

Bruxelles, den 9. februar 2022
(OR. fr)

5711/22

ACP 18
FIN 77
PTOM 5
PE-L 2

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	EUF-dechargeprocedure: regnskabsåret 2020 Rådets henstillinger om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2020 - Vedtagelse

1. I henhold til artikel 11, stk. 7, i den interne aftale for 11. Europæiske Udviklingsfond (EUF) skal Europa-Parlamentet meddele decharge for den finansielle forvaltning af fonden efter henstilling fra Rådet, som træffer afgørelse med kvalificeret flertal, jf. den interne aftale, artikel 8, stk. 3 (EUT L 210 af 6.8.2013, s. 1)¹.
2. AVS-Gruppen har behandlet Revisionsrettens årsberetning om de europæiske udviklingsfonde for regnskabsåret 2020 samt Kommissionens svar på Revisionsrettens bemærkninger (EUT C 430 af 9.11.2020, s. 7) med deltagelse af en repræsentant for Revisionsretten (jf. EUT C 430 af 25.10.2021, s. 7.).

¹ En lignende bestemmelse er indeholdt i den interne aftale for 8., 9. og 10. EUF.

3. Efter drøftelserne nåede gruppen på sit niveau til enighed om bemærkningerne i bilag I vedrørende sin behandling af Revisionsrettens beretning og udkastene til henstillinger om meddelelse af decharge.
4. Med forbehold af Corepers bekræftelse henstilles det derfor til Rådet, at det
 - godkender bemærkningerne fra Rådet vedrørende Revisionsrettens årsberetning om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2020, jf. bilag I
 - vedtager henstillingerne om Europa-Parlamentets meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8., 9., 10. og 11. EUF for regnskabsåret 2020, således som de foreligger i dokument 5553/22, 5554/22, 5555/22 og 5557/22 efter jurist-lingvisternes endelige udformning af teksten
 - sørger for, at henstillingerne sammen med bemærkningerne i bilag I fremsendes til Europa-Parlamentet, og godkender udkastet til skrivelse i bilag II med henblik herpå.

**Rådets bemærkninger
til Revisionsrettens årsberetning¹
om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds (EUF's)
aktiviteter i regnskabsåret 2020**

1. Rådet glæder sig over, at EUF-regnskaberne for regnskabsåret 2020 efter Den Europæiske Revisionsrets (Revisionsrettens) opfattelse i alt væsentligt giver et retvisende billede af deres finansielle stilling samt af resultaterne af deres transaktioner og pengestrømme og af bevægelserne i deres nettoaktiver, i overensstemmelse med finansforordningen og de regnskabsregler, som regnskabsføreren har fastlagt.
2. Rådet noterer sig Revisionsrettens konklusioner om:
 - at EUF'ernes indtægter ikke var væsentlig fejlbehæftede
 - at EUF-betalingstransaktionerne var væsentlig fejlbehæftede.
3. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens beretning om EUF's aktiviteter i regnskabsåret 2020 viser, at den anslåede fejlforekomst er steget med 0,3 procentpoint i forhold til den anslåede fejlforekomst i 2019 og endnu ikke er kommet under væsentlighedstærsklen på 2 %.
4. Det bekymrer Rådet, at de EUF-betalinger, der ligger til grund for regnskabet for regnskabsåret 2020, er væsentligt fejlbehæftede, med en anslået fejlforekomst på 3,8 %. Rådet glæder sig over, at den relative andel af fejltypen "alvorligt brud på reglerne for offentlige udbud" var betydeligt lavere i 2020 end i 2019. Det noterer sig dog med bekymring, at fejkategorierne "manglende væsentlig dokumentation" og "ikkestøtteberettigede udgifter" tegner sig for mere end 75 % af den anslåede fejlforekomst.

¹ EUT C 430 af 25.10.2021, s. 7.

