



Svet
Evropske unije

Bruselj, 28. januar 2022
(OR. en)

5719/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0018 (BUD)**

FIN 84

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. januar 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 81 final
Zadeva:	Predlog PREDLOGA SPREMEMBE PRORAČUNA št. 1 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2022 vključitev v proračun učinka, ki ga ima na proračun za leto 2022 prilagoditev večletnega finančnega okvira v skladu s členom 7 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021– 2027

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 81 final.

Priloga: COM(2022) 81 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.1.2022
COM(2022) 81 final

2022/0018 (BUD)

Predlog

**PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 1
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2022**

**vključitev v proračun učinka, ki ga ima na proračun za leto 2022 prilagoditev večletnega
 finančnega okvira v skladu s členom 7 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o
 določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027**

Evropska komisija ob upoštevanju:

- Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) in zlasti člena 314 PDEU v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo (Pogodba Euratom) in zlasti členom 106a Pogodbe Euratom,
- Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije¹, ki je začel veljati 1. junija 2021,
- Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 ter zlasti člena 44 Uredbe,
- splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, sprejetega 24. novembra 2021²,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 1 k proračunu za leto 2022.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe splošnega izkaza prihodkov in oddelka III so na voljo na portalu EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm>).

¹ Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L 424, 15.12.2020).

² COM(2021) 300, UL L XX, xx.2.2022.

Kazalo

1.	UVOD	3
2.	ZAHTEVE PO RAZDELKIH IN PROGRAMIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA	3
2.1	Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	4
2.2	Razdelek 3 –Naravni viri in okolje	4
2.3	Razdelek 4 – Migracije in upravljanje meja.....	4
2.4	Razdelek 5 – Varnost in obramba	5
3.	FINANCIRANJE	5
4.	ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA.....	6

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. Uvod

Uredba o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027³ je bila sprejeta decembra 2020. Zakonodajni okvir za sklade v okviru deljenega upravljanja za obdobje 2021–2027, zlasti uredba o skupnih določbah⁴, je bil sprejet sredi leta 2021. To je pomenilo, da je bil pravni okvir za načrtovanje skladov v okviru deljenega upravljanja vzpostavljen pozno.

Člen 7 uredbe o večletnem finančnem okviru določa posebno prilagoditev zgornjih mej večletnega finančnega okvira, ki jo Komisija izvede na začetku leta 2022 in ki omogoča prenos v letu 2021 dodeljenih odobritev za prevzem obveznosti za določene sklade v okviru deljenega upravljanja, ki se ne porabijo ali prenesejo, če se po 1. januarju 2021 sprejmejo nova pravila ali programi na podlagi deljenega upravljanja. Devet zadevnih skladov, ki so naštetih v členu 7(1) uredbe o večletnem finančnem okviru, je Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad plus, Kohezijski sklad, Sklad za pravični prehod, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja, Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, Sklad za azil in migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost ter instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume.

Rezultati prilagoditev zgornjih mej večletnega finančnega okvira za razdelke 2a, 3, 4 in 5, ki jih izvede Komisija v skladu s členom 7 uredbe o večletnem finančnem okviru, so vključeni v posebno sporočilo⁵.

Predlog spremembe proračuna (PSP) št. 1 za leto 2022 odraža učinek tega prenosa na odobritve za prevzem obveznosti v letu 2022 za različne sklade v okviru deljenega upravljanja v razdelkih 2a, 3, 4 in 5. Preostali preneseni zneski se bodo odražali v ustreznih predlogih proračuna za leta 2023, 2024 in 2025.

Na splošno se neto učinek tega PSP na odhodke v proračunu za leto 2022 kaže kot povečanje v višini 12 247,1 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti. Dodatne odobritve plačil se ne zahtevajo.

2. ZAHTEVE PO RAZDELKIH IN PROGRAMIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

Sprejetji sporočila o prilagoditvi večletnega finančnega okvira in tega PSP sta nujna pogoja, da se lahko v letu 2022 začnejo izvajati vsi programi, ki v letu 2021 niso bili sprejeti, in sicer s prvim obrokom proračunskih obveznosti in plačilom predhodnega financiranja v okviru teh programov. To reprogramiranje zadeva vseh 27 držav članic. Hitro sprejetje tega PSP bi preprečilo nadaljnje zamude pri izvajanju programov.

