



Council of the  
European Union

**Brussels, 25 January 2023**  
**(OR. en, de)**

**5715/23**

**FRONT 25**  
**MIGR 33**  
**ASILE 13**  
**COMIX 44**

**NOTE**

---

From: Austrian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)

---

No. prev. doc.: 5100/23


---

Subject: Prolongation of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code).

---

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 25 January 2023 regarding the prolongation of border controls by Austria at its border with the Slovak Republic. On the basis of Article 25 of Regulation (EU)2016/399 (Schengen Borders Code), and in coordination with the measures taken by the Czech Republic, internal border controls with the Slovak Republic will be extended from 27 January 2023 for a period of ten days (until 5 February included).

E-MAIL

 Bundesministerium  
Inneres

bmi.gv.at

IF 001250 2023  
25.01.2023

Herrn  
Margaritis SCHINAS  
Vizepräsident der  
Europäischen Kommission  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner  
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at  
+43 1 531 26-0  
Herrengasse 7, 1010 Wien,  
Österreich

Frau  
Ylva JOHANSSON  
EU-Kommissarin für Inneres  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Roberta METSOLA  
Präsidentin des  
Europäischen Parlaments  
1049 Brüssel  
BELGIEN

Frau  
Thérèse BLANCHET  
Generalsekretärin des Rates  
1049 Brüssel  
BELGIEN

An die  
InnenministerInnen/Innenminister  
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 25. Jänner 2023

Verlängerung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25  
der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,  
Sehr geehrte Frau Kommissarin,  
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,  
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,  
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Österreich ist starkem Migrationsdruck ausgesetzt. Vor allem von der Östlichen Mittelmeerroute sowie den Balkanrouten ist Österreich intensiv betroffen, insbesondere durch anhaltende illegale Migration über den Landweg aus der Türkei nach Bulgarien oder Griechenland sowie illegale Migrationsbewegungen aus der Balkanregion. Die Aufhebung der Visaliberalisierung Serbiens für Indien und Tunesien ist ein erster positiver Schritt, aber die Lage ist noch äußerst dynamisch, etwa verzeichnet Österreich seit dem neuen Jahr einen deutlichen Anstieg von Asylanträgen von marokkanischen Staatsangehörigen.

Es wurden insgesamt bis Ende November rund 101.755 Asylanträge gestellt, was einen Anstieg von 100% im Vergleich zum Vorjahresmonat und 188% zum Vorjahreszeitraum darstellt. Im Jahre 2022 verzeichnete Österreich die zweithöchste pro Kopf Belastung in der EU und in manchen Monaten sogar die höchste pro Kopf Belastung. Zudem hatte Österreich im vergangenen Jahr die vierthöchste Belastung in absoluten Zahlen hinter Deutschland, Frankreich und Spanien trotz der viel geringeren Bevölkerungszahl. Zudem sind aktuell über 90.000 Ukrainerinnen und Ukrainer im Rahmen der Vertriebenen-Verordnung in Österreich registriert.

Durch die hohen Asylantragszahlen und die Doppelbelastung im Sinne der Aufnahme von Vertriebenen aus der Ukraine ist das Grundversorgungssystem in Österreich derzeit überbelastet. Mit Mitte Jänner 2023 befanden sich rund 92.000 Personen in Grundversorgung. Die Höchstwerte aus den Jahren 2015/2016 sind somit bereits überschritten und die zur Verfügung stehenden Unterbringungseinrichtungen sind überlastet. Gemeinsames Ziel bleibt die Sicherstellung einer adäquaten Unterbringung von hilfsbedürftigen Menschen sowie die nachhaltige Vermeidung von Obdachlosigkeit, wobei sich die derzeitige Lage – vor allem auch aufgrund der Witterungslage – zusehends verschärft.

Der beschriebene Migrationsdruck betrifft nicht nur Österreich, sondern auch weitere Mitgliedstaaten, darunter die Tschechische Republik, welche die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik seit 29. September 2022 beschlossen hat. Es besteht weiterhin das unmittelbar daraus resultierende Bedrohungsszenario, dass sich eine neue Migrationsroute nach Österreich über die

2 von 3

Slowakische Republik entwickelt, weil durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen könnten.

