



Brüssel, 9. veebruar 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	EAFi 2020. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlus Nõukogu soovitused, mis käsitlevad heakskiidu andmist komisjoni tegevusele seoses 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2020 – Vastuvõtmine

1. Üheteistkümnenda Euroopa Arengufondi (EAF) suhtes kohaldatava sisekokkuleppe artikli 11 lõikes 7 on sätestatud, et fondi finantshaldamise kiidab heaks Euroopa Parlament nõukogu soovitusel, kes teeb otsuse sisekokkuleppe artikli 8 lõikes 3 sätestatud kvalifitseeritud häälteenamusega (vt ELT L 210, 6.8.2013, lk 1)¹.
2. AKV töörühm vaatas kontrollikoja esindaja juuresolekul läbi kontrollikoja aastaaruande, milles käsitletakse Euroopa Arengufonde eelarveaastal 2020, ning komisjoni vastused kontrollikoja tähelepanekutele (vt ELT C 430, 25.10.2021, lk 7).

¹ Kaheksanda, üheksanda ja kümnenda EAFi suhtes kohaldatavates sisekokkulepetes on samalaadne säte.

3. Arutelude lõpus leppis töörühm oma tasandil kokku I lisas esitatud märkustes, mis puudutavad kontrollikoja aruande läbivaatamist, ning eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevate soovitude eelnõu tekstis.
4. Eeldusel, et COREPER annab sellele oma kinnituse, palutakse sellest tulenevalt nõukogul:
- kinnitada I lisas esitatud nõukogu märkused, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2020 rahastatud tegevuste kohta;
 - võtta vastu soovitusel, mis käsitlevad Euroopa Parlamendi poolt komisjoni tegevusele heakskiidu andmist seoses 8., 9., 10. ja 11. EAFi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2020, nagu need on pärast teksti õiguskeelelist viimistlemist esitatud dokumentides 5553/22, 5554/22, 5555/22 ja 5557/22;
 - korraldada nende soovitude edastamine Euroopa Parlamendile koos I lisas esitatud märkustega ja kiita heaks II lisas esitatud sellekohase kirja kavand.
-

Nõukogu märkused,**milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet¹ 8., 9., 10. ja 11.****Euroopa Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2020 rahastatud tegevuste kohta**

1. Nõukogu tunneb heameelt, et Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) arvamuse kohaselt annab EAFide eelarveaasta 2020 raamatupidamise aastaaruanne kõigis olulistes aspektides õiglase pildi EAFide finantsolukorrast ning majandustulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest, vastavalt finantsmääruse sätetele ja peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele.
2. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused, mille kohaselt
 - ei olnud EAFide tulud olulisel määral vigadest mõjutatud;
 - olid EAFide maksetehingud olulisel määral vigadest mõjutatud.
3. Nõukogu märgib, et EAFi eelarveaasta 2020 tegevusi käsitlevast kontrollikoja aruandest selgub, et hinnanguline veamäär on suurenenud 0,3 protsendipunkti võrra võrreldes 2019. aasta hinnangulise veamääraga ning ei ole veel langenud allapoole olulisuse piirmäära (2 %).
4. Nõukogu on mures selle pärast, et eelarveaasta 2020 raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad EAFi maksed on olulisel määral vigadest mõjutatud, kusjuures hinnanguline veamäär on 3,8 %. Nõukogu tunneb heameelt, et veatüübi „Riigihanke-eeskirjade tõsine eiramine“ suhteline osakaal oli 2020. aastal oluliselt väiksem kui 2019. aastal. Ta märgib siiski murega, et veatüübid „Oluliste tõendavate dokumentide puudumine“ ja „Rahastamiskõlbmatud kulud“ moodustavad enam kui 75 % hinnangulisest veamäärast.

¹ ELT C 430, 25.10.2021, lk 7.

5. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et komisjon ja tema rakenduspartnerid tegid toetuste ning rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud toetus- ja delegeerimislepingutega seotud tehingutes rohkem vigu, kusjuures 40,3 % kontrollitud tehingutest sisaldas kvantifitseeritavaid vigu, moodustades 94,2 % kogu hinnangulisest veamäärast.
6. Nõukogu on jätkuvalt mures kontrollikoja leidude pärast, mille kohaselt komisjonil oli paljudel juhtudel küllalt teavet vigade vältimiseks või avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist ning et kui komisjon oleks kasutanud kogu tema käsutuses olevat teavet, oleks ta saanud hinnangulist veamäära 1,19 protsendipunkti võrra vähendada. Nõukogu on samuti mures selle pärast, et sarnaselt varasematele aastatele osutab vigade sagedus eelkontrollide ja kulude kontrolli aruannete puudulikkusele. Nõukogu kutsub komisjoni üles suurendama oma jõupingutusi vigade vältimiseks, avastamiseks ja parandamiseks, pöörama suuremat tähelepanu eelkontrollidele ja võtma meetmeid olemasolevate puudustega tegelemiseks.
7. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et kolmes valdkonnas, täpsemalt eelarvetoetus, halduskulud ja tehingud, kus kasutati nn eeldatavat käsitusviisi, vigu ei avastatud.
8. Nõukogu rõhutab, kui oluline on tagada kontrollikoja juurdepääs kõigile tema tööks vajalikele dokumentidele, ning nõustub kontrollikoja sellekohase soovitusega. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama, et rahvusvaheliste organisatsioonidega sõlmitud toetus- ja delegeerimislepingute asjaomaseid sätteid rakendataks nõuetekohaselt.
9. Nõukogu tunneb heameelt, et komisjon võttis 2020. aastal vastu tegevuskava oma sisekontrollisüsteemi rakendamisel esinevate puuduste kõrvaldamiseks, kandes üle viis tegevust varasematest aastatest ja lisades kaks uut tegevust, täpsemalt eelmaksete ülemäärase tasaarvelduse vähendamine ja kulude kontrollimise uute tingimuste kasutamise hindamine.

10. Nõukogu väljendab heameelt asjaolu üle, et komisjoni hinnangul jääb allesjäänud veamäär 2020. aasta allesjäänud veamäära uuringu kohaselt viiendat aastat järjest allapoole olulisuse piirmäära (2 %). Nõukogule valmistab siiski muret kontrollikoja leid, et 2020. aasta allesjäänud veamäära uuringul on piirangud, mis võivad põhjustada allesjäänud veamäära tegelikust väiksemaks hindamist, muu hulgas varasemale kontrollitööle liigse tuginemise, andmekogumi väikese riskiga tehingutele ülemäärase keskendumise ja allesjäänud veamäära hindamismeetodi puuduste tõttu. Samal ajal võtab nõukogu teadmiseks komisjoni sellekohased vastused.
11. Nõukogu on mures, et puudub menetlus, mille kohaselt tuleks allesjäänud veamäära uuringu töövõtjal teatada komisjonile pettusekahtlustest, ning nõustub kontrollikoja soovitusega kehtestada vastav kohustus.
12. Nõukogu võtab teadmiseks, et teist aastat järjest alates 2019. aasta tegevusaruandest ei esitatud reservatsioone alustehingute korrektsuse kohta. Nõukogu peab siiski murettekitavaks kontrollikoja leidu, et reservatsioonide puudumine on põhjendamatult ning allesjäänud veamäära uuringu piirangute ja vähese tähtsusega abi eeskirja (millega kehtestatakse finantsreservatsioonidele kahekordne künnis) kohaldamise tõttu võib see anda eksitava ülevaate komisjoni vastutusvaldkonnas esinevatest riskidest. Samal ajal võtab nõukogu teadmiseks komisjoni tähelepaneku, et allesjäänud veamäära uuring on vaid üks osa komisjoni sisekontrollisüsteemist ning et vähese tähtsusega abi eeskirja kohaldamise juhtudest on iga-aastases tegevusaruandes nõuetekohaselt teatatud, ehkki nende kohta ei ole esitatud reservatsioone.
13. Nõukogu tervitab komisjoni jõupingutusi oma sisekontrollisüsteemi kvaliteedi parandamiseks, eelkõige tegevuskavade vastuvõtmise ja nendes ette nähtud meetmete jätkuva rakendamise teel.
14. Nõukogu tunnustab 2018. aasta tegevuskava rakendamisel tehtud rahuldavaid edusamme ja asjaolu, et 2019. aasta tegevuskavas kindlaks määratud üheksast meetmest seitse viidi ellu. Nõukogu ootab ära kontrollikoja järgmise aastaaruande ja tema hinnangu komisjoni 2020. aasta tegevuskava rakendamise seisu kohta, eelkõige seoses nelja meetmega, mille rakendamine on endiselt pooleli.

