

Brusel 28. ledna 2021
(OR. en)

5730/21

AGRI 38
AGRIFIN 7
FIN 70

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. ledna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 43 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o výdajích EZZF Systém včasného varování č. 11-12/2020

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 43 final.

Příloha: COM(2021) 43 final



V Bruselu dne 27.1.2021
COM(2021) 43 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 11-12/2020

Obsah

1.	ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2020	2
2.	PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF	2
3.	POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2020	3
3.1.	Tržní opatření.....	4
3.2.	Přímé platby	5
4.	PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF	5
5.	ZÁVĚRY	6

PŘÍLOHA: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 31. 12. 2020

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2020

Dne 27. listopadu 2019 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2020. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 410 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 380 milionů EUR určené na přímé platby a na výdaje související s trhem.

Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku¹.

Rozpočet EZZF na rok 2020 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku
- a přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2020 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2020 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům schválil.

V době sestavování rozpočtu na rok 2020 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 071 milionů EUR, přičemž je budou tvořit:

- očekávané účelově vázané příjmy, které mají být generovány během rozpočtového roku 2020, v odhadované výši 719 milionů EUR (592 milionů EUR z oprav v souvislosti se schvalováním souladu a 127 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2019, v odhadované výši 352 milionů EUR.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 071 milionů EUR přidělila na tyto režimy:

¹ Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmkoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

- 150 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 921 milionů EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 849 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 038 milionů EUR na režim základní platby.

Částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce, jež jsou uvedeny v příloze, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu na rok 2020, výše zmíněné účelově vázané příjmy nezohledňují. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 700,5 milionu EUR a 34 574 milionů EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2020 celkem 850,5 milionu EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 495 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2020

Tato zpráva představuje prozatímní plnění rozpočtu EZZF na rok 2020 s podrobnostmi uvedenými v příloze.

V příloze této zprávy je uvedena úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2019 do 31. prosince 2020.

Do 15. října 2020 vznikly výdaje ve výši 43 835,5 milionu EUR, které zahrnují výdaje EZZF v rámci sdíleného řízení, jak je členské státy vykázaly za období od 16. října 2019 do 15. října 2020, a snížení měsíčních úhrad uložených v průběhu rozpočtového roku. Do celkových výdajů dále patří odhad výdajů v rámci přímého řízení ve výši přibližně 23,1 milionu EUR, které mohou být podle plánu stále ještě vynaloženy do 31. prosince 2020.

Stručný komentář týkající se některých článků rozpočtu, které vykazují nejvýznamnější rozdíly mezi skutečně vzniklými výdaji a odpovídajícími prostředky uvedenými v rozpočtu na rok 2020, následuje níže.

3.1. Tržní opatření

Pro intervence na zemědělských trzích bylo čerpáno 2 662,4 milionu EUR, což schválené prostředky překračuje celkově o 83,6 milionu EUR. Částka čerpání zahrnuje i odhad výdajů v rámci přímého řízení určených na propagační opatření ve výši 8,1 milionu EUR, které mohou být podle plánu stále ještě vynaloženy do 31. prosince 2020. Pokud však zohledníme účelově vázané příjmy ve výši 150 milionů EUR přidělené na režim v odvětví ovoce a zeleniny, nebyly vyčerpány prostředky ve výši 66,4 milionu EUR.

Míra čerpání prostředků byla obzvláště nižší, než se očekávalo, u těchto rozpočtových článků: olivový olej, propagace, vepřové, vejce a drůbež a ostatní živočišné produkty a projekty pro školy. Naopak výdaje vynaložené na odvětví

ovoce a zeleniny, jakož i na odvětví vína překročily potřeby, se kterými se v rozpočtu počítalo.

Olivový olej – 05 02 06

Konečné čerpání u tohoto rozpočtového článku ukazuje na nevyčerpané prostředky ve výši 11 milionů EUR, a to zejména proto, že v jednom členském státě, kterému je v tomto rozpočtovém článku určen velký podíl prostředků, byly platby nižší, než se očekávalo.

Ovoce a zelenina – 05 02 08

Zdánlivé přečerpání ve výši 153,5 milionu EUR zohledňuje částku 48,7 milionu EUR, o kterou byl tento článek posílen prostřednictvím opravného rozpočtu č. 9/2020, avšak nezohledňuje účelově vázané příjmy ve výši 150 milionů EUR odhadované při určování potřeb pro tento rozpočtový článek. Pokud se tento odhad účelově vázaných příjmů zohlední, činí přečerpání pouze 3,5 milionu EUR (neboli +0,4 %) předpokládaného rozpočtu (viz poznámka pod čarou (*) v příloze).

Vinařské produkty – 05 02 09

Konečné čerpání v tomto rozpočtovém článku ukazuje na přečerpání ve výši 30,5 milionu EUR. Do výdajů je zahrnuta podpora na mimořádná krizová opatření přijatá v polovině roku 2020, jejichž cílem bylo čelit dopadu pandemie COVID-19 na odvětví vína.

