



Briselē, 2022. gada 9. februārī
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	EAF budžeta izpildes apstiprinājuma procedūra: 2020. finanšu gads Padomes ieteikumi par budžeta izpildes apstiprinājumu, ko Komisijai sniedz par 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda darbību īstenošanu (2020. finanšu gads) – pieņemšana

1. Eiropas Attīstības fondam (EAF) piemērojamā Iekšējā nolīguma 11. panta 7. punktā ir noteikts, ka Eiropas Parlaments pēc Padomes ieteikuma, kura lemj ar kvalificētu balsu vairākumu, kā paredzēts Iekšējā nolīguma 8. panta 3. punktā (sk. OV L 210, 6.8.2013., 1. lpp.)¹, sniedz budžeta izpildes apstiprinājumu par minētā fonda finanšu pārvaldību.
2. ĀKK jautājumu darba grupa Revīzijas palātas pārstāvja klātbūtnē izskatīja Revīzijas palātas gada pārskatu par Eiropas attīstības fondiem 2020. finanšu gadā, kā arī Komisijas atbildes uz Revīzijas palātas apsvērumiem (sk. OV C 430, 25.10.2021., 7. lpp.).

¹ Līdzīgs noteikums ir ietverts Iekšējos nolīgumos, kas attiecas uz 8., 9. un 10. EAF.

3. Diskusiju noslēgumā darba grupa savā līmenī vienojās par I pielikumā iekļautajām piezīmēm attiecībā uz Revīzijas palātas pārskatu un par ieteikumu projektiem budžeta izpildes apstiprināšanai.
4. Tādēļ tiek ierosināts, lai – pēc apstiprināšanas Pastāvīgo pārstāvju komitejā – Padome:
- apstiprinātu Padomes piezīmes par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2020. finanšu gadā, kā izklāstīts I pielikumā;
 - pieņemtu juristu lingvistu galīgajā redakcijā izstrādātajos dokumentos 5553/22, 5554/22, 5555/22 un 5557/22 iekļautos ieteikumus par to, ka Eiropas Parlaments sniedz Komisijai budžeta izpildes apstiprinājumu par 8., 9., 10. un 11. EAF darbību īstenošanu 2020. finanšu gadā;
 - nodrošinātu, ka ieteikumi kopā ar I pielikumā iekļautajām piezīmēm tiek pārsūtīti Eiropas Parlamentam, un šajā sakarā apstiprinātu II pielikumā iekļauto vēstules projektu.
-

Padomes piezīmes par Revīzijas palātas gada pārskatu ¹ par darbībām, ko finansē no 8., 9.,

10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2020. finanšu gadā

1. Padome atzinīgi vērtē to, ka, pēc Eiropas Revīzijas palātas domām, EAF pārskati par 2020. finanšu gadu visos būtiskajos aspektos patiesi atspoguļo Eiropas attīstības fondu finanšu stāvokli, darbības rezultātus, naudas plūsmas un neto aktīvu pārmaiņas saskaņā ar Finanšu regulas noteikumiem un grāmatveža pieņemtajiem grāmatvedības noteikumiem.
2. Padome pieņem zināšanai Revīzijas palātas secinājumus, ka
 - Eiropas attīstības fondu ieņēmumos kļūdu līmenis nebija būtisks;
 - Eiropas Attīstības fonda maksājumu darījumos kļūdu līmenis bija būtisks.
3. Padome atzīmē, ka Revīzijas palātas pārskats par EAF darbībām 2020. finanšu gadā liecina, ka aplēstais kļūdu līmenis salīdzinājumā ar 2019. gadā aplēsto kļūdu līmeni ir palielinājies par 0,3 procentpunktiem, un tas vēl nav zemāks par 2 % būtiskuma sliekšni.
4. Padome ir nobažījusies par to, ka 2020. finanšu gada pārskatiem pakārtotajos EAF maksājumos ir konstatēts būtisks kļūdu līmenis, un aplēstais kļūdu līmenis ir 3,8 %. Padome atzinīgi vērtē to, ka kļūdas veida "nopietni publiskā iepirkuma noteikumu pārkāpumi" relatīvā daļa 2020. gadā bija ievērojami mazāka nekā 2019. gadā. Tomēr tā ar bažām norāda, ka kļūda "svarīgu apliecinošo dokumentu trūkums" un "neattiecināmi izdevumi" veido vairāk nekā 75 % no aplēstā kļūdu līmeņa.

¹ OV C 430, 25.10.2021., 7. lpp.

