



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 28 Ιανουαρίου 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	28 Ιανουαρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 43 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με τις δαπάνες του ΕΓΤΕ Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης αριθ. 11-12/2020

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 43 final.

σνημμ.: COM(2021) 43 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 27.1.2021
COM(2021) 43 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

σχετικά με τις δαπάνες του ΕΓΤΕ

Σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης αριθ. 11-12/2020

Πίνακας περιεχομένων

1.	Διαδικασία προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020.....	2
2.	Έσοδα για ειδικό προορισμό του ΕΓΤΕ.....	2
3.	Παρατηρήσεις σχετικά με την προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020	3
3.1.	Μέτρα παρέμβασης στην αγορά.....	4
3.2.	Άμεσες ενισχύσεις.....	5
4.	Εκτέλεση του λογαριασμού εσόδων για ειδικό προορισμό του ΕΓΤΕ.....	5
5.	Συμπεράσματα	6

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΕΩΣ ΤΙΣ 31/12/2020

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020

Στις 27 Νοεμβρίου 2019, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το 2020. Ο προϋπολογισμός προβλέπει για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών ύψους 43 410 εκατ. EUR και 43 380 εκατ. EUR, αντίστοιχα, για άμεσες ενισχύσεις και δαπάνες που συνδέονται με την αγορά.

Προβλέπονται διαφορετικά ποσά για τα δύο είδη πιστώσεων λόγω της χρήσης διαχωριζόμενων πιστώσεων για ορισμένα μέτρα που εφαρμόζονται απευθείας από την Επιτροπή. Πρόκειται κυρίως για μέτρα προώθησης των γεωργικών προϊόντων, μέτρα που αφορούν την πολιτική στρατηγική και μέτρα συντονισμού.

2. ΈΣΟΔΑ ΓΙΑ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Βάσει των διατάξεων του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, τα έσοδα που προέρχονται από δημοσιονομικές διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση, καθώς και από παρατυπίες, αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό που διατίθενται για τη χρηματοδότηση δαπανών του ΕΓΤΕ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, τα έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να καλύπτουν τις ανάγκες χρηματοδότησης οποιωνδήποτε δαπανών του ΕΓΤΕ. Όποιο μέρος των εσόδων δεν χρησιμοποιηθεί κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους μεταφέρεται αυτόματα στο επόμενο οικονομικό έτος¹.

Στον προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ για το 2020 περιλαμβάνονται:

- οι πλέον πρόσφατες εκτιμήσεις της Επιτροπής σχετικά με τις ανάγκες χρηματοδότησης για μέτρα παρέμβασης στην αγορά και για άμεσες ενισχύσεις,
- οι εκτιμήσεις των εσόδων για ειδικό προορισμό προς είσπραξη κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους,
- και το εκ μεταφοράς υπόλοιπο των εσόδων για ειδικό προορισμό που παρέμεινε διαθέσιμο από το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Στην πρότασή της για το ύψος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα συνολικά αναμενόμενα έσοδα για ειδικό προορισμό και ζήτησε για τον προϋπολογισμό του 2020 ύψος πιστώσεων υπολογιζόμενο με αφαίρεση των εκτιμώμενων εσόδων για ειδικό προορισμό από τις εκτιμώμενες ανάγκες. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή ενέκρινε τον

¹ Το άρθρο 12 παράγραφος 4 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης ορίζει ότι πιστώσεις που αντιστοιχούν σε εσωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό μπορούν να μεταφέρονται μόνο στο επόμενο οικονομικό έτος. Ως εκ τούτου, για λόγους χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα εν λόγω έσοδα για ειδικό προορισμό χρησιμοποιούνται γενικά πριν από τις εγκριθείσες πιστώσεις του σχετικού άρθρου του προϋπολογισμού.

προϋπολογισμό του ΕΓΤΕ, λαμβάνοντας υπόψη τα εκτιμώμενα έσοδα για ειδικό προορισμό.

Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού για το 2020, βάσει των εκτιμήσεων της Επιτροπής τα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ανέρχονταν σε 1 071 εκατ. EUR και αποτελούνταν από:

- έσοδα για ειδικό προορισμό που αναμένεται να προκύψουν κατά το οικονομικό έτος 2020, εκτιμώμενα σε 719 εκατ. EUR (592 εκατ. EUR από διορθώσεις εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση και 127 εκατ. EUR από παρατυπίες)·
- έσοδα για ειδικό προορισμό που πρόκειται να μεταφερθούν από το 2019, τα οποία υπολογίστηκαν κατ' εκτίμηση σε 352 εκατ. EUR.

