



Bryssel, 9. helmikuuta 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	EKR:n vastuuvapausmenettely: varainhoitovuosi 2020 Neuvoston suositukset kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdenkymmenen Euroopan kehitysrahaston (EKR) toimien toteuttamista varainhoitovuonna 2020 koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle – Hyväksyminen

1. Yhdenteentoista Euroopan kehitysrahastoon (EKR) sovellettavan sisäisen sopimuksen 11 artiklan 7 kohdassa määrätään, että Euroopan parlamentti myöntää neuvoston kyseisen sisäisen sopimuksen 8 artiklan 3 kohdassa tarkoitetulla määräenemmistöllä antamasta suosituksesta vastuuvapauden rahaston varainhoidon osalta (ks. EUVL L 210, 6.8.2013, s. 1)¹.
2. AKT-työryhmä on tarkastellut tilintarkastustuomioistuimen edustajan läsnä ollessa varainhoitovuotta 2020 koskevaa tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomusta, jossa käsitellään Euroopan kehitysrahastoa, sekä komission vastauksia tilintarkastustuomioistuimen tekemiin huomautuksiin (ks. EUVL C 430, 25.10.2021, s. 7).

¹ Kahdeksatta, yhdeksättä ja kymmenettä EKR:ää koskevissa sisäisissä sopimuksissa on vastaava määräys.

3. Käsittelyn päätteeksi työryhmä hyväksyi omalla tasollaan liitteen I huomautukset, jotka koskevat tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen tarkastelua sekä vastuuvapauden myöntämistä koskevia suositusehdotuksia.
4. Jos pysyvien edustajien komitealta saadaan vahvistus, neuvostolle ehdotetaan, että se
 - hyväksyisi liitteessä I olevat neuvoston huomautukset tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen kahdeksannesta, yhdeksännestä, kymmenennestä ja yhdenneštoista Euroopan kehitysrachastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2020,
 - antaisi suositukset kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdenneštoista EKR:n toimenpiteiden toteuttamista koskevasta vastuuvapaudesta, jonka Euroopan parlamentti myöntää komissiolle varainhoitovuodelta 2020, sellaisina kuin kyseiset suositukset ovat asiakirjoissa 5553/22, 5554/22, 5555/22 ja 5557/22 lingvistijuristien viimeistelemänä ja
 - toimittaisi suositukset yhdessä liitteessä I olevien huomautusten kanssa Euroopan parlamentille sekä hyväksyisi liitteessä II olevan luonnoksen asiaa koskevaksi kirjeeksi.

Neuvoston huomautukset**tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen¹****kahdeksannesta, yhdeksännestä, kymmenennestä ja yhdenneistötoista Euroopan
kehitysrahastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2020**

1. Neuvosto on tyytyväinen Euroopan tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, jonka mukaan EKR:ien taloudellinen asema sekä toimien tulokset, rahavirrat ja nettovarallisuuden muutokset on esitetty varainhoitovuodelta 2020 annetussa tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein varainhoitoasetuksen ja tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
2. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmät, joiden mukaan
 - EKR:ien tulojen virhetaso ei ollut olennainen,
 - EKR:ien maksutapahtumien virhetaso oli olennainen.
3. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomus EKR:n toimista varainhoitovuodelta 2020 osoittaa, että arvioitu virhetaso on noussut 0,3 prosenttiyksikköä vuoden 2019 arvioituun virhetasoon verrattuna eikä ole vielä 2 prosentin olennaisuusrajan alapuolella.
4. Neuvosto on huolestunut siitä, että varainhoitovuoden 2020 tilien perustana olevien EKR:n maksujen virhetaso on olennainen ja että arvioitu virhetaso on 3,8 prosenttia. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että virhetyypin "julkisia hankintoja koskevien sääntöjen vakava rikkominen" suhteellinen osuus oli vuonna 2020 huomattavasti pienempi kuin vuonna 2019. Se toteaa kuitenkin huolestuneena, että virheluokat "olennaisten todentavien asiakirjojen puuttuminen" ja "tukeen oikeuttamattomat menot" muodostavat yli 75 prosenttia arvioidusta virhetasosta.

¹ EUVL C 430, 25.10.2021, s. 7.