5. Padome ņem vērā to, ka Komisija un tās īstenošanas partneri pieļāva vairāk kļūdu darījumos, kas saistīti ar dotācijām un ar iemaksu un deleģēšanas nolīgumiem ar starptautiskām organizācijām, proti, 40,3 % pārbaudīto darījumu bija skaitļos izsakāmas kļūdas, un tas atbilst 94,2 % no kopējā aplēstā kļūdu līmeņa.
6. Padome joprojām ir nobažījiesies par Revīzijas palātas konstatējumiem, ka vairākos gadījumos Komisijai bija pietiekami daudz informācijas, lai novērstu vai atklātu un izlabotu kļūdas pirms izdevumu pieņemšanas, un ka gadījumā, ja Komisija būtu izmantojusi visu savā rīcībā esošo informāciju, tā būtu varējusi pazemināt aplēsto kļūdu līmeni par 1,19 procentpunktiem. Padome pauž bažas arī par to, ka, tāpat kā iepriekšējos gados, kļūdu biežums joprojām norāda uz nepilnībām *ex ante* pārbaudēs un izdevumu apstiprinājuma ziņojumos. Padome aicina Komisiju pastiprināt centienus novērst, atklāt un labot kļūdas, pievērst lielāku uzmanību *ex ante* pārbaudēm un veikt pasākumus esošo nepilnību novēršanai.
7. Padome ņem vērā to, ka trīs jomās, proti, budžeta atbalsts, administratīvie izdevumi un darījumi, kuros tika piemērota nosacītā pieeja, kļūdas netika atklātas.
8. Padome uzsver, cik svarīgi ir, lai Revīzijas palātai būtu piekļuve visiem dokumentiem, kas tai vajadzīgi savu uzdevumu veikšanai, un piekrīt Revīzijas palātas ieteikumam šajā sakarā. Padome aicina Komisiju nodrošināt, lai tiktu pienācīgi īstenoti attiecīgie noteikumi iemaksu un deleģēšanas nolīgumos ar starptautiskām organizācijām.
9. Padome pauž gandarījumu par to, ka Komisija 2020. gadā ir pieņēmusi rīcības plānu, lai novērstu nepilnības iekšējās kontroles sistēmas īstenošanā, pārnesot piecus pasākumus no iepriekšējiem gadiem un pievienojot divus jaunus pasākumus, proti, samazināt priekšfinansējuma papildu noskaidrošanas procedūras un veikt novērtējumu par jauno darba uzdevumu izmantošanu izdevumu apstiprinājumpārbaudēm.

10. Padome atzinīgi vērtē to, ka Komisija 2020. gada izpētē par atlikušo kļūdu īpatsvaru (*RER*) ir aplēsusi, ka *RER* ir zem 2 % būtiskuma sliekšņa jau piekto gadu pēc kārtas. Tomēr tā ir nobažījusies par Revīzijas palātas konstatējumu par 2020. gada *RER* izpētes ierobežojumiem, kuru dēļ atlikušo kļūdu īpatsvars var tikt novērtēts par zemu – cita starpā sakarā ar pārmērīgu paļaušanos uz iepriekšējo kontroles darbu, pārāk lielu uzsvāri uz datu kopas zema riska jomām un trūkumiem *RER* aplēses metodē. Vienlaikus Padome pieņem zināšanai Komisijas atbildes šajā sakarā.
11. Padome ir nobažījusies par to, ka nav procedūras, saskaņā ar kuru *RER* izpētes darbuzņēmējam jāziņo Komisijai par gadījumiem, kad ir aizdomas par krāpšanu, un piekrist Revīzijas palātas ieteikumam noteikt šādu pienākumu.
12. Padome pieņem zināšanai, ka otro reizi pēc kārtas kopš 2019. gada darbības pārskata (GDP) nav formulētas atrunas par pakārtoto darījumu pareizību. Tomēr tā ir nobažījusies par Revīzijas palātas konstatējumu, ka šāda neesamība ir nepamatota un izriet no *RER* izpētes ierobežojumiem un *de minimis* noteikuma piemērošanas, ar ko ievieš dubultu finanšu atrunu sliekšni, un, iespējams, rada maldinošu priekšstatu par riskiem Komisijas atbildības jomā. Vienlaikus Padome ņem vērā Komisijas novērojumu, ka *RER* izpēte ir tikai viens no Komisijas iekšējās kontroles sistēmas komponentiem un ka gadījumi, attiecībā uz kuriem ir piemērots *de minimis* noteikums, ir pienācīgi norādīti gada darbības pārskatā, pat ja par tiem nav izteikta atruna.
13. Padome pauž gandarījumu par Komisijas centieniem uzlabot savas iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, jo īpaši ar rīcības plānu pieņemšanu un tajos izklāstīto pasākumu turpmāku īstenošanu.
14. Padome atzīst apmierinošo progresu, kas panākts 2018. gada rīcības plāna īstenošanā, un to, ka septiņi no deviņiem pasākumiem, kas noteikti 2019. gada rīcības plānā, ir pabeigti. Padome sagaidīs Revīzijas palātas nākamo gada pārskatu un tās novērtējumu par Komisijas 2020. gada rīcības plāna īstenošanas stāvokli, jo īpaši attiecībā uz tiem četriem pasākumiem, kas vēl tiek īstenoti.

