

Brussel, 9 februari 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Kwijtingsprocedure EOF: begrotingsjaar 2020 Aanbevelingen van de Raad inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 - Aanneming

1. Artikel 11, lid 7, van het Intern Akkoord betreffende het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) bepaalt dat kwijting voor het financiële beheer van het Fonds wordt verleend door het Europees Parlement op aanbeveling van de Raad, die daarover krachtens artikel 8, lid 3, van het Intern Akkoord besluit met gekwalificeerde meerderheid van stemmen (zie PB L 210 van 6.8.2013, blz. 1)¹.
2. De Groep ACS heeft zich in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Rekenkamer over het jaarverslag van die instelling betreffende de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2020 gebogen, en over de antwoorden van de Commissie op de opmerkingen van de Rekenkamer (zie PB C 430 van 25.10.2021, blz. 7).

¹ De Interne Akkoorden betreffende het achtste, het negende en het tiende EOF bevatten een soortgelijke bepaling.

3. Aan het eind van haar besprekingen bereikte de groep op haar niveau overeenstemming over de in bijlage I opgenomen opmerkingen bij het verslag van de Rekenkamer en over de tekst van de ontwerpaanbevelingen inzake kwijting.
4. Onder voorbehoud van bevestiging door het Coreper wordt bijgevolg voorgesteld dat de Raad:
- de in bijlage I opgenomen opmerkingen van de Raad bij het Jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten die gefinancierd zijn uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2020, bekrachtigt;
 - de aanbevelingen betreffende de door het Europees Parlement aan de Commissie te verlenen kwijting voor het uitvoeren van de verrichtingen van het achtste, het negende, het tiende en het elfde EOF voor het begrotingsjaar 2020, aanneemt als opgenomen in de door de juristen-vertalers bijgewerkte documenten 5553/22, 5554/22, 5555/22 en 5557/22;
 - deze aanbevelingen, met bijbehorende opmerkingen in bijlage I, doet toekomen aan het Europees Parlement en daartoe de ontwerpbrief in bijlage II goedkeurt.
-

Opmerkingen van de Raad**bij het Jaarverslag van de Rekenkamer¹**

over de activiteiten gefinancierd uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) betreffende het begrotingsjaar 2020

1. Het verheugt de Raad dat naar de mening van de Europese Rekenkamer de EOF-rekeningen voor het begrotingsjaar 2020 een in alle materiële opzichten getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EOF's, van de resultaten van hun verrichtingen, alsmede van hun kasstromen en de veranderingen in de nettoactiva, overeenkomstig de bepalingen van het Financieel Reglement en de door de rekenplichtige vastgestelde boekhoudregels.
2. De Raad neemt nota van de conclusies van de Rekenkamer dat:
 - de ontvangsten van de EOF's geen materieel foutenpercentage vertoonden;
 - de betalingsverrichtingen van de EOF's een materieel foutenpercentage vertoonden.
3. De Raad neemt er nota van dat uit het verslag van de Rekenkamer over de EOF-activiteiten betreffende het begrotingsjaar 2020 blijkt dat het geschatte foutenpercentage met 0,3 procentpunten is gestegen ten opzichte van het in 2019 geschatte foutenpercentage en nog niet onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt.
4. Het baart de Raad zorgen dat de onderliggende EOF-betalingen bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2020 materiële fouten bevatten, met een geschat foutenpercentage van 3,8 % tot gevolg. Het verheugt de Raad dat het relatieve aandeel fouten van het soort "ernstige inbreuk op de regels inzake openbare aanbestedingen" in 2020 aanzienlijk lager was dan in 2019. De Raad merkt echter met bezorgdheid op dat de foutencategorieën "ontbreken van essentiële bewijsstukken" en "niet-subsidiabele uitgaven" meer dan 75 % van het geschatte foutenpercentage uitmaken.

¹ PB C 430 van 25.10.2021, blz. 7.

