuid 83,6 miljoni euro võrra. Kõnealune kasutuselevõtt sisaldab eelarve otsese täitmise raames müügiedendusmeetmete jaoks kuni 31. detsembrini 2020 tehtavaid kulutusi, mis on hinnanguliselt 8,1 miljonit eurot. Võttes aga arvesse puu- ja köögiviljakava jaoks eraldatud 150 miljoni euro suurust sihtotstarbelist tulu, on tulemuseks alakasutamine 66,4 miljonit eurot.

Assigneeringute kasutuselevõtt oli kavandatud eriti palju väiksem järgmiste eelarveartiklite puhul: oliiviõli, müügiendendus, sealih-, munad ja kodulinnuliha- ning muud loomakasvatussaadused ja koolikavad. Teisest küljest ületasid puu- ja köögiviljasektori ning veinisektori kulud eelarves ettenähtud vajadusi.

Oliiviõli – 05 02 06

Selle eelarveartikli lõpliku kasutuselevõtu tulemuseks on alakasutamine 11 miljonit eurot, mis on peamiselt tingitud eeldatust väiksematest maksetest ühes liikmesriigis, kelle osa asjaomases eelarveartiklis on oluline.

Puu- ja köögivilj – 05 02 08

153,5 miljoni euro suuruse summa näilise ülekasutamise puhul on arvesse võetud seda, et paranduseelarvega nr 9/2020 suurendati assigneeringuid 48,7 miljoni euro võrra, samas ei ole arvesse võetud selle eelarveartikli vajaduste kindlaksmääramisel prognoositud 150 miljoni euro suurust sihtotstarbelist tulu. Prognoositud sihtotstarbelist tulu arvesse võttes on ülekasutamine ainult 3,5 miljonit eurot ehk +0,4 % ettenähtud eelarvest (vt lisa joonealune märkus (*)).

Viinamarjakasvatussaadused – 05 02 09

Selle eelarveartikli lõpliku kasutuselevõtu tulemuseks on ülekasutamine 30,5 miljonit eurot. Kulud hõlmavad 2020. aasta keskel vastu võetud erakorraliste kriisimeetmete raames makstavat toetust COVID-19 pandeemia mõju vähendamiseks veinisektoris.

Müügiendendus – 05 02 10

Eelarve täitmine näitab 9,3 miljoni euro suurust alakasutamist. Sellest summast 8,1 miljonit eurot võetakse eeldatavasti kasutusele eelarve otsese täitmise eelarvepunkti (05 02 10 02) raames enne aasta lõppu.

Sealiha-, munad ja kodulinnuliha- ning muud loomakasvatussaadused – 05 02 15

Selle eelarveartikli puhul olid liikmesriikide deklareeritud kulud 21,0 miljoni euro võrra väiksemad kui eelarves ettenähtud. Alakasutamise peamine põhjus oli see, et ühes liikmesriigis võeti lindude gripi puhangutega seotud erakorralisi toetusmeetmeid kasutusele 18,5 miljoni euro võrra vähem.

Koolikavad – 05 02 18

Eelarve täitmine oli 52,9 miljoni euro võrra väiksem kui eelarves ettenähtud. See kajastab eelkõige COVID-19 pandeemiast tulenevaid praktilisi tagasilööke kõnealuse kava rakendamisele, eelkõige 2019/2020. õppeaastaga seotud piimatoodete ning puu- ja köögiviljade jagamisele.

3.2. Otsetoetused

Otsetoetuste kulud on 40 933,8 miljonit eurot, mis kõnealuse peatüki heakskiidetud assigneeringute (40 143 miljonit eurot) arvestuses on 100,05 % ja tegelikult kasutada oleva sihtotstarbelise tulu arvestuses on 769,2 miljonit eurot. Kokkuvõttes on kõnealuse peatüki eelarve puudujääk 21,6 miljonit eurot.

Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused – 05 03 01

Võttes arvesse selle eelarveartikli sihtotstarbelist tulu (769,2 miljonit eurot), ületab eelarve täitmine eraldatud assigneeringuid 60,6 miljonit euro võrra. Üldiselt on otsetoetuskavade rakendamine selle eelarveartikli raames eelnevate aastatega võrreldes veelgi paranenud, on hästi näha, et 2020. eelarveaasta on juba viies aasta, mil rakendatakse 2013. aasta ÜPP reformi.

Muud otsetoetused – 05 03 02

Muude otsetoetuste lõplikud kulud on ligilähedased eelarves ettenähtud summale (– 39,0 miljonit eurot). Võrreldes 2019. aastaga suurenes eelarve täitmine, eelkõige kuna väikepõllumajandustootjate kava vajaduste vähenemist prognoositi Vahendite alakasutamine tuleneb peamiselt vabatahtliku tootmiskohustusega seotud toetuskavast.

4. EAGFi ERALDATUD SIHTOTSTARBELISE TULU RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelis on näidatud, et 2020. aastal kasutatava sihtotstarbelise tulu kogusumma on 919,2 miljonit eurot:

- kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohaste finantskorrigeerimiste tulemusena laekus 441,2 miljonit eurot ja enne eelarveaasta lõppu on sellele oodata väikest lisasummat. Kogutud sihtotstarbeline tulu oli eelarve vastuvõtmise ajal prognoositust 150,8 miljoni euro võrra väiksem, eelkõige tulenevalt finantsarveldustest, mis tehti pärast Euroopa Liidu Kohtu poolt kohtuasjas C-252/18P tehtud otsust,
- lisaks nõuti eeskirjade eiramise eest sisse 127,9 miljonit eurot ja
- piimamaksust saadava tulu jääk oli suuruses 1,9 miljonit eurot.

Lõpetuseks oli aastast 2019 aastasse 2020 üle kantud sihtotstarbeline tulu 348,2 miljonit eurot, mis on peaaegu neli miljonit eurot vähem, kui 2020. eelarvet vastu võttes eeldati.

Lõplik 2020. eelarveaastal kasutamata tulu jääk kantakse üle 2021. eelarveaastasse, et aidata kaasa kõnealuse aasta EAGFi kulude rahastamisele.

5. JÄRELDUSED

EAGFi 2020. aasta eelarveassigneeringute esialgne täitmine kuni 31. detsembrini 2020, sealhulgas komisjonipoolse otsese eelarve täitmise alla kuuluvate meetmetega seoses tehtavad hinnangulised kulutused, ületasid algselt heakskiidetud eelarveassigneeringuid 926,5 miljoni euro võrra. See vahendite ülekasutamine kaeti kasutada olevast 919,2 miljoni euro suurusest sihtotstarbelisest tulust ja paranduseelarve nr 9/2020 raames heakskiidetud assigneeringutest.

Kuna eelarve puudujääki võis eeldada juba liikmesriikide augustikuiste kuludeklaratsioonide ja prognooside põhjal, tegi komisjon ettepaneku suurendada

EAGFi assigneeringuid 48,7 miljoni euro võrra ning see ettepanek kinnitati paranduseelarvega nr 9/2020. Seega sõltub 2020. aasta eelarve lõplik täitmine liikmesriikidelt saadud sihtotstarbelisest tulust ja finantskorrigeerimistest, mida kohaldatakse liikmesriikidele tehtavate lisamaksete suhtes.

2020. aastal kriisireservi (478 miljonit eurot) ei kasutatud. Seega on 2020. aastal tegelikult kohaldatud finantsdistsipliini summat võimalik kasutada assigneeringute ülekandmiseks 2021. aastasse, et hüvitada toetusesaajatele makstavaid otsetoetusi.