Propagace – 05 02 10

Z plnění vyplývá, že nebyly vyčerpany prostředky ve výši 9,3 milionu EUR. Očekává se, že z této částky bude před koncem roku vyčerpano 8,1 milionu EUR v rámci rozpočtového bodu, který podléhá přímému řízení (05 02 10 02).

Vepřové, vejce a drůbež a ostatní živočišné produkty – 05 02 15

U tohoto článku byly výdaje vykázané členskými státy nižší, než se předpokládalo v rozpočtu (-21,0 milionu EUR). Hlavním důvodem nevyčerpaní prostředků byla skutečnost, že v jednom členském státě byly prostředky na mimořádná podpůrná opatření související s ohnisky influenzy ptáků čerpány pouze v malé míře (-18,5 milionu EUR).

Projekty pro školy – 05 02 18

Plnění bylo o 52,9 milionu EUR nižší, než předpokládal rozpočet. Důvodem jsou praktické dopady pandemie COVID-19 na provádění tohoto projektu, zejména pokud jde o distribuci mléčných výrobků a ovoce a zeleniny ve školním roce 2019/2020.

3.2. **Přímé platby**

Výdaje na přímé platby činí 40 933,8 milionu EUR, což je 100,05 % schválených prostředků (40 143 milionů EUR) a účelově vázaných příjmů, které jsou v této kapitole skutečně k dispozici (769,2 milionu EUR). Proto se v této kapitole nedostává 21,6 milionu EUR.

Přímé platby oddělené od produkce – 05 03 01

Pokud se zohlední účelově vázané příjmy, které jsou k dispozici v rámci tohoto článku (769,2 milionu EUR), bylo čerpání dostupných prostředků překročeno o 60,6 milionu EUR. Obecně se provádění režimů přímých plateb v rámci tohoto rozpočtového článku ve srovnání s předchozími roky dále zlepšilo, což souvisí se skutečností, že rozpočtový rok 2020 je již pátým rokem provádění reformy SZP z roku 2013.

Ostatní přímé platby – 05 03 02

Konečné výdaje u článku „Ostatní přímé platby“ se příliš neliší od částky, se kterou počítal rozpočet (–39,0 milionu EUR). Čerpání prostředků se ve srovnání s rokem 2019 zvýšilo, zejména proto, že se počítalo s nižšími potřebami u režimu pro malé zemědělce. Prostředky nebyly čerpány v plné výši zejména kvůli dobrovolnému režimu podpory vázané na produkci.

4. **PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF**

Z tabulky v příloze vyplývá, že účelově vázané příjmy, jež byly v roce 2020 nakonec k dispozici, činily celkem 919,2 milionu EUR. Zejména se jedná o:

- příjmy z oprav založených na rozhodnutích o schválení účetní závěrky a souladu, které činily 441,2 milionu EUR, a očekává se, že před uzavřením rozpočtového roku budou inkasovány ještě další menší částky. Vybrané účelově vázané příjmy byly o 150,8 milionu EUR nižší, než se odhadovalo v době přijetí rozpočtu, a to především v důsledku finančního vyrovnaní v návaznosti na rozsudek Soudního dvora Evropské unie ve věci C-252/18P,
- příjmy z nesrovnalostí ve výši 127,9 milionu EUR a
- zbytkové příjmy z dávky na mléko ve výši 1,9 milionu EUR.

Z roku 2019 do roku 2020 pak byly přeneseny účelově vázané příjmy ve výši 348,2 milionu EUR, což je téměř o 4 miliony EUR méně, než se předpokládalo při přijímání rozpočtu na rok 2020.

Konečný zůstatek příjmů nevyužitých v rozpočtovém roce 2020 bude přenesen do rozpočtového roku 2021 a má přispět na financování výdajů EZZF v daném roce.

5. **ZÁVĚRY**

Prozatímní čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2020 do dne 31. prosince 2020, včetně odhadovaných výdajů na akce v rámci přímého řízení Komise, ukazuje ve srovnání s původně schválenými rozpočtovými prostředky na přečerpání ve výši 926,5 milionu EUR. Toto přečerpání bylo pokryto dostupnými účelově vázanými příjmy ve výši 919,2 milionu EUR a prostředky schválenými opravným rozpočtem č. 9/2020.

Vzhledem k tomu, že se s nedostatkem rozpočtových prostředků počítalo již po srpnových výkazech výdajů a prognózách členských států, navrhla Komise navýšení prostředků pro EZZF o 48,7 milionu EUR, které bylo přijato opravným rozpočtem č. 9/2020. Konečné plnění rozpočtu na rok 2020 proto bude záviset na inkasovaných účelově vázaných příjmech a finančních opravách, které se uplatní na dodatečnou platbu členským státům.

Rezerva pro případ krize nebyla v roce 2020 využita (478 milionů EUR). Částka finanční kázně skutečně uplatněná v roce 2020 bude proto k dispozici pro přenos prostředků do roku 2021 na úhradu přímých plateb příjemcům.