

Bruselj, 9. februar 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Postopek podelitve razrešnice za ERS: proračunsko leto 2020 Priporočila Sveta o podelitvi razrešnice Komisiji glede izvajanja dejavnosti, financiranih iz 8., 9., 10. in 11. evropskega razvojnega sklada, za proračunsko leto 2020 – sprejetje

1. V členu 11(7) notranjega sporazuma za 11. Evropski razvojni sklad (ERS) je določeno, da razrešnico glede finančnega upravljanja tega sklada podeli Evropski parlament na priporočilo Sveta, ki odloča s kvalificirano večino, kot je določeno v členu 8(3) notranjega sporazuma (glej UL L 210, 6.8.2013, str. 1)¹.
2. Delovna skupina za AKP je v navzočnosti predstavnika Računskega sodišča pregledala letno poročilo Računskega sodišča o evropskih razvojnih skladih za proračunsko leto 2020 in odgovore Komisije na opažanja Računskega sodišča (glej UL C 430, 25.10.2021, str. 7).

¹ Podobno določbo vsebujejo tudi notranji sporazumi za 8., 9. in 10. ERS.

3. Po razpravi je delovna skupina na svoji ravni dosegla soglasje o pripombah iz Priloge I, ki jih je pripravila po preučitvi poročila Računskega sodišča, ter o besedilu osnutka priporočil za razrešnico.
4. Svet naj torej po potrditvi s strani Coreperja:
- potrdi pripombe Sveta o letnem poročilu Računskega sodišča o dejavnostih, financiranih iz 8., 9., 10. in 11. evropskega razvojnega sklada (ERS), za proračunsko leto 2020, ki so navedene v Prilogi I;
 - sprejme priporočila za razrešnico, ki jo Evropski parlament podeli Komisiji glede izvajanja dejavnosti v okviru 8., 9., 10. in 11. ERS za proračunsko leto 2020, iz dokumentov 5553/22, 5554/22, 5555/22 in 5557/22, ki jih je dokončno oblikovala pravnolingvistična služba;
 - priporočila skupaj s pripombami iz Priloge I posreduje Evropskemu parlamentu, in v ta namen odobri osnutek pisma iz Priloge II.
-

**Pripombe Sveta o letnem poročilu Računskega sodišča¹ o dejavnostih, financiranih iz 8., 9.,
10. in 11. evropskega razvojnega sklada (ERS), za proračunsko leto 2020**

1. Svet pozdravlja dejstvo, da po mnenju Evropskega računskega sodišča zaključni račun ERS za proračunsko leto 2020 v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja njihov finančni položaj in rezultate njihovih dejavnosti ter njihove denarne tokove in spremembe čistih sredstev v skladu z določbami finančne uredbe in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja.
2. Svet je seznanjen s sklepi Evropskega računskega sodišča, da:
 - na prihodke ERS ni vplivala pomembna stopnja napake;
 - na plačilne transakcije ERS je vplivala pomembna stopnja napake.
3. Svet ugotavlja, da je iz poročila Evropskega računskega sodišča o dejavnostih ERS za proračunsko leto 2020 razvidno, da se je ocenjena stopnja napake povečala za 0,3 odstotne točke v primerjavi s stopnjo napake, ocenjeno leta 2019, in še ni pod dvo odstotnim pragom pomembnosti.
4. Svet z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so na plačila v okviru ERS, povezana z zaključnim računom za proračunsko leto 2020, pomembno vplivale napake, pri čemer je ocenjena stopnja napake 3,8 %. Svet pozdravlja dejstvo, da je bil relativni delež vrste napake „hujša kršitev pravil o javnem naročanju“ v letu 2020 bistveno nižji kot leta 2019. Vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da kategoriji napak „odsotnost bistvenih dokazil“ in „neupravičeni odhodki“ predstavljata več kot 75 % ocenjene stopnje napake.

¹ UL C 430, 25.10.2021, str. 7.