V skladu z določbami člena 7 uredbe o večletnem finančnem okviru se zneski, za katere v letu 2021 niso bile prevzete obveznosti niti niso bili preneseni v leto 2022⁶, v enakih deležih prenesejo v vsako posamezno leto od 2022 do 2025. Zato ta PSP odraža prenos 25 % dodelitev, ki v letu 2021 niso bile porabljene (tj. odobritve za prevzem obveznosti, ki niso bile porabljene niti prenesene), kar ustreza skupnemu znesku 12 247,1 milijona EUR za proračunsko leto 2022. Posamezni zneski, ki se prenesejo v leto 2022, so podrobno opisani po proračunskih vrsticah v spodnjih razpredelnicah.

³ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

⁴ Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

⁵ COM(2022) 80.

⁶ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

Komisija v okviru tega predloga spremembe proračuna ne predlaga nobene spremembe ravni odobritev plačil. Kot običajno bo pozorno spremljala izvrševanje proračuna, kar lahko privede do predlogov za prilagoditev pozneje tekom leta.

2.1 Podrazdelek 2a – Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija

Povečanje odobritev za prevzem obveznosti v letu 2022 zaradi prenosa v višini 25 % dodelitev, ki niso bile porabljene v letu 2021 niti prenesene v leto 2022, znaša 11 605,4 milijona EUR, in sicer podrobneje:

Proračunska vrstica	Naziv	Odobritve za prevzem obveznosti
Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR)		
05 02 01	ESRR – Odhodki iz poslovanja	7 224 718 708
05 02 04	Sklad za pravični prehod (JTF) – Prispevek iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR)	14 353 159
05 02 07	Instrument za upravljanje meja in vizume (BMVI) – Prispevek iz ESRR	11 307 381
Kohezijski sklad		
05 03 01	Kohezijski sklad – Odhodki iz poslovanja	1 166 831 558
05 03 05	Instrument za upravljanje meja in vizume (BMVI) – Prispevek iz Kohezijskega sklada	2 985 607
Evropski socialni sklad plus (ESS+)		
07 02 01	Sklop ESS+ v okviru deljenega upravljanja – Odhodki iz poslovanja	3 175 830 376
07 02 03	Sklad za pravični prehod (SPP) – Prispevek iz ESS+	3 588 359
07 02 09	Instrument za upravljanje meja in vizume (BMVI) – Prispevek iz ESS+	5 771 169
Skupaj		11 605 386 317

2.2 Razdelek 3 – Naravni viri in okolje

Povečanje odobritev za prevzem obveznosti v letu 2022 zaradi prenosa v višini 25 % dodelitev, ki niso bile porabljene v letu 2021 niti prenesene v leto 2022, znaša 445,7 milijona EUR, in sicer podrobneje:

Proračunska vrstica	Naziv	Odobritve za prevzem obveznosti
Evropski sklad za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo (ESPRA)		
08 04 01	ESPRA — Odhodki iz poslovanja v okviru deljenega upravljanja	162 067 555
08 04 05	Instrument za upravljanje meja in vizume (BMVI) – Prispevek iz ESPRA	344 024
Sklad za pravični prehod		
09 03 01	Sklad za pravični prehod – Odhodki iz poslovanja	283 257 264
Skupaj		445 668 843

2.3 Razdelek 4 – Migracije in upravljanje meja

Povečanje odobritev za prevzem obveznosti v letu 2022 zaradi prenosa v višini 25 % dodelitev, ki niso bile porabljene v letu 2021 niti prenesene v leto 2022, znaša 169,0 milijona EUR, in sicer podrobneje:

Proračunska vrstica	Naziv	Odobritve za prevzem obveznosti
Sklad za azil, migracije in vključevanje (AMIF)		
10 02 01	Sklad za azil, migracije in vključevanje	99 359 253
Sklad za integrirano upravljanje meja (IBMF) – instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume (BMVI)		
11 02 01	Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume	69 624 839
Skupaj		168 984 092

2.4 Razdelek 5 – Varnost in obramba

Povečanje odobritev za prevzem obveznosti v letu 2022 zaradi prenosa v višini 25 % dodelitev, ki niso bile porabljene v letu 2021 niti prenesene v leto 2022, znaša 27,0 milijona EUR, in sicer podrobneje:

Proračunska vrstica	Naziv	Odobritve za prevzem obveznosti
Sklad za notranjo varnost		
12 02 01	Sklad za notranjo varnost	27 035 754
Skupaj		27 035 754

3. FINANCIRANJE

Na splošno neto učinek tega PSP na odhodke pomeni povečanje v višini 12 247,1 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti za leto 2022. Dodatne odobritve plačil se ne zahtevajo.

