



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. tammikuuta 2022
(OR. en)

5719/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0018 (BUD)

FIN 84

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. tammikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 81 final
Asia:	LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1 VARAINHOITOVUODEN 2022 YLEISEEN TALOUSARVIOON Vuosia 2021-2027 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 7 artiklan mukaisesti monivuotiseen rahoituskehikseen tehtävän mukautuksen vaikutuksen ottaminen vuoden 2022 talousarvioon

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 81 final.

Liite: COM(2022) 81 final

Bryssel 28.1.2022
COM(2022) 81 final

2022/0018 (BUD)

**LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1
VARAINHOITOVUODEN 2022 YLEISEEN TALOUSARVIOON**

Vuosia 2021-2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 7 artiklan mukaisesti monivuotiseen rahoituskehykseen tehtävän mukautuksen vaikutuksen ottaminen vuoden 2022 talousarvioon

Euroopan komissio ottaa huomioon

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,
- Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹, joka tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2021,
- unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 ja erityisesti sen 44 artiklan,
- Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022, sellaisena kuin se hyväksyttiin 24 päivänä marraskuuta 2021²,

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2022 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOO

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm>).

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020.

² COM(2021) 300, EUVL L XX, xx.2.2022.

Sisällysluettelo

1.	JOHDANTO	3
2.	PYYNNÖT ERITELTYINÄ MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN JA OHJELMITTAIN	3
2.1.	Alaotsake 2a – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	4
2.2.	Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö	4
2.3.	Otsake 4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus	4
2.4.	Otsake 5 – Turvallisuus ja puolustus	5
3.	RAHOITUS	5
4.	TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN	6

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Asetus vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta³, jäljempänä 'rahoituskehysasetus', hyväksyttiin joulukuussa 2020. Vuoden 2021 puolivälissä hyväksyttiin yhteistyössä hallinnoitavia rahastoja koskeva vuosien 2021–2027 sääntelykehys ja erityisesti yhteisiä säännöksiä koskeva asetus⁴. Sen vuoksi yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen ohjelmasuunnittelua sääntelevä oikeudellinen kehys saatiin käyttöön myöhäisessä vaiheessa.

Rahoituskehysasetuksen 7 artiklassa säädetään, että komissio mukauttaa vuoden 2022 alussa monivuotisen rahoituskehyn enimmäismääriä, jotta kyseisessä artiklassa mainittujen, yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen käyttämättä jääneet vuoden 2021 maksusitoumusmäärärahat, joita ei ole siirretty seuraavalle varainhoitovuodelle, voidaan siirtää siinä tapauksessa, että rahastojen osalta annetaan 1. tammikuuta 2021 jälkeen uudet säännöt tai hyväksytään uudet yhteistyössä hallinnoitavat ohjelmat. Rahoituskehysasetuksen 7 artiklan 1 kohdassa luetellaan ne yhdeksän rahastoa, joita tämä säännös koskee: Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto plus, koheesiorahasto, oikeudenmukaisen siirtymän rahasto, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto, Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahasto, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto, sisäisen turvallisuuden rahasto ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline.

Komissio mukauttaa rahoituskehysasetuksen 7 artiklan mukaisesti monivuotisen rahoituskehyn otsakkeita 2a, 3, 4 ja 5, ja mukautuksen tulokset esitetään erillisessä tiedonannossa⁵.

Varainhoitovuotta 2022 koskevassa lisätalousarvioesityksessä (LTE) nro 1 otetaan huomioon tämän siirron vaikutus vuoden 2022 maksusitoumusmäärärahoihin niiden yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen osalta, jotka sisältyvät rahoituskehyn otsakkeisiin 2a, 3, 4 ja 5. Loput siirretyt määrät otetaan huomioon vastaavissa varainhoituvuosien 2023, 2024 ja 2025 lisätalousarvioesityksissä.

Tämän lisätalousarvioesityksen nettovaikutus vuoden 2022 talousarvion menoihin on yhteensä 12 247,1 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin. Maksusitoumusmäärärahoihin ei pyydetä lisäystä.

2. PYYNNÖT ERITELTYINÄ MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN JA OHJELMITTAIN

Monivuotisen rahoituskehyn mukauttamista koskeva tiedonanto ja tämän lisätalousarvioesityksen hyväksyminen ovat välttämättömiä edellytyksiä sille, että kaikki ohjelmat, joita ei hyväksytty vuonna 2021 näihin ohjelmiin liittyvien talousarviositoumusten ensimmäiseen erään ja ohjelmien ennakkomaksun maksamiseen mennessä, voidaan panna täytäntöön vuonna 2022. Tämä määrärahojen uudelleenkohdentaminen koskee kaikkia 27:ää jäsenvaltiota. Tämän lisätalousarvioesityksen nopea hyväksyminen estäisi lisäviivästykset ohjelmien täytäntöönpanossa.

