

Bruxelles, 28. siječnja 2022.
(OR. en)

5719/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0018(BUD)

FIN 84

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. siječnja 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 81 final
Predmet:	Prijedlog NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 1. ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2022. uključivanje u proračun učinka koji na proračun za 2022. ima prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira u skladu s člankom 7. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.-2027.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 81 final.

Priloženo: COM(2022) 81 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.1.2022.
COM(2022) 81 final

2022/0018 (BUD)

Prijedlog

**NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 1.
ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2022.**

**uključivanje u proračun učinka koji na proračun za 2022. ima prilagodba višegodišnjeg
financijskog okvira u skladu s člankom 7. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093
kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.-2027.**

Uzimajući u obzir:

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,
- Odluku Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije¹, koja je stupila na snagu 1. lipnja 2021.,
- Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012, a posebno njezin članak 44.,
- opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2022. kako je donesen 24. studenoga 2021.²,

Europska komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću nacrt izmjene proračuna br. 1. za proračun za 2022.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene općeg računa prihoda i dijela III. dostupne su na EUR-Lexu (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>).

¹ Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom, SL L 424, 15.12.2020.

² COM(2021) 300, SL L XX, xx.2.2022.

Sadržaj

1.	UVOD	3
2.	ZAHTJEVI PREMA NASLOVU VFO-A I PROGRAMIMA	3
2.1.	Podnaslov 2.a – Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	4
2.2.	Naslov 3. – Prirodni resursi i okoliš	4
2.3.	Naslov 4. – Migracije i upravljanje granicama	4
2.4.	Naslov 5. – Sigurnost i obrana	5
3.	FINANCIRANJE	5
4.	SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A.....	6

OBRAZLOŽENJE

1. Uvod

Uredba o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.³ donesena je u prosincu 2020. Zakonodavni okvir za fondove u okviru podijeljenog upravljanja za razdoblje 2021.–2027., i posebno Uredba o zajedničkim odredbama⁴, doneseni su sredinom 2021. To znači da je pravni okvir za programiranje fondova u okviru podijeljenog upravljanja utvrđen u kasnijoj fazi.

Člankom 7. Uredbe o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) predviđena je posebna prilagodba gornjih granica VFO-a koju Komisija treba provesti početkom 2022. i kojom se omogućuje prijenos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza dodijeljenih 2021., koja nisu iskorištena ni prenesena, određenim fondovima u okviru podijeljenog upravljanja, ako se nakon 1. siječnja 2021. donesu nova pravila ili programi u okviru podijeljenog upravljanja. Tih su devet fondova, koji su navedeni u članku 7. stavku 1. Uredbe o VFO-u, Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond plus, Kohezijski fond, Fond za pravednu tranziciju i Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu, Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike.

Rezultati prilagodbi gornjih granica VFO-a za naslove 2.a, 3., 4. i 5. koje će Komisija provesti u skladu s člankom 7. Uredbe o VFO-u navedeni su u posebnoj Komunikaciji.⁵

U nacrtu izmjene proračuna (NIP) br. 1. za 2022. odražava se poseban učinak tog prijenosa na odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2022. za različite fondove u okviru podijeljenog upravljanja u naslovima 2.a, 3., 4. i 5. Preostali preneseni iznosi odražavat će se u odgovarajućim nacrtima proračuna za 2023., 2024. i 2025.

Ukupni neto učinak ovog NIP-a na rashode u proračunu za 2022. jest povećanje od 12 247,1 milijun EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza. Nisu zatražena dodatna odobrena sredstva za plaćanje.

2. ZAHTJEVI PREMA NASLOVU VFO-A I PROGRAMIMA

Donošenje Komunikacije o prilagodbi VFO-a te ovog nacrtu izmjene proračuna nužni su uvjeti za provedbu, u 2022., svih programa koji 2021. nisu doneseni, do prvog obroka proračunskih obveza i plaćanja pretfinanciranja u okviru tih programa. To reprogramiranje odnosi se na svih 27 država članica. Brzo donošenje ovog nacrtu izmjene proračuna spriječilo bi daljnja kašnjenja u provedbi programa.