5. De Raad neemt er nota van dat de Commissie en haar uitvoerende partners meer fouten hebben gemaakt bij verrichtingen betreffende subsidies en met internationale organisaties gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten. Hierbij vertoonde 40,3 % van de onderzochte verrichtingen kwantificeerbare fouten, wat 94,2 % van het totale geschatte foutenpercentage uitmaakte.
6. De Raad blijft het zorgwekkend vinden dat de Commissie naar het oordeel van de Rekenkamer in een aantal gevallen over voldoende informatie beschikte om de fout te voorkomen of om deze op te sporen en recht te zetten alvorens de uitgave goed te keuren, en dat de Commissie het geschatte foutenpercentage met 1,19 procentpunten had kunnen verlagen indien zij alle haar ter beschikking staande informatie gebruikt had. Het baart de Raad ook zorgen dat, gezien de veelvuldige fouten, net als in voorgaande jaren moet worden geconcludeerd dat de controles vooraf en de uitgavenverificatieverslagen tekortschieten. De Raad verzoekt de Commissie haar inspanningen op te voeren om fouten te voorkomen of om deze op te sporen en recht te zetten, om meer aandacht te besteden aan controles vooraf en om maatregelen te nemen om bestaande tekortkomingen aan te pakken.
7. De Raad neemt er nota van dat er op drie gebieden, met name begrotingssteun, administratieve uitgaven en verrichtingen waarbij de "hypothetische aanpak" is toegepast, geen fouten zijn gevonden.
8. De Raad benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de Rekenkamer toegang heeft tot alle documenten die zij nodig heeft voor haar werkzaamheden, en is het dan ook eens met de desbetreffende aanbeveling van de Rekenkamer. De Raad verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de desbetreffende bepalingen van de met internationale organisaties gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten naar behoren worden uitgevoerd.
9. Het verheugt de Raad dat de Commissie in 2020 een actieplan heeft aangenomen om de tekortkomingen in de uitvoering van haar interne-controlesysteem te verhelpen, waarbij vijf acties van voorgaande jaren werden overgedragen en twee acties werden toegevoegd, met name het verminderen van het teveel aan verrekende voorfinanciering en het uitvoeren van een evaluatie van het gebruik van de nieuwe standaardcriteria voor verificaties van uitgaven.

10. Het verheugt de Raad dat het restfoutenpercentage (RFP) van 2020 volgens de raming in de RFP-studie van de Commissie voor het vijfde jaar op rij onder de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. De Raad vindt het echter zorgwekkend dat de RFP-studie van 2020 naar het oordeel van de Rekenkamer beperkingen kent die kunnen bijdragen tot de onderschatting van het RFP, onder meer als gevolg van overdreven vertrouwen op eerdere controlewerkzaamheden, te veel aandacht voor gebieden in de populatie met een laag risico en tekortkomingen in de RFP-ramingsmethode. Tegelijkertijd neemt de Raad nota van de antwoorden van de Commissie in dit verband.
11. De Raad is bezorgd over het ontbreken van een procedure op grond waarvan de RFP-contractant verplicht is om aan de Commissie melding te maken van gevallen van vermoedelijke fraude en ondersteunt de aanbeveling van de Rekenkamer om een dergelijke verplichting in te voeren.
12. De Raad neemt er nota van dat er, net zoals in het jaarlijks activiteitenverslag 2019, geen voorbehoud is gemaakt ten aanzien van de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. De Raad vindt het echter zorgwekkend dat dit ontbreken naar het oordeel van de Rekenkamer ongerechtvaardigd is en te wijten is aan de beperkingen van de RFP-studie en de toepassing van de-minimisregel, waarmee een dubbele drempel voor financieel voorbehoud wordt ingevoerd, hetgeen een misleidend beeld kan geven van de risico's op het bevoegdheidsterrein van de Commissie. Tegelijkertijd neemt de Raad nota van de opmerking van de Commissie dat de RFP-studie slechts één onderdeel van het interne-controlesysteem van de Commissie is en dat gevallen waarvoor de de-minimisregel is toegepast, naar behoren in het jaarlijks activiteitenverslag worden gemeld, zelfs als er geen voorbehoud is gemaakt.
13. De Raad is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om de kwaliteit van haar interne-controlesysteem te verbeteren door actieplannen aan te nemen en de daarin opgenomen maatregelen verder uit te voeren.
14. De Raad erkent dat er bevredigende vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van het actieplan van 2018 en dat zeven van de negen in het actieplan van 2019 genoemde acties zijn voltooid. De Raad zal het volgende jaarverslag van de Rekenkamer en haar beoordeling van de stand van uitvoering van het actieplan van de Commissie voor 2020, met name met betrekking tot de vier acties die nog in uitvoering zijn, afwachten.