Rahoituskehysasetuksen 7 artiklan mukaan määrät, joita ei sidottu vuonna 2021 eikä siirretty vuodelle 2022⁶, siirretään tasasuhteisesti kullekin vuosista 2022–2025. Näin ollen tässä lisätalousarvioesityksessä on kyse siitä, että 25 prosenttia vuonna 2021 käyttämättä jääneistä määrärahoista (maksusitoumusmäärärahoista, joita ei käytetty eikä siirretty seuraavalle vuodelle), eli

³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä.

⁵ COM(2022) 80.

⁶ Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyn vahvistamisesta, EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11.

yhteensä 12 247,1 miljoonaa euroa, siirretään varainhoitovuodelle 2022. Määrät, jotka on tarkoitus siirtää vuodelle 2022, esitetään tarkemmin budjettikohdittain jäljempänä olevissa taulukoissa.

Komissio ei esitä tämän lisätalousarvioesityksen yhteydessä muutoksia maksumäärärahojen määrään. Se valvoo tavalliseen tapaan tiiviisti talousarvion toteuttamista, ja on mahdollista, että tämän pohjalta tehdään myöhemmässä vaiheessa vuotta vielä uusia mukautusehdotuksia.

2.1. Alaotsake 2a – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio

Maksusitoumusmäärärahoihin vuonna 2022 tehtävä lisäys, joka vastaa 25:tä prosenttia vuonna 2021 käyttämättä jääneistä määrärahoista, joita ei siirretty vuodelle 2022, on 11 605,4 miljoonaa euroa ja jakautuu seuraavasti:

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumusmäärärahat
Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR)		
05 02 01	Euroopan aluekehitysrahasto — toimintamenot	7 224 718 708
05 02 04	Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto – rahoitusosuus Euroopan aluekehitysrahastosta (EAKR)	14 353 159
05 02 07	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus EAKR:stä	11 307 381
Koheesiorahasto		
05 03 01	Koheesiorahasto — Toimintamenot	1 166 831 558
05 03 05	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	2 985 607
Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+)		
07 02 01	ESR+:n yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko – Toimintamenot	3 175 830 376
07 02 03	Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF) – Rahoitusosuus ESR+:sta	3 588 359
07 02 09	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus ESR+:sta	5 771 169
Yhteensä		11 605 386 317

2.2. Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö

Maksusitoumusmäärärahoihin vuonna 2022 tehtävä lisäys, joka vastaa 25:tä prosenttia vuonna 2021 käyttämättä jääneistä määrärahoista, joita ei siirretty vuodelle 2022, on 445,7 miljoonaa euroa ja jakautuu seuraavasti:

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumusmäärärahat
Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahasto (EMKVR)		
08 04 01	EMKVR — Yhteistyössä hallinnoitavat toimintamenot	162 067 555
08 04 05	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus EMKVR:stä	344 024
Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto		
09 03 01	Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JTF) — Toimintamenot	283 257 264
Yhteensä		445 668 843

2.3. Otsake 4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus

Maksusitoumusmäärärahoihin vuonna 2022 tehtävä lisäys, joka vastaa 25:tä prosenttia vuonna 2021 käyttämättä jääneistä määrärahoista, joita ei siirretty vuodelle 2022, on 169,0 miljoonaa euroa ja jakautuu seuraavasti:

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumusmäärärahat
Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto (AMIF)		
10 02 01	Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto	99 359 253
Yhdenmetyt rajaturvallisuuden rahasto (IBMF) – Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline		
11 02 01	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline	69 624 839
Yhteensä		168 984 092

2.4. Otsake 5 – Turvallisuus ja puolustus

Maksusitoumusmäärärahoihin vuonna 2022 tehtävä lisäys, joka vastaa 25:tä prosenttia vuonna 2021 käyttämättä jääneistä määrärahoista, joita ei siirretty vuodelle 2022, on 27,0 miljoonaa euroa ja jakautuu seuraavasti:

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumus- määrärahat
Sisäisen turvallisuuden rahasto		
12 02 01	Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF)	27 035 754
Yhteensä		27 035 754

3. RAHOITUS

Tämän lisätalousarvioesityksen nettovaikutus menoihin on yhteensä 12 247,1 miljoonan euron lisäys vuoden 2022 maksusitoumusmäärärahoihin. Maksu määrärahoihin ei pyydetä lisäystä.