U skladu s odredbama članka 7. Uredbe o VFO-u iznosi za koje u 2021. nisu preuzete obveze niti su preneseni u 2022.,⁶ u jednakim se omjerima prenose u svaku godinu od 2022. do 2025. Stoga se u ovom NIP-u odražava prijenos 25 % dodijeljenih sredstava koja nisu iskorištena 2021. (tj. odobrenih sredstava za preuzimanje obveza koja nisu iskorištena ni prenesena) i što odgovara ukupnom iznosu od 12 247,1 milijun EUR, u financijsku godinu 2022. Konkretni iznosi koje treba prenijeti u 2022. detaljno su navedeni po proračunskoj liniji u tablicama u nastavku.

³ Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027. (SL L 433I, 22.12.2020., str. 11.).

⁴ Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike.

⁵ COM(2022) 80.

⁶ Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027., SL L 433I, 22.12.2020., str. 11.

Komisija u kontekstu ovog nacрта izmjene proračuna ne predlaže nikakve promjene razine odobrenih sredstava za plaćanje. Kao što je uobičajeno, pomno će pratiti izvršenje proračuna, što može dovesti do prijedloga za prilagodbu kasnije tokom godine.

2.1. Podnaslov 2.a – Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija

Povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza u 2022. zbog odgovarajućeg prijenosa u visini 25 % dodijeljenih sredstava, koja nisu iskorištena u 2021. ni prenesena u 2022., iznosi 11 605,4 milijuna EUR, i detaljno je opisano u nastavku:

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza
Europski fond za regionalni razvoj (EFRR)		
05 02 01	EFRR — Rashodi poslovanja	7 224 718 708
05 02 04	Fond za pravednu tranziciju (JTF) — Doprinos iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR)	14 353 159
05 02 07	Instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) — Doprinos iz EFRR-a	11 307 381
Kohezijski fond (KF)		
05 03 01	Kohezijski fond — Rashodi poslovanja	1 166 831 558
05 03 05	Instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) — Doprinos iz Kohezijskog fonda	2 985 607
Europski socijalni fond plus (ESF+)		
07 02 01	Tematsko područje fonda ESF+ pod podijeljenim upravljanjem — Rashodi poslovanja	3 175 830 376
07 02 03	Fond za pravednu tranziciju (FPT) — Doprinos iz fonda ESF+	3 588 359
07 02 09	Instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) — Doprinos iz fonda ESF+	5 771 169
Ukupno		11 605 386 317

2.2. Naslov 3. – Prirodni resursi i okoliš

Povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza u 2022. zbog odgovarajućeg prijenosa u visini 25 % dodijeljenih sredstava, koja nisu iskorištena u 2021. ni prenesena u 2022., iznosi 445,7 milijuna EUR, i detaljno je opisano u nastavku:

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza
Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EFPR)		
08 04 01	EFPR — Rashodi poslovanja u okviru podijeljenog upravljanja	162 067 555
08 04 05	Instrument za upravljanje granicama i vize (BMVI) — Doprinos iz EFPR-e	344 024
Fond za pravednu tranziciju		
09 03 01	Fond za pravednu tranziciju (FPT) — Rashodi poslovanja	283 257 264
Ukupno		445 668 843

2.3. Naslov 4. – Migracije i upravljanje granicama

Povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza u 2022. zbog odgovarajućeg prijenosa u visini 25 % dodijeljenih sredstava, koja nisu iskorištena u 2021. ni prenesena u 2022., iznosi 169,0 milijuna EUR, i detaljno je opisano u nastavku:

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza
Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI)		
10 02 01	Fond za azil, migracije i integraciju	99 359 253
Fond za integrirano upravljanje granicama (IBMF) — Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i vize (BMVI)		
11 02 01	Instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i vize	69 624 839
Ukupno		168 984 092

2.4. Naslov 5. – Sigurnost i obrana

Povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza u 2022. zbog odgovarajućeg prijenosa u visini 25 % dodijeljenih sredstava, koja nisu iskorištena u 2021. ni prenesena u 2022., iznosi 27,0 milijuna EUR, i detaljno je opisano u nastavku:

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza
Fond za unutarnju sigurnost (ISF)		
12 02 01	Fond za unutarnju sigurnost (ISF)	27 035 754
Ukupno		27 035 754

3. FINANCIRANJE

Ukupni neto učinak ovog NIP-a na rashode iznosi povećanje od 12 247,1 milijun EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza za 2022. Nisu zatražena dodatna odobrena sredstva za plaćanje.

