

Brussel, 28 januari 2022
(OR. en)

5719/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0018 (BUD)**

FIN 84

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	28 januari 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 81 final
Betreft:	ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 1 BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2022 Budgettaire gevolgen voor de begroting 2022 van de aanpassing van het meerjarig financieel kader overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 81 final.

Bijlage: COM(2022) 81 final



Brussel, 28.1.2022
COM(2022) 81 final

2022/0018 (BUD)

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 1
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2022**

Budgettaire gevolgen voor de begroting 2022 van de aanpassing van het meerjarig financieel kader overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie¹, dat op 1 juni 2021 in werking is getreden,
- Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012, met name artikel 44,
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, zoals vastgesteld op 24 november 2021²,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1 bij de begroting 2022 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en afdeling III zijn beschikbaar via EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>).

¹ Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020).

² COM(2021) 300, PB L XX van xx.2.2022.

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	3
2.	VERZOEKEN PER MFK-RUBRIEK EN PER PROGRAMMA	3
2.1	Subrubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie	4
2.2	Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu	4
2.3	Rubriek 4 - Migratie en grensbeheer	4
2.4	Rubriek 5 – Veiligheid en defensie	5
3.	FINANCIERING.....	5
4.	SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK.....	6

TOELICHTING

1. INLEIDING

De MFK-verordening voor de jaren 2021-2027³ is in december 2020 vastgesteld. Het wetgevingskader voor de fondsen onder gedeeld beheer voor de periode 2021-2027, en met name de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen⁴, is medio 2021 vastgesteld. Dit betekende dat het rechtskader voor de programmering van de middelen onder gedeeld beheer in een laat stadium tot stand was gekomen.

Artikel 7 van de MFK-verordening voorziet in een specifieke aanpassing van de MFK-maxima, die begin 2022 door de Commissie moet worden uitgevoerd en die overdrachten mogelijk maakt van de toegewezen vastleggingskredieten voor 2021 voor de geïdentificeerde fondsen onder gedeeld beheer die niet worden gebruikt of overgedragen, in het geval van de vaststelling van nieuwe regels of programma's onder gedeeld beheer na 1 januari 2021. De negen betrokken fondsen, waarvan de lijst is opgenomen in artikel 7, lid 1, van de MFK-verordening, zijn het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur, het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid.

De resultaten van de door de Commissie overeenkomstig artikel 7 van de MFK-verordening aan te brengen aanpassingen van de MFK-maxima van de rubrieken 2a, 3, 4 en 5 zijn opgenomen in een specifieke mededeling⁵.

Het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 1 voor 2022 weerspiegelt het specifieke effect van deze overdracht op de vastleggingskredieten voor 2022 voor de verschillende fondsen onder gedeeld beheer in de rubrieken 2a, 3, 4 en 5. De resterende overgedragen bedragen zullen worden opgenomen in de respectieve ontwerpbegrotingen van 2023, 2024 en 2025.

In totaal komt het netto-effect van dit OGB op de uitgaven in de begroting 2022 neer op een verhoging van de vastleggingskredieten met 12 247,1 miljoen EUR. Er worden geen extra betalingskredieten gevraagd.

2. VERZOEKEN PER MFK-RUBRIEK EN PER PROGRAMMA

De goedkeuring van de mededeling over de aanpassing van het MFK en dit OGB zijn noodzakelijke voorwaarden voor de uitvoering in 2022 van alle programma's die in 2021 niet zijn vastgesteld in het kader van de eerste tranche van begrotingsvastleggingen en de betaling van voorfinanciering in het kader van deze programma's. Alle 27 lidstaten zijn bij deze herprogrammering betrokken. Een snelle vaststelling van dit OGB zou verdere vertragingen bij de uitvoering van de programma's voorkomen.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 7 van de MFK-verordening worden de bedragen die in 2021 niet zijn vastgelegd en evenmin naar 2022 zijn overgedragen⁶, in gelijke delen overgedragen naar elk van de jaren 2022 tot en met 2025. Dit OGB weerspiegelt derhalve de overdracht van 25 % van de toewijzingen die in 2021 niet zijn gebruikt (d.w.z. vastleggingskredieten die niet zijn gebruikt

³ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

⁴ Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid.

