



Bruxelles, 9 februarie 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Procedura de descărcare de gestiune pentru FED: exercițiul financiar 2020 Recomandări ale Consiliului privind descărcarea de gestiune care urmează să fie acordată Comisiei referitor la executarea operațiunilor celui de al optulea, al nouălea, al zecelea și al unsprezecelea Fond european de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2020 - Adoptare

1. Articolul 11 alineatul (7) din acordul intern aplicabil celui de al unsprezecelea Fond european de dezvoltare (FED) prevede că descărcarea de gestiune financiară pentru acest fond este acordată de Parlamentul European la recomandarea Consiliului, care hotărăște cu majoritatea calificată prevăzută la articolul 8 alineatul (3) din acordul intern (a se vedea JO L 210, 6.8.2013, p. 1) ¹.
2. Grupul de lucru pentru ACP a examinat Raportul anual al Curții de Conturi referitor la Fondurile europene de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2020, însoțit de răspunsurile Comisiei la observațiile Curții (a se vedea JO C 430, 25.10.2021, p. 7), în prezența unui reprezentant al Curții de Conturi.

¹ Acordurile interne referitoare la cel de al optulea, al nouălea și al zecelea FED conțin o dispoziție similară.

3. La finalul discuțiilor purtate la nivelul său, grupul de lucru a convenit asupra observațiilor din anexa I referitoare la examinarea raportului Curții de Conturi, precum și asupra textului proiectelor de recomandări pentru descărcarea de gestiune.
4. Prin urmare, sub rezerva confirmării de către Coreper, se propune Consiliului:
- să aprobe observațiile Consiliului privind Raportul anual al Curții de Conturi referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2020, astfel cum figurează în anexa I;
 - să adopte recomandările privind descărcarea de gestiune care urmează să fie acordată Comisiei de către Parlamentul European referitor la executarea operațiunilor celui de al optulea, al nouălea, al zecelea și al unsprezecelea Fond european de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2020, astfel cum figurează în documentele 5553/22, 5554/22, 5555/22 și 5557/22, finalizate de către experții juriști-lingviști;
 - să asigure transmiterea recomandărilor, însoțite de observațiile din anexa I, către Parlamentul European și să aprobe în acest sens proiectul de scrisoare din anexa II.
-

Observațiile Consiliului**privind Raportul anual al Curții de Conturi ¹**

**referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea
fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2020**

1. Consiliul salută faptul că, în opinia Curții de Conturi Europene (CCE), conturile fondurilor europene de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2020 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acestora, precum și rezultatele operațiunilor, fluxurile de numerar ale acestora și modificările în structura activelor nete, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar și cu normele contabile adoptate de contabil.
2. Consiliul ia act de concluziile CCE potrivit cărora:
 - veniturile fondurilor europene de dezvoltare nu erau afectate de un nivel semnificativ de eroare;
 - operațiunile de plată aferente FED erau afectate de un nivel semnificativ de eroare.
3. Consiliul ia act de faptul că raportul CCE privind activitățile FED pentru exercițiul financiar 2020 arată că nivelul de eroare estimat a crescut cu 0,3 puncte procentuale în comparație cu nivelul de eroare estimat în 2019 și nu s-a situat încă sub pragul de semnificație de 2 %.
4. Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că plățile FED subiacente conturilor pentru exercițiul financiar 2020 sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare, care este estimat la 3,8 %. Consiliul salută faptul că ponderea relativă a tipului de eroare „încălări grave ale normelor în materie de achiziții publice” a fost semnificativ mai mică în 2020 decât în 2019. Cu toate acestea, Consiliul constată cu îngrijorare că erorile din categoriile „absența unor documente justificative esențiale” și „cheltuieli neeligibile” reprezintă peste 75 % din nivelul de eroare estimat.

¹ JO C 430, 25.10.2021, p. 7.