5. Neuvosto panee merkille, että komissio ja sen täytäntöönpanokumppanit tekivät enemmän virheitä avustuksiin sekä kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyihin rahoitus sopimuksiin ja valtuutus sopimuksiin liittyvissä tapahtumissa, sillä 40,3 prosentissa tarkastetuista tapahtumista oli kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, mikä vastaa 94,2 prosenttia arvioidusta kokonaisvirhetasosta.
6. Neuvosto on edelleen huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, joiden mukaan komissiolla oli useissa tapauksissa virheen estämiseen tai havaitsemiseen ja korjaamiseen riittävät tiedot ennen menon hyväksymistä ja että jos komissio olisi käyttänyt kaikkia käytettävissään olevia tietoja, se olisi voinut alentaa arvioitua virhetasoa 1,19 prosenttiyksiköllä. Neuvosto on huolissaan myös siitä, että virheiden esiintyvyys osoittaa aiempien vuosien tapaan puutteita ennakkotarkastuksissa ja menojen tarkastuskertomuksissa. Neuvosto kehottaa komissiota tehostamaan toimiaan virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, kiinnittämään enemmän huomiota ennakkotarkastuksiin ja toteuttamaan toimenpiteitä havaittujen puutteiden korjaamiseksi.
7. Neuvosto panee merkille, että virheitä ei havaittu kolmella alalla eli budjettituen, hallintomenojen ja nimellisen lähestymistavan mukaisesti käsiteltyjen tapahtumien alalla.
8. Neuvosto korostaa olevan tärkeää varmistaa, että tilintarkastustuomioistuimella on mahdollisuus tutustua kaikkiin sen työssä tarvittaviin asiakirjoihin, ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suositukseen tältä osin. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan, että kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyjen rahoitus sopimusten ja valtuutus sopimusten asiaa koskevat määräykset pannaan asianmukaisesti täytäntöön.
9. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on hyväksynyt vuonna 2020 toimintasuunnitelman sisäisen valvontajärjestelmänsä täytäntöönpanon puutteiden korjaamiseksi siirtämällä viisi toimea edellisiltä vuosilta ja lisäämällä kaksi uutta toimea, joilla pyritään vähentämään ennakkomaksujen hyväksymistä liian suurina ja arvioimaan, kuinka menojen tarkastamiseen liittyviä uusia tehtävänmäärittäyksiä on hyödynnetty.

10. Neuvosto on tyytyväinen komission vuoden 2020 jäännösvirhetasoa koskevassa selvityksessään esittämään arvioon, jonka mukaan jäännösvirhetaso on viidentenä vuonna peräkkäin alle kahden prosentin olennaisuusrajan. Se on kuitenkin huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan vuoden 2020 jäännösvirhetasoa koskevassa selvityksessä on rajoitteita, joiden vuoksi jäännösvirhetaso on saatettu arvioida todellista alhaisemmaksi. Tämä voi johtua muun muassa liiallisesta tukeutumisesta aiempaan valvontatyöhön, liiallisesta keskittymisestä perusjoukon vähäriskisiin alueisiin ja jäännösvirhetason arviointimenetelmän puutteista. Neuvosto panee myös merkille komission vastaukset tältä osin.
11. Neuvosto on huolissaan siitä, että käytössä ei ole menettelyä, jonka mukaan jäännösvirhetasoa koskevasta selvityksestä vastaavan toimeksisaajan on raportoitava petosepäilyistä komissiolle, ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suositukseen tällaisen velvoitteen asettamisesta.
12. Neuvosto panee merkille, että vuoden 2019 toimintakertomuksessa ei toisena perättäisenä vuonna ole esitetty varaumia tilien perustana olevien toimien sääntöjenmukaisuudesta. Se on kuitenkin huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan niiden pois jättäminen ei ole perusteltua ja johtuu jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen rajoitteista ja de minimis -säännön soveltamisesta. Kyseisellä säännöllä otetaan käyttöön kaksinkertainen kynnysarvo rahoitusvaraumille, mikä saattaa antaa harhaanjohtavan kuvan komission vastuualueeseen kuuluvista riskeistä. Samalla neuvosto panee merkille komission huomautuksen siitä, että jäännösvirhetasoa koskeva selvitys on vain yksi osa komission sisäistä valvontajärjestelmää ja tapauksista, joihin on sovellettu de minimis -sääntöä, raportoidaan asianmukaisesti vuotuisessa toimintakertomuksessa, vaikka niitä koskevia varaumia ei ole esitetty.
13. Neuvosto on tyytyväinen komission pyrkimykseen parantaa oman sisäisen valvontajärjestelmänsä laatua erityisesti hyväksymällä toimintasuunnitelmia ja jatkamalla niissä esitettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanoa.
14. Neuvosto panee merkille, että vuoden 2018 toimintasuunnitelman täytäntöönpanossa on edistytty tyydyttävästi ja että vuoden 2019 toimintasuunnitelmassa yksilöidyistä yhdeksästä toimesta seitsemän on saatu päätökseen. Neuvosto odottaa tilintarkastustuomioistuimen seuraavaa vuosikertomusta ja sen arviota komission vuoden 2020 toimintasuunnitelman täytäntöönpanon tilanteesta erityisesti niiden neljän toimen osalta, joiden täytäntöönpano on vielä kesken.

