



Bryssel den 9 februari 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Ansvarsfrihet för budgetåret 2020 – Europeiska utvecklingsfonden (EUF) Rådets rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för den ekonomiska förvaltningen av åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (budgetåret 2020) – Antagande

1. I enlighet med artikel 11.7 i det interna avtal som är tillämpligt på elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) ska Europaparlamentet besluta om ansvarsfrihet för den ekonomiska förvaltningen av fonden på rekommendation av rådet, som ska fatta sitt beslut med kvalificerad majoritet enligt artikel 8.3 i det interna avtalet (se EUT L 210, 6.8.2013, s. 1)¹.
2. AVS-gruppen behandlade revisionsrättens årsrapport om de europeiska utvecklingsfonderna för budgetåret 2020 samt kommissionens svar på revisionsrättens iakttagelser (se EUT C 430, 25.10.2021, s. 7) i närvaro av en företrädare för revisionsrätten.

¹ En liknande bestämmelse finns i de interna avtal som gäller för åttonde, nionde och tionde EUF.

3. Efter att ha diskuterat ärendet enades AVS-gruppen på sin nivå om synpunkterna i bilaga I på behandlingen av revisionsrättens rapport och om utkastet till rekommendationer om beviljande av ansvarsfrihet.
4. Med förbehåll för bekräftelse i Coreper föreslås det därför att rådet
 - godkänner rådets synpunkter på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2020 enligt bilaga I,
 - antar rekommendationerna om Europaparlamentets beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde, nionde, tionde och elfte EUF) transaktioner för budgetåret 2020, som efter juristlingvisternas slutgranskning återges i dokumenten 5553/22, 5554/22, 5555/22 och 5557/22,
 - ser till att rekommendationerna, åtföljda av synpunkterna i bilaga I, översänds till Europaparlamentet samt att utkastet till skrivelse i bilaga II godkänns i detta syfte.

Synpunkter från rådet på revisionsrättens årsrapport¹ om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2020

1. Rådet välkomnar det faktum att, enligt Europeiska revisionsrättens yttrande, EUF:s räkenskaper för budgetåret 2020 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av EUF:s finansiella ställning och det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringarna i nettotillgångarna i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen och de redovisningsregler som räkenskapsföraren har antagit.
2. Rådet noterar revisionsrättens slutsatser att
 - EUF:s intäkter innehöll inte några väsentliga fel,
 - EUF:s betalningstransaktioner innehöll väsentliga fel,
3. Rådet noterar att revisionsrättens rapport om EUF:s verksamhet under budgetåret 2020 visar att den uppskattade felnivån har ökat med 0,3 procentenheter jämfört med den felnivå som uppskattades 2019, men ännu inte har fallit under väsentlighetsgränsen på 2 %.
4. Rådet oroas av att de EUF-betalningar som ligger till grund för räkenskaperna för budgetåret 2020 innehåller väsentliga fel: felnivån uppskattas till 3,8 %. Rådet välkomnar det faktum att den relativa andelen av feltypen ”allvarlig underlåtenhet att följa reglerna för offentlig upphandling” var betydligt lägre 2020 än under 2019. Rådet noterar dock med oro att felkategorierna ”avsaknad av grundläggande styrkande handlingar” och ”icke stödberättigande utgifter” utgör mer än 75 % av den uppskattade felnivån.

¹ EUT C 430, 25.10.2021, s. 7.

5. Rådet noterar att kommissionen och dess genomförandepartner begick fler fel i transaktioner som gällde bidrag samt överenskommelser om medverkan med internationella organisationer, där 40,3 % av granskade transaktioner innehöll kvantifierbara fel och utgjorde 94,2 % av den totala uppskattade felnivån.
6. Rådet är fortfarande oroat över revisionsrättens konstaterande att kommissionen i ett antal fall hade tillräckligt med information för att förhindra eller upptäcka och korrigera felet innan den godkände kostnaderna och skulle ha kunnat minska den uppskattade felnivån med 1,19 procentenheter om kommissionen hade använt all information den hade tillgång till. Rådet är också oroat över att felfrekvensen, liksom tidigare år, pekar på brister i förhandskontroller och utgiftskontrollrapporter. Rådet uppmanar kommissionen att intensifiera sina insatser för att förebygga, upptäcka och korrigera fel, ägna mer uppmärksamhet åt förhandskontroller och vidta åtgärder för att hantera befintliga svagheter.
7. Rådet noterar att inga fel upptäcktes på tre områden där den så kallade hypotetiska strategin har tillämpats, nämligen budgetstöd, administrativa kostnader och transaktioner.
8. Rådet understryker vikten av att säkerställa att revisionsrätten har tillgång till alla handlingar som den behöver för sitt arbete och instämmer i revisionsrättens rekommendation i detta avseende. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa att de bestämmelser som sammanhänger med bidrag samt överenskommelser om medverkan med internationella organisationer genomförs i vederbörlig ordning.
9. Rådet välkomnar det faktum att kommissionen har antagit en handlingsplan under 2020 för att hantera svagheter i genomförandet av sitt interna kontrollsystem, genom att föra över fem åtgärder från föregående år och lägga till två nya åtgärder, nämligen att minska den alltför stora regleringen av förfinansiering och genomföra en utvärdering av användningen av de nya direktiven för utgiftskontroller.