Η Επιτροπή διέθεσε το εκτιμηθέν ποσό εσόδων για ειδικό προορισμό ύψους 1 071 εκατ. EUR στα ακόλουθα καθεστώτα:

- 150 εκατ. EUR στα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 921 εκατ. EUR στο καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Το άθροισμα των εγκριθεισών πιστώσεων και των εσόδων για ειδικό προορισμό των εν λόγω καθεστώτων αντιστοιχεί σε:

- 849 εκατ. EUR για τα επιχειρησιακά ταμεία των οργανώσεων παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών, και
- 17 038 εκατ. EUR για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης.

Στο παράρτημα, στο οποίο παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το 2020, στα αριθμητικά στοιχεία των πιστώσεων του προϋπολογισμού σε επίπεδο άρθρου για τα οπωροκηπευτικά και τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις δεν λαμβάνονται υπόψη τα προαναφερθέντα έσοδα για ειδικό προορισμό. Αντιστοιχούν σε εγκριθείσες πιστώσεις για τα εν λόγω άρθρα που ανέρχονται, αντιστοίχως, σε 700,5 εκατ. EUR και σε 34 574 εκατ. EUR.

Εφόσον περιληφθούν τα έσοδα για ειδικό προορισμό στα άρθρα αυτά, οι συνολικές προβλεπόμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό για το 2020 ανέρχονται σε 850,5 εκατ. EUR για τα οπωροκηπευτικά και σε 35 495 εκατ. EUR για τις αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΓΤΕ ΓΙΑ ΤΟ 2020

Στην παρούσα έκθεση παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020, με λεπτομέρειες που παρατίθενται στο παράρτημα.

Στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης παρουσιάζεται η προσωρινή εκτέλεση του προϋπολογισμού για το διάστημα από τις 16 Οκτωβρίου 2019 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Οι δαπάνες έως τις 15 Οκτωβρίου 2020 ανέρχονται σε 43 835,5 εκατ. EUR, και περιλαμβάνουν τις δαπάνες του ΕΓΤΕ στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, όπως δηλώθηκαν από τα κράτη μέλη για την περίοδο μεταξύ 16ης Οκτωβρίου 2019 και 15ης Οκτωβρίου 2020, και τις μειώσεις των μηνιαίων επιστροφών που επιβλήθηκαν στη διάρκεια του οικονομικού έτους. Οι συνολικές δαπάνες

περιλαμβάνουν επίσης εκτίμηση των δαπανών στο πλαίσιο άμεσης διαχείρισης, ύψους περίπου 23,1 εκατ. EUR, οι οποίες προβλέπεται ότι θα πραγματοποιηθούν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Σύντομες παρατηρήσεις για ορισμένα άρθρα του προϋπολογισμού που παρουσιάζουν τις σημαντικότερες διαφορές μεταξύ των πραγματικών δαπανών και των αντίστοιχων πιστώσεων που προβλέπονταν στον προϋπολογισμό 2020 ακολουθούν κατωτέρω.

3.1. Μέτρα παρέμβασης στην αγορά

Οι πιστώσεις που απορροφήθηκαν για παρεμβάσεις στις αγορές γεωργικών προϊόντων ανήλθαν σε 2 662,4 εκατ. EUR, και ήταν συνολικά υψηλότερες κατά 83,6 εκατ. EUR από τις εγκριθείσες πιστώσεις. Το ποσό αυτό περιλαμβάνει εκτίμηση δαπανών ύψους 8,1 εκατ. EUR στο πλαίσιο άμεσης διαχείρισης για μέτρα προώθησης, οι οποίες προβλέπεται ότι θα πραγματοποιηθούν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Ωστόσο, εάν ληφθούν υπόψη τα έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 150 εκατ. EUR που προορίζονται για το σχέδιο κατανάλωσης φρούτων και λαχανικών, το αποτέλεσμα είναι υστέρηση εκτέλεσης ύψους 66,4 εκατ. EUR.

Οι πιστώσεις που απορροφήθηκαν ήταν σημαντικά χαμηλότερες από τις αναμενόμενες για τα ακόλουθα άρθρα του προϋπολογισμού: ελαιόλαδο· προώθηση· χοίρειο κρέας, αυγά, πουλερικά και λοιπά ζωικά προϊόντα και προγράμματα σε σχολεία. Από την άλλη πλευρά, οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για τον τομέα των οπωροκηπευτικών, καθώς και για τον τομέα του οίνου, υπερέβησαν τις προϋπολογισθείσες ανάγκες.