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

	Talousarvio 2022		LTE nro 1/2022		Talousarvio 2022 (sisältää LTE:n nro 1/2022)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	21 775 079 340	21 473 535 651			21 775 079 340	21 473 535 651
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>21 878 000 000</i>				<i>21 878 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>102 920 660</i>				<i>102 920 660</i>	
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot	56 038 991 548	62 052 771 658	11 605 386 317		67 644 377 865	62 052 771 658
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>56 200 000 000</i>		<i>11 606 000 000</i>		<i>67 806 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>161 008 452</i>		<i>613 683</i>		<i>161 622 135</i>	
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	49 708 806 007	56 350 922 710	11 605 386 317		61 314 192 324	56 350 922 710
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>49 739 000 000</i>		<i>11 606 000 000</i>		<i>61 345 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>30 193 993</i>		<i>613 683</i>		<i>30 807 676</i>	
2b. Palautumiskyky ja arvot	6 330 185 541	5 701 848 948			6 330 185 541	5 701 848 948
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>6 461 000 000</i>				<i>6 461 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>130 814 459</i>				<i>130 814 459</i>	
3. Luonnonvarat ja ympäristö	56 235 443 216	56 601 766 838	445 668 843		56 681 112 059	56 601 766 838
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>56 519 000 000</i>		<i>446 000 000</i>		<i>56 965 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>283 556 784</i>		<i>331 157</i>		<i>283 887 941</i>	
josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
<i>Maataloustukirahaston alaeimmäismäärä</i>	<i>41 257 000 000</i>				<i>41 257 000 000</i>	
<i>Pyöristämisero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa</i>	<i>800 000</i>				<i>800 000</i>	
<i>Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt nettomäärät</i>	<i>-618 000 000</i>				<i>-618 000 000</i>	
<i>Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaeimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)</i>	<i>40 639 000 000</i>				<i>40 639 000 000</i>	
<i>Maataloustukirahaston alaliikkumavara</i>	<i>270 140 695</i>				<i>270 140 695</i>	
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 091 247 387	3 078 265 566	168 984 092		3 260 231 479	3 078 265 566
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>3 191 000 000</i>		<i>169 000 000</i>		<i>3 360 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>99 752 613</i>		<i>15 908</i>		<i>99 768 521</i>	
5. Turvallisuus ja puolustus	1 785 291 945	1 237 861 185	27 035 754		1 812 327 699	1 237 861 185
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>1 868 000 000</i>		<i>28 000 000</i>		<i>1 896 000 000</i>	
<i>Liikkumavara</i>	<i>82 708 055</i>		<i>964 246</i>		<i>83 672 301</i>	
6. Naapurialueet ja muu maailma	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937

<i>josta joustoväline</i>	368 442 918				368 442 918	
<i>Enimmäismäärä</i>	16 802 000 000				16 802 000 000	
<i>Liikkumavara</i>						
7. EU:n yleinen hallinto	10 620 124 324	10 620 224 324			10 620 124 324	10 620 224 324
<i>josta joustoväline</i>						
<i>Enimmäismäärä</i>	11 058 000 000				11 058 000 000	
<i>Liikkumavara</i>	437 875 676				437 875 676	
josta: Toimielinten hallintomenot	8 287 945 711	8 288 045 711			8 287 945 711	8 288 045 711
<i>Alaenimmäismäärä</i>	8 528 000 000				8 528 000 000	
<i>Alaliikkumavara</i>	240 054 289				240 054 289	
Määrärahat otsakeittain	166 716 620 678	167 980 477 159	12 247 075 006		178 963 695 684	167 980 477 159
<i>Enimmäismäärä</i>	<i>167 516 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>	<i>12 249 000 000</i>		<i>179 765 000 000</i>	<i>169 209 000 000</i>
<i>josta joustoväline</i>	368 442 918	467 248 692			368 442 918	467 248 692
<i>Liikkumavara</i>	1 167 822 240	1 695 771 533	1 924 994		1 169 747 234	1 695 771 533
Temaattiset erityisrahoitusvälineet	2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Määrärahat yhteensä	169 515 791 060	170 603 315 159	12 247 075 006		181 762 866 066	170 603 315 159