



Βρυξέλλες, 9 Φεβρουαρίου 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Διαδικασία απαλλαγής για τα ΕΤΑ: οικονομικό έτος 2020 Συστάσεις του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής από την ευθύνη εκτέλεσης των εργασιών του 8ου, 9ου, 10ου και 11ου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης (οικονομικό έτος 2020) – Έκδοση

1. Όπως ορίζει το άρθρο 11 παράγραφος 7 της εσωτερικής συμφωνίας για το 11ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, έπειτα από σύσταση του Συμβουλίου που αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία όπως προβλέπεται στο άρθρο 8 παράγραφος 3 της εσωτερικής συμφωνίας, απαλλάσσει την Επιτροπή για την οικονομική διαχείριση του ΕΤΑ (βλ. ΕΕ L 210 της 6.8.2013, σ. 1)¹.
2. Η Ομάδα ΑΚΕ εξέτασε, παρουσία αντιπροσώπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2020, καθώς και τις απαντήσεις της Επιτροπής στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. ΕΕ C 430 της 25.10.2021, σ. 7).

¹ Ανάλογη διάταξη περιλαμβάνεται στις εσωτερικές συμφωνίες που διέπουν το 8ο, 9ο και 10ο ΕΤΑ.

3. Μετά το πέρας των συζητήσεών της, η Ομάδα συμφώνησε στο επίπεδό της επί των παρατηρήσεων του παραρτήματος I όσον αφορά την εξέταση της έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου καθώς και επί του κειμένου των σχεδίων συστάσεων για απαλλαγή.
4. Κατά συνέπεια, με την επιφύλαξη επιβεβαίωσης από την Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων, συνιστάται στο Συμβούλιο:
- να εγκρίνει τις παρατηρήσεις του Συμβουλίου όσον αφορά την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν από το 8ο, 9ο, 10ο και 11ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ), για το οικονομικό έτος 2020, όπως εκτίθενται στο παράρτημα I,
 - να εκδώσει τις συστάσεις σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο από την ευθύνη εκτέλεσης των εργασιών του 8ου, 9ου, 10ου και 11ου ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2020, ως έχουν στα έγγραφα 5553/22, 5554/22, 5555/22 και 5557/22 μετά την οριστική διατύπωσή τους από τους γλωσσομαθείς νομικούς,
 - να διαβιβάσει τις συστάσεις και τις παρατηρήσεις που περιλαμβάνονται στο παράρτημα I στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και να εγκρίνει το σχετικό σχέδιο επιστολής που περιλαμβάνεται στο παράρτημα II.

**Παρατηρήσεις του Συμβουλίου
επί της ετήσιας έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου¹
σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν από το όγδοο, ένατο, δέκατο και
ενδέκατο
Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ) για το οικονομικό έτος 2020**

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι, κατά τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ), οι λογαριασμοί των ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2020 απεικονίζουν εύλογα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, την οικονομική κατάστασή τους, τα αποτελέσματα των πράξεών τους, τις ταμειακές ροές τους και τις μεταβολές του καθαρού ενεργητικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει τα συμπεράσματα του ΕΕΣ σύμφωνα με τα οποία:
 - το επίπεδο σφάλματος στα έσοδα των ΕΤΑ δεν ήταν σημαντικό,
 - το επίπεδο σφάλματος στις πράξεις πληρωμών στο πλαίσιο των ΕΤΑ ήταν σημαντικό.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η έκθεση του ΕΕΣ σχετικά με τις δραστηριότητες των ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2020 δείχνει ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος αυξήθηκε κατά 0,3 εκατοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για το 2019 και δεν έχει ακόμη υπερβεί το όριο σημαντικότητας του 2 %.
4. Το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι οι πληρωμές στο πλαίσιο των ΕΤΑ, στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος 2020, περιέχουν ουσιώδη σφάλματα, ενώ το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος είναι 3,8 %. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το σχετικό μερίδιο του τύπου σφάλματος «σοβαρή μη τήρηση των κανόνων περί δημόσιων συμβάσεων» ήταν σημαντικά χαμηλότερο το 2020 από ό,τι το 2019. Ωστόσο, σημειώνει με ανησυχία ότι οι κατηγορίες σφαλμάτων «απουσία βασικών δικαιολογητικών» και «μη επιλέξιμες δαπάνες» αντιπροσωπεύουν περισσότερο από το 75 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος.