5. Consiliul ia act de faptul că Comisia și partenerii săi de punere în aplicare au comis mai multe erori în cadrul operațiunilor legate de granturi și de acordurile de contribuție și de delegare încheiate cu organizații internaționale, 40,3 % dintre operațiunile examinate conținând erori cuantificabile, reprezentând 94,2 % din nivelul de eroare total estimat.
6. Consiliul rămâne preocupat de constatările CCE potrivit cărora, într-o serie de cazuri, Comisia dispunea de suficiente informații pentru a preveni sau pentru a detecta și corecta eroarea înainte de a accepta cheltuielile și, în cazul în care Comisia ar fi utilizat toate informațiile de care dispunea, ar fi putut reduce cu 1,19 puncte procentuale nivelul de eroare estimat. De asemenea, Consiliul este preocupat de faptul că, la fel ca în anii precedenți, frecvența erorilor indică existența unor deficiențe în verificările ex ante și în rapoartele de verificare a cheltuielilor. Consiliul invită Comisia să își intensifice eforturile de prevenire, detectare și corectare a erorilor, să acorde mai multă atenție verificărilor ex ante și să ia măsuri pentru a remedia deficiențele existente.
7. Consiliul ia act de faptul că în trei domenii, și anume sprijinul bugetar, cheltuielile administrative și operațiunile pentru care s-a aplicat „abordarea noțională”, nu au fost detectate erori.
8. Consiliul subliniază importanța asigurării accesului CCE la toate documentele necesare pentru activitatea sa și este de acord cu recomandarea CCE în acest sens. Consiliul invită Comisia să se asigure că dispozițiile conexe ale acordurilor de contribuție și de delegare cu organizațiile internaționale sunt puse în aplicare în mod corespunzător.
9. Consiliul salută faptul că, în 2020, Comisia a adoptat un plan de acțiune pentru a aborda deficiențele în punerea în aplicare a sistemului său de control intern, transferând cinci acțiuni din anii precedenți și adăugând două noi acțiuni, și anume reducerea cuantumului global aferent sumelor închise în exces pentru prefinanțări și efectuarea unei evaluări privind utilizarea noilor termeni de referință pentru verificările cheltuielilor.

10. Consiliul salută faptul că, în studiul său din 2020 privind rata de eroare reziduală (RER), Comisia a estimat RER ca fiind sub pragul de semnificație de 2 % pentru al cincilea an consecutiv. Cu toate acestea, Consiliul este preocupat de constatarea CCE potrivit căreia studiul din 2020 privind RER prezintă limitări care pot contribui la subestimarea RER, printre altele din cauza sprijinirii în mod excesiv pe activități de control anterioare, a concentrării prea mari asupra domeniilor cu risc scăzut din cadrul populației și a deficiențelor metodei de estimare a RER. În același timp, Consiliul ia act de răspunsurile Comisiei în această privință.
11. Consiliul este preocupat de lipsa unei proceduri care să impună contractantului RER să raporteze Comisiei cazurile de suspiciune de fraudă și este de acord cu recomandarea CCE de a se institui o astfel de obligație.
12. Consiliul remarcă faptul că, pentru al doilea an consecutiv de la raportul anual de activitate pentru 2019, lipsesc rezervele cu privire la regularitatea operațiunilor subiacente. Cu toate acestea, Consiliul este preocupat de constatarea CCE potrivit căreia această absență este nejustificată, iar din cauza limitărilor studiului privind RER și a aplicării regulii de minimis, care introduce un prag dublu pentru rezervele financiare, ea ar putea conduce la o imagine înșelătoare a riscurilor din sfera de competență a Comisiei. În același timp, Consiliul ia act de observația Comisiei potrivit căreia studiul privind RER este doar o componentă a sistemului de control intern al Comisiei, cazurile pentru care a fost aplicată regula de minimis fiind raportate în mod corespunzător în raportul anual de activitate, chiar dacă nu se emite nicio rezervă cu privire la acestea.
13. Consiliul salută eforturile Comisiei de a îmbunătăți calitatea propriului său sistem de control intern, în special prin adoptarea unor planuri de acțiune și prin continuarea punerii în aplicare a măsurilor prevăzute în acestea.
14. Consiliul recunoaște progresele satisfăcătoare înregistrate în punerea în aplicare a planului de acțiune din 2018 și faptul că șapte dintre cele nouă acțiuni identificate în planul de acțiune din 2019 au fost finalizate. Consiliul va aștepta următorul raport anual al CCE și evaluarea de către aceasta a stadiului punerii în aplicare a planului de acțiune al Comisiei din 2020, în special în ceea ce privește cele patru acțiuni aflate încă în curs de punere în aplicare.