5. Svet je seznanjen z dejstvom, da so Komisija in njeni izvajalski partnerji storili več napak v transakcijah, povezanih z dodeljevanjem nepovratnih sredstev ter sporazumi o prispevkih in prenosu pooblastil z mednarodnimi organizacijami, saj je 40,3 % pregledanih transakcij vsebovalo merljive napake, kar je 94,2 % skupne ocenjene stopnje napake.
6. Svet je še naprej zaskrbljen zaradi ugotovitev Evropskega računskega sodišča, v skladu s katerimi je Komisija v več primerih imela zadostne informacije, da bi napako preprečila ali odkrila in popravila, preden je sprejela odhodke, ter da bi z uporabo vseh razpoložljivih informacij ocenjeno stopnjo napake lahko znižala za 1,19 odstotne točke. Prav tako je zaskrbljen, ker, kot v prejšnjih letih, pogostost napak kaže na pomanjkljivosti v poročilih o predhodnih pregledih in preverjanjih odhodkov. Svet poziva Komisijo, naj okrepi prizadevanja za preprečevanje, odkrivanje in popravljanje napak, več pozornosti nameni predhodnim pregledom in sprejme ukrepe za odpravo obstoječih pomanjkljivosti.
7. Svet je seznanjen z dejstvom, da na treh področjih, in sicer pri proračunski podpori, upravnih odhodkih in transakcijah, na katerih je bil uporabljen hipotetični pristop, napake niso bile odkrite.
8. Svet poudarja, da je treba Evropskemu računskemu sodišču zagotoviti dostop do vseh dokumentov, potrebnih za njegovo delo, in se strinja s priporočilom Evropskega računskega sodišča v zvezi s tem. Svet poziva Komisijo, naj zagotovi ustrezno izvajanje povezanih določb sporazumov o prispevkih in prenosu pooblastil z mednarodnimi organizacijami.
9. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija leta 2020 sprejela akcijski načrt za odpravo pomanjkljivosti pri izvajanju svojega sistema notranje kontrole, s katerim je pet ukrepov prenesla iz prejšnjih let in dodala dva nova ukrepa, in sicer zmanjšanje odvečnega obračuna predhodnega financiranja in vrednotenje uporabe novih pooblastil za preverjanje odhodkov.

10. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija v svoji študiji o stopnji preostale napake za leto 2020 ocenila, da je stopnja preostalih napak že peto leto zapored pod dwoodstotnim pragom pomembnosti. Vendar je zaskrbljen zaradi ugotovitve Evropskega računskega sodišča, da ima študija o stopnji preostalih napak za leto 2020 omejitve, ki bi lahko prispevale k podcenjevanju stopnje preostalih napak, med drugim zaradi prevelikega zanašanja na predhodno kontrolno delo, prevelikega osredotočanja na področja populacije, ki imajo nizko tveganje, in pomanjkljivosti v metodi ocenjevanja stopnje preostalih napak. Hkrati se je seznanil z odgovori Komisije v zvezi s tem.
11. Svet je zaskrbljen, ker ni postopka, v skladu s katerim bi moral izvajalec študije o stopnji preostalih napak Komisiji poročati o primerih suma goljufije, in se strinja s priporočilom Evropskega računskega sodišča, da se taka obveznost določi.
12. Svet ugotavlja, da od letnega poročila o dejavnostih za leto 2019 že drugič zapored ni pridržkov o pravilnosti transakcij, povezanih z zaključnim računom. Vendar je zaskrbljen zaradi ugotovitve Evropskega računskega sodišča, da je ta odsotnost pridržkov neutemeljena, ter zaradi omejitev študije o stopnji preostalih napak in uporabe pravila de minimis, ki uvaja dvojni prag za finančne pridržke, kar lahko privede do zavajajočega pogleda na tveganja na področju pristojnosti Komisije. Hkrati je Svet seznanjen z ugotovitvijo Komisije, da je študija o stopnji preostalih napak le en sestavni del sistema notranje kontrole Komisije in da se o primerih, za katere je bilo uporabljeno pravilo de minimis, ustrezno poroča v letnem poročilu o dejavnostih, čeprav v zvezi z njimi ni bil izražen noben pridržek.
13. Svet pozdravlja prizadevanja Komisije za izboljšanje kakovosti lastnega sistema notranje kontrole, zlasti s sprejetjem akcijskih načrtov in nadaljnjim izvajanjem v njih določenih ukrepov.
14. Svet priznava zadovoljiv napredek, dosežen pri izvajanju akcijskega načrta iz leta 2018, in dejstvo, da je bilo zaključenih sedem od devetih ukrepov, opredeljenih v akcijskem načrtu za leto 2019. Svet bo počakal na naslednje letno poročilo Evropskega računskega sodišča in njegovo oceno stanja izvajanja akcijskega načrta Komisije za leto 2020, zlasti v zvezi s štirimi ukrepi, ki se še izvajajo.

