



Rada
Európskej únie

V Bruseli 9. februára 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Postup udelenia absolutória v súvislosti s ERF: rozpočtový rok 2020 Odporúčania Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii s ohľadom na vykonávanie operácií v rámci 8., 9., 10. a 11. Európskeho rozvojového fondu (rozpočtový rok 2020) – prijatie

1. V článku 11 ods. 7 vnútornej dohody, ktorá sa vzťahuje na 11. Európsky rozvojový fond (ERF), sa uvádza, že absolutórium za finančné hospodárenie s fondom udeľuje Európsky parlament na základe odporúčania Rady, ktorá sa uznáva kvalifikovanou väčšinou ustanovenou v článku 8 ods. 3 vnútornej dohody (pozri Ú. v. EÚ L 210, 6.8.2013, s. 1)¹.
2. Pracovná skupina pre AKT preskúmala za prítomnosti zástupcu Dvora audítorov výročnú správu Dvora audítorov o Európskych rozvojových fondoch za rozpočtový rok 2020 spolu s odpoveďami Komisie na pripomienky Dvora audítorov (pozri Ú. v. EÚ C 430, 25.10.2021, s. 7).

¹ Podobné ustanovenie obsahujú aj vnútorné dohody, ktoré sa vzťahujú na 8., 9. a 10. ERF.

3. Pracovná skupina na záver svojich rokovaní odsúhlasila na svojej úrovni pripomienky uvedené v prílohe I týkajúce sa preskúmania správy Dvora audítorov a znenie návrhu odporúčaní na udelenie absolútoria.
4. Navrhuje sa preto, aby Rada s výhradou potvrdenia zo strany Coreperu:
- schválila pripomienky Rady k výročnej správe Dvora audítorov o aktivitách financovaných z 8., 9., 10. a 11. Európskeho rozvojového fondu za rozpočtový rok 2020, ako sa uvádza v prílohe I,
 - prijala odporúčania o absolútoriu, ktoré má Európsky parlament udeliť Komisii za vykonávanie operácií v rámci 8., 9., 10. a 11. ERF za rozpočtový rok 2020, ako sa uvádza v dokumentoch 5553/22, 5554/22, 5555/22 a 5557/22, ktoré sfinalizovali právnici lingvisti,
 - zabezpečila, aby sa odporúčania spolu s pripomienkami uvedenými v prílohe I postúpili Európskemu parlamentu, a aby na tento účel schválila návrh listu uvedený v prílohe II.
-

Pripomienky Rady
k výročnej správe Dvora audítorov²
o aktivitách financovaných z 8., 9., 10. a 11. Európskeho rozvojového fondu (ERF)
za rozpočtový rok 2020

1. Rada víta skutočnosť, že podľa názoru Európskeho dvora audítorov účtovná závierka ERF za rozpočtový rok 2020 vyjadruje verne zo všetkých významných hľadísk finančnú situáciu ERF, výsledky transakcií, peňažné toky a zmeny čistých aktív v súlade s ustanoveniami nariadenia o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami prijatými účtovníkom.
2. Rada berie na vedomie závery Európskeho dvora audítorov, že:
 - príjmy ERF neboli ovplyvnené významnou chybovosťou;
 - platobné transakcie ERF boli ovplyvnené významnou chybovosťou.
3. Rada konštatuje, že zo správy Európskeho dvora audítorov o činnostiach ERF za rozpočtový rok 2020 vyplýva, že odhadovaná chybovosť sa zvýšila o 0,3 percentuálneho bodu v porovnaní s odhadovanou chybovosťou v roku 2019 a ešte neklesla pod 2 % prahovú hodnotu významnosti.
4. Rada je znepokojená tým, že platby ERF súvisiace s účtovnou závierkou za rozpočtový rok 2020 vykazujú závažné chyby, pričom odhadovaná chybovosť je 3,8 %. Rada víta skutočnosť, že relatívny podiel typu chyby „vážne porušenie pravidiel verejného obstarávania“ bol v roku 2020 výrazne nižší ako v roku 2019. So znepokojením však konštatuje, že kategórie chýb „chýbajúce základné podporné dokumenty“ a „neoprávnené výdavky“ predstavujú viac ako 75 % odhadovanej chybovosti.

² Ú. v. EÚ C 430, 25.10.2021, s. 7.