15. Consiliul salută eforturile depuse de Comisie pentru a reduce prefinanțările vechi și angajamentele necheltuite vechi, precum și numărul de contracte expirate. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că, în pofida dificultăților legate de pandemia de COVID-19, Comisia a îndeplinit obiectivul de reducere a contractelor expirate și a depășit obiectivul de reducere a prefinanțărilor vechi și a angajamentelor necheltuite vechi.
16. Consiliul ia act cu satisfacție de constatarea din evaluarea ulterioară efectuată de CCE, conform căreia Comisia a pus în aplicare pe deplin cinci dintre cele șase recomandări din 2017 și una în majoritatea privințelor. Consiliul ia act de constatarea că două recomandări din 2018 au fost puse în aplicare în anumite privințe și că Comisia continuă să ia măsuri pentru a aborda chestiunile identificate de CCE. În ceea ce privește recomandarea 2 din 2019, care nu a fost acceptată de Comisie și care este repetată în raportul din 2020, Consiliul invită Comisia și CCE să ajungă la o înțelegere comună cu privire la aplicarea regulii de minimis.
17. În acord cu CCE, Consiliul recunoaște faptul că ar trebui aduse îmbunătățiri în anumite domenii importante și sprijină recomandările CCE potrivit cărora Comisia ar trebui:
- a) să ia măsuri astfel încât organizațiile internaționale să acorde CCE acces complet, nelimitat și în timp util la documentele necesare pentru îndeplinirea sarcinilor care îi revin acesteia în temeiul TFUE, și nu doar într-un format care permite numai citirea (recomandare pe care Comisia a acceptat-o),
 - b) să emită rezerve pentru toate domeniile în privința cărora s-a constatat că prezintă un nivel ridicat de risc, indiferent de ponderea lor din cheltuielile totale și de impactul financiar al acestora (recomandare pe care Comisia nu a acceptat-o) și
 - c) să impună contractantului care efectuează studiul privind RER să raporteze Comisiei orice suspiciune de fraudă care aduce atingere bugetului UE și care a fost detectată în cursul activităților acestuia în legătură cu studiul privind RER (recomandare pe care Comisia a acceptat-o).

18. Consiliul ia act atât de concluziile și recomandările CCE, cât și de răspunsurile Comisiei.
 19. În final, Consiliul remarcă cu satisfacție că retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană nu a avut niciun impact financiar asupra conturilor FED pentru 2020, care reflectă în mod corect stadiul procesului de retragere la 31 decembrie 2020.
-

PROIECT DE SCRISOARE

Destinatar: Președinta Parlamentului European

Expeditor: Președintele Consiliului

Stimată doamnă președintă,

Vă transmit separat recomandările Consiliului din 15 martie 2022 privind descărcarea de gestiune care urmează să fie acordată Comisiei referitor la executarea operațiunilor celui de al optulea ¹, al nouălea ², al zecelea ³ și al unsprezecelea ⁴ Fond european de dezvoltare pentru exercițiul financiar 2020, însoțite de observațiile Consiliului ⁵ privind Raportul anual al Curții de Conturi referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea, Al zecelea și Al unsprezecelea fond european de dezvoltare (FED) pentru exercițiul financiar 2020.

[Formulă de încheiere].

-
- ¹ Doc. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Doc. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Doc. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Doc. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Doc. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.