¹ ΕΕ C 430 της 25.10. 2021, σ. 7.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει το γεγονός ότι η Επιτροπή και οι εταίροι της υλοποίησης υπέπεσαν σε περισσότερα σφάλματα στις περιπτώσεις πράξεων που αφορούσαν επιχορηγήσεις και συμφωνίες συνεισφοράς και ανάθεσης με διεθνείς οργανισμούς, με το 40,3 % των εξετασθεισών πράξεων να περιέχουν ποσοτικοποιήσιμα σφάλματα, αντιπροσωπεύοντας το 94,2 % του συνολικού εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος.
6. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να ανησυχεί για τις διαπιστώσεις του ΕΕΣ σύμφωνα με τις οποίες η Επιτροπή διέθετε σε ορισμένες περιπτώσεις επαρκείς πληροφορίες για την πρόληψη ή για τον εντοπισμό και τη διόρθωση του σφάλματος πριν από την έγκριση των δαπανών και ότι, εάν η Επιτροπή είχε αξιοποιήσει όλες τις πληροφορίες που είχε στη διάθεσή της, το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα μπορούσε να ήταν χαμηλότερο κατά 1,19 εκατοστιαίες μονάδες. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης την ανησυχία του για το γεγονός ότι, όπως και στα προηγούμενα έτη, η συχνότητα των σφαλμάτων καταδεικνύει αδυναμίες στους προληπτικούς ελέγχους και στις εκθέσεις επαλήθευσης των δαπανών. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση των σφαλμάτων, να δώσει μεγαλύτερη προσοχή στους προληπτικούς ελέγχους και να λάβει μέτρα για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων αδυναμιών.
7. Το Συμβούλιο σημειώνει το γεγονός ότι σε τρεις τομείς, δηλαδή τη δημοσιονομική στήριξη, τις διοικητικές δαπάνες και τις πράξεις όπου εφαρμόστηκε ο «τεκμαρτός τρόπος προσέγγισης», δεν εντοπίστηκαν σφάλματα.
8. Το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι το ΕΕΣ έχει πρόσβαση σε όλα τα έγγραφα που απαιτούνται για τις εργασίες του και συμφωνεί με τη σχετική σύσταση του ΕΕΣ. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή των σχετικών διατάξεων των συμφωνιών συνεισφοράς και ανάθεσης αρμοδιοτήτων που έχουν συναφθεί με διεθνείς οργανισμούς.
9. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή ενέκρινε σχέδιο δράσης το 2020 για την αντιμετώπιση των αδυναμιών στην εφαρμογή του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της, μεταφέροντας πέντε δράσεις από προηγούμενα έτη και προσθέτοντας δύο νέες δράσεις, συγκεκριμένα δε τη μείωση της υπερβάλλουσας εκκαθάρισης των προχρηματοδοτήσεων και τη διενέργεια αξιολόγησης σχετικά με τη χρήση των νέων όρων εντολής για τις επαληθεύσεις δαπανών.

10. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι η Επιτροπή, στη μελέτη του 2020 σχετικά με το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος (ΥΠΣ), υπολόγισε το ΥΠΣ ως χαμηλότερο του ορίου σημαντικότητας του 2 % για πέμπτο κατά σειρά έτος. Ωστόσο, εκφράζει την ανησυχία του για τη διαπίστωση του ΕΕΣ ότι η μελέτη του 2020 σχετικά με το ΥΠΣ έχει περιορισμούς που ενδέχεται να συμβάλουν στην υποτίμηση του ΥΠΣ, μεταξύ άλλων λόγω της υπερβολικής εξάρτησης από προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες, της υπερβολικής εστίασης σε περιοχές χαμηλού κινδύνου του πληθυσμού και των ελλείψεων στη μέθοδο εκτίμησης του ΥΠΣ. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο σημειώνει τις σχετικές απαντήσεις της Επιτροπής.
11. Το Συμβούλιο εκφράζει την ανησυχία του για την έλλειψη διαδικασίας που να απαιτεί από τον ανάδοχο της μελέτης σχετικά με το ΥΠΣ να αναφέρει στην Επιτροπή περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης και συμφωνεί με τη σύσταση του ΕΕΣ να θεσπιστεί μια τέτοια υποχρέωση.
12. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι δεν διατυπώθηκαν επιφυλάξεις σχετικά με την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων για δεύτερη συνεχή χρονιά από την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) για το 2019. Ωστόσο, εκφράζει την ανησυχία του για τη διαπίστωση του ΕΕΣ ότι η απουσία επιφυλάξεων είναι αδικαιολόγητη και οφείλεται στους περιορισμούς της μελέτης σχετικά με το ΥΠΣ και στην εφαρμογή του κανόνα de minimis, ο οποίος εισάγει ένα διπλό κατώτατο όριο για τις δημοσιονομικές επιφυλάξεις, με αποτέλεσμα ενδεχομένως να σχηματίζεται παραπλανητική εικόνα των κινδύνων στον τομέα αρμοδιότητας της Επιτροπής. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο σημειώνει την παρατήρηση της Επιτροπής ότι η μελέτη σχετικά με το ΥΠΣ αποτελεί μία μόνο συνιστώσα του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής και ότι οι περιπτώσεις στις οποίες έχει εφαρμοστεί ο κανόνας de minimis αναφέρονται δεόντως στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, ακόμη και αν δεν υπάρχει σχετική επιφύλαξη.
13. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις προσπάθειες της Επιτροπής να βελτιώσει την ποιότητα του δικού της συστήματος εσωτερικού ελέγχου, ιδίως μέσω της έγκρισης σχεδίων δράσης και της συνέχισης της εφαρμογής των μέτρων που καθορίζονται σε αυτά.
14. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ικανοποιητική πρόοδο που έχει επιτευχθεί όσον αφορά την εφαρμογή του σχεδίου δράσης του 2018 και το γεγονός ότι ολοκληρώθηκαν επτά από τις εννέα δράσεις που προσδιορίστηκαν στο σχέδιο δράσης του 2019. Το Συμβούλιο θα περιμένει την επόμενη ετήσια έκθεση του ΕΕΣ και την αξιολόγησή του σχετικά με την πορεία υλοποίησης του σχεδίου δράσης της Επιτροπής για το 2020, ιδίως όσον αφορά τις τέσσερις δράσεις που βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της υλοποίησης.

15. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες της Επιτροπής να μειώσει τις παλαιές προχρηματοδοτήσεις και τις μη χρησιμοποιηθείσες αναλήψεις υποχρεώσεων, καθώς και τον αριθμό των ληξασών συμβάσεων. Σημειώνει με ικανοποίηση ότι, παρά τις δυσκολίες που σχετίζονται με την πανδημία COVID-19, η Επιτροπή πέτυχε τον στόχο για τη μείωση των ληξασών συμβάσεων και υπερέβη τον στόχο για τη μείωση των παλαιών προχρηματοδοτήσεων και των μη χρησιμοποιηθεισών αναλήψεων υποχρεώσεων.
16. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το ΕΕΣ, στο πλαίσιο της επισκόπησης της συνέχειας που δόθηκε στις συστάσεις του, διαπίστωσε ότι οι πέντε από τις έξι συστάσεις του 2017 υλοποιήθηκαν πλήρως από την Επιτροπή και μία ως επί το πλείστον. Το Συμβούλιο σημειώνει τη διαπίστωση ότι δύο συστάσεις του 2018 υλοποιήθηκαν μερικώς και ότι η Επιτροπή εξακολουθεί να λαμβάνει μέτρα για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που εντόπισε το ΕΕΣ. Όσον αφορά τη σύσταση 2 του 2019, η οποία δεν έγινε δεκτή από την Επιτροπή και επαναλαμβάνεται στην έκθεση του 2020, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και το ΕΕΣ να καταλήξουν σε κοινή αντίληψη σχετικά με την εφαρμογή του κανόνα de minimis.
17. Όπως και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι θα πρέπει να γίνουν βελτιώσεις σε ορισμένους σημαντικούς τομείς και υποστηρίζει τις συστάσεις του ΕΕΣ, σύμφωνα με τις οποίες η Επιτροπή θα πρέπει:
- α) να λάβει μέτρα ώστε οι διεθνείς οργανισμοί να παρέχουν στο ΕΕΣ πλήρη, απεριόριστη και έγκαιρη πρόσβαση στα έγγραφα που είναι αναγκαία για την εκτέλεση των καθηκόντων του σύμφωνα με τη ΣΛΕΕ, και όχι αποκλειστικά σε μορφή μόνο για ανάγνωση (κάτι που αποδέχθηκε η Επιτροπή),
 - β) να διατυπώνει επιφυλάξεις για όλους τους τομείς σχετικά με τους οποίους διαπιστώνεται υψηλό επίπεδο κινδύνου, ανεξαρτήτως του μεριδίου τους στις συνολικές δαπάνες και της δημοσιονομικής επίπτωσής τους (κάτι που δεν αποδέχθηκε η Επιτροπή), και
 - γ) να θεσπίσει την υποχρέωση του αναδόχου της μελέτης σχετικά με το ΥΠΣ να αναφέρει στην Επιτροπή τυχόν περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης εις βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ που εντοπίζονται στο πλαίσιο των εργασιών του για τη μελέτη αυτή (κάτι που αποδέχθηκε η Επιτροπή).

18. Το Συμβούλιο σημειώνει τα συμπεράσματα και τις συστάσεις του ΕΕΣ καθώς επίσης και τις απαντήσεις της Επιτροπής.
 19. Τέλος, το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση δεν είχε δημοσιονομικές επιπτώσεις στους λογαριασμούς των ΕΤΑ για το 2020, οι οποίοι απεικονίζουν ορθά την πρόοδο της διαδικασίας αποχώρησης μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2020.
-

ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

Προς: την Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

Αποστολέας: Πρόεδρος του Συμβουλίου

Κυρία Πρόεδρε,

Σας διαβιβάζω σε χωριστό έγγραφο τις συστάσεις του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2022, σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής από την ευθύνη εκτέλεσης των εργασιών του 8ου¹, 9ου², 10ου³ και 11ου⁴ Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2020, συνοδευόμενες από τις παρατηρήσεις του Συμβουλίου⁵ για την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν από το 8ο, 9ο, 10ο και 11ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ΕΤΑ) για το οικονομικό έτος 2020.

[Τύπος ευγενείας].

-
- ¹ Έγγρ. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
² Έγγρ. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
³ Έγγρ. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
⁴ Έγγρ. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
⁵ Έγγρ. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.