10. Rådet välkomnar att kommissionen i 2020 års undersökning av procentsatsen för kvarstående fel gjorde uppskattningen att procentsatsen för kvarstående fel understeg väsentlighetsgränsen på 2 % för femte året i rad. Rådet är dock oroat av revisionsrättens konstaterande att undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel 2020 har begränsningar som kan bidra till att denna underskattas, bland annat på grund av för stor tillit till tidigare kontroller, för hög inriktning på lågriskområden i populationen och brister i uppskattningsmetoden vid undersökningen av procentsatser för kvarstående fel. Samtidigt noterar rådet kommissionens svar i detta avseende.
11. Rådet är oroat över avsaknaden av ett förfarande som kräver att den entreprenör som uppskattar procentsatsen för kvarstående fel ska rapportera fall av misstänkt bedrägeri till kommissionen, och instämmer i revisionsrättens rekommendation att införa ett sådant krav.
12. Rådet noterar att det för andra året i rad sedan den årliga verksamhetsrapporten för 2019 inte lämnas några reservationer om de underliggande transaktionernas korrekthet. Rådet är dock oroat av revisionsrättens konstaterande att denna avsaknad av reservationer inte är motiverad och beror på begränsningarna i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel och tillämpningen av ”de minimis-regeln” som inför en dubbel tröskel för ekonomiska reservationer, vilket potentiellt kan medföra en missvisande bild av riskerna på kommissionens ansvarsområde. Samtidigt noterar rådet kommissionens konstaterande att undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel endast är en del av kommissionens interna kontrollsystem, och att de fall där de minimis-regeln har tillämpats vederbörligen redovisas i den årliga verksamhetsrapporten, även om ingen reservation utfärdats för dem.
13. Rådet välkomnar kommissionens insatser för att förbättra sitt eget interna kontrollsystem, särskilt genom att anta åtgärdsplaner och det kontinuerliga genomförandet av de åtgärder som där anges.
14. Rådet är medvetet om de tillfredsställande framsteg som gjorts i genomförandet av handlingsplanen för 2018, och det faktum att sju av de nio åtgärder som identifierats i 2019 års handlingsplan avslutades. Rådet kommer att invänta revisionsrättens nästa årsrapport och dess bedömning av hur genomförandet av kommissionens handlingsplan för 2020 fortlöper, särskilt vad gäller de fyra åtgärder som fortfarande håller på att genomföras.

15. Rådet välkomnar kommissionens ansträngningar för att minska gammal förfinansiering och gamla outnyttjade åtaganden samt antalet kontrakt som löpt ut. Rådet noterar med tillfredsställelse att kommissionen, trots de svårigheter som sammanhänger med covid-19-pandemin, uppfyllde målet att minska antalet kontrakt som löpt ut och överskred målet för att minska gammal förfinansiering och gamla outnyttjade åtaganden.
16. Rådet noterar med tillfredsställelse konstatandet i revisionsrättens uppföljningsgranskning att kommissionen genomförde fem av de sex rekommendationerna från 2017 fullt ut och en rekommendation i de flesta avseenden. Rådet noterar att rapporten visar att två rekommendationer från 2018 genomfördes i vissa avseenden och att kommissionen fortsätter att vidta åtgärder för att hantera de problem som revisionsrätten identifierat. Vad gäller rekommendation 2 från 2019, som inte godtogs av kommissionen och som upprepas i 2020 års rapport, uppmanar rådet kommissionen och revisionsrätten att nå en samsyn om tillämpningen av de minimis-regeln.
17. Rådet noterar i samförstånd med revisionsrätten att förbättringar bör göras på vissa viktiga områden och stöder revisionsrättens rekommendationer att kommissionen
- a) Vidtar åtgärder så att internationella organisationer ger revisionsrätten fullständig, obegränsad och snabb tillgång till de handlingar som den behöver för att utföra sin uppgift i enlighet med EUF-fördraget, och inte bara i skrivskyddat format (vilket kommissionen har godtagit).
 - b) utfärdar reservationer för alla områden som konstateras ha en hög risknivå, oavsett deras andel av de totala kostnaderna och ekonomiska inverkan (vilket kommissionen inte har godtagit),
 - c) fastställer skyldigheter för den entreprenör som uppskattar procentsatsen för kvarstående fel att rapportera till kommissionen om alla misstänkta bedrägerier mot EU:s budget som upptäcks under arbetet med undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel (vilket kommissionen har godtagit).

18. Rådet noterar revisionsrättens slutsatser och rekommendationer och noterar även kommissionens svar.
 19. Slutligen noterar rådet med tillfredsställelse att Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen inte inverkade ekonomiskt på EUF:s räkenskaper under 2020, vilka på ett korrekt sätt återspeglar läget i utträdesprocessen den 31 december 2020.
-

UTKAST TILL SKRIVELSE

till: Europaparlamentets ordförande

från: Rådets ordförande

Fru ordförande,

Härmed översänds i särskilt omslag rådets rekommendationer av den 15 mars 2022 om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (åttonde¹, nionde², tionde³ och elfte⁴ EUF) transaktioner för budgetåret 2020 åtföljda av synpunkter från rådet⁵ på revisionsrättens årsrapport om den verksamhet som finansieras genom åttonde, nionde, tionde och elfte Europeiska utvecklingsfonden (EUF) för budgetåret 2020.

[Artighetsfras].

-
- ¹ Dok. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
 - ² Dok. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
 - ³ Dok. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
 - ⁴ Dok. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
 - ⁵ Dok. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.