Ελαιόλαδο – 05 02 06

Η τελική απορρόφηση στο εν λόγω άρθρο του προϋπολογισμού έχει ως αποτέλεσμα υστέρηση εκτέλεσης ύψους 11 εκατ. EUR, κυρίως λόγω πληρωμών χαμηλότερων από τις αναμενόμενες σε ένα κράτος μέλος με σημαντικό μερίδιο στο εν λόγω άρθρο του προϋπολογισμού.

Οπωροκηπευτικά – 05 02 08

Η φαινομενική υπέρβαση εκτέλεσης ύψους 153,5 εκατ. EUR λαμβάνει υπόψη ενίσχυση ύψους 48,7 εκατ. EUR με τον διορθωτικό προϋπολογισμό αριθ. 9/2020, αλλά δεν λαμβάνει υπόψη τα εκτιμώμενα έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 150 εκατ. EUR κατά τον καθορισμό των αναγκών για το εν λόγω άρθρο του προϋπολογισμού. Συμπεριλαμβανομένης αυτής της πρόβλεψης εσόδων για ειδικό προορισμό, η υπέρβαση εκτέλεσης ανέρχεται μόνο σε 3,5 εκατ. EUR ή + 0,4 % του προβλεπόμενου προϋπολογισμού (βλ. την υποσημείωση (*) στο παράρτημα).

Προϊόντα του αμπελοοινικού τομέα – 05 02 09

Η τελική απορρόφηση για αυτό το άρθρο του προϋπολογισμού οδηγεί σε υπέρβαση εκτέλεσης ύψους 30,5 εκατ. EUR. Οι δαπάνες περιλαμβάνουν στήριξη για τα έκτακτα μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης που εγκρίθηκαν στα μέσα του 2020, για

την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19 στον αμπελοοινικό τομέα.

Πρώτηση – 05 02 10

Η εκτέλεση δείχνει υστέρηση εκτέλεσης ύψους 9,3 εκατ. EUR. Από το ποσό αυτό, 8,1 εκατ. EUR αναμένεται να εκτελεστούν στο πλαίσιο της θέσης άμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού (05 02 10 02) πριν από το τέλος του έτους.

Χοίρειο κρέας, αυγά, πουλερικά και λοιπά ζωικά προϊόντα – 05 02 15

Για το άρθρο αυτό, οι δηλωθείσες από τα κράτη μέλη δαπάνες ήταν χαμηλότερες από εκείνες που είχαν προβλεφθεί από τον προϋπολογισμό (- 21,0 εκατ. EUR). Ο κύριος λόγος για την υστέρηση εκτέλεσης ήταν η χαμηλή απορρόφηση (- 18,5 εκατ. EUR) των έκτακτων μέτρων στήριξης που σχετίζονται με εξάρσεις της γρίπης των πτηνών σε ένα κράτος μέλος.

Προγράμματα σε σχολεία – 05 02 18

Η εκτέλεση ήταν κατά 52,9 εκατ. EUR χαμηλότερη από την προβλεπόμενη στον προϋπολογισμό. Αντικατοπτρίζει τις πρακτικές επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 στην εφαρμογή του εν λόγω καθεστώτος, ιδίως όσον αφορά τη διανομή γαλακτοκομικών προϊόντων και οπωροκηπευτικών που σχετίζεται με το σχολικό έτος 2019/2020.

3.2. Άμεσες ενισχύσεις

Οι δαπάνες για άμεσες ενισχύσεις ανέρχονται σε 40 933,8 εκατ. EUR, ποσό που αντιστοιχεί στο 100,05 % των εγκριθεισών πιστώσεων (40 143 εκατ. EUR) και των πράγματι διαθέσιμων εσόδων για ειδικό προορισμό (769,2 εκατ. EUR) στο πλαίσιο του κεφαλαίου αυτού. Κατά συνέπεια, το έλλειμμα του προϋπολογισμού στο κεφάλαιο αυτό ανέρχεται σε 21,6 εκατ. EUR.

Αποσυνδεδεμένες άμεσες ενισχύσεις – 05 03 01

Εάν ληφθούν υπόψη τα έσοδα για ειδικό προορισμό του εν λόγω άρθρου (769,2 εκατ. EUR), η εκτέλεση υπερβαίνει τις διαθέσιμες πιστώσεις κατά 60,6 εκατ. EUR. Γενικά, η εφαρμογή των καθεστώτων άμεσων ενισχύσεων στο πλαίσιο αυτού του άρθρου του προϋπολογισμού βελτιώθηκε περαιτέρω σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη, αντικατοπτρίζοντας το γεγονός ότι το οικονομικό έτος 2020 είναι ήδη το πέμπτο έτος εφαρμογής της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ του 2013.