15. Neuvosto on tyytyväinen komission pyrkimykseen vähentää vanhojen ennakkomaksujen ja maksattamatta olevien sitoumusten osuutta sekä voimassaololtaan päättäneiden sopimusten määrää. Se panee tyytyväisenä merkille, että covid-19-pandemiaan liittyvistä vaikeuksista huolimatta komissio saavutti voimassaololtaan päättäneiden sopimusten vähentämistavoitteen ja ylitti vanhojen ennakkomaksujen ja maksattamatta olevien sitoumusten vähentämistavoitteen.
16. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen seurantatarkastuksen havainnon, jonka mukaan komissio pani vuonna 2017 annetuista kuudesta suosituksesta täytäntöön viisi kokonaan ja yhden suurimmaksi osaksi. Neuvosto panee merkille havainnon, että kaksi vuonna 2018 annettua suositusta pantiin täytäntöön joiltain osin ja että komissio jatkaa toimia tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien ongelmien ratkaisemiseksi. Vaikka komissio ei hyväksynyt vuonna 2019 annettua suositusta 2, joka toistetaan vuoden 2020 kertomuksessa, neuvosto kehottaa komissiota ja tilintarkastustuomioistuinta pyrkimään yhteisymmärrykseen de minimis -säännön soveltamisesta.
17. Neuvosto katsoo yhteisymmärryksessä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, että tietyillä tärkeillä aloilla olisi tehtävä parannuksia, ja antaa tukensa tilintarkastustuomioistuimen suosituksille, joiden mukaan:
- a) komission olisi varmistettava, että kansainväliset järjestöt antavat Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle kattavan, rajoittamattoman ja nopean pääsyn asiakirjoihin, jotka tilintarkastustuomioistuin tarvitsee SEUT-sopimuksen mukaisten tehtäviensä hoitamiseksi; pelkän lukuoikeuden (read-only) myöntäminen ei ole riittävää (komissio on hyväksynyt tämän),
 - b) komission olisi asetettava varauksia kaikille aloille, joilla riskitaso on todettu korkeaksi, riippumatta siitä, mikä on alan osuus kokonaismenoista ja sen taloudellinen vaikutus (komissio ei ole hyväksynyt tätä), ja
 - c) jäännösvirhetasoa koskevasta selvityksestä vastaavalle toimeksisaajalle olisi asetettava velvollisuus ilmoittaa komissiolle, jos se havaitsee jäännösvirhetasoon liittyvän työnsä aikana merkkejä mahdollisesta EU:n talousarvioon kohdistuvasta petoksesta (komissio on hyväksynyt tämän).

18. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmät ja suositukset, kuten myös komission vastaukset.
 19. Lopuksi neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että Yhdistyneen kuningaskunnan erolla Euroopan unionista ei ole ollut rahoitusvaikutuksia vuoden 2020 EKR:n tileihin, mikä kuvastaa asianmukaisesti eroprosessin tilannetta 31. joulukuuta 2020.
-

LUONNOS KIRJEEKSI

Vastaanottaja: Euroopan parlamentin puhemies

Lähettiläjä: Neuvoston puheenjohtaja

Arvoisa puhemies,

Teille toimitetaan erillisenä asiakirjana 15. maaliskuuta 2022 päivättyt neuvoston suositukset kahdeksannen¹, yhdeksännen², kymmenennen³ ja yhdenkatoista⁴ Euroopan kehitysrahaston toimenpiteiden toteuttamista varainhoitovuonna 2020 koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle sekä neuvoston huomautukset⁵ tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen kahdeksannesta, yhdeksännestä, kymmenennestä ja yhdenkatoista Euroopan kehitysrahastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2020.

[Loppuervehdys].

-
- ¹ Asiak. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Asiak. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Asiak. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Asiak. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Asiak. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.