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

V EUR

	Proračun 2022		Predlog spremembe proračuna št. 1/2022		Proračun 2022 (vključno s PSP št. 1/2022)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	21 775 079 340	21 473 535 651			21 775 079 340	21 473 535 651
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	21 878 000 000				21 878 000 000	
razlika do zgornje meje	102 920 660				102 920 660	
2. Kohezija, odpornost in vrednote	56 038 991 548	62 052 771 658	11 605 386 317		67 644 377 865	62 052 771 658
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	56 200 000 000		11 606 000 000		67 806 000 000	
razlika do zgornje meje	161 008 452		613 683		161 622 135	
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	49 708 806 007	56 350 922 710	11 605 386 317		61 314 192 324	56 350 922 710
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	49 739 000 000		11 606 000 000		61 345 000 000	
razlika do zgornje meje	30 193 993		613 683		30 807 676	
2b. Odpornost in vrednote	6 330 185 541	5 701 848 948			6 330 185 541	5 701 848 948
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	6 461 000 000				6 461 000 000	
razlika do zgornje meje	130 814 459				130 814 459	
3. Naravni viri in okolje	56 235 443 216	56 601 766 838	445 668 843		56 681 112 059	56 601 766 838
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	56 519 000 000		446 000 000		56 965 000 000	
razlika do zgornje meje	283 556 784		331 157		283 887 941	
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
posebna zgornja meja za EKJS	41 257 000 000				41 257 000 000	
razlika zaradi zaokroževanja, izključena pri izračunu razlike do posebne zgornje meje	800 000				800 000	
neto prerazporeditve med EKJS in EKSRP	-618 000 000				-618 000 000	
neto zneski, ki so na voljo za odhodke EKJS (posebna zgornja meja, popravljena na podlagi prerazporeditev med EKJS in EKSRP)	40 639 000 000				40 639 000 000	
razlika do posebne zgornje meje za EKJS	270 140 695				270 140 695	
4. Migracije in upravljanje meja	3 091 247 387	3 078 265 566	168 984 092		3 260 231 479	3 078 265 566
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	3 191 000 000		169 000 000		3 360 000 000	
razlika do zgornje meje	99 752 613		15 908		99 768 521	
5. Varnost in obramba	1 785 291 945	1 237 861 185	27 035 754		1 812 327 699	1 237 861 185
od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti						
zgornja meja	1 868 000 000		28 000 000		1 896 000 000	
razlika do zgornje meje	82 708 055		964 246		83 672 301	
6. Sosedstvo in svet	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937
od tega v okviru instrumenta	368 442 918				368 442 918	

<i>prilagodljivosti</i>						
<i>zgornja meja</i>	16 802 000 000				16 802 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>						
7. Evropska javna uprava	10 620 124 324	10 620 224 324			10 620 124 324	10 620 224 324
<i>od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>						
<i>zgornja meja</i>	11 058 000 000				11 058 000 000	
<i>razlika do zgornje meje</i>	437 875 676				437 875 676	
od tega: upravni odhodki institucij	8 287 945 711	8 288 045 711			8 287 945 711	8 288 045 711
<i>posebna zgornja meja</i>	8 528 000 000				8 528 000 000	
<i>razlika do posebne zgornje meje</i>	240 054 289				240 054 289	
Odobritve za razdelke	166 716 620 678	167 980 477 159	12 247 075 006		178 963 695 684	167 980 477 159
<i>zgornja meja</i>	<i>167 516 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>	<i>12 249 000 000</i>		<i>179 765 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>
<i>od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti</i>	<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>			<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>
<i>razlika do zgornje meje</i>	<i>1 167 822 240</i>	<i>1 695 771 533</i>	<i>1 924 994</i>		<i>1 169 747 234</i>	<i>1 695 771 533</i>
Tematski posebni instrumenti	2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Odobritve skupaj	169 515 791 060	170 603 315 159	12 247 075 006		181 762 866 066	170 603 315 159