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

U EUR

	Proračun za 2022.		Nacrt izmjene proračuna 1/2022		Proračun za 2022. (uključujući NIP 1/2022)	
	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	21 775 079 340	21 473 535 651			21 775 079 340	21 473 535 651
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>21 878 000 000</i>				<i>21 878 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>102 920 660</i>				<i>102 920 660</i>	
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti	56 038 991 548	62 052 771 658	11 605 386 317		67 644 377 865	62 052 771 658
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>56 200 000 000</i>		<i>11 606 000 000</i>		<i>67 806 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>161 008 452</i>		<i>613 683</i>		<i>161 622 135</i>	
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	49 708 806 007	56 350 922 710	11 605 386 317		61 314 192 324	56 350 922 710
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>49 739 000 000</i>		<i>11 606 000 000</i>		<i>61 345 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>30 193 993</i>		<i>613 683</i>		<i>30 807 676</i>	
2.b Otpornost i vrijednosti	6 330 185 541	5 701 848 948			6 330 185 541	5 701 848 948
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>6 461 000 000</i>				<i>6 461 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>130 814 459</i>				<i>130 814 459</i>	
3. Prirodni resursi i okoliš	56 235 443 216	56 601 766 838	445 668 843		56 681 112 059	56 601 766 838
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>56 519 000 000</i>		<i>446 000 000</i>		<i>56 965 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>283 556 784</i>		<i>331 157</i>		<i>283 887 941</i>	
od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
<i>Iznos ispod gornje granice za EFJP</i>	<i>41 257 000 000</i>				<i>41 257 000 000</i>	
<i>Razlika zbog zaokruživanja izuzeta iz izračuna razlike do posebne gornje granice</i>	<i>800 000</i>				<i>800 000</i>	
<i>Neto prijenosi između EFJP-a i EPFRR-a</i>	<i>-618 000 000</i>				<i>-618 000 000</i>	
<i>Neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a (iznos ispod gornje granice ispravljen prijenosima između EFJP-a i EPFRR-a)</i>	<i>40 639 000 000</i>				<i>40 639 000 000</i>	
<i>Razlika do posebne gornje granice za EFJP</i>	<i>270 140 695</i>				<i>270 140 695</i>	
4. Migracije i upravljanje granicama	3 091 247 387	3 078 265 566	168 984 092		3 260 231 479	3 078 265 566
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>3 191 000 000</i>		<i>169 000 000</i>		<i>3 360 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>99 752 613</i>		<i>15 908</i>		<i>99 768 521</i>	
5. Sigurnost i obrana	1 785 291 945	1 237 861 185	27 035 754		1 812 327 699	1 237 861 185
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>1 868 000 000</i>		<i>28 000 000</i>		<i>1 896 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>82 708 055</i>		<i>964 246</i>		<i>83 672 301</i>	
6. Susjedstvo i svijet	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>368 442 918</i>				<i>368 442 918</i>	

<i>Gornja granica</i>	<i>16 802 000 000</i>				<i>16 802 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>						
7. Europska javna uprava	10 620 124 324	10 620 224 324			10 620 124 324	10 620 224 324
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>						
<i>Gornja granica</i>	<i>11 058 000 000</i>				<i>11 058 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>437 875 676</i>				<i>437 875 676</i>	
od čega: administrativni rashodi institucija	8 287 945 711	8 288 045 711			8 287 945 711	8 288 045 711
<i>Iznos ispod gornje granice</i>	<i>8 528 000 000</i>				<i>8 528 000 000</i>	
<i>Razlika do posebne gornje granice</i>	<i>240 054 289</i>				<i>240 054 289</i>	
Odobrena sredstva za naslove	166 716 620 678	167 980 477 159	12 247 075 006		178 963 695 684	167 980 477 159
<i>Gornja granica</i>	<i>167 516 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>	<i>12 249 000 000</i>		<i>179 765 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>
<i>Od čega u okviru Instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>			<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>
<i>Razlika do gornje granice</i>	<i>1 167 822 240</i>	<i>1 695 771 533</i>	<i>1 924 994</i>		<i>1 169 747 234</i>	<i>1 695 771 533</i>
Tematski posebni instrumenti	2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Ukupna odobrena sredstva	169 515 791 060	170 603 315 159	12 247 075 006		181 762 866 066	170 603 315 159