15. Nõukogu tervitab komisjoni jõupingutusi vähendada vanu eelmakseid ja kasutamata kulukohustusi ning aegunud lepingute arvu. Nõukogu märgib rahuloluga, et vaatamata COVID-19 pandeemiast tulenevatele raskustele täitis komisjon aegunud lepingute vähendamise eesmärgi ja ületas vanade eelmaksete ja kasutamata kulukohustuste vähendamise eesmärgi.
16. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks kontrollikoja järelkontrolli leiu, mille kohaselt komisjon rakendas täielikult viis ja suuremas osas ühe kuuest 2017. aasta soovitusel. Nõukogu võtab teadmiseks leiu, et kaks 2018. aasta soovitusel rakendati osaliselt ja et komisjon jätkab meetmete võtmist kontrollikoja tuvastatud probleemide lahendamiseks. Mis puutub 2019. aasta 2. soovitusse, mida komisjon heaks ei kiitnud ja mida korratakse 2020. aasta aruandes, siis nõukogu kutsub komisjoni ja kontrollikoda üles jõudma ühisele seisukohale vähese tähtsusega abi eeskirja kohaldamise küsimuses.
17. Sarnaselt kontrollikojaga tunnistas nõukogu, et teatavates olulistest valdkondades tuleks teha tööd olukorra parandamiseks, ja toetab kontrollikoja soovitusi, mille kohaselt tuleks komisjonil
- a) võtta meetmeid, et rahvusvahelised organisatsioonid annaksid kontrollikojale täieliku, piiramatu ja õigeaegse juurdepääsu dokumentidele, mis on vajalikud tema ülesannete täitmiseks vastavalt ELi toimimise lepingule, mitte üksnes kirjutuskaitstud kujul (mille komisjon on heaks kiitnud);
 - b) esitada reservatsioonid kõigi suure riskiga valdkondade kohta, olenemata nende osakaalust kogukulutustes ja nende finantsmõjust (mida komisjon ei ole heaks kiitnud), ning
 - c) kehtestada allesjäänud veamäära uuringu töövõtjale kohustus teatada komisjonile igast ELi eelarvet kahjustavast pettusekahtlusest, mille ta on allesjäänud veamäära uuringuga seotud töö käigus avastanud (mille komisjon on heaks kiitnud).

18. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja järeldused ja soovitused ning komisjoni vastused.
 19. Nõukogu märgib rahuloluga, et Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumine ei avaldanud finantsmõju EAFide 2020. aasta raamatupidamise aastaaruandele, mis peegeldab korrektselt väljaastumisprotsessi seisu 31. detsembri 2020. aasta seisuga.
-

KIRJA KAVAND

Saaja: Euroopa Parlamendi president

Saatja: nõukogu eesistuja

Lugupeetud president

Edastan Teile eraldi nõukogu 15. märtsi 2022. aasta soovitusel, mis käsitlevad heakskiidu andmist komisjoni tegevusele seoses 8.¹, 9.², 10.³ ja 11.⁴ Euroopa Arengufondi meetmete rakendamisega eelarveaastal 2020 ja millele on lisatud nõukogu märkused⁵, milles käsitletakse kontrollikoja aastaaruannet 8., 9., 10. ja 11. Euroopa Arengufondist (EAFid) eelarveaastal 2020 rahastatud tegevuste kohta.

[Viisakusväljend].

-
- ¹ Dok 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
 - ² Dok 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
 - ³ Dok 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
 - ⁴ Dok 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
 - ⁵ Dok 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.