⁵ COM(2022) 80.

⁶ Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11).

of overgedragen), wat overeenkomt met een totaal van 12 247,1 miljoen EUR naar het begrotingsjaar 2022. De specifieke bedragen die naar 2022 moeten worden overgedragen, worden in de onderstaande tabellen per begrotingsonderdeel gespecificeerd.

De Commissie stelt in het kader van dit ontwerp van gewijzigde begroting geen wijziging van het niveau van de betalingskredieten voor. Zoals gebruikelijk zal zij de uitvoering van de begroting nauwlettend in het oog houden, wat later dit jaar tot aanpassingsvoorstellen kan leiden.

2.1 Subrubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie

De verhoging van de vastleggingskredieten in 2022 ten gevolge van de overeenkomstige overschrijving van 25 % van de toewijzingen die in 2021 niet zijn gebruikt en evenmin naar 2022 zijn overgedragen, bedraagt 11 605,4 miljoen EUR, die als volgt wordt gespecificeerd:

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten
Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)		
05 02 01	EFRO – Beleidsuitgaven	7 224 718 708
05 02 04	Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) – Bijdrage van het “Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO)”	14 353 159
05 02 07	Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) – Bijdrage uit het EFRO	11 307 381
Cohesiefonds (CF)		
05 03 01	Cohesiefonds – Beleidsuitgaven	1 166 831 558
05 03 05	Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) – Bijdrage uit het Cohesiefonds	2 985 607
Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)		
07 02 01	ESF+ onderdeel gedeeld beheer – Beleidsuitgaven	3 175 830 376
07 02 03	Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) – Bijdrage van het ESF+	3 588 359
07 02 09	Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) – Bijdrage uit het ESF+	5 771 169
Totaal		11 605 386 317

2.2 Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu

De verhoging van de vastleggingskredieten in 2022 ten gevolge van de overeenkomstige overschrijving van 25 % van de toewijzingen die in 2021 niet zijn gebruikt en evenmin naar 2022 zijn overgedragen, bedraagt 445,7 miljoen EUR, die als volgt wordt gespecificeerd:

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten
Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)		
08 04 01	EFMZVA — Beleidsuitgaven onder gedeeld beheer	162 067 555
08 04 05	Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) – Bijdrage uit het EFMZVA	344 024
Fonds voor een rechtvaardige transitie		
09 03 01	Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) – Beleidsuitgaven	283 257 264
Totaal		445 668 843

2.3 Rubriek 4 – Migratie en grensbeheer

De verhoging van de vastleggingskredieten in 2022 ten gevolge van de overeenkomstige overschrijving van 25 % van de toewijzingen die in 2021 niet zijn gebruikt en evenmin naar 2022 zijn overgedragen, bedraagt 169,0 miljoen EUR, die als volgt wordt gespecificeerd:

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten
Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF)		
10 02 01	Fonds voor asiel, migratie en integratie	99 359 253
Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) - Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa (BMVI)		
11 02 01	Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa	69 624 839
Totaal		168 984 092

2.4 Rubriek 5 – Veiligheid en defensie

De verhoging van de vastleggingskredieten in 2022 ten gevolge van de overeenkomstige overschrijving van 25 % van de toewijzingen die in 2021 niet zijn gebruikt en evenmin naar 2022 zijn overgedragen, bedraagt 27,0 miljoen EUR, die als volgt wordt gespecificeerd:

Begrotingsonderdeel	Naam	Vastleggingskredieten
Fonds voor interne veiligheid (ISF)		
12 02 01	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	27 035 754
Totaal		27 035 754

3. FINANCIERING

In totaal komt het netto-effect van dit OGB op de uitgaven neer op een verhoging van de vastleggingskredieten met 12 247,1 miljoen EUR in 2022. Er worden geen extra betalingskredieten gevraagd.