5. Rada berie na vedomie skutočnosť, že Komisia a jej implementujúci partneri sa dopustili väčšieho počtu chýb v transakciách týkajúcich sa grantov a dohôd o príspevkoch a delegovaní uzavretých s medzinárodnými organizáciami, pričom 40,3 % preskúmaných transakcií obsahovalo vyčísliteľné chyby, čo predstavuje 94,2 % celkovej odhadovanej chybovosti.
6. Rada je naďalej znepokojená zisteniami Európskeho dvora audítorov, že v mnohých prípadoch mala Komisia dostatok informácií na to, aby chybe predišla alebo aby ju odhalila a opravila ešte pred schválením výdavkov, a že ak by Komisia využila všetky informácie, ktoré mala k dispozícii, mohla odhadovanú úroveň chybovosti znížiť o 1,19 percentuálneho bodu. Rada je tiež znepokojená tým, že podobne ako v predchádzajúcich rokoch frekvencia chýb poukazuje na nedostatky v kontrolách ex ante a správach o overovaní výdavkov. Rada vyzýva Komisiu, aby zintenzívnila svoje úsilie o predchádzanie chybám, ich odhaľovanie a nápravu, venovala väčšiu pozornosť kontrolám ex ante a prijala opatrenia na riešenie existujúcich nedostatkov.
7. Rada berie na vedomie skutočnosť, že v troch oblastiach, konkrétne v oblasti rozpočtovej podpory, administratívnych výdavkov a transakcií, v ktorých sa uplatnil „konceptuálny prístup“, sa nezistili žiadne chyby.
8. Rada zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť, aby mal Európsky dvor audítorov prístup ku všetkým dokumentom potrebným na svoju prácu, a súhlasí s odporúčaním Európskeho dvora audítorov v tejto súvislosti. Rada vyzýva Komisiu, aby zabezpečila riadne vykonávanie súvisiacich ustanovení dohôd o príspevkoch a o delegovaní uzavretých s medzinárodnými organizáciami.
9. Rada víta skutočnosť, že Komisia prijala v roku 2020 akčný plán na riešenie nedostatkov vo vykonávaní svojho systému vnútornej kontroly, pričom presunula päť opatrení z predchádzajúcich rokov a doplnila dve nové opatrenia, a to zníženie nadmerného zúčtovania predbežného financovania a vykonanie hodnotenia používania nového referenčného rámca na overovanie výdavkov.

10. Rada víta skutočnosť, že Komisia vo svojej štúdii o zvyškovej chybovosti (štúdia RER) za rok 2020 odhadla už piaty rok po sebe zvyškovú chybovosť pod 2 % prahovou hodnotou významnosti. Vyjadruje však znepokojenie nad zistením Európskeho dvora audítorov, že štúdia o zvyškovej chybovosti za rok 2020 má obmedzenia, ktoré môžu prispieť k podhodnoteniu zvyškovej chybovosti, okrem iného z dôvodu nadmerného spoliehania sa na predchádzajúcu kontrolnú prácu, prílišného zamerania na nízkorizikové oblasti populácie a nedostatkov v metóde odhadu zvyškovej chybovosti. Rada zároveň berie na vedomie odpovede Komisie v tejto súvislosti.
11. Rada je znepokojená tým, že neexistuje postup, ktorý by od dodávateľa štúdie o zvyškovej chybovosti vyžadoval, aby Komisii oznamoval prípady podozrenia z podvodu, a súhlasí s odporúčaním Európskeho dvora audítorov zaviesť takúto povinnosť.
12. Rada berie na vedomie, že od výročnej správy o činnosti za rok 2019 už druhý rok po sebe neboli k správnosti príslušných transakcií vyjadrené žiadne výhrady. Je však znepokojená zistením Európskeho dvora audítorov, že táto absencia je neopodstatnená a spôsobená obmedzeniami štúdie o zvyškovej chybovosti a uplatňovaním pravidla de minimis, ktorým sa zavádza dvojité prahové hodnoty pre finančné výhrady, čo môže viesť k zavádzajúcemu pohľadu na riziká v oblasti zodpovednosti Komisie. Rada zároveň berie na vedomie pripomienku Komisie, že štúdia o zvyškovej chybovosti je len jednou zložkou systému vnútornej kontroly Komisie a že prípady, v ktorých sa uplatnilo pravidlo de minimis, sú riadne uvedené vo výročnej správe o činnosti, aj keď k nim nebola vznesená žiadna výhrada.
13. Rada víta úsilie Komisie o zlepšenie kvality vlastného systému vnútornej kontroly, najmä prostredníctvom prijatia akčných plánov a pokračujúceho vykonávania opatrení, ktoré sú v nich uvedené.
14. Rada uznáva uspokojivý pokrok, ktorý sa dosiahol pri vykonávaní akčného plánu na rok 2018, a skutočnosť, že sedem z deviatich opatrení uvedených v akčnom pláne na rok 2019 bolo dokončených. Rada počká na ďalšiu výročnú správu Európskeho dvora audítorov a jeho posúdenie stavu vykonávania akčného plánu Komisie na rok 2020, najmä pokiaľ ide o štyri opatrenia, ktoré sa ešte vykonávajú.