Im Zeitraum 1. Jänner 2022 bis 29. September 2022 wurden 19 Schlepper, 727 geschleppte Personen und 710 rechtswidrig eingereiste Personen nach einem erfolgten illegalen Grenzübertritt aus der Slowakischen Republik in Österreich aufgegriffen. Im Rahmen der seit 29. September 2022 zur Slowakischen Republik durchgeführten Grenzkontrollen konnten bis einschließlich 11. Jänner 2023 22 Schlepper, 446 geschleppte Personen und 267 rechtswidrig eingereiste Personen aufgegriffen werden.

Die zu erwartenden Ausweichbewegungen der illegalen Migrationsströme aus der Slowakischen Republik in Richtung Österreich haben zur Folge, dass polizeiliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nach wie vor nicht ausreichen und daher die Weiterführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) auch weiterhin notwendig ist. Es werden daher auf Grundlage des Artikel 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 27. Jänner 2023 für die Dauer von zehn Tagen (bis Ablauf des 5. Februars 2023) verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Eine wesentliche Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen



Gerhard Karner

3 von 3

Vienna, 25<sup>th</sup> January 2023

**Extension of internal border controls based on Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).**

Dear Vice President of the Commission!  
Dear Commissioner!  
Dear President of the European Parliament!  
Dear Secretary General of the Council!  
Dear Colleagues!

Austria is exposed to strong migration pressure. In particular, Austria is intensively affected by the Eastern Mediterranean route as well as the Balkan routes, especially due to ongoing illegal migration via land from Turkey to Bulgaria or Greece as well as illegal migration movements from the Balkan region. The lifting of Serbia's visa liberalization for India and Tunisia is a first positive step, but the situation is still extremely dynamic, for example, Austria has recorded a significant increase in asylum applications from Moroccan nationals since the new year.

A total of around 101,755 asylum applications were filed by the end of November, representing an increase of 100% compared to the same month last year and 188% compared to the same period last year. In 2022, Austria recorded the second highest burden per capita in the EU and in some months even the highest burden per capita. In addition, last year Austria had the fourth highest burden in absolute numbers after Germany, France, and Spain despite having a much smaller population. In addition, there are currently over 90,000 Ukrainians registered in Austria under the Displaced Persons Regulation.

Due to the high number of asylum applications and the double burden of receiving displaced persons from Ukraine, the basic care system in Austria is currently overloaded. As of mid-January 2023, around 92,000 people were in basic care. The maximum figures from 2015/2016 have thus already been exceeded and the available accommodation facilities are overloaded. The common goal remains to ensure adequate accommodation for people in need of help and to prevent homelessness in the long term, although the current situation is becoming visibly worse - above all due to the weather conditions.

The described migration pressure affects not only Austria, but also other Member States, including the Czech Republic, which has decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic since 29 September 2022. There is still the directly resulting threat scenario that a new migration route to Austria could develop via the Slovak Republic, because migration flows controlled by trafficking groups could escape in the direction of Austria.

In the period from 1 January 2022 to 29 September 2022, 19 smugglers, 727 persons being smuggled and 710 persons entering illegally were apprehended in Austria after crossing the border illegally from the Slovak Republic. Within the framework of the border controls carried out to the Slovak Republic since 29 September 2022, 22 traffickers, 446 trafficked persons and 267 illegal entrants were apprehended up to and including 11 January 2023.

The evading movements of illegal migration flows to be expected from the Slovak Republic towards Austria mean, as a consequence, that police countermeasures at the Austrian-Slovak border are still insufficient and therefore the continuation of internal border controls on the basis of Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) is still necessary. Therefore, on the basis of Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls with the Slovak Republic will be extended from 27 January 2023 for a period of ten days (until 5 February 2023 included).

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are analyzed on an ongoing basis. A significant improvement of the situation may lead to a reduction of the intensity of controls towards an early termination of internal border controls. The control modalities at the eleven existing border crossing points with the Slovak Republic are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation, and that they interfere as little as possible with cross-border travel and goods traffic.

Yours sincerely,

Gerhard Karner