4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

In EUR

	Begroting 2022		Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1/2022		Begroting 2022 (incl. OGB 1/2022)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	21 775 079 340	21 473 535 651			21 775 079 340	21 473 535 651
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	21 878 000 000				21 878 000 000	
<i>Marge</i>	102 920 660				102 920 660	
2. Cohesie, veerkracht en waarden	56 038 991 548	62 052 771 658	11 605 386 317		67 644 377 865	62 052 771 658
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	56 200 000 000		11 606 000 000		67 806 000 000	
<i>Marge</i>	161 008 452		613 683		161 622 135	
2a. Economische sociale en territoriale cohesie	49 708 806 007	56 350 922 710	11 605 386 317		61 314 192 324	56 350 922 710
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	49 739 000 000		11 606 000 000		61 345 000 000	
<i>Marge</i>	30 193 993		613 683		30 807 676	
2b. Veerkracht en waarden	6 330 185 541	5 701 848 948			6 330 185 541	5 701 848 948
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	6 461 000 000				6 461 000 000	
<i>Marge</i>	130 814 459				130 814 459	
3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu	56 235 443 216	56 601 766 838	445 668 843		56 681 112 059	56 601 766 838
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	56 519 000 000		446 000 000		56 965 000 000	
<i>Marge</i>	283 556 784		331 157		283 887 941	
 Waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
<i>ELGF-submaximum</i>	41 257 000 000				41 257 000 000	
<i>Afrondingsverschil uitgesloten voor de berekening van de submarge</i>	800 000				800 000	
<i>Netto-overdrachten tussen ELGF en Elfpo</i>	-618 000 000				-618 000 000	
<i>Voor uitgaven uit het ELGF beschikbaar nettosaldo (submaximum gecorrigeerd door overdrachten tussen ELGF en Elfpo)</i>	40 639 000 000				40 639 000 000	
<i>ELGF-submarge</i>	270 140 695				270 140 695	
4. Migratie en grensbeheer	3 091 247 387	3 078 265 566	168 984 092		3 260 231 479	3 078 265 566
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	3 191 000 000		169 000 000		3 360 000 000	
<i>Marge</i>	99 752 613		15 908		99 768 521	
5. Veiligheid en defensie	1 785 291 945	1 237 861 185	27 035 754		1 812 327 699	1 237 861 185
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	1 868 000 000		28 000 000		1 896 000 000	
<i>Marge</i>	82 708 055		964 246		83 672 301	
6. Nabuurschap en internationaal beleid	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	368 442 918				368 442 918	
<i>Maximum</i>	16 802 000 000				16 802 000 000	

<i>Marge</i>						
7. Europees openbaar bestuur	10 620 124 324	10 620 224 324			10 620 124 324	10 620 224 324
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>						
<i>Maximum</i>	<i>11 058 000 000</i>				<i>11 058 000 000</i>	
<i>Marge</i>	<i>437 875 676</i>				<i>437 875 676</i>	
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	8 287 945 711	8 288 045 711			8 287 945 711	8 288 045 711
<i>Submaximum</i>	<i>8 528 000 000</i>				<i>8 528 000 000</i>	
<i>Submaximum</i>	<i>240 054 289</i>				<i>240 054 289</i>	
Kredieten voor rubrieken	166 716 620 678	167 980 477 159	12 247 075 006		178 963 695 684	167 980 477 159
<i>Maximum</i>	<i>167 516 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>	<i>12 249 000 000</i>		<i>179 765 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>
<i>Waarvan flexibiliteitsinstrument</i>	<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>			<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>
<i>Marge</i>	<i>1 167 822 240</i>	<i>1 695 771 533</i>	<i>1 924 994</i>		<i>1 169 747 234</i>	<i>1 695 771 533</i>
Thematische speciale instrumenten	2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Totaal kredieten	169 515 791 060	170 603 315 159	12 247 075 006		181 762 866 066	170 603 315 159