15. Svet pozdravlja prizadevanja Komisije za zmanjšanje starega predhodnega financiranja in neporabljenih obveznosti ter števila iztečenih pogodb. Z zadovoljstvom ugotavlja, da je Komisija kljub težavam, povezanim s pandemijo COVID-19, izpolnila cilj zmanjšanja števila iztečenih pogodb in presegla cilj zmanjšanja starega predhodnega financiranja in neporabljenih obveznosti.
16. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da je Evropsko računsko sodišče pri pregledu ukrepov ugotovilo, da je Komisija pet od šestih priporočil iz leta 2017 izvedla v celoti, eno pa večinoma. Svet je seznanjen z ugotovitvijo, da sta bili dve priporočili iz leta 2018 izvedeni v nekaterih pogledih in da Komisija še naprej sprejema ukrepe za obravnavo vprašanj, ki jih je ugotovilo Evropsko računsko sodišče. V zvezi s priporočilom 2 iz leta 2019, ki ga Komisija ni sprejela in je ponovljeno v poročilu za leto 2020, Svet poziva Komisijo in Evropsko računsko sodišče, naj dosežeta dogovor o uporabi pravila de minimis.
17. Svet v soglasju z Evropskim računskim sodiščem priznava, da bi bilo treba na nekaterih pomembnih področjih doseči izboljšave, pri čemer podpira priporočila Evropskega računskega sodišča, da naj Komisija:
- a) sprejme ukrepe, na podlagi katerih bodo mednarodne organizacije Sodišču omogočile popoln, neomejen in pravočasen dostop do dokumentov, potrebnih za opravljanje njegovih nalog v skladu s PDEU, in ne le do dokumentov v formatu, ki je samo za branje (kar je Komisija sprejela),
 - b) izreče pridržke za vsa področja, za katera je bila ugotovljena visoka stopnja tveganja, ne glede na njihov delež skupnih odhodkov in finančni učinek (česar Komisija ni sprejela).
 - c) določi obveznost za izvajalca študije o stopnji preostalih napak, da ji mora poročati o vseh domnevnih goljufijah v škodo proračunu EU, ki jih odkrije med svojim delom v zvezi s študijo o stopnji preostalih napak (kar je Komisija sprejela).

18. Svet je seznanjen s sklepi in priporočili Evropskega računskega sodišča, hkrati pa je seznanjen tudi z odgovori Komisije.
 19. Nazadnje Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da izstop Združenega kraljestva iz Evropske unije ni imel finančnih posledic za zaključni račun ERS za leto 2020, ki pravilno odraža stanje procesa izstopa na dan 31. decembra 2020.
-

OSNUTEK PISMA

Prejemnica: predsednica Evropskega parlamenta

Pošiljatelj: predsednik Sveta

Spoštovani,

v ločenem dopisu vam pošiljam priporočila Sveta z dne 15. marca 2022 o razrešnici Komisiji glede izvajanja dejavnosti v okviru 8.¹, 9.², 10³. in 11⁴. evropskega razvojnega sklada za proračunsko leto 2020, skupaj s pripombami Sveta⁵ o letnem poročilu Računskega sodišča o dejavnostih, financiranih iz 8., 9., 10. in 11. evropskega razvojnega sklada (ERS), za proračunsko leto 2020.

[vljudnostni pozdrav]

-
- ¹ Dok. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Dok. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Dok. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Dok. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Dok. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.