15. Rada víta úsilie Komisie o zníženie starého predbežného financovania, nevyčerpaných záväzkov a počtu zmlúv s uplynutou platnosťou. S uspokojením konštatuje, že napriek ťažkostiam súvisiacim s pandémiou COVID-19 Komisia splnila cieľ zníženia počtu zmlúv s uplynutou platnosťou a prekročila cieľ zníženia starého predbežného financovania a nevyčerpaných záväzkov.
16. Rada s uspokojením berie na vedomie zistenie Európskeho dvora audítorov z následného preskúmania, že Komisia vykonala päť zo šiestich odporúčaní z roku 2017 v plnom rozsahu a jedno vo väčšine ohľadov. Rada berie na vedomie zistenie, že dve odporúčania z roku 2018 boli vykonané v niektorých ohľadoch a že Komisia naďalej prijíma opatrenia na riešenie problémov, ktoré zistil Európsky dvor audítorov. Pokiaľ ide o odporúčanie 2 z roku 2019, ktoré Komisia neakceptovala a ktoré sa opakuje v správe za rok 2020, Rada vyzýva Komisiu a Európsky dvor audítorov, aby dosiahli spoločnú dohodu o uplatňovaní pravidla de minimis.
17. Rada v súlade s Európskym dvorom audítorov uznáva, že v niektorých dôležitých oblastiach by sa malo dosiahnuť zlepšenie situácie, a podporuje odporúčania Európskeho dvora audítorov, aby Komisia:
- a) prijala kroky, aby medzinárodné organizácie poskytli Európskemu dvoru audítorov úplný, neobmedzený a včasný prístup k dokumentom potrebným na plnenie jeho úlohy v súlade so ZFEÚ, a to nielen vo formáte určenom len na čítanie (čo Komisia akceptovala),
 - b) vydala výhrady k všetkým oblastiam, v ktorých bola zistená vysoká miera rizika, a to bez ohľadu na ich podiel na celkových výdavkoch a ich finančný vplyv (čo Komisia neakceptovala), a
 - c) stanovila pre zmluvného dodávateľa štúdie o zvyškovej chybovosti povinnosť oznamovať Komisii každé podozrenie z podvodu poškodzujúceho rozpočet EÚ zistené počas jeho práce na štúdiu o zvyškovej chybovosti (čo Komisia akceptovala).

18. Rada berie na vedomie závery a odporúčania Európskeho dvora audítorov, ako aj odpovede Komisie.
 19. Rada napokon s uspokojením konštatuje, že vystúpenie Spojeného kráľovstva z Európskej únie nemalo žiadny finančný vplyv na účtovnú závierku ERF za rok 2020, ktorá správne odráža stav procesu vystúpenia k 31. decembru 2020.
-

NÁVRH LISTU

Komu: predsedníčka Európskeho parlamentu

Od: predseda Rady

Vážená pani predsedníčka,

v samostatnom dokumente Vám zasielam odporúčania Rady z 15. marca 2022 o absolútoriu, ktoré sa má udeliť Komisii za vykonávanie operácií v rámci 8.³, 9.⁴, 10.⁵ a 11.⁶ Európskeho rozvojového fondu za rozpočtový rok 2020, spolu s pripomienkami Rady⁷ k výročnej správe Dvora audítorov o aktivitách financovaných z 8., 9., 10. a 11. Európskeho rozvojového fondu (ERF) za rozpočtový rok 2020.

[zdvorilostná fráza].

-
- ³ 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
⁴ 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
⁵ 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁶ 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁷ 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.