5. Rådet noterer sig, at Kommissionen og dens gennemførelsespartnere begik flere fejl i transaktioner med relation til tilskud og bidrags- og delegationsaftaler med internationale organisationer, idet 40,3 % af de undersøgte transaktioner var behæftet med kvantificerbare fejl og tegnede sig for 94,2 % af den samlede anslåede fejlforekomst.
6. Rådet er fortsat bekymret over Revisionsrettens konstatering af, at Kommissionen i en række tilfælde havde tilstrækkelige oplysninger til at kunne forebygge eller opdage og korrigere fejlene, før den godkendte udgifterne, og at Kommissionen kunne have nedbragt den anslåede fejlforekomst med 1,19 procentpoint, hvis den havde anvendt alle de oplysninger, som den havde til rådighed. Rådet er også bekymret over, at fejlfrekvensen som i de foregående år peger i retning af svagheder i den forudgående kontrol og udgiftskontrolrapporterne. Rådet opfordrer Kommissionen til at øge sine bestræbelser på at forebygge, opdage og korrigere fejl, lægge større vægt på forudgående kontrol og træffe foranstaltninger til at afhjælpe eksisterende svagheder.
7. Rådet noterer sig, at der på tre områder, nemlig budgetstøtte, administrationsudgifter og transaktioner, hvor den såkaldte "teoretiske tilgang" blev anvendt, ikke blev konstateret fejl.
8. Rådet fremhæver betydningen af at sikre, at Revisionsretten har adgang til alle de dokumenter, der er nødvendige for dens arbejde, og tilslutter sig Revisionsrettens anbefaling i denne henseende. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre, at bestemmelserne herom i bidrags- og delegationsaftalerne med internationale organisationer anvendes på behørig vis.
9. Rådet glæder sig over, at Kommissionen i 2020 vedtog en handlingsplan for at rette op på svagheder i gennemførelsen af sit interne kontrolsystem og overførte fem aktioner fra tidligere år og tilføjede to nye aktioner, nemlig reduktion i antallet af godkendelser af for store beløb i forbindelse med forfinansiering og gennemførelse af en evaluering af anvendelsen af det nye mandat for udgiftskontrol.

10. Rådet glæder sig over, at Kommissionen i sin 2020-undersøgelse af restfejlfrekvensen anslår, at restfejlfrekvensen for femte år i træk ligger under væsentlighedstærsklen på 2 %. Det er dog bekymret over, at Revisionsretten konstaterer, at 2020-undersøgelsen af restfejlfrekvensen har begrænsninger, som kan bidrage til, at restfejlfrekvensen undervurderes, bl.a. på grund af for stor afhængighed af tidligere kontrolarbejde, for stort fokus på lavrisikoområder i populationen og mangler i metoden til at anslå restfejlfrekvensen. Rådet noterer sig samtidig Kommissionens svar herpå.
11. Rådet er bekymret over, at der ikke er nogen procedure, der pålægger kontrahenten, der er ansvarlig for undersøgelsen af restfejlfrekvensen, at underrette Kommissionen om mistanke om svig, og tilslutter sig Revisionsrettens anbefaling om at indføre en sådan pligt.
12. Rådet noterer sig, at der for andet år i træk siden den årlige aktivitetsrapport for 2019 ikke er fremsat forbehold med hensyn til de underliggende transaktioners formelle rigtighed. Det er imidlertid bekymret over, at Revisionsretten konstaterer, at denne mangel er uberettiget og skyldes begrænsningerne i undersøgelsen af restfejlfrekvensen og anvendelsen af de minimis-reglen, som indfører en dobbelt tærskel for finansielle forbehold, hvilket vil kunne give et misvisende billede af risiciene på Kommissionens ansvarsområde. Samtidig noterer Rådet sig Kommissionens bemærkning om, at undersøgelsen af restfejlfrekvensen kun er en del af Kommissionens interne kontrolsystem, og at det i den årlige aktivitetsrapport behørigt er tilkendegivet, i hvilke tilfælde de minimis-reglen er blevet anvendt, selv om der ikke fremsættes forbehold over for dem.
13. Rådet glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at forbedre kvaliteten af sit eget interne kontrolsystem, navnlig gennem vedtagelse af handlingsplaner og den fortsatte gennemførelse af de deri fastsatte foranstaltninger.
14. Rådet anerkender de tilfredsstillende fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af handlingsplanen for 2018, og det forhold, at syv ud af de ni aktioner i handlingsplanen for 2019 er blevet gennemført. Rådet vil afvente Revisionsrettens næste årsberetning og dens vurdering af status for gennemførelsen af Kommissionens handlingsplan for 2020, navnlig med hensyn til de fire aktioner, der stadig er under gennemførelse.