15. Padome pauž gandarījumu par Komisijas centieniem samazināt veco priekšfinansējumu un neizlietotās saistības, kā arī spēku zaudējušo līgumu skaitu. Tā ar gandarījumu atzīmē, ka, neraugoties uz grūtībām, kas saistītas ar Covid-19 pandēmiju, Komisija ir sasniegusi mērķi samazināt spēku zaudējušos līgumus un ir pārsniegusi mērķi samazināt veco priekšfinansējumu un neizlietotās saistības.
16. Padome ar gandarījumu pieņem zināšanai Revīzijas palātas konstatējumu, ka Komisija ir pilnībā ieviesusi piecus no sešiem 2017. gada ieteikumiem un vienu ieteikumu – lielākajā daļā aspektu. Padome pieņem zināšanai konstatējumu, ka divi 2018. gada ieteikumi ir ieviesti dažos aspektos un ka Komisija turpina rīkoties, lai risinātu Revīzijas palātas konstatētās problēmas. Attiecībā uz 2019. gada ieteikumu Nr. 2, kuru Komisija nepieņēma un kurš ir atkārtots 2020. gada ziņojumā, Padome aicina Komisiju un Revīzijas palātu panākt kopīgu izpratni par *de minimis* noteikuma piemērošanu.
17. Padome, būdama vienisprātis ar Revīzijas palātu, atzīst, ka dažās svarīgās jomās būtu jāveic uzlabojumi, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai:
 - a) veikt pasākumus, lai starptautiskās organizācijas nodrošinātu Revīzijas palātas pilnīgu, neierobežotu un savlaicīgu piekļuvi dokumentiem, kas nepieciešami tās uzdevumu veikšanai saskaņā ar LESD, un nevis tikai lasīšanas režīmā (Komisija tam ir piekritusi),
 - b) formulēt atrunas par visām jomām, kurās konstatēts augsts riska līmenis, neatkarīgi no to daļas kopējos izdevumos un to finansiālās ietekmes (Komisija tam nav piekritusi), un
 - c) noteikt pienākumu *RER* izpētes darbuzņēmējam ziņot Komisijai par visiem gadījumiem, kuros ir aizdomas par krāpšanu saistībā ar ES budžetu un kurus tas atklājis, veicot *RER* izpētes darbu (Komisija tam ir piekritusi).

18. Ņemot vērā Revīzijas palātas secinājumus un ieteikumus, Padome arī pieņem zināšanai Komisijas atbildes.
 19. Visbeidzot, Padome ar gandarījumu atzīmē, ka Apvienotās Karalistes izstāšanās no Eiropas Savienības nav finansiāli ietekmējusi 2020. gada EAF pārskatus, kas pareizi atspoguļo izstāšanās procesa stāvokli 2020. gada 31. decembrī.
-

VĒSTULES PROJEKTS

Saņēmējs: Eiropas Parlamenta priekšsēdētāja

Sūtītājs: Padomes priekšsēdētājs

Cienītā priekšsēdētājas kundze!

Atsevišķā aploksnē nosūtu Jums Padomes 2022. gada 15. marta ieteikumus par budžeta izpildes apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai par 8.¹, 9.², 10.³ un 11.⁴ Eiropas Attīstības fonda darbību īstenošanu attiecībā uz 2020. finanšu gadu, kam pievienotas Padomes piezīmes⁵ par Revīzijas palātas gada pārskatu par darbībām, ko finansē no 8., 9., 10. un 11. Eiropas Attīstības fonda (EAF) 2020. finanšu gadā.

[pieklājības frāze]

-
- ¹ Dok. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Dok. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Dok. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Dok. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Dok. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.