15. Het verheugt de Raad dat de Commissie inspanningen heeft geleverd om oude voorfinanciering, niet-afgewikkelde vastleggingen en het aantal verlopen contracten te verminderen. De Raad neemt er met voldoening nota van dat de Commissie, ondanks de moeilijkheden in verband met de COVID-19-pandemie, het streefcijfer voor de vermindering van verlopen contracten heeft gehaald en het streefcijfer voor de vermindering van oude voorfinanciering en niet-afgewikkelde vastleggingen heeft overtroffen.
16. De Raad neemt met voldoening nota van de follow-upevaluatie van de Rekenkamer, waaruit blijkt dat de Commissie vijf van de zes aanbevelingen van 2017 volledig en één in de meeste opzichten heeft uitgevoerd. De Raad neemt nota van de bevinding dat twee aanbevelingen van 2018 in enkele opzichten zijn uitgevoerd en dat de Commissie maatregelen blijft nemen om de door de Rekenkamer vastgestelde problemen aan te pakken. Met betrekking tot aanbeveling 2 van 2019, die door de Commissie niet werd aanvaard en in het verslag van 2020 is herhaald, roept de Raad de Commissie en de Rekenkamer op om overeenstemming te bereiken over de toepassing van de de-minimisregel.
17. Evenals de Rekenkamer is de Raad zich ervan bewust dat op bepaalde belangrijke terreinen verbeteringen nodig zijn en daarom steunt hij de volgende aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie:
 - a) onderneem stappen om ervoor te zorgen dat internationale organisaties de Rekenkamer volledige, onbeperkte en tijdige toegang — en niet alleen in read-onlyformaat — bieden tot documenten die nodig zijn om haar taak overeenkomstig het VWEU uit te voeren (aanvaard door de Commissie);
 - b) formuleer punten van voorbehoud op alle terreinen met een vastgesteld hoog risiconiveau, ongeacht het aandeel in de totale uitgaven en de financiële impact daarvan (niet aanvaard door de Commissie); en
 - c) verplicht de contractant van RFP-studies ertoe om aan de Commissie melding te maken van alle gevallen van vermoedelijke fraude ten nadele van de EU-begroting die tijdens zijn werkzaamheden aan de RFP-studie aan het licht zijn gekomen (aanvaard door de Commissie).

18. De Raad neemt nota van de conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer, alsmede van de antwoorden van de Commissie.
 19. Tot slot neemt de Raad er met voldoening nota van dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie geen financiële gevolgen heeft gehad voor de EOF-rekeningen 2020, die de stand van het terugtrekkingsproces op 31 december 2020 juist weergeven.
-

ONTWERPBRIEF

Aan: de voorzitter van het Europees Parlement

Van: de voorzitter van de Raad

Geachte voorzitter,

Ik stuur u separaat de aanbevelingen van de Raad van 15 maart 2022 inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor het uitvoeren van de verrichtingen van het achtste¹, het negende², het tiende³ en het elfde⁴ Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020, vergezeld van de opmerkingen van de Raad⁵ bij het Jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten gefinancierd uit het achtste, het negende, het tiende en het elfde Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) over het begrotingsjaar 2020.

[Beleefdheidsformule].

-
- ¹ Doc. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
 - ² Doc. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
 - ³ Doc. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
 - ⁴ Doc. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
 - ⁵ Doc. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.