15. Rådet glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at nedbringe gammel forfinansiering og gamle uindfrie forpligtelser og antallet af udløbne kontrakter. Det noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen trods vanskelighederne på grund af covid-19-pandemien nåede målet om at nedbringe antallet af udløbne kontrakter og mere end opfyldte målet om at nedbringe gammel forfinansiering og gamle uindfrie forpligtelser.
16. Rådet noterer sig med tilfredshed resultatet af Revisionsrettens opfølgningsgennemgang, som viser, at Kommissionen har gennemført fem ud af seks anbefalinger fra 2017 fuldt ud og én i de fleste henseender. Rådet noterer sig resultatet, der viser, at to anbefalinger fra 2018 er blevet gennemført i nogle henseender, og at Kommissionen fortsat gør en indsats for at rette op på de forhold, som Revisionsretten har påpeget. Med hensyn til anbefaling 2 fra 2019, som Kommissionen ikke accepterede, og som gentages i 2020-beretningen, opfordrer Rådet Kommissionen og Revisionsretten til at nå frem til en fælles forståelse af anvendelsen af de minimis-reglen.
17. Rådet erkender ligesom Revisionsretten, at der bør ske forbedringer på visse vigtige områder, og støtter Revisionsrettens anbefalinger om, at Kommissionen:
- a) tager skridt til, at internationale organisationer giver Revisionsretten fuldstændig, ubegrænset og rettidig adgang til de dokumenter, der er nødvendige for, at den kan udføre sine opgaver i overensstemmelse med TEUF, og ikke kun i skrivebeskyttet format (hvilket Kommissionen har accepteret)
 - b) fremsætter forbehold for alle områder, der vurderes at have et højt risikoniveau, uanset deres andel af de samlede udgifter og deres finansielle effekt (hvilket Kommissionen ikke har accepteret) og
 - c) over for den kontrahent, der er ansvarlig for undersøgelsen af restfejlfrekvensen, indfører pligt til at underrette Kommissionen, hvis der under arbejdet vedrørende undersøgelsen af restfejlfrekvensen opstår mistanke om svig med EU-midler (hvilket Kommissionen har accepteret).

18. Rådet noterer sig Revisionsrettens konklusioner og anbefalinger og noterer sig samtidig Kommissionens svar.
 19. Endelig noterer Rådet sig med tilfredshed, at Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union ikke havde nogen finansiell effekt på EUF's 2020-regnskab, som korrekt afspejler udtrædelsesprocessen pr. 31. december 2020.
-

UDKAST TIL SKRIVELSE

Til: formanden for Europa-Parlamentet

Fra: formanden for Rådet

Fru formand

Jeg fremsender hermed særskilt Rådets henstillinger af 15. marts 2022 om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af transaktionerne i forbindelse med 8.¹, 9.², 10.³ og 11.⁴ Europæiske Udviklingsfond for regnskabsåret 2020 ledsaget af bemærkningerne fra Rådet⁵ vedrørende Revisionsrettens årsberetning om 8., 9., 10. og 11. Europæiske Udviklingsfonds aktiviteter i regnskabsåret 2020.

[Høflighedsformel].

-
- ¹ Dok. 5553/22 ACP 10 FIN 41 PTOM 1.
 - ² Dok. 5554/22 ACP 11 FIN 42 PTOM 2.
 - ³ Dok. 5555/22 ACP 12 FIN 43 PTOM 3.
 - ⁴ Dok. 5557/22 ACP 13 FIN 44 PTOM 4.
 - ⁵ Dok. 5711/22 ACP 18 FIN 77 PTOM 5 PE-L 2.