Άλλες άμεσες ενισχύσεις – 05 03 02

Οι τελικές δαπάνες για «Άλλες άμεσες ενισχύσεις» προσεγγίζουν το προβλεπόμενο στον προϋπολογισμό ποσό (- 39,0 εκατ. EUR). Η εκτέλεση αυξήθηκε σε σύγκριση με το 2019, ιδίως επειδή αναμένονταν οι μειωμένες ανάγκες του καθεστώτος κατόχου μικρής γεωργικής εκμετάλλευσης. Η υστέρηση εκτέλεσης οφείλεται κυρίως στο καθεστώς προαιρετικής συνδεδεμένης στήριξης.

4. ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΥ ΕΣΟΔΩΝ ΓΙΑ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΕΓΤΕ

Ο πίνακας στο παράρτημα δείχνει ότι το 2020 τα συνολικά διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ανέρχονται σε 919,2 εκατ. EUR, και συγκεκριμένα:

- τα έσοδα από διορθώσεις στο πλαίσιο αποφάσεων λογιστικής εκκαθάρισης και εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση ανήλθαν σε 441,2 εκατ. EUR, ενώ ποσά ήσσονος σημασίας αναμένεται να εισπραχθούν μέχρι τη λήξη του οικονομικού έτους. Τα εισπραχθέντα έσοδα για ειδικό προορισμό ήταν κατά 150,8 εκατ. EUR χαμηλότερα από τα εκτιμώμενα κατά την έγκριση του προϋπολογισμού, κυρίως λόγω του δημοσιονομικού διακανονισμού μετά την απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-252/18P.
- τα έσοδα από παρατυπίες ανήλθαν σε 127,9 εκατ. EUR, και
- ορισμένα από τα εναπομένοντα έσοδα από την εισφορά επί του γάλακτος που ανέρχονται σε 1,9 εκατ. EUR.

Τέλος, το ποσό των εσόδων για ειδικό προορισμό που μεταφέρθηκε από το 2019 στο 2020 ανερχόταν σε 348,2 εκατ. EUR, ποσό κατά σχεδόν 4 εκατ. EUR χαμηλότερο από εκείνο που είχε προβλεφθεί κατά την έγκριση του προϋπολογισμού του 2020.

Το τελικό υπόλοιπο των εσόδων που δεν χρησιμοποιήθηκαν το οικονομικό έτος 2020 θα μεταφερθούν στο οικονομικό έτος 2021 για να συμβάλουν στη χρηματοδότηση των δαπανών του ΕΓΤΕ για το εν λόγω έτος.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η προσωρινή εκτέλεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του ΕΓΤΕ για το 2020, για το διάστημα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, συμπεριλαμβανομένων των εκτιμώμενων δαπανών για δράσεις στο πλαίσιο της άμεσης διαχείρισης από την Επιτροπή, υποδηλώνουν υπέρβαση εκτέλεσης ύψους 926,5 εκατ. EUR σε σύγκριση με τις αρχικές εγκεκριμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού. Η εν λόγω υπέρβαση εκτέλεσης καλύφθηκε από τα διαθέσιμα έσοδα για ειδικό προορισμό ύψους 919,2 εκατ. EUR και από τις πιστώσεις που εγκρίθηκαν με τον διορθωτικό προϋπολογισμό αριθ. 9/2020.

Πράγματι, δεδομένου ότι το έλλειμμα του προϋπολογισμού είχε ήδη προβλεφθεί μετά τις δηλώσεις δαπανών και τις προβλέψεις του Αυγούστου από τα κράτη μέλη, η Επιτροπή είχε προτείνει ενίσχυση ύψους 48,7 εκατ. EUR για το ΕΓΤΕ, η οποία εγκρίθηκε με τον διορθωτικό προϋπολογισμό αριθ. 9/2020. Ως εκ τούτου, η τελική εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2020 θα εξαρτηθεί από τα εισπραχθέντα έσοδα για ειδικό προορισμό και από τις δημοσιονομικές διορθώσεις που θα εφαρμοστούν στη συμπληρωματική πληρωμή προς τα κράτη μέλη.

Το αποθεματικό κρίσης δεν έχει κινητοποιηθεί το 2020 (478 εκατ. EUR). Επομένως, το ποσό της δημοσιονομικής πειθαρχίας που εφαρμόστηκε το 2020 θα είναι διαθέσιμο στο πλαίσιο της μεταφοράς πιστώσεων στο 2021 για την επιστροφή των άμεσων ενισχύσεων στους δικαιούχους.